

**ГЕНДЕРНАЯ ТЕМАТИЧЕСКАЯ ГРУППА  
ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ООН В РФ  
ФОНД «ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНОЙ И ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ»**

# **МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РФ: ТЫСЯЧА ЖЕНСКИХ ИСТОРИЙ**

**Сборник аналитических материалов  
и результатов мониторинга  
по выполнению в России Конвенции ООН  
о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

**2008**

# МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Мониторинг прав женщин в РФ: тысяча женских историй

**Сборник аналитических материалов и результатов мониторинга по выполнению в России Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.  
М.: Агентство «Бонус-медиа», 2007. 256 с.**

В книге представлены тексты, подготовленные экспертами на основании материалов, собранных по открытому конкурсу проектов «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России», проведенному в 2006 - 2007 г.г. совместно Гендерной тематической группой организаций системы ООН в РФ и Фондом «Институт социальной и гендерной политики», а также избранные материалы самого конкурса. Сборник содержит не только экспертный и фактический материал, но и является примером мониторинга выполнения государством обязательств по Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Данное издание адресовано в первую очередь государственным служащим исполнительных и законодательных органов власти, лидерам общественных организаций, юристам, специалистам в гендерной области, ученым и представителям широкой общественности, заинтересованным в дальнейшем улучшении положения в обеспечении равенства мужчин и женщин в России.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления странам-участницам доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов.

Публикация подготовлена при финансовой поддержке Офиса Постоянного координатора ООН в РФ, Программы Развития ООН в РФ (ПРООН), Женского фонда развития ООН (ЮНИФЕМ), Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА), Международной организации труда (МОТ).

Мнения и точки зрения, выраженные в данной публикации, принадлежат авторам и могут не совпадать с официальной позицией организаций системы ООН.

В оформлении обложки использовано фото Юлии ван Лиер.

© ПРООН, 2008

© ИСГП, 2008

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Наше общество должно стать более справедливым по отношению к женщинам

*Появление книги «Мониторинг прав женщин в РФ: тысяча женских историй» – важный вклад в борьбу за улучшение положения женщин в современной России.*

*В последнее время расходы бюджета на поддержку материнства и детства значительно выросли. Тем не менее они катастрофически не успевают за стремительным ростом стоимости жилья, услуг ЖКХ, мест в детских садах. Женщины нередко подвергаются дискриминации со стороны работодателей, их доходы в целом ниже, чем у мужчин. Большинству женщин нелегко, а порой просто невозможно совмещать работу и воспитание детей. Национальный проект по здравоохранению предусматривает повышение доступности и уровня медицинского обслуживания женщин, но до существенных перемен к лучшему в этой области пока далеко.*

*В книге собраны уникальные свидетельства о том, как живут, работают и растят детей наши соотечественницы в разных регионах страны. Особенностью и достоинством издания является глубокий экспертный анализ эффективности государственных институтов и механизмов, обеспечивающих права женщин, роли женских организаций, гендерных аспектов всех сфер жизни современной России.*

*С 2002 года при Председателе Совета Федерации действует Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России. Всем нам – политикам, законодателям, чиновникам, общественным организациям – предстоит еще немало сделать для того, чтобы женщины на деле имели равные с мужчинами права и свободы и равные возможности для их реализации, как это записано в статье 19 Конституции Российской Федерации и закреплено международными соглашениями.*

*Мы обязаны стремиться к тому, чтобы наше общество по отношению к женщинам, – а это большая часть нашего общества, – стало более справедливым.*

Председатель Совета Федерации



С.М. Миронов

<b>Вступительная статья</b> .....	<b>5</b>
<b>Экспертные материалы</b>	
<i>Ржаницына Л.С.</i>	
<b>Оценка выполнения рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости и материального положения женщин</b> .....	<b>12</b>
Занятость и безработица .....	12
Заработная плата .....	18
Условия труда .....	24
Работающая мать .....	27
Бедность .....	30
Выводы и предложения .....	37
<i>Григорьева Н.С.</i>	
<b>Оценка выполнения рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здоровья и здравоохранения</b> .....	<b>39</b>
Проблемы доступа к медицинским услугам и услугам здравоохранения женщин во время беременности и родов и в первый год жизни ребенка .....	40
Медицинское обслуживание женщин во время беременности и родов .....	45
Медицинская помощь и услуги здравоохранения для детей, особенно в первый год жизни .....	53
Проблемы доступа к медицинским услугам и услугам здравоохранения женщин с ограниченными возможностями, в материнских семьях, а также женщин, проживающих в сельской местности .....	66
Доступ к медицинским услугам женщин с ограниченными возможностями .....	66
Бедность в материнских семьях и проблемы доступа к услугам здравоохранения .....	71
Ограничения в доступе к услугам здравоохранения женщин, проживающих в сельской местности .....	73
Проблемы заболеваемости и профилактики ВИЧ/СПИДа: женщины и ВИЧ/СПИД .....	75
Выводы и предложения .....	84
<i>Александрова Т. М.</i>	
<b>Социальный статус женщин и оценка деятельности государства по улучшению положения женщин</b> .....	<b>87</b>
Институциональные механизмы по улучшению положения женщин .....	87
Участие женщин в политической и общественной жизни страны .....	92
Социальная защита семьи, женщин и детей .....	107
Женские организации .....	119
Личное и политическое .....	127
Дискриминация при продвижении по службе .....	131
Выводы и предложения .....	135
<b>Заключение</b> .....	<b>137</b>
<b>Приложения</b> .....	<b>139</b>
Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на Пятый периодический доклад Российской Федерации .....	139
Краткое описание 15 проектов-победителей конкурса «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России» .....	146
Пособия, компенсации и иные выплаты гражданам, имеющим детей, финансируемые из федеральных источников .....	151
Ежемесячное пособие на ребенка от 0 до 16(18) лет .....	152
Государственная поддержка семей, имеющих детей .....	153
Женские истории .....	155

## Вступительная статья

Равенство мужчин и женщин признается одной из ключевых проблем современности. На международном уровне ей уделяется приоритетное внимание. Организации системы ООН, такие как ПРООН, ЮНИФЕМ, ЮНФПА, МОТ, ВОЗ, а также Всемирный банк, признают эту проблему как основополагающую, лежащую в основе устойчивого социально-экономического развития государств<sup>1</sup>. В ключевых международных документах по достижению гендерного равенства, таких как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979), итоговые документы IV Всемирной конференции по положению женщин «Действия в интересах равенства, развития и мира» (1995), Декларация тысячелетия (2000) и др., уделяется пристальное внимание созданию условий, направленных на повышение статуса женщин в обществе, расширение их прав и возможностей.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 года и вступила в силу 3 сентября 1981 года<sup>2</sup>. К осени 2007 года 185 стран<sup>3</sup> (свыше 90% членов ООН) стали участниками Конвенции, подписав, ратифицировав ее или присоединившись к ней.

Конвенция дает определение дискриминации в отношении женщин и всесторонне рассматривает право женщин на равенство и исключение дискриминации в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной сферах.

Конвенция требует от государств-участников принятия всех необходимых мер по искоренению прямой или косвенной дискриминации, совершенной либо общественными учреждениями, либо каким-либо лицом или организацией.

В соответствии с Конвенцией был учрежден Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, экспертный орган для наблюдения за выполнением ее положений. Комитет состоит из 23 экспертов со всего мира, которые осуществляют контроль над выполнением государствами положений Конвенции через рассмотрение Комитетом национальных (официальных) докладов. В соответствии с условиями Конвенции государства-участники обязаны предоставлять доклады Генеральному Секретарю ООН в течение года после вступления ее в силу для страны и затем через каждые четыре года или по любому запросу Комитета.

В докладе должна содержаться информация по законодательным, судебным, административным и другим мерам, которые были приняты государством для реализации выполнения положений Конвенции. В ходе подготовки доклада в стране осуществляется экспертиза национального законодательства, административных положений, процедур и практики; проводится мониторинг ситуации по каждому из положений Конвенции.

Комитету также предоставляют информацию международные и национальные НКО. В некоторых странах НКО готовят альтернативные докла-

<sup>1</sup> Деятельность ООН по улучшению положения женщин см. <http://www.un.org/russian/esa/social/women/>

<sup>2</sup> Текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин см. <http://www.un.org/russian/documents/convents/cedaw.htm>

<sup>3</sup> <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/states.htm>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ды и могут быть приглашены на неофициальные заседания рабочей группы для помощи в рассмотрении официальных докладов стран. Кроме того, Комитет поощряет участие НКО в подготовке официальных отчетов. Таким образом, государства при участии различных секторов общества могут разрабатывать основы целенаправленной политики в соответствии с приоритетами Конвенции. Все больше информации поступает из агентств и фондов ООН, с которыми Комитет в настоящее время активно сотрудничает.

При рассмотрении докладов государств-участников важнейшей функцией Комитета является разработка на их основе заключительных замечаний, которые адресуются государствам-участникам и обычно выражают мнения Комитета о позитивных аспектах в стране и о факторах, препятствующих осуществлению Конвенции. В замечаниях выделяются основные проблемные области и формулируются рекомендации для улучшения положения женщин.

Комитет ежегодно представляет доклад Генеральной Ассамблее ООН о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. В настоящее время Комитет принял 24 общие рекомендации, которые необходимо учитывать при подготовке докладов, наряду с положениями всех статей Конвенции.

Рассмотрение докладов дает возможность Комитету и государствам-участникам обмениваться информацией, углублять понимание общих проблем, определять наиболее подходящие средства, с помощью которых международное сообщество может оказывать помощь участникам в разработке стратегий по продвижению положений Конвенции, направленных на улучшение положения женщин.

\* \* \*

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является одним из международных договоров России<sup>4</sup>. По Конституции Российской Федерации положения Конвенции включены в законодательную систему России. В статьях этого договора содержатся обязательства государства по дости-

жению гендерного равенства практически во всех областях, включая участие в политической и общественной деятельности, в образовании, занятости, здравоохранении, семейных отношениях, а также изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин.

На сегодняшний день последний (пятый) доклад за период с сентября 1995 по сентябрь 1998 года (с уточненными данными к дате заседания) рассматривался Комитетом 25 января 2002 года на 26-й сессии (543-е и 544-е заседания). Комитет также получил несколько альтернативных докладов, подготовленных женскими организациями из России. По итогам рассмотрения пятого периодического доклада Комитет в своих заключительных замечаниях сформулировал рекомендации, которые должны учитываться при составлении национального доклада (*полный текст Заключительных замечаний см. в Приложении*). В сентябре 2006 года закончился очередной период, за который Российская Федерация должна представить в ООН национальный шестой и седьмой объединенный периодический доклад о выполнении своих обязательств по Конвенции.

Россия в наследство с советских времен получила сравнительно высокий уровень занятости и образования женщин, а также формально провозглашенное гендерное равенство. Но это вовсе не означает, что равенство с мужчинами «де-юре» закрепляет за женщинами равные возможности «де-факто».

В последние годы проводимый в России политический курс обеспечил макроэкономическую стабильность, создал условия для развития социальной инфраструктуры и увеличения доходов населения, что непосредственным образом отразилось и на положении женщин. В управлении осуществлен переход от управления бюджетными затратами к управлению по результатам.

**В социально-экономической сфере** работа по осуществлению экономических и социальных реформ была направлена, в первую очередь, на повышение уровня и качества жизни российских граждан. Приоритеты социальной политики предусматривают рост инвестиций в

<sup>4</sup> Для Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Россия является правопреемницей Союза Советских Социалистических Республик (конвенция ратифицирована 23 января 1981 года).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

человеческий капитал (прежде всего в образовании и здравоохранение), создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления. Динамика основных показателей уровня жизни в последние годы положительная.

**В политической сфере** были приняты важные решения, направленные на укрепление законности, развитие политической системы, повышение эффективности правосудия, развития гражданского общества. Увеличилось количество женщин в палатах парламента. На выборах 2003 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации избрано около 10% женщин (в 1999 году – 8%). Все участвующие в выборах политические партии включили в списки кандидатов женщин. Женщины работают во всех фракциях парламента. В 2004 году был принят закон «Об общественной палате Российской Федерации», среди членов первого состава которой – 25% женщин. В Правительстве Российской Федерации в 1999–2003 гг. социальным блоком традиционно руководили женщины, выполняя обязанности Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации. С апреля 2004 года по сентябрь 2007 года в Правительстве Российской Федерации не было ни одной женщины. Но в предвыборный период, при смене Председателя Правительства Российской Федерации две женщины были назначены на посты руководителей министерств<sup>5</sup>. Только одна женщина является губернатором<sup>6</sup>. Существенно сократилось число женщин, занимающих должности заместителей министров, статс-секретарей. Женщины все также численно доминируют в составе государственных служащих, но преобладают на исполнительских должностях. Несмотря на положительную динамику представительства женщин в законодательной власти, проблема продвижения женщин на уровень принятия решений остается в числе самых актуальных.

**В области занятости** женщин сохраняются положительные тенденции. С 2001 занятость женщин росла опережающими темпами по сравнению с занятостью мужчин. В последние годы отмечается устойчивая тенденция сокращения общей численности безработных женщин. Активно ведется работа по специальным адресным технологиям, разработанным для каждой профильной группы безработных граждан, существенную долю в которых составляют женщины. Для стимулирования деловой активности женщин, на протяжении последних пяти лет в регионах России проводятся конкурсы «Женщина – директор года». Проведение этих конкурсов позволяет привлечь внимание властных структур и общественности к возможностям создания рабочих мест для женщин, качественному влиянию женских инициатив на развитие рыночных отношений. Во многих субъектах Российской Федерации приняты и реализуются программы по поддержке и развитию женского предпринимательства, финансируемые за счет местных бюджетов.

Вместе с тем, в наиболее сложном положении на рынке труда оказываются наименее защищенные категории женщин – многодетные, имеющие детей-инвалидов, имеющие малолетних детей, одинокие матери, молодые женщины, впервые выходящие на рынок труда, женщины предпенсионного возраста, жены военнослужащих, проживающие в военных городках и сельские жительницы. При равном доступе к рабочим местам и к образованию сохраняется неравенство с точки зрения качества рабочих мест, усиливается дискриминация в оплате труда. Это усугубляется широким распространением традиционных социальных ролей, которые влияют на распределение времени и, соответственно, на возможности реализации для мужчин и женщин на рынке труда (дискриминация и сегрегация в экономике), в политике, в общественной сфере в целом.

Более того, в настоящее время проблемы женщин усиливаются еще и достаточно слож-

<sup>5</sup> Набиуллина Эльвира Сахипзадовна — министр экономического развития и торговли Российской Федерации, Голикова Татьяна Алексеевна — министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

<sup>6</sup> Матвиенко Валентина Ивановна — с 1998 по 2003 год работала заместителем председателя Правительства Российской Федерации, курировала социальную сферу. 19 марта 2003 года назначена полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. 5 октября 2003 года В.И. Матвиенко избрана губернатором Санкт-Петербурга.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ным экономическим положением многих семей, особенно неполных. Расходы бюджета, направленные на поддержку материнства и детства, катастрофически не успевают за стремительным ростом стоимости жилья, услуг ЖКХ, детских садов, образовательных учреждений и других общественно-необходимых сфер жизни. Заработная плата большинства россиян остается низкой и не позволяет даже обоим работающим супругам выйти на достаточный уровень потребления. До сих пор самой распространенной стратегией жизни со времен «перестройки» остается «стратегия выживания».

**В области охраны репродуктивного здоровья и родовспоможения** обозначились позитивные изменения, так как из-за демографического кризиса в России (снижение продолжительности жизни населения в сочетании с низким уровнем рождаемости) к этим проблемам было обращено особое внимание государства. Принятые меры привели к снижению младенческой и материнской смертности, однако другие показатели репродуктивного здоровья женщин остаются менее позитивными. К примеру, расходы, связанные с родами, нередко оказываются высокими, так как за счет государства оплачиваются только базовые процедуры. В сельских районах особенно остро ощущается сокращение специализированных медицинских учреждений, что приводит к снижению доступности таких специалистов как гинекологи и акушеры.

Государство обращает внимание и на новые важные проблемы, связанные со здоровьем женщин. В России растет уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом, особенно среди женщин. Программы по тестированию беременных женщин привели к резкому росту числа выявленных ВИЧ-инфицированных женщин в этой группе, но число женщин, проходящих противоретровирусную терапию для предупреждения заражения ребенка, остается низким. В последнее время широко проводятся информационные кампании по данной теме.

Согласно Посланиям Федеральному собранию Президента России в последние два года официальная политика направлена **на поддержку материнства и детства**, на создание условий, которые бы стимулировали женщин иметь детей. По национальному проекту «Здоровье» в

2005 году был введен родовой сертификат, который должен стимулировать улучшения в системе родовспоможения. За рождение или усыновление второго или последующего ребенка после 31 декабря 2006 года государство предоставляет женщине право на материнский (семейный) капитал размером в 250 тыс. рублей, распоряжаться которым будет возможно через три года. С 1 января 2007 года в целях материальной поддержки семей, существенно увеличены размеры пособий на детей. Введены новые категории для назначения пособий (например, пособие по уходу за ребенком до полутора лет выплачивается также неработающим женщинам). Выплачивается компенсация части родительской платы, взимаемой за содержание ребенка в дошкольном учреждении (*подробнее о государственной поддержке семей, имеющих детей, см. в Приложении*). Однако до сих пор существует проблема задержки выплаты детских пособий в некоторых субъектах Российской Федерации.

**В сфере социального обслуживания населения** интенсивно развивается сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей, имеющая большое значение, прежде всего, для женщин. В этих учреждениях, которых в России около 3,5 тысяч, оказывают социальные услуги различного вида (юридические, медицинские, психологические, педагогические, реабилитационные и т.п.), расширяется спектр и повышается качество предоставляемых ими услуг.

Продолжалось **развитие национального механизма по улучшению положения женщин и гендерному равенству**. Национальный механизм включает в себя структуры как на законодательном и исполнительном, так на федеральном и на региональном уровнях.

В Государственной Думе работает Комитет по делам женщин, семьи и детей, а при Председателе Совета Федерации - Общественная комиссия по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в России.

В Российской Федерации до апреля 2004 г. функции национального механизма выполняла Комиссия по вопросам положения женщин. В соответствии с требованиями Конвенции Комиссию возглавлял заместитель Председателя Правительства Российской Федерации. Был накоп-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

лен весомый потенциал межведомственного и межсекторального взаимодействия по решению проблем, связанных с положением женщин. Однако в связи с административной реформой комиссия была упразднена. В 2006 году на уровне исполнительной власти образована Межведомственная Комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации. Сформирован ее состав, включающий представителей федеральных органов власти, субъектов Российской Федерации, общественных и научных организаций. В целях координации действий федеральных органов власти с общественными организациями образован Координационный совет по гендерным проблемам, призванный вырабатывать согласованные подходы к решению актуальных вопросов положения женщин.

Комплексное решение проблем женщин находится в ведении межведомственных комиссий, созданных при правительствах республик, губернаторов и главах администраций областей в 44 субъектах Российской Федерации (данные на сентябрь 2006). В ряде субъектов Российской Федерации региональные механизмы претерпели трансформацию, обусловленную более широким распространением гендерных подходов. На уровне большинства субъектов Российской Федерации соответствующими постановлениями органов исполнительной власти приняты и реализуются региональные планы действий по улучшению положения женщин. На их основе принимаются законодательные акты и практические меры в этой сфере. В рамках реализации планов действий развивается сотрудничество с неправительственными организациями.

В целях практической реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации, Декларации тысячелетия (цель 3) и иных международных документов, принята Национальная стратегия обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации. Она направлена на достижение фактического равенства, на основе внедрения гендерных подходов в систему государственного управления, законотворчества, в систему образования. Однако последний план действий по улучшению положения женщин в России действовал до 2005 года, а последующий не был разработан,

поскольку для этого долгое время не было ни одной специализированной институциональной структуры на межведомственном уровне.

Обеспечение равенства прав и возможностей женщин и мужчин на национальном уровне должно носить комплексный и межотраслевой характер. Это требует скоординированных усилий всех ветвей власти, а также активного привлечения структур гражданского общества.

\* \* \*

В апреле 2006 года Фонд «Институт социальной и гендерной политики» совместно с Гендерной тематической группой организаций системы ООН в Российской Федерации объявили открытый конкурс проектов «2006 год: Тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России».

Время проведения конкурса было выбрано не случайно, так как в этот период происходила подготовка для Комитета ООН официального доклада о выполнении в РФ Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (с учетом замечаний Комитета ООН по предыдущему докладу Правительства РФ) и доклада о соблюдении прав женщин в России Аппарата уполномоченного по правам человека. В связи с этим представлялось необходимым собрать как можно больше фактического материала, который говорил бы о реальном положении женщин в России, позволил бы услышать и увидеть их трудности и чаяния. Такой материал как отражение конкретной действительности может быть полезным и в качестве иллюстраций к официальным докладам.

Цель конкурса – визуализировать положение и соблюдение прав российских женщин в обществе, сделав акцент на дискриминации женщин в сфере труда, обострении конфликта работающей матери, последствиях коммерциализации социальных услуг для женщин и детей, женской бедности, довести эти проблемы до внимания широкой общественности и государства и, тем самым, содействовать активизации политики защиты прав и возможностей женщин.

В конкурсе приняли участие: академическая и педагогическая общественность, женские НКО, правозащитные организации, журналисты, муниципальные учреждения. На конкурс было подано 167 заявок, несмотря на то, что в насто-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ящее время женские НКО переживают очень тяжелый организационный период, потому что женская повестка пока остается вне зоны внимания возрождающейся российской филантропии. Многие НКО выразили желание работать над заявленным проектом даже в том случае, если не окажутся в числе его победителей. Заявители работают с социально-незащищенными группами, выявляя области нарушения прав женщин в разных сферах: среди женщин с ограниченными возможностями, женщин с детьми-инвалидами, ВИЧ-позитивных женщин, женщин из сельской местности, женщин с малолетними детьми, женщин, занятых в неформальном секторе экономики, работающих женщин, женщин-мигранток, женщин в политике и т.д. Победители конкурса были признаны 15 проектов.

Таким образом, цель каждого поддержанного проекта – не просто собрать истории женских проблем, но выявить, какие именно права женщин нарушаются; сформулировать социальные причины и последствия подобных нарушений; выяснить осведомленность женщин об их правах; а также сформулировать предложения для улучшения положения жен-

щин. Экспертами были отобраны 15 проектов – победителей конкурса в соответствии с запланированными темами мониторинга положения женщин: социальный статус, равенство прав и возможностей, работа, предпринимательство, профессионально-должностной рост, материнство, семейные проблемы, здоровье, женская бедность.

Для экспертного анализа положения женщин на основе проведенного мониторинга были выбраны рекомендации из Заключительных замечаний Комитета на Пятый периодический доклад РФ в следующих областях: занятости и материального положения женщин, здоровья и здравоохранения, повышения социального статуса женщин и участия женщин в политической и общественной жизни страны. Анализ выявил проблемные точки нарушения прав работающих женщин в следующих сферах: занятость и предпринимательство, доступ к медицинскому обслуживанию и необходимым социальным услугам (детским дошкольным учреждениям), защита своих прав в специальных структурах (судах, профсоюзных комитетах, общественных и правозащитных организациях) и т.п.

**Предлагаем вам экспертные аналитические материалы, подготовленные на основе мониторинга положения женщин, проведенного по следующим проектам:<sup>7</sup>**

**«Женщины пишут в Думу»**

*Соболева Ирина Викторовна (г. Москва)*

**«Трасса выживания»**

*Щеглова Наталья Александровна (г. Миасс, Челябинская обл.)*

**«Право быть мамой»**

*Ровнова Екатерина Александровна (г. Самара)*

**«Детский сад: выход из положения или источник проблем?»**

*Ильина Марина Александровна  
(г. Санкт-Петербург)*

**«Дискриминация женщин в социально-трудовых отношениях»**

*Ольшанская Ольга Владимировна  
(г. Москва)*

**«Случаи дискриминации беременных женщин и матерей с ВИЧ-позитивным статусом»**

*Матвеева Светлана Сергеевна  
(г. Санкт-Петербург)*

<sup>7</sup> Краткое описание проектов победителей конкурса «2006 год: Тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России» см. в Приложении.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- «Женщины на рынке труда России в начале 2000-х годов»** *Чадова Татьяна Аркадьевна (г. Москва)*
- «Проблема бедности в материнских семьях»** *Машкова Елена Владимировна (г. Набережные Челны, Татарстан)*
- «Нарушения трудовых и социальных прав женщин на предприятиях и в организациях г. Костомукши»** *Лопаткина Анна Валерьевна (г. Костомукша, Республика Карелия)*
- «Гендерные проблемы неформальной занятости в России»** *Бурнышев Константин Владимирович (г. Новокузнецк)*
- «Женщины и инвалидность: дискриминации и опыт преодоления»** *Ярская-Смирнова Елена Ростиславовна (г. Саратов)*
- «Живой голос сельской женщины»** *Шабалина Нина Александровна (г. Барнаул)*
- «Улучшение прав женщин в Белореченском районе Краснодарского края»** *Кузнецова Елена Андреевна (Белореченский район, Краснодарский край)*
- «Вот так и живем...»** *Семенов Александр Федорович (г. Ставрополь)*

*Благодарим всех, кто поддержал идею проведения конкурса «2006 год: Тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России», результаты которого легли в основу аналитических материалов. Благодарим всех, кто содействовал выходу в свет данного издания.*

### Инициативная группа проекта:

**Федорова Л. Н.**, директор конкурса, член правления Фонда «Институт социальной и гендерной политики»;  
**Калинаева Г. В.**, координатор гендерной тематической группы организаций системы ООН;  
**Бердникова Н. Ш.**, исполнительный директор фонда «Институт социальной и гендерной политики»;  
**Гришина Г. Н.**, директор РОО «Восток-Запад: ЖИП».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Л. С. Ржаницына,  
профессор, доктор экономических наук

# Оценка выполнения рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости и материального положения женщин

**Н**астоящий аналитический материал составлен в соответствии с нормами, замечаниями и рекомендациями ООН (статья 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин на Пятый периодический доклад Российской Федерации, раздел «Основные проблемные области и рекомендации», пункты 383-387, текст см. в Приложении) и включает макроанализ (статистический и социологический) положения женщин России в сфере труда и доходов, а также мнение самих женщин по этой теме (целевое социологическое обследование, проведенное в 2006 году совместно Гендерной тематической группой организаций системы ООН в РФ и Фондом «Институт социальной и гендерной политики» – результаты конкурса проектов «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России»). Методология составления данного материала соответствует Руководству Между-

народной группы женщин-юристов по правам человека по следующей схеме:

- выбор темы в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ее выполнением;
- анализ ситуации, выделение ключевых проблем, количественное их измерение;
- определение препятствий для улучшения положения женщин в законодательстве и практике;
- мнение опрошенных по проблемам женщин;
- формулировка предложений о мерах продвижения на пути гендерного равенства.

**Основные разделы аналитического материала:** Занятость и безработица; Заработная плата; Условия труда; Работающая мать; Бедность; Выводы и предложения.

### Занятость и безработица

Период 2000-х годов для России был более благополучным, чем предыдущий – экономи-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ческое оживление в целом, в том числе в сфере труда и доходов населения. С момента последнего рассмотрения национального доклада России в ООН (январь 2002 г.) по выполнению обязательств государства в соответствии с Конвенцией, на фоне общего экономического подъема **занятость женщин увеличивалась, причем более высокими темпами, чем у мужчин.** Однако высокие темпы всего лишь восстанавливают роль работающих женщин в экономике, которая резко снизилась в кризисные 1992-1998 гг. Ныне мы можем констатировать, что уровень занятости женщин – 49% от всех занятых (2005 г.), стал выше кризисного – 47% (1992 г.), но не достиг еще дореформенного – 51% (1990 г.).

Таблица 1

### Рост женской занятости в экономике

Показатели	2003	2006 (авг.)	Рост—%
Численность – млн. чел.	32,5	34,6	107,6
Доля среди всех занятых – %	48,9	49,5*	
Доля в населении – %	53	54	

\* 1990 г. – 51%

Естественно сократилась и общая, и женская безработица. Если пик безработицы достигал в 1999 г. – 15,5% у мужчин и 14,5% у женщин (февраль 1999 г.), то современные показатели по полу 2006 г. (август) не только резко меньше, но и практически не различаются – 6,2% (мужчины) и 6,0% (женщины). Это свидетельствует о положительной общей макроэкономической динамике женского сегмента рынка труда.

Но **при отмеченном положительном векторе остаются существенные структурные перекосы**, важные как для современности, так и на перспективу. Во-первых, **не сократилась официально зарегистрированная безработица**, и по-прежнему она, главным образом женская – **две трети от зарегистрированных безработных обо-его пола.** Причем **вырос показатель длительно (свыше 12 месяцев) ищущих работу.**

Во-вторых, зона возможного трудоустройства для женщин существенно отличается от мужской. Причины в сырьевой направленности

Таблица 2

### Общая безработица в России сокращается, регистрируемая растет

	2002	2006 (авг.)
Женская безработица – общая (тыс. чел.)	2 638	2 217
в том числе официально регистрируемая (тыс. чел.)	783	1 200
из них безработные более года – %	12	17

экономики (успешное развитие нефтегазового и горно-металлургического комплексов) и одновременно: кризисное состояние многих сфер с преимущественно женской занятостью (легкая, текстильная, часовая, приборостроительная отрасли промышленности, радио, проектное дело); реструктуризация по полу менеджмента среднего звена на предприятиях и в организациях, где работодатели при общем сокращении предпочитают нанимать мужчин; вытеснение женского труда с хорошо оплачиваемых в новых рыночных условиях работ (финансовые организации); отсутствие поощрения малого бизнеса вообще, и женского в частности (среди занятых в малом бизнесе женщин – не более трети) и т.п. В настоящее время версификация женского труда резко изменилась – главной женской работой в СССР была деятельность в промышленных отраслях народного хозяйства, а теперь торговля (с более низким профессиональным уровнем), в которой в 2004 г. было занято 20,7% всех женщин, тогда как в 1990 г. – 12,2%. В 2006 г. только среди продавцов, демонстраторов товаров и т.п. было 4,1 млн женщин (для сравнения, специалисты среднего уровня квалификации в образовании и здравоохранении – 3,3 млн человек).

**По нашей оценке, ранее у женщин был в два-три раза больший выбор рабочих мест, чем теперь, и эту разницу не восполняет появление новых профессий, связанных с рынком (реклама, недвижимость и т. п.)**

К тому же в последнее время пошло на убыль количество рабочих мест в учреждениях социально-культурных услуг, и это связано и с экономией бюджета, и с сокращением населения.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица 3

**Профессиональный выбор для женщин сужается, главная профессия – продавец**

Отрасли	Доля женщин, занятых по отраслям, в % к их общей численности		
	1990	1999	2004
Торговля	12,2	16,9	20,7
Промышленность и наука	32,5	20,7	20,6
Образование, здравоохранение, культура	23,9	32,1	29,0

Отсюда – сужение пространства рабочих мест для женщин, в том числе на крупных предприятиях, работа на которых традиционно связана с большей степенью соблюдения трудового законодательства, профессиональным самоутверждением, жизнью в коллективе, некоторым социальным обслуживанием, охраной репродуктивных прав и т.п. И, напротив, расширение малоквалифицированной рабочей зоны, с большей зависимостью от личного отношения работодателя, с меньшей социально-трудовой защищенностью.

Ситуация осложняется негативной для женщин кадровой политикой на предприятиях. В ходе одного из обследований Центра исследований рынка труда ИЭ РАН (ЦИРТ) было опрошено 290 директоров, из которых треть признали предпочтительным принять на работу муж-

чину, особенно при найме руководителей и квалифицированных рабочих.

**Наблюдается большая уязвимость безработных женщин (прежде всего, молодых и предпенсионного возраста), чем мужчин**, поэтому они и предпочитают официально регистрироваться в государственной службе занятости, чтобы получить пособие и возможность переобучиться.

По данным службы занятости в 2004 г. отмечены следующие изменения показателей регистрируемой безработицы:

- женщины составили 66,3% от числа официально зарегистрированных безработных, что немногим отличается от официальных данных предшествующих лет (для сравнения: 2003-2002 гг. – 67,5%, 2001 г. – 67,9%, 2000 г. – 68,9%);
- продолжает оставаться высокой численность официально зарегистрированных в государственной службе занятости безработных граждан, имеющих длительный перерыв в работе (более года), среди них доля женщин в 2004 г. составила 65,1%. (для сравнения: в 2001 г. – 69,6%);
- из числа безработных, не имеющих профессии или специальности, женщины составляли 66,1% (2001 г. – 67%);
- из числа безработной молодежи в возрасте до 29 лет женщины – 70% (2001 г. – 72%);
- из числа безработных предпенсионного возраста – 72,1% женщины (2001 г. – 79,3%), что говорит об отчетливом «эйджизме»<sup>1</sup> работодателей;
- среди выпускников высших и средних про-

Таблица 4

**Распределение ответов руководителей на вопрос: «Если бы у Вас был выбор из равных кандидатов, кому бы Вы скорее отдали предпочтение при найме – мужчине или женщине?» (по обследованию ЦИРТ) (в среднем, в % от числа ответивших работодателей)**

Категории персонала	Гендерные предпочтения работодателей при найме работников		
	Мужчинам	Женщинам	Пол не имеет значения
Руководители высшего звена	64,1	7,4	28,1
Руководители среднего звена	40,7	21,6	37,2
Специалисты, ИТР	28,6	23,4	47,2
Квалифицированные работники	59,7	10,0	29,4
Служащие средней квалификации	18,2	35,1	43,3

<sup>1</sup> Эйджизм (ageism). Дискриминация или предубеждение против людей преклонного возраста. (Гидденс Э. Социология. М.: УРСС, 1999.)

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

фессиональных учебных заведений женщин насчитывалось 74,2% (2001 г. – 83,5%);

- среди выпускников общеобразовательных школ – 64% (2001 г. – 68%);
- уровень регистрируемой безработицы женщин в течение 90-х годов неизменно в 2-3 раза превышал уровень безработицы мужчин, данная тенденция сохранилась и в начале 2000-х годов.

Это факты. И как же законодатели реагируют на них? При наблюдаемом ныне расцвете программирования в социально-экономической политике государства, в сфере труда изменения не наблюдаются. Отсутствует государственная программа занятости и развития рабочих мест. Нет налоговых льгот, поощряющих предпринимателя открывать новые рабочие места, в том числе для женщин, которым нет применения в нефтегазовой, горнодобывающей и тому подобных успешно развивающихся отраслях с тяжелыми и вредными условиями труда. Служба занятости с федерального уровня передана на уровень регионов, тем самым уменьшены возможности национальной политики на рынке труда в масштабах страны.

**Из государственного управления исключено обязательное социальное страхование по безработице с его программами активной занятости, в частности, помощь в открытии собственного дела для безработных, чем пользовались в основном женщины, составляющие большинство официальных безработных.**

**Право установления пособия по безработице с 2005 г. передано из Федерального Собрания Российской Федерации (законодательный уровень) в Правительство Российской Федерации (исполнительная власть), которое не пересматривает его размеры,** хотя повышается минимальный размер оплаты труда, растет минимальная стоимость жизни, измеряемая показателем прожиточного минимума. К примеру, минимум пособия по безработице в 2006 г. – 720 рублей, минимум оплаты – 1100 рублей, максимум пособия – 2900 рублей, что ниже прожиточного минимума трудоспособного населения

– 3600 рублей в месяц, не говоря уж о средней заработной плате – 10700 рублей. Да и это пособие по безработице, по рассказам женщин, тяжело оформляется, действует всего год, в течение которого не всем удастся официально трудоустроиться. «Банк» прилично оплачиваемых вакансий в службе занятости содержит больше заявок на «мужские», чем на «женские» профессии.

По сумме указанных обстоятельств **нередкий выход для женщины – занятость в малом бизнесе (мелкая торговля, сетевой маркетинг), как правило, неформальная.** А это либо отсутствие трудового договора, либо договор подряда из-за нежелания предпринимателя платить социальный налог за работника в полном объеме. Следствие – нерегулируемая продолжительность рабочего времени, невыплата сверхурочных, неоплачиваемое совмещение дополнительных обязанностей, отсутствие гарантии предоставления отпусков, социальных выплат по обязательному страхованию (по болезни, беременности и пр.). Даже там, где малый бизнес работает легально и использует упрощенную систему налогообложения, уплачивая единый налог, в составе которого предусмотрены социальные отчисления (в фонды обязательного медицинского страхования и социального страхования), работник получает минимальные выплаты по социальному страхованию, к примеру, по беременности и родам. Таким образом, реально существует дискриминация в сфере социальных услуг работницы малого предприятия по сравнению с работницей в крупной фирме с обычным платежом ЕСН (единого социального налога).

Получается, что стимулирование правительством малого бизнеса как общепризнанной задачи экономического развития происходит не за счет государства, которое возмещает<sup>2</sup> предусмотренную для работодателя налоговую льготу, а за счет ухудшения положения в зоне социального страхования, прежде всего, женщин – наиболее массового его субъекта. На практике распространено нежелание (связанное, как правило, с отсутствием людских ресурсов) работодателя заниматься оформлением и расчетом всевозможных пособий, их выплатой за счет средств

<sup>2</sup> Пособия и выплаты женщинам, связанные с беременностью и родами, осуществляются за счет средств ФСС (фонда социального страхования) в полном объеме в соответствии с действующим законодательством.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица 5

### Рост неформальной занятости женщин и стагнация занятости по легально оформленным трудовым договорам

	2002 (август)	2006 (август)	Абс. увелич.	Рост в %
Неформальная занятость в городе – тыс. чел.	2 699	3 754	1 055	139
Доля женщин в неформальной занятости в городе – %	48	49		
Формальная занятость женщин на предприятиях и в организациях в городе – тыс. чел.	22 792	23 132	340	104

предприятия и ожиданием их возмещения от ФСС (фонда социального страхования).

**В 2006 г. в неформальной занятости насчитывалось 6,7 млн женщин**, в том числе в городе – 3,7 млн (всего в России 13,9 млн неформалов). Причем растет этот сектор очень быстро. По данным Росстата, к примеру, за 2006 г. он обеспечил весь прирост общей занятости в стране, что означает практическую стагнацию в области легальной, формальной занятости.

Приведем несколько свидетельств тех, кто нашел выход в неформальной занятости (опрос в г. Новокузнецке Кемеровской области).

**Полина, 50 лет, образование высшее (финансист), работала на шахте бухгалтером, теперь распространяет БАДы<sup>3</sup> (неформальная занятость), один ребенок, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я имела опыт обращения в городскую службу занятости. Женщинам в лучшем случае они предлагают работать полумойками. Мы тогда ещё смеялись: конкурс на полумоек – нужны с высшим образованием. На предприятие можно попасть, если тебя кто-то знает. А если со стороны человек приходит – то только мыть полы».

**Нина, 42 года, образование среднетехническое, продавец в киоске, (неформальная занятость), двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Работала на Запсибе [Западно-Сибирский металлургический комбинат]. У меня «металлургическая» профессия – контролер ОТК. Работала в конвертерном цехе. А сейчас невозможно устроиться. Стоит тысяч 50. Сунешь, примут хотя бы техничкой. А там пробивай себе дорогу.

*По специальности сейчас нереально устроиться. Тем более женщине. Особенно когда за 40».*

**Марина, 37 лет, образование среднее специальное (фельдшер), сочетает формальную и неформальную занятость, двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Работаю два с половиной года в Социальном реабилитационном центре для несовершеннолетних «Полярная звезда». До этого почти 20 лет работала на шахте «Зырянская» в здравпункте. Но шахту после взрыва закрыли. Еще работаю в муниципальном предприятии на уборке. И ещё на другом небольшом предприятии, где тоже есть техника и водителей надо освидетельствовать перед сменой. Сейчас ещё в сетевой компании по прямым продажам. Я прямо среди «своих» в коллективе набираю заказы – определенный процент мой. Большая помощь семейному бюджету».

**Екатерина, 32 года, образование высшее (учитель), продавец, разведена, один ребенок, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Работаю на кассе в магазине по продаже сантехники. По образованию учитель. Ушла, потому что надо было зарабатывать деньги. Разведена, ребенок маленький, муж помогает, но мало. Думала, временно устроюсь, потом опять в школу вернусь. Вот так все пошло, пошло. И в школу уже не вернуться. После рождения ребенка устроилась [в магазин] через знакомых. В первую очередь на работу «берут» мужчин, у нас специфика – сантехника. В торговле вначале меня все коробило. Книжки на работе читала, английский [язык] забыть боялась, а потом ручки сложила, лапки кверху подняла. Неправильно это, конечно.

<sup>3</sup> БАДы – биологически активные добавки.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Никаких перспектив, тем более что не по образованию. Надо сейчас адаптироваться».

**Светлана, 44 года, образование высшее (металлург), продавец промтоваров (неформальная занятость), г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Пошла в металлургический институт на «вечернее» и работать в отделе снабжения в институте. Закончила, год отработала на КМК [Кузнецкий металлургический комбинат], потом вернулась в институт на кафедру. Так получилось, что я с ребенком одна оказалась. Там платили мало и не вовремя. Сами знаете, высшая школа – это все сложно. Мне просто пришлось уйти оттуда.

Меня родственница устроила к своему соседу на склад кассиром. Предприятие развалилось. Год я не работала.

Потом попала в администрацию города – мама там работала. Выписывала пропуска три года.

А потом в декабре 2001 года я уволилась. И с тех пор у меня нет, и не было нормальной работы. Сейчас – торговля, там предприниматели не устраивают (не оформляют) своих работников, им так выгодно вести черную кассу. Платят, конечно, мало.

Работу найти хорошую очень тяжело сейчас в моем возрасте. Мне 44 года. Везде возрастная ценз. Позапрошлую зиму я «стояла» на бирже, училась на курсах, на бесплатных курсах, на базе высшего образования, в нашем СМИ «Кадровый менеджмент. Охрана труда». Я пыталась устроиться в охрану труда. Или мужчины или до 35 лет, но в основном, мужчины. Не смогла. Опять торговля, еще раз торговля».

**Марина, 29 лет, образование высшее (учитель), массажист (малый бизнес, арендует салон), разведена, двое детей, один – инвалид, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я учитель физкультуры. В настоящее время я работаю массажистом. В основном «на дому». По профессии работала в детском саду в основном. Не то, чтобы не понравилось, но... очень низкая заработная плата. Так бы, конечно, дети – это мое. Я люблю детей. Но даже это не влияет на то, чтобы у меня была работа.

Я стала массажистом работать потому, что у меня ребенок младший – инвалид. Потом, когда осталась одна, поняла, что зарабатывать я смогу только вот так. Это реальные деньги. И хотя бы хватает на то, чтобы одеть и прокормить де-

тей, заплатить за квартиру. Арендную кабинет. Если есть клиенты по записи, я выхожу. Если нет, то не выхожу. Конечно, хотелось бы стабильный заработок, стабильную работу, официальную, чтобы и отчисления шли в пенсионный фонд, и какая-то в завтрашнем дне уверенность. Но пока я не вижу ничего».

**Настя, 19 лет, студентка университета, продавец (неформальная занятость), г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Сейчас закончила второй курс в университете. По специальности буду инженер сварочного производства. Работаю в магазине, без трудовой книжки, просто так. Есть договоренность с хозяйкой магазина: когда выхожу, и сколько платят. Продавец, три года.

До того, как устроиться в магазин, искала работу. По газетам было очень интересно. В объявлении – работа курьером. Приходишь – оказывается, предлагают работу продавца: приходите и людям навязывать какой-то китайский товар, выдавая его за фирменный.

А, в общем, к каким-то результатам мои поиски работы не привели. Пришла на биржу труда, там предложили работу в социальной сфере – ходить по бабушкам и дедушкам за пятьсот рублей в месяц и выкладываться по полной программе. Меня это не устроило. В итоге я всё бросила и ушла в магазин. Пока буду работать и приглядывать что-нибудь, чтоб по специальности работать. Как только найду, сразу пойду по своей специальности работать. Это для меня временная работа. Выйду замуж, когда буду полностью стоять на своих ногах. Я буду опираться сначала на себя, потом на своего папу, потом только на своего мужа».

Несмотря на высокую долю женщин в малом бизнесе, в законодательстве не выделяются специально меры для предпринимательниц, а также самозанятых на дому, хотя у них традиционно меньше, чем у мужчин, сложившихся социальных связей, и отсюда – возможностей коммерческого успеха. На подобном фоне вопрос об усилении контроля за соблюдением трудового законодательства для наемных работниц в этой сфере вообще не ставится в повестку дня для законодательных и правоохранительных органов.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Заработная плата

Независимо от характера трудоустройства (трудовой договор или неформальная занятость) во всех сферах занятости (частная, государственная) **трудящиеся женщины видят в качестве главной проблемы низкий уровень заработной платы**. Россия – страна с невысокой средней зарплатой – эквивалент 300 долларов США в месяц, а у женщин она сейчас и того меньше. Различия возникают не только вследствие дискриминации по признаку пола, но и по ряду экономических и социально-культурных причин.

Если модернизация экономики и культуры не приводит к снижению гендерной асимметрии в оплате труда и доходах, то необходимо проводить реальную политику обеспечения равенства по полу. Пока же **российское государство не ставит в практической плоскости задачу преодоления дискриминации по полу в оплате труда и доходах**. Это происходит только косвенно, исходя из иных национальных задач, в частности, снижения бедности и обеспечения прожиточного минимума, имеющего четкую гендерную компоненту.

Приходится констатировать, что за период с 2002 года минимум оплаты труда весьма

Таблица 6

#### Различия в заработной плате по полу не уменьшаются

Средняя начисленная заработная плата – руб. в месяц	2002	2003	2004	2005* (октябрь)
Женщины	3 756	4 640	5 692	7 153
Мужчины	5 645	7 194	8 915	11 758
Женская зарплата в % к мужской	66,5	64,5	63,8	60,8
На сколько женщины зарабатывают меньше мужчин (%)	33,5	35,5	36,2	39,2

\* По данным единовременного (раз в два года) обследования Росстата (без сельского хозяйства и ряда других видов деятельности), заменившего теперь годовую отчетность по полному кругу.

Среди них:

- женщины в основном трудятся на малоквалифицированных и малооплачиваемых работах;
- большинство женщин занято в менее успешных отраслях, преимущественно в некоммерческом секторе государственных услуг с его вектором на экономию бюджетных расходов;
- тяжелый и вредный труд (добывающие отрасли с преимущественно мужской занятостью) оплачивается лучше, чем квалифицированный (в образовании, здравоохранении, культуре, науке, где среди занятых высока доля образованных женщин);
- семейная ответственность женщины снижает ее требования к уровню заработной платы;
- сказываются кадровые традиции менеджмента, рассматривающие женщину как работника второго сорта, имеющего риски перерыва в работе в связи с материнством;
- у женщин меньше связей в мире предпринимательства, ведения собственного дела и т.д.

Таблица 7

#### Гендерная составляющая дифференциации заработной платы – модель «Песочные часы»: низкооплачиваемые – в основном женщины, высокооплачиваемые – в основном мужчины

Низкооплачиваемые работники – с оплатой ниже прожиточного минимума (3,5 тыс. руб. в месяц.)	Численность, человек	%
Мужчины	1 337 171	28,5
Женщины	3 353 359	71,5
Итого	4 690 530	100,0
Высокооплачиваемые работники – с оплатой выше уровня достатка (25 тыс. руб. в месяц)	Численность, человек	%
Мужчины	611 238	74,8
Женщины	206 150	25,2
Итого	817 388	100,0

По данным Росстата, октябрь 2005 г.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица 8

### Сопоставления уровня зарплаты учителя высокой квалификации с зарплатой других профессий

Занятие (профессия, должность)	Зарплата в октябре 2005 г., руб. в месяц	Соотношение с зарплатой учителя в школе, %
<i>Специалисты высокой квалификации</i>		
Учителя, преподаватели в средней школе	6 609	100
<i>Специалисты средней квалификации</i>		
Средний персонал государственных служб	10 230	146
<i>Неквалифицированные рабочие</i>		
Дорожные и другие неквалифицированные рабочие транспорта и связи	7 576	115

По данным Росстата, октябрь 2005 г.

незначительно приблизился к прожиточному минимуму трудоспособного населения: если в 2002 г. он обеспечивал 21% от границы бедности, то в 2006 г. – 28%. Это не могло не сказаться на сохранении значительного отставания заработной платы женщин, иллюстрированного выше.

В сентябре 2007 г. произошло повышение МРОТ в 2 раза<sup>4</sup>, и минимум оплаты составляет уже 58% от прожиточного минимума, хотя общество и профсоюзы давно настаивают на выполнении нормы Трудового кодекса Российской Федерации о полном выравнивании этих базовых социальных индикаторов.

**В политике зарплаты важное место должно бы занять обеспечение преимущественного ее роста в сфере государственных социальных услуг – образовании и здравоохранении, где 80% занятых составляют женщины, и где неоправданно низок уровень заработной платы, который нельзя объяснить ничем иным, как соответствующей позицией и политикой власти.**

Такой уровень зарплаты, по сути, означает отставание России в отношении положения работников образования (прежде всего женщин) от многих стран с самым разным укладом и уровнем развития.

Ситуацию низкой заработной платы, недостаточной на жизнь, отмечают и сами женщины. Чтобы ее увеличить, они идут на снижение своего профессионального статуса, девальвацию полученного образования, потерю прав на социальные услуги, продолжительный рабочий день, интенсивный труд без отпуска и пр.

В подтверждение – несколько интервью женщин из Ставропольского края по теме.

**Ольга, 30 лет, образование среднее специальное (сельскохозяйственный техникум, экономист-бухгалтер), замужем, ребенок 8 лет, сельская местность, Ставропольский край.**

«Я пробовала устраиваться на бензоколонку. Рабочий день – с семи до семи, клиентов нет – надо убирать территорию. Я-то без проблем, лишь бы зарплата была нормальная, там – три тысячи. Для меня нормальная жизнь – это когда есть работа и стабильный заработок. В огороде сейчас все садим, свое хозяйство держим. Жить можно, вернее выжить, а вот жить...»

**Ольга, 25 лет, образование среднее специальное (медсестра), замужем, ребенок 3 года, Ставропольский край:**

«Если бы члены нашего правительства получали зарплату такую же, как среднестатистическая женщина – порядка 3000 рублей в месяц – они бы свое и наше положение быстренько улучшили».

<sup>4</sup> В настоящее время МРОТ составляет 2 тысячи 300 рублей, последнее повышение состоялось 1 сентября 2007 года. (РИА Новости, 11.09.2007).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица 9

**Соотношение заработной платы в образовании с заработной платой в целом по экономике в разных странах**

Страны	Год	Соотношение в %
Россия	2004	63
Украина	2004	79
Израиль	2003	81
Белоруссия	2004	86
Швеция	2004	86
Эстония	2004	89
Дания	2003	91
Литва	2004	96
Латвия	2004	99
Китай (образование, культура, искусство)	2003	103
Франция	2002	107
Венгрия	2004	110
Мексика	2004	142

Источник: *Ebook of Labour Statistics, 2005, Chapter «Wages», ILO., Geneva., 2005*

**Валентина, 54 года, образование среднее специальное (бухгалтер), безработная, замужем, дочь 27 лет, Ставропольский край:**

«Дочь закончила педагогический институт, работала психологом, но ушла в рекламное агентство – деньги зарабатывать. Получает до 20 тыс. [рублей] в месяц. Работа очень сложная, чем больше набегаешь, тем больше получишь. Хотя она и считается заместителем директора агентства, но все равно сама ищет клиентов. Бывает, что и семь дней в неделю работает, а дома сидит за компьютером. Я ей помогаю, отправляю факсы. Деньги то есть, и хорошие, то нет денег. На ребенка у нее остается мало времени».

**Мария, 32 года, два высших образования (учитель начальных классов и менеджмент), воспитатель в детском саду, разведена, но живет с мужем, двое детей 4 года и 12 лет, г. Ставрополь:**

«Уже 13 лет стажа работы в садике. Если честно, то я недовольна своей работой. Я уже устала, наверно, хватит. Раньше нравилось, когда-то поначалу. Во-первых, оплата труда. Это получается, мы высчитывали, что за одного ребенка в час оплачивается с учетом подоходного налога 59 копеек. Наш час работы стоит 15 рублей, и если разделить на количество детей (на 30 чело-

век), то выходит такая сумма. Если частная няня получает за час 40-50 рублей, то здесь 59 копеек. Чтобы моя семья жила лучше, мне надо поменять работу. Но у нас тут везде малооплачиваемые работы.

Вроде вот работаешь-работаешь, а получаешь копейки! И все мои знакомые вот также «крутятся», зарабатывают кто как может, но чтобы действительно хорошо получать... Мне кажется, сейчас честным трудом не заработаешь больших денег».

**Татьяна, 45 лет, образование среднее специальное, бывший предприниматель (ремонт и пошив одежды), не работает (обеспеченная женщина), замужем, двое детей, г. Ставрополь:**

«В то, что положение женщины когда-либо улучшится, я не верю – кому это надо? И для своих детей с трудом вижу перспективу. Это проблема из проблем, чтобы работа хорошая была, высокооплачиваемая. <...> У дочери две специальности будет, когда университет закончит – экономист и юрист. Удастся ли нормально устроиться?»

Отдельно несколько примеров стратегий выживания женщин-работников сферы образования, где бюджетная заработная плата существенно отстает, неадекватна уровню образования и значимости труда и попросту не позволяет содержать себя и семью.

**Татьяна, 48 лет, два высших образования, школьный учитель, репетитор, постоянно подрабатывает, мать-одиночка, дочь 16 лет, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Вот я работаю в гимназии. Официально я... по трудовой книжке преподаватель человековедения. Но на самом деле я руководитель пресс-центра, я заместитель директора по внедрению эксперимента, который называется «Внедрение информационных технологий в образовательный процесс», и я куратор в восьмом классе. Я психолог, сейчас учусь на преподавателя информатики.

Помимо основной работы периодически подрабатываю. В 1988 году я ушла из школы на год, чтобы поработать штукатуром-маляром. Но денег я не получила, потому что наш начальник кооператива их пропил. В итоге я научилась штукатурить, малярить, то есть приобрела бес-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ценный опыт. Начиная с 1991 года, после того, как родила Соню, я подрабатывала «челноком». Я моталась в Москву, покупала там пряжу, привозила сюда и здесь её реализовывала. Было очень тяжело, и больше ста килограммов на руках унести я не могла никак. Потом я перешла на ткани. Завязала знакомство с «Бурден моден» и привозила оттуда ткани, швейную фурнитуру. Потом наполнился рынок, и я с этим делом прекратила и начала работать в «Мери Кей», то есть косметика. Это стало невыгодно, денег у меня не было. Мама с папой – бюджетники, дочь... я, без мужа, одна.

Пыталась заняться репетиторством, у меня это не получалось... Было абсолютно мало, так – на поддержание штанов... Потом занялась косметикой, биологически активными добавками. Я этим занималась серьёзно на протяжении 5 лет. У меня была своя структура, но нагрузка в школе возрастала, и основные деньги были в школе...

Сетевой маркетинг, он конечно хороший, но в нём надо 8 часов работать, устанавливать контакты. И я сделала выбор в пользу школы. И пошла работать в «Эйвон». Это уже по инерции, надо чем-то заниматься. Изначально считается, что мужчина должен зарабатывать больше денег, чем женщина. Поэтому, если у нас доплачивают лишние часы или ставки какие-то..., в первую очередь доплачивают мужчинам. Я понимаю, что мужчин в школе надо удерживать, им надо платить и поэтому это так. Но я не знаю, на совещаниях, где мы просиживаем время, мужчин может и не быть. И с ними никто как с нами разговаривать не будет. Их четыре преподавателя, их там «облизывают» и так далее. Более низкие должности, самые такие тяжёлые [женщинам], а руководителем всегда будет мужчина. За один и тот же труд мужчина получает больше, чем женщина. На откуп женщине оставлены самые тяжёлые должности и сферы деятельности. Это педагогика, воспитание (неблагодарный тяжёлый труд), медицина (низшее отделение – поликлиники) и социальное хозяйство (как сфера обслуживания). А мужчины туда не идут, там не платят, карьеру сделать нельзя. Но и женщин не пускают в другую сферу. Надо очень сильно пробиваться, чтобы пройти. Я считаю, что обязанности мы с мужчинами делим поровну, наоборот. Но прав у нас намного меньше. Вот, нап-

ример, в нашей семье, я и мой брат. Мать совершенно не замечает, что я... тоже зарабатываю деньги. Считается, что брат работает на двух работах, работа тяжёлая и ответственная. А то, что я работаю на двух работах, это как бы нормально, это считается нормой. Вот такое отношение. Мужчину жалеет, а женщина должна пахать».

**Лариса, 34 года, образование высшее, инженер, преподает, вдова, ребенок-инвалид 3 года, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я инженер, закончила Сибирский государственный индустриальный университет. После окончания вуза я временно нигде не работала, а потом устроилась в Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета. Я сейчас преподаватель – стаж 6 лет. Есть дополнительный заработок. В данный момент по соседям делаю массаж. Но это бывает не часто, но бывает. Я неофициально работаю массажисткой. И ещё с этого июля... у нас в подъезде есть офис, я туда пока напросилась мыть полы.

Кроме того, мне приходится сдавать комнаты. После смерти мужа мне как-то нужно подрабатывать. Мне нужна более-менее доходная специальность, как преподаватель я не смогу, нет достаточной квалификации. Если бы была хорошая квалификация, то конечно можно было преподавателем.

Для меня важно работать в институте. Медицинский полис у меня из КемГУ. Но если я уйду, полис будет у меня для неработающих, домохозяйек или по уходу за ребёнком. <..> Но у нас с сыном на человека сейчас даже больше приходится, чем в прошлом было с мужем. Если буду устраиваться на работу, я не буду говорить о ребёнке. Я постараюсь это дело скрыть. В частной фирме скажут: «Она будет часто на больничном или куда-то отпрашиваться...» Мне даже могут отказать из-за этого.

В этой жизни надеюсь в основном, конечно, на себя. И с юных лет, с 17 лет, я работать начала, потом институт и так далее. С 18 лет я была самостоятельная, принимала решения. Была бы я одна, мне было бы конечно легче... Кроме того, надеюсь на своих хороших знакомых, как-то вот так. На государство не надеюсь, ходила в собес, по детским домам, просила, чтобы взяли моего ребёнка на 5 дней, а на выходные я бы его забирала. Получила очень

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

жесткий отказ. А вообще наше бы государство сказало бы спасибо, потому что если отдавать ребёнка в учреждение, то для государства это будет не 3 тысячи нашей пенсии по инвалидности, а намного больше».

**Елена, 32 года, кандидат наук, преподаватель вуза, формальная и неформальная занятость, разведена, ребенок, алименты на него не получает, у мужа зарплата «черным налом», г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Работаю в университете. Кроме того, при университете подготовительные курсы. Есть подработки в школе. Веду спецкурс «Математика». В основном подготовка к поступлению в вуз в старших классах, работа по договору. А без оформления – репетиторство. Это сезонно, май-июнь интенсивно начинаю репетиторствовать. Практически каждый день. Здесь я работаю на 1,5 ставки и получаю около 9 тыс. и там столько же. И вот в этом году у меня покупка квартиры. Получилось, я прилично заработала. Получилось и лето прожить и выплатить первые взносы... У меня ребенку уже надо вторую комнату. Это и вынуждает. Сейчас вот я кредит беру. А я с ребенком, у меня мама рядом, у меня школа здесь – ребенок во второй класс ходит.

Я в этой школе, где ребенок учится, давно работаю на курсах. У меня было полставки – я в аспирантуре училась... А в этом году взяла больше часов в два раза, ещё один класс. Потом взяла ещё одну школу, потом курсы наши вечером – очень тяжело. Получается, целый день отработай, потом на эти курсы. До 10 часов. Я, например, до часу дня занята в институте. Потом в школу иду: в одной школе – 4 часа два дня, потом в другой – 4 часа два дня. А потом вечером еще эти курсы у меня два раза в неделю. Готовиться к курсам уже приходится ночью.

У меня была проблема, когда в апреле началось репетиторство. Но уйти пока не думаю, к такому образу жизни я уже привыкла. Отработал и как бы ты свободен. И ты можешь распоряжаться в два часа тебе подработку взять или в четыре часа. Все равно чувство свободы, свободного графика оно присутствует. Я именно это боюсь потерять. Если уйду на производство, то там – с восьми до пяти. У меня подруга все бросила, пошла на завод устраиваться. Она одна, у неё никого нет. Там она полгода «дрожала», потому что

там сокращения. Её бы в первую очередь уволили. Я не могу себе этого позволить – у меня ребенок. Если бы было на кого опереться, то я бы вообще, наверное, в институт не пошла работать. Я сидела с сыном Мишкой, никуда устроиться не могла. У меня мыслей даже не было в институт пойти. Случайно предложили. Я когда приехала, пошла в юридический институт учиться. Даже мысли не было, что я могу устроиться на работу и зарабатывать. Устроиться-то могла, но зарабатывать очень сложно. Не знаю, повезло мне или наоборот, не повезло. Закончила бы юридический [институт], устроилась бы в коммерческую организацию, зарабатывала бы. А может быть и нет. Выбрала стабильность. В вузе все равно мало зарабатывают, что говорить. Хотя зарплата сейчас у нас больше. Но на нее меньше и меньше можно приобрести. Я себя тешу мыслью, что не поздно. Вот еще маленько поработаю, а потом вдруг...»

Главное законодательное препятствие к росту заработной платы женщин – невыполнение нормы Трудового кодекса Российской Федерации об определении минимального размера оплаты труда (МРОТ) на уровне прожиточного минимума (ПМ) трудоспособного населения, официально устанавливаемого государством. В 2007 г. при успешном введении федеральной доплаты для всех низкооплачиваемых работников, среди которых 70% составляют женщины, проектируется иметь МРОТ на уровне 2100–2300 рублей в месяц при ПМ (по прогнозу Минэкономки РФ) — 4014 рублей.

**Установленный государством разрыв между МРОТ и ПМ – база сложившегося отставания заработной платы в феминизированных отраслях государственных социальных услуг: в образовании, здравоохранении, культуре, социальном обслуживании и т.п.**

Следует особо выделить еще одну сторону дискриминации в оплате труда. Это продвижение (вернее, неподвижение) женщин по службе. За истекший период здесь ничего не изменилось. И не могло измениться, ибо проблема попросту замалчивается. Этому нетрудно найти подтверждение на практике.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Елена, 32 года, кандидат технических наук, преподаватель вуза, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Как с карьерой, с ростом? У меня сейчас – защита докторской. У нас есть общественные нагрузки. Сейчас я, например, занимаюсь методической работой. <...> То одни бумажки составлять, то другие. Лицензирование. У нас Андрей защитился – тут же его назначили заместителем заведующего кафедрой. Там маленькая, конечно, доплата, но все равно это можно считать карьерным ростом. Потом Андрей Борисович и заведующим кафедрой станет. Профессора и доктора... им это уже не надо – они и так хорошо живут. <...> Асимметрия чувствуется. Это естественно. Если будет два кандидата, доцента например, на должность завкафедрой, поставят, конечно, мужчину. Однозначно».

**Марина, 34 года, образование высшее (товаровед), работает в престижном торговом центре моды, замужем, ребенок 4,5 года, г. Москва:**

Я работаю старшим товароведом в... [известном] торговом центре в отделе женской верхней одежды. Хотя, это я теперь старший товаровед, а начинала я продавцом-консультантом.

Работу свою я люблю, несмотря на то, что приходится очень много работать, чтобы быть на хорошем счету... И коллектив у нас довольно сплоченный, хотя основной «костяк» составляют женщины. Ну, знаете, как часто люди думают – если на работе коллектив женский, то значит – это интриги, склоки и пр. Такого у нас практически нет, хотя разное бывало.

Так вот, лет семь-восемь назад у нас в центре ввели некое новшество на западный манер – в секциях и отделах стали составлять резервные кадровые списки на молодых перспективных сотрудников. Если попадаешь в такой список, со временем у тебя реальный появляется шанс повышения в должности с приличной разницей в зарплате... Не всегда, конечно, но шансы при этом очень высокие. У нас это, например, заведующий секцией, заведующий отделом...

Я знаю, что в нашем Директорате на все должности заместителей генерального директора тоже существуют резервные кадровые списки – и по управлению персоналом, и по маркетингу, и по рекламе... Это основная идея нашего гене-

рального, чтобы «растить кадры на месте». Например, я стала старшим товароведом благодаря резервному списку...

Списки обновляются один раз в четыре года (в Директорате – один раз в шесть лет.). Я попала в самый первый резервный состав, а потом, спустя четыре года, когда составлялись новые списки, я находилась в отпуске по уходу за ребенком. Естественно, что мою кандидатуру тогда даже не рассматривали... Да и потом, когда я вышла на работу, все не так просто складывалось – сын у меня часто болеет простудными заболеваниями, приходилось часто сидеть с ним на «больничном»...

А сейчас, полгода назад, снова составлялись списки, и я практически не брала «больничных», чтобы попасть в этот резервный список... Претендовала на должность заведующей секцией верхней женской одежды. Закончилось тем, что меня все-таки включили в список и назначили день, когда в Директорате должны были рассматриваться кандидатуры...

Утром я отвела ребенка в сад и поехала на работу, а через два часа мне уже позвонили из детского сада и сказали, что у ребенка поднялась температура и его срочно надо забрать. Я сама забрала ребенка из сада, вернулась на работу, но все уже закончилось и мою кандидатуру отклонили... А объясняться по этому поводу было бы еще хуже...

Теперь снова надо ждать четыре года... Сейчас очевидно одно – мой шанс упущен и еще неизвестно, как дальше все сложится... А мне, между прочим, уже 34 года...»

К сожалению, **вопрос о дискриминации женщин в продвижении по службе вообще публично не ставится как социальная проблема, которую следует законодательно регулировать.**

За всю историю новой России был единственный указ президента Ельцина в 1996 г., ставящий некоторые задачи в области продвижения женщин в государственных органах. Но и он утратил силу из-за декларативности и отсутствия реального механизма его реализации. Подготовленная Правительством Российской Федерации Гендерная стратегия Российской Федерации пока официально не принята.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Условия труда

Когда женщине необходима работа, то она соглашается на любые условия труда, в том числе вредные, опасные, тяжелые, антисанитарные. За последние годы не произошло никаких существенных изменений, а в чем-то положение женщин на производстве ухудшилось.

Иллюстрацией к приведенным цифрам о работниках в тяжелых условиях могут быть публикации корреспондента газеты «Комсомольская правда» в мае-июне 2006 г. Я. Тонковой, устроившейся работать ученицей на ткацкую фабрику в г. Егорьевске Московской области.

*«Профессиональных болезней у ткачих миллион. Глухота. Всю смену барабанные перепонки находятся в самом что ни на есть барабанном состоянии. Многие затыкают уши свежей пряжей, но это скорее самоуспокоение. В конце смены голова гудит и падает слух, поэтому все безбожно орут.*

*Падает зрение. Отверстия для нитей миллиметровые. Жутко болят ноги. Ежедневные 8 часов безостановочных метаний по цеху – это*

*добрый десяток километров. Посидеть получается только раз в день, двадцать минут в обеденный перерыв. Все остальное время – бегом. У всех ткачих со стажем ноги обвивают синие лианы варикозных вен.*

*Из-за постоянных зависаний над станком ноют поясница и пресс. Все ткачихи мучаются остеохондрозом. Первое ощущение – волна жаркой духоты, воздух плотный от кошмарного грохота, хлопкового пуха и сильной важности. Сквозь матово-серые от грязи окна проникает тусклый свет. Постоянно включен электрический.*

*О том, что происходит в легких, вообще страшно думать. Сугробы хлопкового пуха лежат всюду. Он красиво парит по залу сплошной белесой пеленой, забивает нос, глаза и рот. Мало того, тяжелый горячий воздух наполняет водяная пыль с машинным маслом – вдоль станков работают сотни пылящих форсунок. Это создается микроклимат, необходимый для бесперебойной работы машин. И человеку, чтобы дышать, приходится откусывать воздух кусками. Зимой еще ничего, вот летом тут вообще «мартевские печи». Девчонки в комбинатках и ку-*

Таблица 10

**Удельный вес женщин, работающих в производственных отраслях, занятых во вредных, опасных и тяжелых условиях труда (в % от общей численности женщин, работающих в отрасли)**

	Промышленное производство	Строительство	Транспорт	Связь
Занятые во вредных и опасных условиях труда				
2002 г.	34,1	20,9	24,9	6,8
2005 г.	34,3	20,5	25,3	4,3
Занятые в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам				
2002 г.	15,6	6,0	7,3	1,6
2005 г.	17,2	6,5	11,2	4,3
Занятые тяжелым физическим трудом				
2002 г.	1,3	3,0	0,9	0,1
2005 г.	2,1	3,2	1,6	0,3
Занятые на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности				
2002 г.	22,9	9,6	8,5	23,6
2005 г.	20,5	5,7	11,0	23,7

По данным Росстата, на конец года

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*пальниках работают. То ли дело корпус «Меланжист». Здание кирпичное, потолок стеклянный. Правда, стекло периодически билось, и дождь шел прямо за шиворот, но зато не жарко. А здесь как на скороварке.*

*Болят руки от рычагов и тягания многокилограммовых рулонов сотканной материи. Через неделю на ладонях появились мозоли, порезы от острых деталей и множество красных пятен от «укусов» током.*

*Постепенно я стала различать наши машины по «характерам». Одна не любит маленькие боины и в знак протеста рвет нитку, у другой – слишком тугой рычаг... Но особенно хорошо я помнила те, что любят «кусаться» током. После того как один из «питомцев» шибанул меня до судороги в предплечье...*

*Страшнее всего то, что наличие таких вот «характеров» у станков говорит о том, что они разлажены и категорически не соответствуют нормам безопасности. Вот, например, среди ткачих полно женщин с изувеченными пальцами, сорванными ногтями, откушенными фалангами... Последний случай такого «людоедства» произошел прямо накануне моего появления. – «А что ткачиха сделала не так, – спрашиваю у девчонок. – Она же нарушила технику безопасности, раз покалечилась...» «Нет. Просто когда она заправляла нитку, станок внезапно сам пошел».*

*Часть машин по полсмены стоит, потому что сломались, а наладчиков не хватает.<sup>5</sup> В результате я научилась не только ткать, но и ремонтировать машины по мелочи, чтобы поменьше зависеть от других. Так делают все ткачихи, таская за собой сумки, полные сменных деталей для станка, на всякий случай. Отдел охраны труда, самый короткий в жизни курс по технике безопасности – тапки должны быть с задниками, чтобы не споткнуться и не разбить голову о каменный пол; длинные волосы должны быть под косынкой, чтобы не затянуло в станок; совать пальцы в работающий механизм не надо, потому что их оторвет: станки очень опасны...»*

**Подлинно запущенной проблемой для работниц ныне стало снижение требований трудового законодательства к условиям труда и фактическое разрушение системы контроля за состоянием бытовой и санитарно-гигиенической**

**инфраструктуры на производстве**, не говоря об отсутствии прежде обязательных медосмотров (раньше в этом вопросе существенную роль государство отводило профсоюзам). Предприятия с преимущественно женским составом рабочих попали в зону коммерчески сложных условий, и предприниматели, в лучшем случае, инвестируют в техническое перевооружение. Здоровье работников их не интересует, а государство этого от них и не требует. Яркое подтверждение этому – в той же публикации «Комсольской правды».

*«...Туалет [на фабрике]... Там кошмарная грязь и запах; там постоянно падают на голову чудовищного вида сверчки, вьющие гнезда в хитросплетениях труб; там нечем дышать из-за табачного дыма... Душевая – темное помещение, покрытое тухлой многослойной плесенью, стены черные и скользкие. Рассеиватели растащили, и вместо них, чтобы струя не пробивала дырку в голове, на краны накрутили тряпок... В заводскую душевую после смены желательнее забраться в числе первых. Замешкаешься – придется топтаться в очереди. Кабинок мало, и половина не работает. В предбаннике голые узкие лавки и железные крючки на кафельных стенах... Но после смены, когда ноги гудят, разламывается голова и липнет кожа, горячая вода – огромное счастье.*

*Женская раздевалка – большой зал, заставленный рядами шкафов. С порога в нос шибает волна острого запаха пота. Почти везде однотипные замки с рынка. Их можно открыть одним ключом.*

*Шкаф – одно название. Двери на соплях, внутри чудом выжившая полка. Зато бывшие хозяева понабивали кучу гвоздиков. На них все и развешиваю. Переодеваюсь. Как можно легче, в цехе жара. Раз в полгода выдается казенная форма (живет же она не больше двух месяцев). Но большинство ткачих носят свои халаты. Казенные слишком жаркие. Так сделала и я.*

*Раньше я знала только один вид «профессионального» чая – экспедиционный, с хвоей. Теперь знаю еще один – ткацкий, с хлопком. Пока вода закипает, на поверхности образовывается пленка пуха, как пена на молоке. Не успеваешь достать бутерброд, как он тоже становится мох-*

<sup>5</sup> В легкой промышленности 70% оборудования крайне изношено.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

натым, словно шмель. Такой «волосатый обед» – удел второй смены, потому что столовая работает только для первой.

Койко-место в общежитии, мрачное прозвище «Казармы». От дороги к единственному подъезду ведет тропинка. Забора нет. У подъезда громадная, густо дышащая вонью проталина. Длинный темный коридор без окон, на 20 комнат один туалет, душ один на всех – на 200. Впрочем, он давно не работает. Есть прачечная – комната с ванной, покрытой сантиметровым слоем дохлых бактерий. Трубы для слива у ванны нет, вместо нее посреди комнаты дырка в полу, куда с помощью поворотов доски надо направлять воду. Кухня большая, чистая».

Я. Тонкова, «Комсомольская правда»,  
29 мая 2006 г.

Тяжелая работа существует не только на производстве, где число женщин сокращается, но и в торговле, где число женщин растет, и где вообще нет системы учета тяжести труда. А торговля, как указывалось выше, сейчас самая емкая по занятости отрасль женского труда в России.

**Ольга, 50 лет, образование среднее техническое, воспитатель в детском саду и продавец, неформальная занятость, замужем, сын 21 год и дочь 24 года, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

[Больше двух лет торгует книгами на лотке.] «Никто не помогает, ни дети, ни семья. Приходится складывать все книги каждый вечер. Таскать. В день приходится переносить коробок двадцать, из-под бананов. Это килограмм двадцать в каждой коробке».

**Наташа, 34 года, образование среднее специальное (товаровед), оператор зала игровых автоматов, разведена, ребенок 14 лет, Ставропольский край:**

«Следить надо за условиями труда женщин, улучшать их. У нас в магазине они были ужасные. Продавцы – молодые девочки, а грузчиков нет, и они все это таскают сами – ящики, упаковки с пивом и минеральной водой. Это очень тяжело – тем более женщине и будущей матери. И в магазине у нас нет никаких коммуникаций – ни воды, ни канализации, ни туалета. И если надо в туалет сходить или просто руки помыть – идем в университет за триста метров. Раньше была подсобка, где

можно было перекусить, чай попить – сейчас и этого нет. Просто директор расширил торговую площадь магазина за счет подсобки, чтобы повесить свою прибыль – и остался в магазине только торговый зал. А девчонки там остались те же, нагрузка на них стала больше – ассортимент расширили и, соответственно, им и таскать все это приходится больше».

**Нина, 42 года, образование среднее техническое, вдова, двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

[Сейчас работает в двух киосках, ранее работала в супермаркете на упаковке, по 12 часов в смену за 4500 рублей]. «На ногах, и ешь на ходу, и пьешь на ходу... 12 часов подряд. Наряды [на работу] «бешеные». День-ночь – два выходных. В выходные еще работала в киоске. Мужчины поражались – только женщина так может. Кому не скажешь – двое суток подряд, из одного ларька во второй. Хорошо, что рядом. Но в одном приходится отчитываться за смену – домой прихожу в два-три часа ночи».

**При неформальной занятости тяжелый труд не гарантирует предоставление отпусков. Как правило, нет медицинского страхования, пенсионных отчислений, – работодатели или не платят социальный налог за работницу, или платят по минимуму, а потому – никаких прав на «соцпакет» (социальные гарантии и услуги) у нее нет.**

**Ирина, 48 лет, образование среднее специальное (техник-строитель), продавец в цветочном киоске, разведена, ребенок 14 лет, неформальная занятость, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«С «больничными» у вас как?» «Абсолютно никак. Полис у меня есть какой-то, не помню какой. У меня ребенок до 14 лет, полис как у домохозяйки с ребенком до 14 лет, я же не работаю» [официально]. «А отчисления в пенсионный фонд за вас делаются?» «Нет». «Отпуск у вас бывает?» «Никаких отпусков. Моя напарница семь лет без отпусков работает. <...> Жизнь нас поставила в такие условия неправильные в последнее время. Если раньше был социализм, не побоюсь этого слова, какой-никакой, но был. Сейчас не понять что. Я не знаю, как это называется. Это – жми людей на всю катушку, вот так вот выжимай. И кто от этого удовольствие получает? Не совсем понятно. Но идет такой процесс».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Работающая мать

Специфика труда женщин, вне которой нельзя его понять, – сочетание профессиональной функции с материнской. Рождение детей и их воспитание приводят к перерывам в работе, оставанию в квалификации, поиску таких условий найма, которые позволяли бы совмещать труд и семейный быт (продолжительность и график работы, близость к дому, доступность социальных услуг и т.п.). Все это снижает качество и цену труда женщин, ограничивает продвижение их по службе, заставляет женщин соглашаться на непрестижную работу и, одновременно, – ограничивает желаемое число рождений. Последнее обстоятельство повлияло на отрицательный демографический баланс в России, что в настоящее время вызывает озабоченность государства, которое уже осуществило ряд мер по стимулированию рождаемости: увеличение пособий на малолетних детей, ограничение платы за детские дошкольные учреждения и пр.

К сожалению, эти меры не были продиктованы Национальным планом действий по улучшению положения женщин в Российской Федерации и повышению их роли в обществе на 2001-2005 годы<sup>6</sup>, особенно в социально-трудовой сфере. Нет гендерно ориентированной программы расширения профессионального выбора занятости для женщин на базе развития новых технологий, развития обрабатывающей промышленности, преодоления отставания в оплате труда, введения курсов повышения квалификации после перерыва по уходу за новорожденным, соблюдения работодателями среднего и малого бизнеса социальных прав женщин. Более того, в условиях активизации срочных трудовых договоров ужесточено отношение к увольнению беременной женщины.

Новая редакция статьи 261 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает, что продление срочного трудового договора на период отпуска по беременности и родам связано с ужесточением ряда условий. Работница каждые три месяца должна представлять справку работодателю о своем состоянии. По обычным правилам (так называемый трудовой договор на не-

определенный срок) для перевода беременной работницы на легкую работу достаточно одной медицинской справки. Унизительно и само условие такого продления. В случае «окончания беременности» во время работы ее увольняют в течение недели со дня, когда этот факт стал известен работодателю. На самом деле она в такой ситуации, как правило, – жертва объективных обстоятельств – выкидыш, аборт по жизненным показаниям (ребенок задохнулся и пр.) Тем самым сформулировано отношение к беременной женщине в терминах, используемых при наказании нарушения трудовых отношений (типа прогул, брак, хищение, аморальный поступок и т.п.).

На фоне отсутствия механизмов борьбы с отказом от приема на работу женщин, расширяются возможности уволить беременную женщину или женщину с маленьким ребенком по закону. Вот несколько свидетельств.

**Лариса, 35 лет, образование среднее техническое, мать-одиночка, ребенок 3 года, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

*«На ЗСМК [Западно-Сибирский металлургический комбинат] меня не берут. Я звонила в отдел кадров, мне сказали: «Пока ребёнку 6 лет не исполнится, вас не возьмут». «Чем они объясняли такой ответ?» «Ну, вот у вас ребёночек болеть будет, и вас переучивать...» Т.е. меня надо переквалифицировать, заново обучать. Пожалуйста, – чернорабочим, а по специальности – нет. Только из-за ребёнка. Сейчас я его в садик устроила». «Так это распоряжение или официальный приказ по заводу?» «Ну, мне в отделе кадров сказали, что сейчас они придерживаются такого положения, что у кого дети, брать на работу только с 6 лет. Все это озвучивается только устно».*

*«Оля – 26-летняя хрупкая, трогательно пузатая полубурятка, полурусская на шестом месяце [беременности]. Несколько лет назад Оля приехала работать ткачихой из Казани. В начале марта пришло известие, что [мужа] уволил хозяин и надо возвращаться домой [в Белоруссию]. «Извини, так получилось», – пожал плечами мужик и уехал, оставив беременную женщину одну с 1500 рублями в месяц, которые ей выплачивают по «больничному». Но скоро, похоже, и их не будет. В отделе кадров Оле сооб-*

<sup>6</sup> Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2001 г. № 855-р.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

щили, что ее сокращают в связи с пресловутым «разорением» фабрики.

– Но вы же не имеете права, я же беременная, – пыталась спорить Оля.

– Имеем, имеем... Нам нужны рабочие, а не «больничные», – футболили ее... Под статью «о ликвидации предприятия» говорят, приказано уволить три сотни людей с прядильной... Говорят, беременная билась в истерии прямо в отделе кадров. И, несмотря на законы, их всех смогли вышвырнуть. Потому что их некому защитить».

Я. Тонкова, «Комсомольская правда»,  
29 мая 2006 г.

**Елена, 34 года, образование среднее специальное (педагог дошкольного образования), продавец-консультант, сетевой маркетинг, замужем, один ребенок, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Не на всех предприятиях даётся женщине досидеть до 3-х лет [ребенка], где-то даже до полугода не даётся посидеть. Либо ты выходишь, либо на твоё место приходит другой сотрудник».

**Ольга, 21 год, образование среднее, промоутер-консультант по распространению сигарет, брак не зарегистрирован, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Девушка у нас начинала работать, через месяц узнала, что беременна. <...> Работа с сигаретами напрямую. Как может беременная женщина... При мне разговор был, они по телефону разговаривали: ну что, будешь рожать или работать? Если бы мне сказали, я бы послала сразу: прямо предлагают аборт сделать. Что это за работа такая...»

**Ирина, 39 лет, образование высшее (металлург), продавец, неформальная занятость, разведена, ребенок, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Работа временная, я не собираюсь здесь оставаться – мне это не надо. Пока проблем не возникло, работаем без оформления. Вместе с нами работают молоденькие девчонки, кто подрабатывает и учится. Или [женщины] уже с взрослыми детьми. С маленькими детьми сюда не берут. Они постоянно болеют. И хозяйка принципиально не берет с детьми. Это лишние проблемы».

**Таня, 33 года, образование среднее специальное (строительный техникум), три года ин-**

**ститута (бухгалтер-экономист), буфетчица в театре, неформальная занятость, ребенок 2 года, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я мама-одиночка. Вышла на работу, когда сыну был месяц. У меня нет, и не было никакого «декретного» отпуска. Сейчас нужно официально устраиваться, я не могу, мне надо ребенка куда-то пристроить. Куда меня возьмут? С маленьким ребенком никуда не берут».

**Галина, 50 лет, незаконченное высшее педагогическое образование, работала (воспитателем в детском саду), теперь продавец на рынке, неформальная занятость, замужем, взрослый сын, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я по работе сына знаю, что когда принимали девушек на работу, то они обязаны были дать подписку, что они в ближайшие два-три года не будут иметь детей. Негласное такое обязательство. И дискриминация была женщин, которые забеременеют. На них все начальство ополчалось – да как ты могла, ты обещала и все такое. Пытались правдами и неправдами этого работника уволить. Это, конечно, не всегда получалось».

Нельзя не отметить в модели «работающая мать – ребенок» нерешенную проблему нехватки дошкольных учреждений, которая напрямую снижает возможности женской занятости и повышения семейных доходов. В 2005 г. садики посещали 4,5 млн детей, но стояли в очереди на посещение 913 тыс. детей. Основная часть дошкольников – 54% ходят в переуплотненные детские садики, заработная плата персонала мизерна. Воспитатели, имеющие педагогическое образование, оплачиваются ниже, чем продавцы, где обучение практически не требуется, что уж сравнивать с выплатами няням и гувернанткам в частных семьях. Финансовое положение дошкольных учреждений таково, что практикуются различные полуполюгальные сборы и помощь родителей. Снижается доступность садиков для граждан с низкими доходами. Так, по данным обследования, в крупных городах доля семей с детьми дошкольного возраста, которые не могли платить за детский сад, составляла 6-10%, в малых городах – почти 30%<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Л. Овчарова, Л. Прокофьева, М. Токсанбаева. Причины и масштабы распространения бедности городского населения России и адресная помощь беднейшим. – М., НИСП, 2002. «Уровень жизни городского населения», 1992, 1993, 1997, 2001 гг.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

При опросе в г. Самаре (проект «Право быть мамой», Ровнова Е.А.) 100% анкетированных женщин при устройстве ребёнка в детский сад столкнулись с очередностью. Почти 70% из них записались в очередь, 37% сделали это, пока ребёнку не исполнился 1 год. Столько же женщин записались в детские сады, когда их дети были в возрасте от года до полутора лет. Оставшаяся часть респонденток «встали в очередь» позже этого времени, пока ребёнку не исполнилось 2 года. 90% респонденток после записи ожидали своей очереди для устройства в детский сад от одного до двух лет. Только 10% дождались своей очереди за полгода (см. диаграмму). Из опрошенных женщин 38% заявили, что «для того, чтобы устроить ребенка в детский сад, нужны большие деньги», 33% – «простым людям (без протекции) практически невозможно устроить ребенка в детский сад», 16% – «трудно устроить ребенка в ДОО<sup>8</sup> с условиями повышенной комфортности и/или дополнительными программами творческого развития». Только

9% ответили, что «им не составит труда устроить ребенка в детский сад». Эти цифры согласуются с собранными в ходе данного исследования высказываниями родителей.

**Анастасия, 22 года, образование незаконченное высшее, секретарь-референт, замужем, один ребенок, г. Самара:**

*«У меня подружка, когда ребёнку было полтора года, встала на очередь в садик. Через год им позвонили и сказали, что если они не выйдут прямо сейчас, то их очередь пропадет. Им пришлось выйти, они проходили два дня, затем, чтобы не потерять очередь, сделали справку, что ребёнок заболел».*

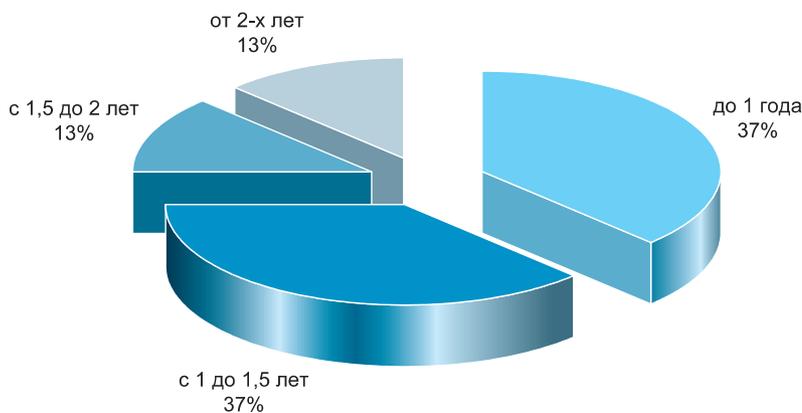
**Татьяна, 25 лет, образование высшее, журналист, замужем, один ребенок, г. Самара:**

*«В два года я тоже записала дочку, наша очередь должна была подойти к третьему дню рождения Ирины. Но потом мы переехали в другой район. Я допустила ошибку, что сразу же не пошла записываться в очередь. Теперь всем своим знакомым я настоятельно советую записаться*

Диаграмма

### Длительность ожидания поступления в детский сад

С какого возраста ребёнка Вы стоите в очереди?



<sup>8</sup> ДОО – детское образовательное учреждение.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*в очередь в детский сад как можно раньше. Когда в два с половиной года я пришла в детский садик, то оказалось, что мест на один и даже два года вперед уже нет. Мы объездили все детские сады в нашем районе. Удалось записаться в другом районе, очень далеко от того места, где мы живем... Видимо, нам просто повезло.*

Надо сказать, что правительство Российской Федерации понимает значение проблемы развития дошкольного образования. Свидетельством тому является возвращение к норме ограничения оплаты родителями не более 20% стоимости содержания ребенка в детских образовательных учреждениях. Однако перечень включаемых в эту оплату услуг был одновременно расширен. Поэтому такие меры, хотя и положительны, но не решают главную проблему отсутствия мест в ДОУ. Судя по оценкам Минэкономразвития РФ, в ближайшей перспективе они могут принять дополнительно только 150 тыс. детей, что мало повлияет на очередь. В результате – 600–700 тыс. женщин либо вообще не смогут работать (семья без их заработка, необходимого для соблюдения стандарта жизни, рискует попасть в зону бедности), либо будут тратить заработки на покупку частных услуг по воспитанию (что также не повысит их благосостояние). Одна из причин возникновения таких ситуаций – аппаратный способ принятия решений, хотя в такой социально-чувствительной сфере чиновникам следовало бы прислушаться к предложениям общественных, в первую очередь, женских организаций по улучшению положения работающих матерей.

Выход видится в перераспределении ответственности органов власти за регулирование и финансирование ДОУ, которое в 2005 г. закреплено за местными бюджетами, нередко дефицитными.

**Необходимо реструктурировать законодательство, которое исключило участие федерального центра в решении проблемы дошкольного образования, передав эти полномочия исключительно местному самоуправлению, не имеющему на эти цели достаточных финансов, предусмотреть существенные инвестиции из федерального бюджета, за счет его профицита в национальную программу «Образование» на цели развития дошкольных учреждений (новое строительство и т.п.).**

### Бедность

**Дети, низкая заработная плата, отсутствие поддержки мужа, возраст – основные факторы женской бедности.** Из этих факторов вытекает суть возможной государственной программы противодействия этой проблеме. В настоящее время можно говорить об определенных улучшениях: согласно данным Росстата количество бедных сокращается, но пока их доля в численности населения составляет 16% или 23 млн человек (2006 г.). Большинство – женщины и дети. Об этом с определенной уверенностью можно судить по той информации о составе бедных, которая публикуется Росстатом на базе обследований бюджетов семей, но расшифровывается по полу только в отношении населения в возрасте от 30 лет и старше (без детей до 16 лет и молодежи от 16 до 30 лет, живущих в бедных семьях). До сих пор в России нет методологии гендерного распределения семейных доходов.

**Пока в России нет правительственной комплексной программы борьбы с бедностью, не может быть и программы борьбы с феминизацией бедности** в том числе. Разрозненные меры направлены на некоторые категории женщин в сложной жизненной ситуации (к примеру, в 2007 г. – на женщин с новорожденными детьми). В итоге, в большинстве своем женщины выживают сами, как могут, что подтверждается рассказами самих женщин.

**Лариса, 35 лет, образование среднее специальное (машинист крана), безработная, на учете в службе занятости, мать-одиночка, ребенок 3 года, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

*«Мне 35 лет, я мать-одиночка, сыну третий год. Закончила ПТУ. Училась на машиниста крана, но по специальности не работаю. Когда на заводе был кризис, я уволилась. А сейчас надо проходить переквалификацию. У меня ребёнок маленький и меня не берут.*

*Я долго жила в гражданском браке и долго не могла родить, а потом забеременела. Мне было уже 32 года, решила родить для себя. Все равно ребенок нужен. Я просто боялась остаться одна, и, вообще, смысл жизни как-то теряется. Работала продавцом в киоске, потом сидела в «декретном» отпуске. До «декретного» отпуска*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица 11

### Доля женщин за границей бедности в возрасте от 30 лет и старше

	2002 г.	2005 г.*
Население в возрасте 31 год и старше с доходами ниже прожиточного минимума – млн чел.	18,5	13,2
в том числе женщин – млн чел.	10,7	7,8
Доля женщин среди бедных в возрасте 31 год и старше – %	58	59

\* Публикации за 2006 г. нет  
По данным Росстата

я в киоске до 8 месяцев работала. Хозяйка ничего не предложила. Она нас трудоустроивала на 2 месяца как на испытательный срок. Постоянно эти договора переоформляла, чтобы налоги не платить, и все. График был сутки через двое.

Назад я уже после родов туда не пошла. Я на биржу труда попала. Ребёнок был маленький, я собрала все справки и меня поставили на учёт [по безработице], дали минимальное пособие. На бирже меня обучили. Был набор на курсы парикмахеров, бесплатно. Нам дополнительно выплачивали стипендию. Трудоустройства от биржи не было, просто дали свидетельство. А с работой – ищите сами. Поэтому я пошла в частную парикмахерскую, чтобы опыт получить.

У меня соседка держит парикмахерскую. Она предложила: «Иди ко мне, у меня народу много. Будешь практику получать, оплата 20% от стрижки и, если пол будешь мыть, я тебе буду доплачивать». Работаю без оформления, так устно обговорили. Зарплата у тех, кто уже дольше работает, 5-6 тысяч. Такая же, как и в ларьке, но в парикмахерской чистота и чувствуешь себя человеком, работа творческая. Хочу маникюр и педикюр освоить.

У меня график работы 2 через 2, будут свои клиенты. Работаю с 10 до 8 вечера. За это время я успеваю всё помыть, убрать. Профессию сама выбирала, она пользуется спросом.

Доход на сегодняшний момент: пособие – 200 [рублей] на ребенка, пособие по безработице – 960 рублей и пенсия у матери – 5'000 рублей. Это нам на троих. Сейчас в парикмахерской на практике, там есть маленький процент. Сейчас

[ребенка] в садик устроила. Я написала ходатайство, что у меня тяжёлое материальное положение, что мне надо учиться и работать, некому содержать. Мне предоставили место. Они [в садике] собирают на стиральный порошок, туалетную бумагу, мыло, развивающие игры. Для ребёнка двух лет – пластилин такой-то, альбомы, краски. Раз в квартал где-то по 100 рублей сдаём».

**Нина, 42 года, образование среднее техническое, продавец в киоске, вдова, двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«У меня две девочки. Не курят, не пьют, не «шатаются». Дома почти всё делают. Я редко дома бываю. Они учатся – мне приходится работать.

Мы переселенцы из Чернобыля. Начали вроде платить нам как-то эти [компенсации] по 500 рублей каждому работающему. И иждивенцам. Сейчас запретили это. А каждый день уходит 70-80 рублей, даже 100, чтобы поесть дочерям. Она учится в медучилище, а дорога с пересадками – 40 рублей каждый день. А стипендия – 280.

Я без мужа. Он умер. От запоев хронических. Вот получаю [пенсию за потерю кормильца], сейчас одной [дочери] получать еще полтора года, до 18 лет. А второй – переоформление делаю – это дикий ужас. Приходишь – то одной справки нету... Раньше платили по 1300, почти 1400, девочкам. На нужды. Себе-то я зарабатую, конечно. А сейчас «убирают». И никаких объяснений, ничего не дают.

Детских мы уже не получаем, потому что возраст не тот – 16 и 18 годиков. Приходится крутиться-вертеться. Полторы тысячи за квартиру. Вся медицина оплачиваемая. Цены нереальные.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Особенно за квартиру. Уравнили – что шахтер платит, что я. Те получают по 30 тысяч, ты получаешь по 2. Пять – самое большее, для женщины это уже заработок нормальный. Хотя и их не хватает. А женщине любая копейка не помешает. 1000 рублей – так хотя бы за квартиру заплатить, уж не говоря... о себе порой забываешь.

Чернобыльское [прошрое] ещё вот в чем помогло – у нас у всех удостоверения бессрочные. Дочки пошли учиться без экзаменов, без предварительных. В дальнейшем они хотят учиться. Я уже не в силах оплачивать каждой. Это мне надо будет на трех работах работать, чтобы домой вообще не появляться. Но вот они поступили без оплаты. Раз или два в год старшей выделяют какие-то деньги по месту учебы, помощь. Они пишут заявления и по 1000 рублей два раза в год им выплачивают. А от собеса никакой помощи».

**Юлия, 27 лет, образование среднее специальное (технолог-машиностроитель), фасовщицапельменей (работает неофициально), замужем, двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Образование среднетехническое, технолог машиностроительного завода. По своей специальности не работала, требуется практика, а практики нет, потом второй ребенок – «декрет». После «декрета» увидела объявление и пошла на работу фасовщикомпельменей и полуфабрикатов, а устраивалась простойпельменьщицей. Полгода отработала, лепилапельмени, а потом заболела фасовщица, и я устроилась на ее место. Работаю уже 2 года. Получаю 4500 рублей. Иногда мне приходится самой загружать машину, то есть, приходится таскать тяжести самой. Я считаю, что зарплата очень маленькая, заявок много, работы тоже. Цены растут намного больше. Зарплату не получаем три месяца, выключила за июнь, за июль, август и сентябрь я еще не получала и просить бесполезно, а еще просят: «Выйдите на подработки, мы вам заплатим наличкой».

Единственное выручает, что под зарплату берем продукты,пельмени и полуфабрикаты, мясо, растительное масло, муку, сахар вот это домой и несем. Но цены не дешевле. Если они закупили на базе по закупочной цене, то с нас высчитывают по рыночной. У нас самые лучшиепельменьщики получают 2000 рублей, а самый маленький заработок – 600-700 рублей. И работают, а куда деваться, надо работать. Санитарные книжки

есть, но только проходим комиссию за свой счет. Раньше предприятие платило, а сейчас мы уже больше года не проходим комиссию – нет денег. Стоит больше 600 рублей, поэтому мы не платим. Я намекала, что мне оформление нужно, но они [администрация] не берутся оформлять.

Дочке 8 лет, сыну 3 года, но на них я оформила страховые полюса. Хозяйство свое, дом, огород. Всему научилась, все делаю сама».

**Александра, 60 лет, образование среднее техническое (бухгалтер), пенсионерка, сторож, вдова, взрослый сын, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я работаю, подрабатываю на государственном предприятии. Санэпидемстанция на железной дороге. Сторожем. А кем меня еще возьмут [из-за возраста]?

До этого работала 4 года и 7 месяцев... [в частном спортивном комплекс-клубе], получала зарплату на руки. Частное предприятие. Хозяин, что хотел, то и делал. Зарплата – 900 рублей. Но потом они повышали... Я ушла – было 2800.

Я удивляюсь, как бухгалтер-то вела? Она две кассы, что ли, вела? Они официально получают тоже маленькие ставки – две тысячи. А на самом деле они получают все тридцать тысяч. А официально – мало-мало. Я переодевалась в тренерской. И тренеры брали в налоговую справку – у них у всех заработок две тысячи, в пенсионный фонд отчисления не делались. А как они проводили? Я все время удивлялась. Почему налоговая не поинтересовалась?

А что держит людей в таких условиях? И зарплата маленькая, и отчислений никаких. Я лично вот работала потому, что мне деньги были нужны. У меня было материальное положение трудное. Раньше отработала 40 лет на автобазе бухгалтером, потом диспетчером, два года еще работала, потому что мне не хватало 40 лет [стажа] до пенсии. Работа вынужденная – на три тысячи не проживешь. У меня три двести пенсия. И еще двадцать два рубля [к пенсии] заработаю. Год проработаю – еще рублей тридцать. У нас был оклад, когда я пришла работать, две триста. А сейчас с августа месяца уменьшили оклад. Нет средств, бюджетная организация.

Живу одна, сын отдельно, не помогает. Раньше пусть и тяжелая жизнь была, но все же можно было куда-то обратиться».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Татьяна, 50 лет, образование высшее (конструктор), художница (расписывает матрешки), там же выполняет административные обязанности, дополнительно прирабатывает почтальоном, замужем, взрослая дочь (студентка), г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

Образование у меня высшее, металлургическое. Работаю в Галерее «Творчество» с 1997 года. По направлению от службы занятости выучилась, в течение 10 месяцев и до сегодняшнего дня продолжаю здесь работать.

Восемь месяцев стояла на учете в службе занятости. И за восемь месяцев, по моей специальности, мне тогда уже было сорок лет, ничего предложить не смогли. Везде нужны были молодые. Потом предложили поучиться. Овладела росписью по дереву...

Сдаем сделанное в магазин, как продадут, мы получаем деньги. Жесткого графика работы нет. У меня есть определенные дни, когда я здесь провожу целые дни. Есть определенные обязанности, административные. За это отдельно немного платят.

Я еще три раза в неделю агент по доставке от «Кузнецкого рабочего», вот уже второй год. Три раза в неделю разношу газету «Кузнецкий рабочий». Часа по четыре в день. Я незаменимая, у меня нет отпуска. Давно, уже несколько лет. Мне давался двухнедельный отпуск, но носить газеты было некому, у всех загруженность такая, что кому-то загрузиться еще моими газетами, это нереально было. Поэтому я в этом отпуске продолжала их носить. Ушел, значит ушел. И заработок потеряешь.

С «больничными» никак. Болеешь, значит, ничего не сделаешь и ничего не получишь. Стараемся не болеть. Работа сделанная. С каждой подписки процент идет. В данный момент подписываем годовую сторублевую подписку. Я так прикинула, наверное, рублей двенадцать с каждой подписки вознаграждение получается. Пятнадцать процентов. Предлагали еще разноску. Но руки-то и ноги тоже... Всех денег не зарабатываешь. Реально надо смотреть на вещи. Мы с дочерью посоветовались. Она сразу: «Ты, мама, даже не раздумывай, не надо. Зачем тебе это надо. Это ты еще по морозу будешь ходить. Хватит ходить по морозу». Газеты, это ж такое дело:

дождь, снег, мороз, гололед, но вставай и иди.

Я замужем. Дочери двадцать лет. Учится в пединституте, некогда ей. У дочери свои проблемы. Учится, слава Богу, бесплатно. Все равно надо расходы, кроме того, что кормить, то какую-то методичку надо покупать за сто рублей в обязательном порядке. На проезд и «на покушать», хотя бы перекусить. Все равно расходы идут.

[Далее ответ на вопрос: Вы довольны сложившейся ситуацией с работой или хотелось бы чего-то другого?] А где искать уже в пятьдесят лет? Если я в сорок никому не нужна была, а кому в пятьдесят нужна? Если только работать дежурной какой-нибудь, сутки через трое. При всех тех деньгах, которые я сейчас могу зарабатывать. Правда, здесь тоже небольшая зарплата и газеты – небольшая. Но две небольших дают еще одну небольшую в сумме. Прожиточный минимум еле-еле, и то не каждый месяц. Когда я дотягиваю до трех тысяч, когда не дотягиваю... На двух работах. Уже зрение начало подводить, спину сводит. Еле-еле со стула поднимаюсь, если долго сижу. А ходить, тоже ноги отваливаются. В общем, проблема за проблемой».

Некоторая государственная помощь для бедных семей в России есть, но она незначительна. К примеру, в 2006 г. пособие малообеспеченным семьям, имеющим детей, в среднем составляло в РФ 180 рублей в месяц при [среднем по России?] прожиточном минимуме ребенка более 3 тыс. рублей.<sup>9</sup> К тому же форма помощи нередко унижительна для получателя. Характерное интервью матери-одиночки.

**Татьяна, 48 лет, два высших образования, школьный учитель, дополнительно подрабатывает в косметической компании, мать-одиночка, дочь 16 лет, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Со стороны государства пособие я получала детское, но это слезы... потом нам не платили пособие, и мы через суд добились. Потом я перестала его получать вообще, потому что моя заработная плата была на 10 рублей больше, чем положено [для малообеспеченных]. Бывают какие-то деньги в гимназии, меня иногда «подают» как нуждающуюся. Ну, это смешно, когда предлагают два килограмма огурцов бесплатно или приехать в магазин социальный и выбрать костюм для де-

<sup>9</sup> Подробнее о государственной поддержке семей, имеющих детей, см. в Приложении.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*вочки, [который] просто невозможно одеть, ну это просто ужасно. Каждые три месяца бегать, собирать справки и отстаивать очереди в собесе...»*

**Риск бедности возрастает для матерей с детьми после развода из-за массового уклонения отцов от уплаты алиментов.** В России, по оценкам, алименты получают не более трети семей, имеющих на это право – масса отцов либо скрываются сами, либо скрывают свои доходы. Средний размер алиментов, которые все же выплачиваются, не соответствует ни тем, что следует по законодательству, ни минимальным расходам на ребенка. Причем у 25% всех получателей размер алиментов меньше 500 рублей, у 13% – ниже 300 рублей. Судя по международному опыту, российское государство должно создать специальную структуру (алиментная служба, алиментный фонд, алиментное агентство и пр.), которая возьмет на себя защиту интересов женщин с детьми после развода в сфере устойчивого и справедливого обеспечения их алиментами. Иначе возникают негативные социальные последствия – углубление расслоения семей, работа женщин на любых условиях, их длительное отсутствие дома, асоциальное поведение детей вне надзора родителей и пр.

Характерны свидетельства разведенных женщин, когда мужчины после развода практически никак не участвуют в содержании и воспитании детей. Некоторые, сильные духом матери, сумели выжить сами и поднять детей. Однако такой позитивный финал бывает далеко не всегда, напротив, – есть масса сложных судеб. Вот, два интервью с разными вариантами адаптации.

**Галина, 44 года, образование среднее специальное (сварщик-арматурщик), швея (работает дома), инвалид, разведена, двое младших детей 16 и 13 лет, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

*«Семейное положение – разведена. На моих плечах пятеро детей. 12 лет я одна и 12 лет я «тяну» детей, как могу. Я работала на стройке для того, чтобы получить квартиру. Все нормально тогда было. <...> Квартиру мы получили, и тут у нас произошли проблемы в семье, муж ушел... Практически оставил нас ни с чем... У меня на руках уже было пятеро: старшей – одиннадцать, младшей – полтора года.*

*Когда развелись, мы в Абакан уехали, сюда вернулись, ни работы, ничего. Только детский*

Таблица 12

### Оценка размеров выплачиваемых алиментов (2005 г., тыс. рублей)

Показатели	Размеры
Средняя заработная плата мужчин (октябрь 2005 г.)*	11
Норма выплаты алиментов на одного ребенка по Семейному кодексу РФ	25% от дохода алиментоплательщика
Размер алиментов исходя из средней заработной платы	2,8
Официально установленный прожиточный минимум расходов на ребенка в 2005 г.*	3,2
Фактически получаемые алименты**	1,6

\* По данным Росстата

\*\* По данным Российского мониторинга экономики и здоровья

*сад, где были проблемы невыплаты денег. Фактически детский сад кормил моих детей остатками. Так жили, можно сказать, этот период самый трудный наш. Потом занялась вплотную шитьем. Сейчас «поднялась», более-менее, не то, что на высший уровень, а на то, что могу обеспечить свою семью. Но не всю, фактически осталось двое, девочки со мной 16 и 13 лет. Иногда бывает очень много заказов, дети гладят, это уже очень большой плюс. Когда в нуждах были, три дня вообще дети не ели, я неделю вообще не ела. Дети до сих пор помнят, как им кашу манную мама на воде варила, без всего, просто кашу».*

**Марина, 37 лет, образование среднее специальное, фельдшер, формальная и неформальная занятость, разведена, двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

*«Как сводите концы с концами в семейном бюджете? Муж сейчас не работает. Мы с ним официально разведены давно уже. Но несколько лет назад он серьезно заболел, и мы его взяли обратно. Сделали ему операцию, а сейчас он только пьет, не работает – вот она, благодарность. Сын как-то подрабатывает – где погрузит чего – сам себе зарабатывает на карманные расходы. Вот и приходится везде, где можно подрабатывать. Ещё в молодости работала в киоске – продавала продукты. На шахте в здравпункте была посменная работа – была возможность и время подработать».*

**Особый аспект женской бедности – проблемы беженцев, которым следовало бы уделить**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

дополнительное внимание, как со стороны государства, так и общественных организаций.

**Татьяна, 40 лет, образование высшее (инженер-гидрогеолог), безработная, разведена, сын 18 лет, беженка из Грозного, г. Ставрополь:**

«В Ставрополь я приехала из Грозного в 1994 году в связи с невозможностью там проживать, работать. Здесь я живу в общежитии с сыном, комната 12 квадратных метров. Но пока что сын служит в армии с конца мая этого года. Туалет и раковины у нас – на четыре семьи, кухня – на пятнадцать комнат и место, где мыкупаемся – то же самое, на пятнадцать семей. Очередь купаться, очередь готовить, даже в туалет сходить – тоже очередь бывает.

Как вынужденный переселенец в миграционной службе уже стою в очереди [за жилищной субсидией] с 1998 года, восемь лет. Передо мной по городу сейчас огромная очередь. Я считаю, что все равно решить мою жилищную проблему жилищная субсидия из федерального бюджета не может. Потому что сумма, которая нам с сыном будет положена, не достаточна для покупки нормального жилья в Ставропольском крае. Как вынужденный переселенец, пожалуй, я ничего и не получала от государства. Помощь была неощутимая, разовая.

Специальность – инженер-гидрогеолог. В Ставрополе я целый год стояла на бирже труда. Они сказали, что эта специальность невостребованная, такая специальность – большая редкость, и такие специалисты не нужны. Я искала заработок, который может прокормить меня каждый день и моего сына. Маленькая зарплата меня не устраивает, такая, которая платится на предприятиях – три тысячи рублей, на них сейчас прожить невозможно. Поэтому я работала продавцом.

Последнее место работы у меня – продавец кваса. Работа на улице очень тяжелая, получается 12-13, а то и 14 часов с 8 утра до 8 вечера. Полностью световой день и плюс дальше – пока мы сдаем деньги, получаем товар на завтра, до 9-10 вечера. Выходные дни отсутствуют, только при плохой погоде, когда дождь идет. Это сезонная работа на улице, где не оформляются документы никакие. Такая ситуация была у меня не раз.

Хотелось бы, чтобы работодатели соблюдали все законы и правильно устраивали официально

на работу, и соблюдали Трудовой кодекс [Российской Федерации], обеспечивали бы нормальными условиями, зарплатой. Это сейчас совсем не контролируется со стороны государственных органов.

На сегодняшний день мне очень важна в работе материальная сторона. Сейчас я не работаю, но устраиваюсь на работу продавцом. Сейчас это все равно для меня уже ступень – тут полностью соцпакет, хорошая зарплата. И вообще работа продавца мне нравится, это вторая уже специальность у меня в жизни».

**Мария, 32 года, два высших образования (учитель начальных классов и менеджмент), воспитатель в детском саду, разведена (но живет с мужем), двое детей 4 года и 12 лет, беженка из Грозного, г. Ставрополь:**

«Живем мы у мамы, своего жилья нет, и не предвидится пока. У мамы частный дом. В доме четыре комнаты, правда, жилые только три. Живем: брат, мама, я, муж и две моих дочки. Жилищные условия ужасные.

В Ставрополе я живу с 1991 года, переехала сюда из Грозного. Хотя в 1991 году еще не было военных действий, все равно были условия, невыносимые для жизни, и у нас сложились такие обстоятельства, что вынуждены были переехать. Специальность – учитель начальных классов, по педучилищу – воспитатель. А потом еще одно получила высшее образование – менеджмент.

Уже 13 лет стажа работы в садике. Если честно, то я недовольна своей работой. <..> Мне кажется, сейчас честным трудом не заработаешь больших денег.

Найти другую работу я пока не пыталась. Маленький ребенок, который находится здесь же – единственное что удерживает. А вообще хотелось бы поменять работу, чтобы получать нормальные деньги, но пока ничего реального я не знаю.

Вообще материальное положение нашей семьи угнетает. Пособия на детей – сто рублей в месяц – на эти деньги не хватает ребенку даже проездной купить. Единственное, что с этого года воспитателям сделали плату за садик 50 процентов [для ребенка воспитателя]. А до этого мы платили все сто процентов. Обычная плата за ребенка в месяц составляет 640 рублей, для меня – 320.

В медицинские учреждения приходится с детьми обращаться довольно часто. Но обычно

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в поликлинике талона к врачу нет, приходится платить. В больницах тоже приходится сдавать деньги – то на нужды больницы, лечение в принципе бесплатное. Правда, медикаменты покупаешь за свой счет. Сейчас младшей дочке четыре годика, и каждый раз за все время нахождения в больнице мы покупали лекарства сами. В школе тоже приходится сдавать деньги то на то, то на это. Единственное, в школе – как малоимущие – дочка пользуется бесплатным питанием, и проездной билет для нее бесплатно выделила администрация города. А на охрану, на ремонт школы, класса, приходится сдавать деньги. За год это выходит рублей семьсот.

По общему доходу семьи получается вот что. У меня в среднем – три тысячи, у мужа – пять. Это очень мало, я считаю. Прожиточный минимум, кажется, сейчас считается две тысячи, это же смешно. Это только на дорогу деньги уйдут, на проезд каждый день. Нашего дохода не хватает для жизни. Если честно, то больше всего у нас уходит денег на лекарства, дети болеют. Домашние условия плохие. Отложить что-то не получается. Ну, конечно, на питание деньги уходят. На одежду – по минимуму, и все. Единственная помощь государства – это бесплатное питание в школе, а больше я не чувствую никакой поддержки ни как малоимущим, ни как вынужденным переселенцам.

Если возникают проблемы, мы стараемся решать их сами. Я слышала как-то, в автобусе, женщины говорили, что есть какие-то организации женские, где помогают, но сама никогда не обращалась в них. Слышала, что можно сходить в соцзащиту, что там тебе дадут какую-то помощь. Но конкретно не знаю ничего этого.

Чтобы моя семья жила лучше, мне надо помнить работу. Но у нас тут везде малооплачиваемые работы и надо иметь связи, или образование, чтобы получать хорошую зарплату. Вроде вот работаешь-работаешь, а получаешь копейки!»

Вместе с тем, проведенные в рамках конкурсных проектов обследования выявили, что ныне в России женщины формируют и реализуют стратегии адапционного поведения в целях преодоления риска бедности. Это четко показывают высказывания двух респонденток. Одна полагается только на свои силы, свой труд и заработок и

ничего не хочет от государства, которое усложняет помощь бюрократическими процедурами. Другая, прилагая свои усилия к улучшению ситуации, тем не менее, считает нужным воспользоваться своими правами на участие в государственной поддержке воспитания детей, определенными Конституцией Российской Федерации и традициями предыдущей истории страны.

**Приведем первый вариант адаптации – с опорой на собственные силы – «самостоятельный».**

**Татьяна, 48 лет, школьный учитель, мать-одиночка, дочь 16 лет, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Я «сказала государству», что если ему не нужно мое дите, здоровое, умное и красивое, то я считаю себя свободной от всяких обязательств перед государством. И если моя дочь соберется уехать «за границу», то я буду платочком ей махать и ковровую дорожку стелить. Моей дочери сейчас 16 лет, а я перестала получать деньги где-то с 10 лет. Я считаю, что такое унижение за 70 рублей в месяц [размер государственного пособия на ребенка в момент опроса], зачем мне это нужно? Мне не нужно, я заработаю. Я считаю, что это, как пощёчина, не надо мне этих денег.... Это моё решение, чтобы не чувствовать себя униженно. Я лучше буду зарабатывать, не знаю, подъезды мыть... Хотя до этого, конечно, не доходило, но лучше я буду зарабатывать. Ну а в «Эйвоне» [дополнительная работа], это интересно, это косметика. Я не чувствую себя здесь ущемлённой или обиженной. И потом, я по натуре, по характеру очень энергичный человек. Поэтому пока есть здоровье, есть силы ... Я не умею отдыхать. Мне нужно работать, работать, работать».

**Второй, сценарий – с большим расчетом на государственную помощь – «патерналистский».**

**Светлана, 37 лет, продавец, вдова, двое детей, г. Новокузнецк, Кемеровская область:**

«Получается, главная задача – обеспечить их. Они у меня в «Алые паруса» [социально-культурный центр] ходят, как малообеспеченные бесплатно. Это для малообеспеченных, помощь детям, бесплатно. Они все лето и все каникулы живут, чтобы не «болтались». Это центр такой, у нас здесь есть такое чудо. <...> Питание – обалденное. Наверное, средства от нашей администрации [города]. Это все официально. У

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

меня старшая [дочь] даже ездила в санаторий бесплатно. Еще куда-то ездили, не помню сейчас. В цирк – бесплатно. В какой-то театр там – бесплатно отправляли тоже. И сейчас ко мне в магазин со школы пришла завуч, дала мне бумажку, чтобы я со старшей дочерью поехала в город, к цирку, к одиннадцати утра: от Тулеева [губернатор] какая-то помощь малообеспеченным, три тысячи рублей дадут.

Я с мужем развелась, когда Насте старшей было четыре года. Он умер. Я оформила сразу пенсию по потере кормильца. Собрала все, что требовалось, прошла все инстанции, сидела во всех очередях. Оформила субсидию, сейчас практически не плачу за квартиру. Почему-то об этом не информируют. Случайно все узнала. От меня другая женщина узнала – она в шоке. От нее – третья. Это же нигде не афишируется.

Я одна из первых получала задолженность по детским пособиям, ездила в Кемерово. Очередь была – миллион! Как вспомню! У них нет обязанности всем рассказывать о льготах. Тишина. А тут я ходила продлить субсидию, и, оказывается, что я еще должна была в «Алых парусах» [детский центр] получать каждый месяц какие-то продукты. Вот буду выходная, опять схожу в собес. Скажу: «Почему моя соседка напротив, у нее двое детей, получает эти продукты? И рис, и гречку, и сгущенку, и тушенку – много там чего. А я не получаю?»

Про себя так вообще молчу. Мне надо их [детей] кормить. Они растут. Старшая у меня нынче нашла сама работу на стройке в городе. Работала месяц. В шесть утра вставала, домой приезжала в двенадцатом часу вечера. Три с половиной [тысячи рублей] будет зарплата. Она мыла окна, подметала стружки. Официально не оформлена. Не могу запретить ей это делать. У нас же нет помощи. Сейчас к школе. Разве плохо? Я ее одену. Это очень хорошо».

Как видно из интервью, женщина о субсидиях узнала случайно, что является очень распространенной ситуацией. **При всех серьезных заявлениях и предпринимаемых шагах государства к прозрачности и открытости для граждан, на практике существует низкая информированность населения о мерах социальной поддержки (субсидиях, пособиях).**

### Выводы и предложения

На фоне общего повышения уровня жизни в России и экономического роста в истекший период 2002-2006 гг., можно констатировать определенное продвижение в учете Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на пятый периодический доклад Российской Федерации. Вместе с тем, следует отметить необходимость продолжения усилий в направлении достижения большего прогресса и усиления внимания к положению женщин ряда социальных групп (низкооплачиваемые, занятые в тяжелых и вредных условиях труда, безработные, работники с детьми, беженцы и др.).

#### Выводы

В последние годы в России занятость женщин увеличивалась, причем более высокими темпами, чем у мужчин. Но при отмеченном положительном векторе остаются существенные структурные перекосы, важные как в текущем периоде, так и в перспективе.

**1. Женщины составляют большинство официальных безработных**, среди которых вырос показатель длительно ищущих работу; зона возможного трудоустройства для женщин значительно отличается от мужской; наблюдается большая уязвимость безработных женщин (прежде всего молодых и предпенсионного возраста).

**2. Служба занятости с федерального уровня передана на уровень регионов.** Из государственного управления исключено обязательное социальное страхование по безработице с его программами активной занятости. В частности, помощь в открытии собственного дела для безработных, чем пользовались в основном женщины.

**3. Большинство среди работников в неформальном секторе экономики составляют женщины.** При неформальной занятости, как правило, нет социального и медицинского страхования, пенсионных отчислений, – работодатели или не платят социальный налог за работницу, или платят по минимуму.

**4. Наблюдается высокая доля женщин в малом бизнесе.** Однако у них традиционно меньше, чем у мужчин сложившихся социальных

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

связей, и отсюда – возможностей удержать бизнес, выстоять в конкурентной среде, противостоять поглощению другими бизнес структурами.

**5. Российское государство не ставит в практической плоскости задачу преодоления дискриминации по полу в оплате труда и доходах.** Трудящиеся женщины видят в качестве главной проблемы низкий уровень заработной платы.

**6. Вопрос о дискриминации женщин в продвижении по службе публично не ставится как социальная проблема,** а его следует законодательно регулировать.

**7. Серьезной проблемой для работающих женщин стало снижение требований трудового законодательства к условиям труда** и фактическое разрушение системы контроля за состоянием бытовой и санитарно-гигиенической инфраструктуры на производстве, не говоря об отсутствии прежде обязательных медосмотров.

**8. Не решена проблема нехватки дошкольных учреждений,** что напрямую снижает возможности занятости женщин и повышения семейных доходов.

**9. В России нет правительственной комплексной программы борьбы с бедностью, поэтому нет и программы борьбы с феминизацией бедности.** Разрозненные меры направлены только на некоторые категории женщин в сложной жизненной ситуации (к примеру, в 2007 г. – на женщин с новорожденными детьми).

### Предложения

Предложения сформулированы исходя из констатации женских проблем в сфере труда и доходов в ходе проведенного опроса.

**1. Низкая минимальная заработная плата.** Учитывая, что большинство низкооплачиваемых работников – женщины, необходимо **ускорить введение нормы Трудового Кодекса Российской Федерации об установлении минимальной заработной платы на уровне прожиточного минимума,** что предусмотрено трехлетним планом социально-экономического развития России на конец 2010 – начало 2011 года. Наряду с государственными структурами этому выполнению могут содействовать неправительственные организации, в том числе женские НКО.

**2. Отставание уровня оплаты труда в сфере государственных социальных услуг, финансиру-**

**емых из бюджета.** Женская компонента в политике зарплаты – **обеспечение преимущественного роста оплаты труда в образовании, здравоохранении, культуре, где 70-80% занятых составляют женщины** и где сложился неоправданный на фоне профицита государственного бюджета разрыв в вознаграждении за труд равной ценности по сравнению с коммерческой сферой.

**3. Неблагоприятные условия для женского предпринимательства.** В целях выравнивания возможностей женщин в сфере труда и доходов **важно законодательно определить специальные меры поддержки для женщин, занятых малым бизнесом, самозанятых, проходящих обучение в системе профподготовки, желающих заняться предпринимательской деятельностью, освоить основы бизнеса, и т.д.** Создать условия поддержки в области кредитов, лизинга, налогов, квоты при распределении государственных заказов, сформировать систему стимулов в налогообложении, аренде, лизинге, кредитах, развивать микрокредитование, предусматривать государственные средства на поддержку женского предпринимательства, а также отслеживать обеспечение работниц малых фирм и предприятий социальными гарантиями в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

**4. Слабая поддержка работающих женщин с детьми.** Необходимы увеличение необлагаемого подоходным налогом стандартного вычета на детей, отмена ограничения выплат по социальному страхованию (отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком, инвалидом, заболевшим членом семьи), расширение доступности детских садов и яслей, без чего невозможна оплачиваемая работа женщин. Особенно необходимо участие федерального правительства и федерального бюджета в снижении сложившегося дефицита мест в детских дошкольных учреждениях на основе вложений в их реконструкцию, строительство, оборудование.

**5. Недостаточное правовое и информационное просвещение женщин.** Создание и совершенствование информационных систем, обеспечивающих информирование населения о мерах социальной поддержки, в первую очередь в отдаленных районах (например, организация доступа к Интернету в сельских и районных библиотеках).

Григорьева Н.С.,  
профессор, доктор политических наук

## Оценка выполнения рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здоровья и здравоохранения

**В** Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин есть несколько статей, непосредственно касающихся здоровья и систем здравоохранения. И это не только статья 12, которая напрямую содержит положения о недопустимости каких-либо форм дискриминации женщин в области охраны здоровья и здравоохранения как системы, но и отдельные положения других статей конвенции (статья 10, пункты 1-2 статьи 11 и статья 14), которые содержат в себе упоминания о здоровье и здравоохранении в связи с ликвидацией дискриминации в других социальных областях.

Пятый доклад Российской Федерации рассматривался в 2002 году, и Комитет сделал свои замечания по этому докладу, обозначив основные проблемные области и сделав свои рекомендации по устранению недостатков. Относительно здоровья, состояния системы здравоохранения и медицинского обслуживания эти замечания содержатся в пунктах 385, 386, 397, 398, 399, 400 и 401. *(Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискримина-*

*ции в отношении женщин на Пятый периодический доклад Российской Федерации см. в Приложении).*

На основании сделанных рекомендаций, Комитет настоятельно призывает государство-участника в своем следующем периодическом докладе высказаться по конкретным моментам, затронутым в вышеуказанных замечаниях и включить в него соответствующую необходимую информацию.

При подготовке данного материала использовались индикаторы выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, которые были специально разработаны для измерения выполнения Конвенции государствами-участниками. Однако не по всем положениям Конвенции индикаторы определены достаточно четко, или они еще не сформулированы. В таких случаях можно воспользоваться или плановыми показателями, предложенными правительством страны-участника, или мнением компетентных в этой области экспертов.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Данный аналитический материал содержит три части:

Часть 1. Проблемы доступа к медицинским услугам и услугам здравоохранения женщин во время беременности и родов и в первый год жизни ребенка.

Часть 2. Проблемы доступа к медицинским

услугам и услугам здравоохранения женщин с ограниченными возможностями, в материнских семьях, а также женщин, проживающих в сельской местности.

Часть 3. Проблемы заболеваемости и профилактики ВИЧ/СПИДа: женщины и ВИЧ/СПИД.

### Проблемы доступа к медицинским услугам и услугам здравоохранения женщин во время беременности и родов и в первый год жизни ребенка

**Одной из главных проблем, затрагивающих все аспекты охраны здоровья матерей и детей, является возможность и гарантия получения качественных медицинских услуг. Обеспечение доступа населения к медицинским услугам – задача любой системы здравоохранения. В России эта проблема в последнее время стоит очень остро.**

Это касается как **физического/территориального** (наличие условий для оказания медицинской помощи, оборудования, кадров), так и **финансового доступа** (отсутствии финансовых ограничений для получения такой помощи). В России, к сожалению, существуют проблемы в обеих областях. Что касается финансового доступа, то здесь проблема состоит в том, что **происходит снижение объемов бесплатной (у источника) медицинской помощи и активно развивается тенденция введения оплаты услуг населением**. И это в условиях высокого уровня бедности населения. Как следствие, от 40 до 60 процентов законченных случаев лечения признаны «дефектными», то есть пациенты получили неадекватное лечение, а **доступность высокотехнологичных видов медицинской помощи составляет всего 12-20% от потребности**.

При этом возникает проблема справедливости по отношению к финансированию здравоохранения – по расчетам ВОЗ<sup>1</sup>, **по справедливости финансовых взносов населения в систему здравоохранения, Россия оказалась на 185 месте из 191**.<sup>2</sup>

Способ финансирования здравоохранения может рассматриваться как справедливый, если отношение затрат на здравоохранение к непро-

довольственным затратам домохозяйства одинаково для всех домохозяйств независимо от дохода, состояния здоровья и использования медицинских услуг. Но исследования показывают, что расходы на медицинские товары и предметы гигиены составляют у населения низшей децильной группы 32% от расходов на непродовольственные товары, а высшей – всего около 4%.<sup>3</sup>

Издержки плохого состояния здоровья неравномерно распределены по доходным группам населения. Малообеспеченное население чаще страдает от хронических заболеваний и в большей степени подвержено риску снижения благосостояния в случае ухудшения здоровья. Даже по официальным данным примерно двадцатая часть населения России живет в условиях экстремальной бедности, порогом которой считается ежедневное потребление на сумму менее 2,15 доллара США на одного человека.

Во время презентации в октябре 2005 года очередного Доклада Программы Развития ООН (ПРООН) о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации: «Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития» – авторы и эксперты обращали внимание на тот факт, что **забота со стороны государства о семьях, матерях и детях столь эфемерна, а зарплаты работающих чаще всего настолько не соотносимы со стоимостью потребительской корзины, что фактически половина тех семей, которые все-таки решаются завести двух детей и при этом трудятся буквально как пчелы, все равно попадают в категорию бедных**. Это так называемая скрытая бедность. И как один из результатов –

<sup>1</sup> ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения.

<sup>2</sup> WHO, 2000

<sup>3</sup> Суворов, 2002

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**у половины россиянок, готовящихся стать матерями, наблюдается пониженный уровень гемоглобина в крови, что является во многом результатом плохого питания.**

Директор Регионального бюро ПРООН по странам Европы и СНГ Калман Мижей, отвечая на вопрос, достаточен ли на его взгляд для реализации целей тысячелетия потенциал российской системы здравоохранения, высказался достаточно ясно – по его мнению, имеющиеся в ней на сегодняшний день пороки вряд ли позволят это сделать. Главный из этих пороков – **отсутствие в России равного доступа к медицинским услугам.**<sup>4</sup>

Особо следует отметить ограничения в доступе в результате **ограничений структурного характера, что можно отнести к последствиям реформирования системы здравоохранения** (изменения графиков работы медицинских учреждений, комплектования медицинского персонала учреждений и служб и т.д.).

**Физический/территориальный доступ** подразумевает саму возможность получения медицинской помощи. Между тем материально-техническая база учреждений здравоохранения в России нуждается в обновлении. Так, например, около 30 процентов больничных учреждений и 24 процента поликлиник требуют капитального ремонта, в 30 процентах больниц и 42 процентах поликлиник нет горячего водоснабжения.<sup>5</sup> Последние исследования показывают, что существовавшие ранее различия в качестве и объеме медицинской помощи, наличии медицинских кадров, как между регионами, так и между городской и сельской местностью, стали еще более заметными.<sup>6</sup> Данные статистики позволяют говорить о снижении числа государственных лечебно-профилактических учреждений, особенно на селе.<sup>7</sup>

**Финансовый доступ** подразумевает отсутствие финансовых ограничений при получении медицинской помощи. Здесь проблема в России состоит в том, что происходит снижение объемов бесплатной (у источника) медицинской помощи и активно развивается тенденция вве-

дения оплаты услуг населением в условиях высокого уровня бедности.

При этом эксперты отмечают низкие расходы на здравоохранение в России вообще. Расходы на здравоохранение складываются из общественных, к которым относят расходы из государственного бюджета и системы обязательного социального страхования, и частных, непосредственно потребителей услуг. **Общественные расходы** на здравоохранение в России в 2003 г. составили 3,55 процента ВВП (2,3 процента – консолидированный бюджет и 1,5 процента система ОМС). Однако, по данным ВОЗ, если учесть личные расходы, то показатель этот будет значительно выше – 5,4 процента ВВП в 1997 г. Причем доля общественных расходов в общих расходах на здравоохранение оценивается в 76,8 процента, а частных – в 23,2 процента.<sup>8</sup> По данным коллегии Минздравсоцразвития РФ общие расходы на здравоохранение в 2003 г. составили 4,4 процента ВВП.

**Частные расходы** обычно включают добровольное страхование, официальную оплату услуг (со-платежи) и так называемые платежи «из-под полы» или «в конверте». Оценка масштабов частных расходов варьируется в достаточно широком диапазоне – от 25 до 60 процентов общих расходов на здравоохранение. Так, в одном из своих выступлений заместитель министра здравоохранения и социального развития В. Стародубов отметил, что доля личных средств граждан на оплату медицинских услуг увеличилась за последние пять лет с 20 процентов до 38,7 процентов общих расходов на здравоохранение.<sup>9</sup> Некоторые независимые эксперты считают, что средства населения в оплате медицинских услуг, лекарств и нелегитимные платежи составляют около половины общественных расходов.

**Таким образом, в России политика направлена на расширение прямого участия населения в финансировании здравоохранения при сужении сферы гарантированных государством бесплатных (у источника) услуг.**

<sup>4</sup> Российская газета (Неделя) № 3905 от 21 октября 2005 г.

<sup>5</sup> Здравоохранение в России, 2005. Стат. Сб. / Росстат, 2006.

<sup>6</sup> Стародубов В.И., Рогожников В.А., Орлова Г.Г. О дифференцированных принципах управления здравоохранением на основе комплексного подхода к ресурсному обеспечению. Здравоохранение, 5, 2002. Стр. 19-24.

<sup>7</sup> Здравоохранение в России, 2005. Стат. Сб. / Росстат, 2006. Стр. 201.

<sup>8</sup> Здравоохранение в России, 2005. Стат. Сб. / Росстат, 2006.

<sup>9</sup> См.: <http://www.mercana.ru/lenta/2005/3/3/29/34060.html>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проблема недоступности услуг в России в условиях введения платы за медицинские услуги возникает в связи с низким уровнем доходов большинства населения. Согласно даже официальным данным численность населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2003 г. составила около 30 млн. человек или 20 процентов населения страны. В настоящее время коэффициент Джини<sup>10</sup> в России составляет 0,400 по общим доходам, а по заработной плате достигает 0,483. В этих условиях значительная часть населения испытывает трудности в получении медицинских услуг. Причем **следует отметить тенденцию роста тарифов на медицинские услуги** – по темпам прироста они уступают только расходам на жилищно-коммунальные услуги.

Последние исследования в данной области обобщены в докладе Всемирного банка по проблемам бедности в России, который содержит специальную главу по здравоохранению.<sup>11</sup> В частности, в нем отмечено, что растет частный сектор и вместе с ним личные расходы граждан на здравоохранение. Размер оплаты медицинских услуг из собственного кармана постоянно растет и оказывает существенное влияние на бедных и наиболее уязвимых, с медицинской точки зрения, граждан. **Группы населения с низкими доходами тратят большую долю своего потребления на медицинские услуги. Медицинское обслуживание доступно не всем нуждающимся, или из-за нехватки специалистов, или из-за невозможности платить.**

Таким образом, в условиях поощрения платности происходит постепенное формирование двухступенчатой системы здравоохранения, где складывается сектор более качественных платных услуг для состоятельных людей и низкокачественных бесплатных услуг для тех, кто не может платить.

Важную роль играет **идеологический фактор**, когда официальная пропаганда подталкивает людей к тому, что **хорошие медицинские услуги можно получить только за деньги**. За прошедшие годы в обществе сформировался устойчивый стереотип, что бесплатное (государственное) лечение всегда некачественное, и, как удачно сфор-

мулировал один из экспертов, «бесплатно лечатся только нищие». При этом два мифа усиленно пропагандируются в России как непререкаемые и распространяются на здравоохранение, а именно: (1) — частное/платное всегда лучше государственного/бесплатного, а частные организации более эффективны, чем государственные; (2) – состоятельные граждане всегда предпочитают платить за услуги, в том числе и медицинские.

Последние исследования в этой области, равно как и предыдущие, продолжают показывать, что **33% россиян не могут позволить себе пользоваться платными видами медицинского обслуживания** по причине низкой кредитоспособности. Причем этот **показатель может возрасти до 41-43% в зависимости от места проживания**. Но и среди тех, кто может платить, **абсолютное большинство может оплатить из перечня платных медицинских услуг только недорогие** – платные анализы, рентген и т. д., а оплатить дорогостоящие операции или длительное лечение в больнице уже не в состоянии.

**В последнее время при обсуждении проблемы доступности медицинских услуг в России все активнее звучит гендерная тема, а именно: каковы возможности мужчин и женщин в получении медицинских услуг, есть ли между ними различия.** Приходит постепенное осознание важности учета гендерных различий в здравоохранении при формировании соответствующей политики.

**Равный доступ мужчин и женщин к медицинской помощи рассматривается как одна из важнейших составляющих гендерного равенства.<sup>12</sup>**

Для нас интересно, как гендерные проблемы проявляются в системе здравоохранения, прежде всего, в распределении и возможности пользоваться ресурсами этой системы. В условиях расширения платности медицинских услуг в России доступ к медицинской помощи во все большей степени определяется возможностью платить за медицинские услуги. **Так как женщи-**

<sup>10</sup> Коэффициент Джини – коэффициент, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютного равного их распределения между всеми жителями страны. (Словарь экономических терминов <http://glossary.bank24.ru>)

<sup>11</sup> Мировой банк, 2003

<sup>12</sup> Whitehead, 2000

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ны как группа населения беднее, чем мужчины, то у них чаще возникают проблемы с финансовым доступом.

**Акушерство и гинекология** – особая область системы здравоохранения, поскольку напрямую связана с состоянием здоровья женщины. Общее число женщин в 2004 составляло 77560 тысяч, а численность женщин в репродуктивном возрасте (от 15 до 49 лет) – 39973,6 тысяч человек. Это и есть потенциальные, активные пользователи услуг в области акушерства и гинекологии. Практически все женщины сталкиваются с проблемами в этой сфере.

**Государство не случайно декларирует важность защиты материнства и детства. На протяжении последних 15 лет происходило ухудшение ряда показателей, характеризующих состояние здоровья матери и ребенка: высокий уровень материнской и младенческой смертности; ухудшение здоровья беременных, рожениц и новорожденных; высокий уровень заболеваемости женщин; высокий уровень аборт; проблемы со здоровьем у детей, включая рост заболеваемости.**

**Материнская смертность** в 2003 г. составила 32<sup>13</sup> и находится на достаточно высоком уровне по сравнению с другими странами (в 2,5 раза выше, чем в среднем по Европе), хотя она и имеет общую тенденцию к снижению (54 – в 1985 г. и 32 – в 2003 г.). Что касается материнской смертности в сельской местности, то здесь она значительно выше и продолжает расти. При этом структура причин материнской смертности по РФ за последние годы практически не изменилась. Три четверти всех потерь определяются следующими ведущими факторами: абортами, кровотечениями при беременности, в родах и послеродовом периоде, токсикозами беременности. Суммарный коэффициент рождаемости – 1,32. Коэффициент Нетто (коэффициент воспроизводства населения, характеризующий степень замещения поколения женщин их дочерьми) – 0,62. То есть современный уровень рождаемости с учетом смертности обеспечивает за-

мещение поколения нынешних матерей в России только на 62%. Рождаемость в 2003 г. – 1477 тысяч, что составляет на 1000 населения – 10,2.

**Младенческая смертность** в последние годы хотя и имеет тенденцию к снижению, но все еще очень высока в сравнении с развитыми странами – 18,1, на 1000 родившихся живыми – 12,4. Структура младенческой смертности так же практически не изменилась за последние пять лет. Ведущими причинами остаются состояния, возникающие в перинатальном периоде и врожденные аномалии. Эти причины во многом связаны с состоянием здоровья матери и наблюдением за ее здоровьем в период беременности и родов. Поэтому женщины в детородном возрасте, и в первую очередь беременные и кормящие матери, нуждаются в особом контроле за состоянием их здоровья.

**Что же происходит с акушерством и гинекологией в условиях современной реформы и формирования рынка медицинских услуг в России?**

Рынок медицинских услуг в экономико-статистическом отношении, в основном, закрыт. Поэтому выводы можно делать с известной долей погрешности. Имеющиеся статистические данные не позволяют проследить число мужчин и женщин, пользующихся этими услугами, но косвенно и с известной долей погрешности можно предположить, что по первым трем позициям в списке наиболее оплачиваемых услуг услугами терапевта и стоматолога мужчины и женщины пользуются в равных пропорциях, а услугами гинеколога пользуются только женщины.

Как видно и из исследований RG-группы по России, услуги гинеколога оплачивают 37,9% пользователей. В Москве этот показатель значительно выше – почти 45%. Это фактически свидетельствует о том, что почти половина женщин Москвы, воспользовавшихся услугами гинеколога, должны были оплатить эти услуги (добровольно или принудительно). Таким образом, анализ трех, наиболее активных в пользовании, позиций (примерно 50% от списка) показывает, что **женщины чаще, чем мужчины опла-**

<sup>13</sup> Материнская смертность – число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и послеродового периода, на 100 000 родившихся живыми. (Росстат)

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **чивают медицинские услуги и тратят на это большие суммы.**

Эти исследования 2002 года можно сравнить и с более поздними исследованиями, которые провела Snegiri Group в январе 2006 г. Они касались потребителей услуг в Москве на предмет составления рейтинга запроса на платные медицинские услуги и установления причин и мотивов выбора потребителями коммерческой медицины. В опросе приняло участие 500 респондентов – пользователей платных медицинских услуг. Услуги гинеколога оказались на пятом месте – 22% клиентов платных медицинских учреждений пользуются этими услугами. Если же рассматривать средний уровень расходов, то услуги гинеколога уже окажутся на третьем месте, уступив по «платности» только услугам массажиста и стоматолога. **В исследованиях, содержащих вопрос «Какими именно платными услугами вы пользовались?», ответ – «гинекологическая помощь и акушерство» – ВСЕГДА входит в пятерку первых по списку.**<sup>14</sup>

В то же время Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин установила, что государства-участники обязаны обеспечивать женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Данная международная норма отражена в законодательных и нормативно-правовых актах Российской Федерации. Так, статьей 38 Конституции России гарантируется, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В соответствии со статьей 41 каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В соответствии с основами законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» (от 22 июля

1993 года), основными принципами охраны здоровья граждан, в частности, являются:

- соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- доступность медико-социальной помощи;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

При этом государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Согласно статье 23 вышеупомянутого законодательного акта, каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

**Проект Екатерины Ровновой «Право быть мамой» в части медицинского обслуживания женщин во время беременности, родов и наблюдения детей в течение первого года жизни содержит неоспоримые свидетельства нарушений законодательства РФ и ущемления прав на здоровье.** И это несмотря на то, что 86% женщин, принявших участие в исследовании (было собрано и обработано 50 анкет и 30 интервью), во время беременности официально наблюдались бесплатно в государственной женской консультации при поликлинике по месту жительства и только 12% выбрали медицинское обслуживание в частной клинике. Одна женщина сообщила, что во второй половине беременности она наблюдалась дополнительно у гинеколога при роддоме за деньги. Одна респондентка наблюдалась в государственной женской консультации за плату.

<sup>14</sup> См., например, Материалы Фонда «Общественное мнение», 2002 год; Материалы Корпорации семейной медицины, 2002 и других.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Медицинское обслуживание женщин во время беременности и родов

**Большая часть женщин получает медицинскую помощь во время беременности и родов в государственных учреждениях.** В данном исследовании это было 86% из числа опрошенных, что в целом отражает ситуацию в стране. **Однако это не означает, что весь объем помощи был предоставлен бесплатно, как это предписано законодательством Российской Федерации.**

**Юлия, 35 лет, ребенок 4 года, г. Самара:**

«Когда я впервые забеременела, мне было тридцать лет. У нас с мужем был хороший уровень доходов. Я уже несколько лет работала главным бухгалтером. Поэтому мы с мужем сразу решили, что не хотим даже допускать возможности появления проблем с медицинским обслуживанием, и поэтому заключили договор с частной клиникой. Рожала я тоже в частной клинике. Я полностью удовлетворена оказанными мне медицинскими услугами».

**Варвара, 26 лет, ребенок 8 месяцев, г. Самара:**

«Беременность у меня была долгожданная. Я наблюдалась у своего гинеколога при поликлинике. Врач меня хорошо знала, она помогала мне пройти необходимое лечение, чтобы я смогла забеременеть. Поэтому, когда это, наконец, произошло, она была ко мне очень внимательна. Беременность проходила не без проблем. Но я всегда получала в поликлинике качественную и своевременную помощь. Я всем довольна».

**Олеся, 22 года, ребенок 4 года, г. Самара:**

«Я рожала в обычной палате одной из городских больниц. В «родовой» было очень холодно. Врачи на меня все время орала. А одна медсестра все время кричала, что я, дура, рожать собралась так рано. Мне было ужасно обидно, ведь я не так просто нагуляла где-то. У меня муж есть, и свадьба была, мы венчались».

На пятый день меня выписали, а Дениса [сына] без меня куда-то отправили. Мне ничего не сказали. Я со скандалом узнала, что его отвезли в детскую клиническую больницу из-за мышечной дистрофии. Ну, я на следующий день сразу туда «рванула». Груды разрываются от молока, у самой слабость, еле стою. А меня два часа не пропускали к нему, потому что у ме-

ня на руках не было флюорографии. Её во время беременности не делают, а за один день я просто не успела. Короче, я там устроила такой скандал, «достала» их всех, что мне ребёнка под расписку выдали. Через поликлинику выяснила, какое ему лекарство кололи, и договорилась с соседской медсестрой. Сейчас все нормально. Вон какой здоровенный вымахал».

28% респонденток на вопрос «Удовлетворены ли Вы медицинским обслуживанием во время беременности и родов?» ответили, что они «абсолютно удовлетворены» оказанными им услугами. 50% респонденток «скорее удовлетворены» качеством медицинского обслуживания. В то же время 14% остались недовольны оказанной им медицинской помощью. 8% респонденток ответили, что «скорее не удовлетворены» качеством медицинского обслуживания, которым воспользовались во время беременности и родов. При этом в интервью, как на ладони, отражены общие тенденции в здравоохранении, о которых уже говорилось выше: платное – хорошо, бесплатное – плохо, ищут знакомых или платят конкретному врачу/медицинскому работнику. Хотя в немногих случаях в интервью указывается и качественное обслуживание в обычных городских службах. И практически всегда упоминается одна фраза – «мне повезло».

**Мария, 23 года, ребенок 1 год и 10 месяцев, г. Самара:**

«Я наблюдалась в обычной женской консультации, врач у меня была очень хорошая. Мне повезло. Я ее рекомендую всем знакомым, и пока все довольны».

**Екатерина, 21 год, ребенок 2 года и 3 месяца, г. Самара:**

«Я абсолютно удовлетворена обслуживанием в поликлинике. Я посещала гинеколога при поликлинике по месту жительства. У меня установились с ней хорошие отношения. Никаких претензий я не имею».

**Айгуль, 22 года, ребенок 1 год и 9 месяцев, г. Самара:**

«Меня не устраивало медицинское обслуживание в женской консультации. Моя гинеколог

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за семь месяцев моего наблюдения по беременности, половину срока болела, а заменяющая ее врач только что потеряла мужа и вела себя не совсем адекватно.

Каждый раз после посещения женской консультации, я говорила себе, что больше сюда не вернусь, настроение бывало испорчено. Слава Богу, в целом беременность у меня проходила замечательно. Когда в шесть с половиной месяцев после командировки я стала чувствовать странные ощущения внизу живота, я согласилась пойти в женскую консультацию только с мамой... мне сразу же дали направление в стационар на сохранение, сняли с себя ответственность. Но для меня это было спасением. Больше я в эту женскую консультацию не ходила.

Мы договорились с врачом в роддоме, и меня наблюдала непосредственно она. А через месяц после родов мне домой позвонила гинеколог из женской консультации и таким сладким голосом попросила принести ей справку, потому что ей же надо отчитываться. Я сказала, что кого-нибудь пришлю. Самой идти не было никакого желания. Первый после родов осмотр у гинеколога,

из-за этой ситуации, я отложила почти на год. И посетила гинеколога в частной клинике, заплатив только за один визит восемьсот рублей.

Я больше никогда не пойду в нашу женскую консультацию. Я узнала, что за деньги можно прикрепиться в другую женскую консультацию, где очень хороший и внимательный врач».

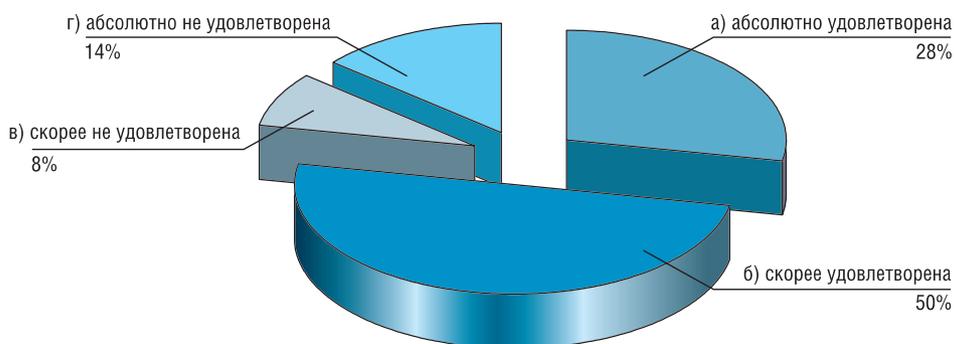
**Ирина, 33 года, ребенок 3,5 года, г. Самара:**

«Я наблюдалась в обычной поликлинике, и мне очень повезло, что я попала к хорошему врачу. Никаких претензий нет. Может быть, у одной из немногих, у меня не было проблем с медицинским обслуживанием во время беременности».

**Фарангиз, 29 лет, двое детей 12 и 7 лет, срок третьей беременности 7 месяцев, г. Самара:**

«Страхового полиса медицинского у меня нет, потому что я из Киргизии. Я никуда не обращалась по поводу моей беременности. Мы пошли в поликлинику, но нам сказали, что смотреть нас будут только за деньги. У меня нет таких средств. Это уже третий ребёнок у меня, я свой организм знаю. Вот только в два месяца УЗИ я один раз сделала за деньги, заплатила восемьсот рублей. [Исследование] показало,

### Удовлетворены ли Вы медицинским обслуживанием во время беременности и родов?



## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

что все нормально. А сейчас у меня начались отеки ног. Лечусь домашними средствами. Я не боюсь. У меня это уже не первый ребёнок. Я надеюсь, что скорая мне не откажет».

**Анастасия, 23 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Я наблюдалась в государственной поликлинике, но за каждый прием платила врачу. Это было решение моего мужа. Благодаря этому, нам удалось избежать очередей и невнимательного отношения, которое я видела по отношению к другим пациентам. Напрягало только то, что все важные обследования (УЗИ) мне пришлось проходить за деньги и при этом долго ждать своей очереди».

**Основные претензии респонденток к медицинским учреждениям, оказывавшим им услуги во время беременности и родов, были связаны с очередями в медицинских учреждениях (29%).**

**Татьяна, 25 лет, ребенок 2 года и 11 месяцев, г. Самара:**

«Единственный неприятный момент, связанный с поликлиникой, это очереди. Но я успела привыкнуть к ним еще до беременности, поэтому, будучи в положении, относилась к ним спокойно. Я считаю, что в бешеном ритме нашей сумасшедшей жизни очереди – это место, где можно просто отдохнуть, расслабиться и доверится скорости потока. Так что, очереди меня не особо беспокоили».

**Елена, 30 лет, двое детей 7 лет и 1,5 года, г. Самара:**

«Во время беременности я наблюдалась в женской консультации при поликлинике. Там тоже были просто ужасные очереди. Я обычно проходила без очереди, потому что я врач. Но каждый раз мне это стоило очень больших усилий и нервов. Потому что люди в очередях настолько уставшие от такого обслуживания, злые, что никакие доводы на них не действуют. Врач меня в принципе устраивала. В основном у меня с ней не было проблем, потому что я сама врач, и мы с ней говорили на одном языке».

**Несмотря на то, что «уважительное и гуманное отношение со стороны медицинского и обслуживающего персонала» к пациентам закреплено законодательно, 16% респонденток столк-**

**нулись с некорректным отношением к ним медицинских работников.**

**Елена, 25 лет, ребенок 1 год и 4 месяца, г. Самара:**

«Проблема наших женских консультаций в том, что врачи не утруждают себя лишним общением с пациентами, ничего не объясняют. А если и скажут что-то, то так, что спрашивать больше не хочется».

**Анастасия, 22 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Когда я первый раз пришла в свою женскую консультацию по поводу беременности, я стала свидетелем сцены, которая меня потрясла.

Передо мной в очереди была молоденькая девушка лет шестнадцати, которая, судя по всему, очень стеснялась и чувствовала себя неловко. Когда наш гинеколог проходила по коридору, девушка подошла к ней и почти шепотом попросила ее не афишировать повод, по которому она пришла, и даже предлагала деньги. Речь шла о беременности. Она зашла в кабинет врача. Через какое-то время дверь кабинета широко открылась. Я сидела напротив и видела, что девушка вся в слезах сидела на стуле. Врач – грузная женщина лет 60-ти, вышла на середину коридора и закричала: «Люб, выпиши ей направление на аборт. Трахаются с кем ни попадя, потом режут в кабинете, а мы им аборт делаем». Я была просто в шоке. Между тем, подошла моя очередь... Гинеколог грубо спросила у меня:

– Плановая беременность?

– Да.

– Рожать будешь?

– Ну, да...

– А тебе лет-то сколько? Рожать она собралась... Ты хоть отношения-то официально зарегистрировала?

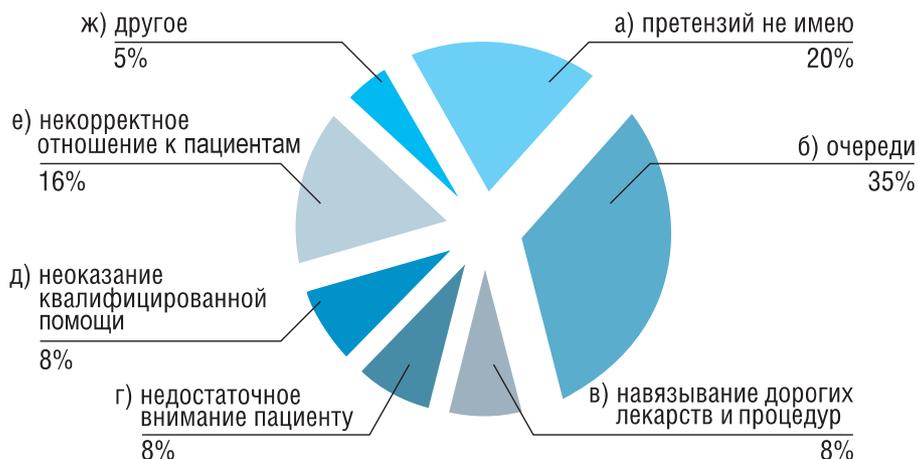
Я не выдержала:

– Не ваше дело!

После того, как она посмотрела меня на кресле, она сделала запись в карточке. Я посмотрела и сказала, что она неправильно написала мне срок беременности, прибавила целых три недели. Мои доводы... не возымели никакого действия. Я сказала, что пойду к заведующей, но, увидев очередь у ее кабинета, решила не стоять. Позже мне сказали, что, если бы

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Сталкивались ли Вы с какими-либо недостатками работы медицинских учреждений?



мне написали реальный срок, то я имела бы право на денежное пособие, которое я не получила из-за «ошибки» гинеколога».

**Елена, 27 лет, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Мой муж старше меня на много лет... Мы очень хотели ребёнка. Но ничего не получалось. Два раза делали искусственное оплодотворение. Но все заканчивалось неудачей. Я уже не говорю о том, сколько денег нам все это стоило. И вот неожиданно перед третьей попыткой я что-то почувствовала и сделала тест. Известие было радостным и долгожданным. И мы очень боялись потерять этот шанс.

Первый раз я попала в больницу еще до двенадцати недель. Там же мне сделали плановое УЗИ и все анализы. Но, когда после выписки из больницы я пришла в женскую консультацию, где уже состояла на учете, то врач направил меня в кожно-венерологический диспансер сдавать анализы на заболевания, передающиеся половым путем, повторно. Я так и сделала. У меня взяли мазок. И после этого началось кровотечение.

Несколько дней (это были выходные) я почти не вставала с постели. А в понедельник мы с мужем пришли в поликлинику.

Оказалось, что мой врач в отпуске, да, к тому же, я пришла не в «свою» смену. В регистратуре сказали, что принять решение, принять меня или нет, может только сам врач, сказали имя и отчество гинеколога и направили в кабинет. Я встретила врача в коридоре. Объяснила мою ситуацию – что ребёнок желанный и нужно сделать все, чтобы его сохранить. Но врач ответила мне, что принимать меня не будет. Отправила нас с мужем домой и велела вызвать скорую помощь, чтобы мне сделали «чистку».

Я была просто в шоке от услышанного. О том, чтобы пойти «качать права» речи быть не могло. Я глотала слёзы и уже мысленно прощалась с мечтой о ребёнке. Но муж посадил меня в машину и повез в больницу. Нас там сразу приняли, и тревожные симптомы были сняты. Во время беременности я больше времени провела в больнице, чем дома, но у меня родилась хорошенькая и здоровенькая дочка, папина лю-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

бимица. И я благодарна судьбе, что не поверила этому врачу в поликлинике.

*Поведение врача, мягко говоря, я не могу назвать корректным. В другой ситуации, если бы я не была беременной, и беременность не была бы столь желанной, я отправилась бы к заведующей этой поликлиники и далее по восходящей линии, вплоть до министра здравоохранения. Врачи прекрасно знают, что беременные женщины очень ранимы, и все же позволяют себе хамство и невнимательность по отношению к ним, хотя прекрасно знают, что ради своего будущего ребёнка, женщина не станет трепать свою и так расстроенную нервную систему».*

Примерно 8% участниц опроса **жаловались на неоказание квалифицированной помощи, навязывание дорогих лекарств и процедур, недостаточное внимание к пациенту.**

**Екатерина, 22 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

*«Врач прописала мне кучу дорогостоящих лекарств, витаминов и БАД, которые я должна была купить у нее или в конкретной аптеке. После того, как я сказала, что я не буду покупать ни одного препарата, пока не посоветуюсь с главным для меня врачом-консультантом, моей мамой, гинеколог резко изменила политику. Она отменила большую часть препаратов и назначила другие, которые стоили намного дешевле первых».*

**Юлия, 24 года, двое детей 7 месяцев и 2,5 года, г. Самара:**

*«Мы нашли платного врача, который мне не понравился. Притом мой врач, который первый раз принял меня в обычной поликлинике, как выяснилось, работает и в частной клинике. И платно я наблюдалась потом у него же. Он постоянно пытался сагитировать меня на какие-то платные процедуры и анализы. То оборудование у них новое пришло, то на всякий случай нужно повторно сдать анализ».*

И в то же время женщины сталкивались с тем, что им не были проведены все необходимые исследования, пришлось оплачивать дорогостоящие процедуры, в том числе плановые (ультразвуковое исследование), врачебные ошибки (врач поликлиники просмотрел, что ребёнок перевернулся).

50% женщин воспользовались медико-социальной помощью по подготовке к родам и уходу за ребёнком, предлагаемой в рамках обязательного медицинского страхования. 12% посещали платные курсы. 38% не посещали указанные курсы по собственной инициативе или ввиду их отсутствия.

**Юлия, 24 года, двое детей 7 месяцев и 2,5 года, г. Самара:**

*«У меня была мечта походить в какую-нибудь школу по подготовке к родам. Еще в самом начале беременности я купила кучу журналов и с тех пор думала о том, что хотела бы обучиться правильным родам и азам ухода за ребёнком заранее. Единственное, что мне удалось найти, называлось «школа материнства». Меня за мои же деньги отвели в комнату, где стоял телевизор и видеомагнитофон. И я одна смотрела жуткий документальный фильм, где показывалось, как женщина в муках рождает. Я была почти в полуобморочном состоянии... Больше я туда не пошла, а в результате мне потом не хватало ни психологической, ни физической подготовки».*

При этом **только 20% женщин знали о том, какие услуги включает в себя обязательная медицинская страховка.** Около половины анкетированных затруднились ответить на этот вопрос, 32% опрошенных ответили отрицательно.

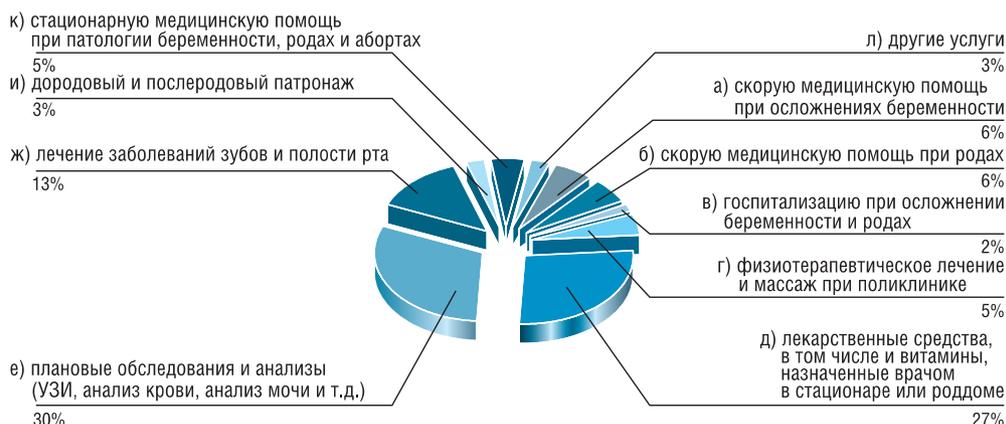
Конкретные медицинские услуги, которыми женщины могут воспользоваться бесплатно во время беременности и родов, определяются государственными органами субъектов Российской Федерации в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (Программа на 2006 год утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 461). Перечень видов медицинской помощи, которая предоставляется населению Самарской области, утвержден территориальной программой государственных гарантий оказания населению Самарской области бесплатной медицинской помощи на 2006 год.

**В рамках реализации Программы беременным женщинам бесплатно предоставляются следующие виды медицинской помощи:**

- скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью, вызванных осложнениями беременности и при родах;

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Приходилось ли Вам платить за...



- госпитализация при осложнении беременности и родах;
- физиотерапевтическое лечение и массаж;
- лечение заболеваний зубов и полости рта;
- прерывание беременности в ранние сроки (мини-аборты);
- дородовый и послеродовый патронаж;
- стационарная медицинская помощь при патологии беременности, родах и абортах;
- плановые обследования и анализы (УЗИ, анализ крови, анализ мочи и т.д.);
- лекарственные средства, в том числе и витамины, назначенные врачом в стационаре или роддоме.

Однако 30% респонденток во время беременности пришлось пройти плановые обследования и сдать необходимые анализы за деньги, 27% женщин вынуждены были приобрести за свой счет назначенные им в стационаре или роддоме лекарственные средства и витамины, 13% – не воспользовались своим правом на бесплатное лечение зубов и полости рта, 12% – пришлось оплатить услуги скорой помощи при осложнениях беременности и родах. Стационарная медицинская помощь при патологии бере-

менности, родах и абортах 5% анкетируемых была предоставлена за деньги. Столько же женщин оплатили услуги по назначенному им физиотерапевтическому лечению и массажу при государственной поликлинике. 3% респонденток прошли до- и послеродовый патронаж за собственные средства.

**Айгуль, 22 года, ребенок 1 год и 9 месяцев, г. Самара:**

«Врач не выписывала мне направления на бесплатные УЗИ. Она говорила, что у них нет бланков и тому подобное. Когда я пошла к заведующей поликлиникой, то она мне вообще сказала интересную вещь: «Девушка, когда мы рожали, никаких УЗИ вообще не было, и ничего – нормальные дети получились». Я попыталась ей возразить, сказала, что такие параллели нельзя проводить, что многое изменилось с тех пор, но она ответила мне, что это мои проблемы, что УЗИ делается по желанию. В то же время участковый гинеколог велела пройти УЗИ в платном порядке и принести ей результат. Я проходила УЗИ три раза, все время за свой счет».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Юлия, 29 лет, ребенок 3 года, г. Самара:**

«Я наблюдалась в государственной женской консультации, и рожала я в обычной палате государственной больницы. Но у меня там работа была знакомая, поэтому мы ничего не платили, а отношение ко мне было хорошим. А вот во время беременности проблемы были. Во-первых, было тяжело сдавать анализы крови. Иногда мне приходилось сидеть в очереди до четырех часов, на голодный желудок. Во-вторых, плановые УЗИ мне делали гораздо позднее положенного срока, поскольку очередь на это исследование была около двух месяцев. За деньги же УЗИ можно было сделать в любой момент».

**Следует отметить, что, в соответствии с законодательством РФ, скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства, бесплатно.**

**Ирина, 32 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Мне пришлось заплатить за скорую помощь во время родов. Схватки у меня начались в три часа ночи, почти сразу же отошли воды. Дома я была одна, муж был в командировке. У меня была договоренность с врачом в одном из городских роддомов, меня там ждали. Но приехавшие врачи скорой помощи сказали, что повезут меня совсем в другую больницу. Я пыталась возразить им, но они сказали, что в другие больницы не возят. Я сказала, что тогда лучше сама вызову такси. Тогда они стали буквально насильно затаскивать меня в машину «скорой помощи»... сказали, что, если уж мне так нужно такси, то они готовы меня подвезти... и добавили, что ни одно такси бесплатно не повезет. Договорились на ста пятидесяти рублях. Но главное, что мне наконец-то стало спокойно, что мои роды пройдут там, где я хотела».

78% женщин, принявших участие в исследовании, не воспользовались услугами добровольного медицинского страхования. 24% обратились к страховым компаниям за медицинским страхованием по поводу беременности и родов. 10% женщин сделали это с самого начала беременности, 12% воспользовались услугами добровольного медицинского страхования непосредственно перед родами.

При этом 44% женщин рожали или планируют свои роды в бесплатной палате государственной больницы, 40% – в платной палате государственной больницы. 10% женщин воспользовались или планируют воспользоваться услугами частных клиник.

**Татьяна, 26 лет, ребенок 2 года, г. Самара:**

«Я рожала в платной палате государственного медицинского учреждения. Нам сказали, пожалуйста, у нас есть платная палата, она стоит пять тысяч. Условия были очень хорошие, я довольна».

**Анастасия, 23 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Роды прошли срочно в обычной палате государственной больницы. Меня привезли на «скорой», и я просто не успела ни с кем договориться, поэтому ничего никому не платила. Врачебной помощью в роддоме я довольна. А вот условия в палатах ужасные: по пять человек, жара, грязно... Мне просто было страшно за жизнь моего ребёнка. Я не могла себя узнать – стала вся нервная, агрессивная. А ведь это был такой важный период в моей жизни – знакомство с дочерью. У меня начиналась депрессия. Слава Богу, через пять дней мы были уже дома».

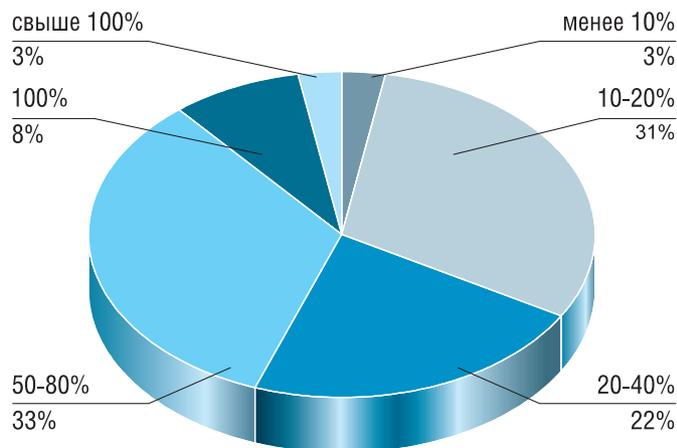
Согласно законодательству, каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения бесплатно в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

**Большинство респонденток вне зависимости от того, в каком медицинском учреждении прошли их роды, вынуждены были оплатить оказанные им услуги из собственных средств.**

23 респондентки заплатили от 1 до 15 тысяч рублей врачу, принимавшему роды. Более половины из этих женщин обошлись суммой 4-5 тысяч рублей. Меньше 4 тысяч рублей гинекологу за роды заплатили 13% респонденток. Больше этой суммы наличными средствами врачу отдали 30% женщин. Четыре респондентки отдали от 200 до 3000 рублей акушеру, при-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Оцените в процентном отношении Ваши расходы во время беременности и родов по сравнению с Вашими доходами на семью?



нимавшему роды. Столько же женщин заплатили от 1 до 3 тысяч рублей анестезиологу, оказывавшему им медицинскую помощь при родах. Одна респондентка дополнительно отдала тысячу рублей главному врачу роддома, в котором прошли ее роды, и 3 тысячи рублей за проведение УЗИ перед родами. Роды в частной клинике обошлись участницам исследования от 30 до 40 тысяч рублей. От 3 до 5 тысяч рублей респондентки потратили на оплату комфортабельной палаты в государственной больнице, 5 тысяч рублей – за страхование родов в страховой компании. От 4 до 5 тысяч рублей женщины, принявшие участие в исследовании, отдали детскому педиатру или неонатологу, через которого договаривались о родах. В тех случаях, когда роды прошли бесплатно (срочные роды или роды по знакомству), женщины также отблагодарили врачей деньгами или подарками.

**Юлия, 24 года, двое детей 7 месяцев и 2,5 года, г. Самара:**

*Рожала в обычной больнице, но в платной палате. Мы заплатили 8 тысяч, у нас был кон-*

*тракт. Можно было отдать врачу на руки, в два раза меньше. Нам посоветовали одного врача, но принимала у меня [роды] другая врач. Я очень хотела рожать сама. Но у меня была переносная беременность, и меня стимулировали. Палата была просто ужасная. Врач не сразу подошла ко мне. Но потом меня положили в двухместную палату. И если бы мы заплатили еще деньги, то можно было бы даже мужу ночевать.*

**Мария, 23 года, ребенок 1 год и 10 месяцев, г. Самара:**

*«Рожала в обычной палате государственной больницы. Через знакомых мы договорились, что я буду рожать у одного врача, которого нам рекомендовали. Но получилось так, что мои роды начались внезапно, и я не попала в дежурство этого врача. Муж отвез меня в больницу сам около четырех часов утра, и уже через два часа родилась дочка. Поэтому я просто отблагодарила тортом и конфетами врача и акушерку, принявших у меня роды».*

**Ирина, 33 года, ребенок 3,5 года, г. Самара:**

*«Я рожала в платной палате государственной больницы, за деньги. Но это было неофициально.*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Мы заплатили лично врачу. А сколько, я затрудняюсь ответить, потому что платила моя мама».*

За время беременности и родов 33% респонденток потратили от 50 до 80% своего дохода; 53% потратили от 10 до 40% своего вклада в семейный бюджет; 8% женщин истратили все заработанные ими деньги; 3% анкетированных потратили свыше 100% своих доходов. В то же время столько же женщин обошлись 10% собственных средств.

63% анкетированных считают, что, скорее всего, во время беременности и родов невозможно обойтись бесплатными услугами, предлагаемыми обязательной медицинской страховкой; 2% женщин в этом абсолютно уверены; ни одна из участниц опроса не высказала абсолютной уверенности в обратном. Только 34% женщин полагают, что, в случае необходимости, они смогли бы обойтись бесплатными медицинскими услугами во время беременности.

### Медицинская помощь и услуги здравоохранения для детей, особенно в первый год жизни

**Это сфера, в которой женщины-матери также сталкиваются с реализацией своих прав на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинское обслуживание ребёнка начинается с осмотра и сдачи анализов в роддоме.**

**Екатерина, 24 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

*«Я рожала в обычной палате государственной больницы. Но мы платили врачу, которая принимала у меня роды. Проблемы начались после родов... у меня отрицательный резус-фактор крови. Врачи предупредили меня, что может возникнуть резус-конфликт. То есть, если у моего ребёнка будет положительный резус-фактор, то мне нужно в течение сорока восьми часов ввести специальную вакцину, которую, вдобавок, сложно достать. В противном случае, у меня будут проблемы при вынашивании второго ребёнка.*

*Мои родители (врачи) договорились на станции переливания крови, что для нас будут держать вакцину. И если понадобится, то они ее выкупят. Моя дочка родилась в пятницу, и у нее сразу же взяли анализ крови. Мне сказали, что резус-фактор будет известен завтра. На следующий день я спросила у детского врача, которая пришла к моему ребёнку, об этом анализе. Она ничего сказать не смогла. Чувствовала я себя отвратительно, так что не смогла в этот день добиться от врачей каких-либо результатов.*

*Срок введения вакцины истек в воскресенье в пять часов вечера. Уже с утра в воскресенье я начала бить тревогу. Но никто ничего*

*определенного сказать не мог. Мне сказали, что в выходные анализы не делают, результат будет только в понедельник. Я была в отчаянии. Родители дозвонились до врача, с которой мы договаривались о родах, и которой мы заплатили деньги. Она поставила на уши весь роддом. За час до срока ко мне пришла педиатр и сказала, что у моего ребёнка отрицательный резус, то есть вакцину делать не надо.*

*Оказалось, что наш анализ просто забыли отдать в лабораторию... но врач добавила, что я рано радуюсь. Сам по себе анализ очень плохой. Скорее всего, у нас серьезное заболевание крови. Сказала, что сейчас у нас возьмут повторный анализ, и велела готовиться к переезду в детскую больницу. Я была в шоке. Я приехала дочку к себе и тупо ходила по коридору, глотая слезы. В голове была только одна мысль: я не успела даже назвать ребёнка, у нее должно быть сильное имя, она должна быть сильной.*

*Через два часа та же педиатр зашла и сказала, что тревога была ложной. Плохой результат анализа был из-за того, что исследовали старую кровь. Новый анализ показал, что все нормально. Я была вне себя от счастья».*

**Анастасия, 22 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

*«Я рожала в обычной больнице по договоренности с врачом. Все было нормально. Но уже после рождения ребёнка я узнала, что у меня с моей дочкой конфликт резус-фактора. У меня резус отрицательный, а у дочки положительный. Если бы я знала, я бы сделала вакци-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*ну. Ни гинеколог, ни врач в роддоме ничего мне не сказали. Теперь я боюсь, что у меня могут быть проблемы со следующей беременностью».*

Согласно статье 22 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан», семья по договоренности всех ее совместно проживающих совершеннолетних членов имеет право на выбор врача общей практики (семейного врача), который обеспечивает ей медицинскую помощь по месту жительства. Только 2% женщин, принявших участие в исследовании, выбрали для своего ребёнка медицинское обслуживание в виде услуг семейного доктора; 5% доплачивают непосредственно участковому врачу в поликлинике; 24% выбрали для своего ребёнка бесплатное обслуживание в детской поликлинике. Большинство респонденток (более 50%) ответили, что наблюдаются в детской поликлинике бесплатно и при необходимости обращаются к услугам специалистов за деньги или по знакомству.

**Екатерина, 21 год, ребенок 2 года и 3 месяца, г. Самара:**

*«Родители моего мужа – врачи. Это они договаривались о родах. У нас очень хороший участковый. Она внимательный и квалифицированный врач. Кроме того, у нас всегда есть возможность посоветоваться с другими врачами. В случае необходимости, мы обращаемся к врачам по знакомству».*

**Ирина, 32 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

*«Я еще до родов стала узнавать про детскую поликлинику. Отзывы уже родивших женщин, живущих по соседству, были не самыми лестными. Они жаловались на большие очереди, на невнимательность персонала. Я решила убедиться сама.*

*Действительно, коридор поликлиники был переполнен утомленными детьми и родителями разных возрастов, которые дожидались своей очереди. И я решила, что не хочу подвергать маленького ребёнка таким мучениям.*

*Мы с мужем пригласили частного педиатра. Она наблюдала нас до семи месяцев. Причем обслуживание было настолько полным, что, можно сказать, что врач стала мне лучшим помощником. Я была совершенно не сведуща в том, как обращаться с маленьким ребёнком.*

*Врач приходила два раза в неделю. Она купала дочку, делала закаливающие процедуры, прививки. Два раза за это время она провела нам десятидневный курс массажа. Я могла позвонить ей в любое время дня и ночи. Мне было очень спокойно. Хотя для нас это было очень дорого [пять тысяч рублей при доходе в двадцать тысяч], оно того стоило».*

**Ольга, 32 года, двое детей 9 лет и 4 года, г. Самара:**

*«Детскую поликлинику мы не посещаем уже четыре года. Леру [старшую дочку] мы водили в обычную поликлинику. У нас была очень хорошая педиатр, которая меня во всем устраивала. Но через два года в поликлинике случились свои пертурбации, и мы попали к другому врачу. Но до пяти лет Лериных мы с ней не встречались.*

*Когда я лежала в роддоме со второй дочкой, моя старшая девочка чем-то заболела. У нее несколько дней держалась высокая температура. Родные вызвали врача из поликлиники. Она назначила антибиотики, температура спала. Через три дня температура поднялась снова. Врач снова назначила антибиотики и больше ничего. Когда через три дня история повторилась, я позвонила мужу и сказала, что мы не можем прийти из роддома в дом, где ходит непонятная инфекция.*

*Мы решили разыскать нашего первого педиатра. Оказалось, что она работает на другом участке. Она нам, конечно, не отказала. Настоящий врач никогда не откажет пациенту. Она посмотрела дочку и сказала, что у нее настоящий бронхит, а назначенные нам лекарства не лечат болезнь, а только сбивают временно температуру. Она прописала другие лекарства и через четыре дня Лера была здорова. Еще через два дня я с малышкой выписалась из больницы.*

*При выписке моего ребёнка чуть не увезли на скорой в детскую больницу, при этом мне ничего не объяснили. На вопрос «Что с ребёнком?», мне говорили, что все нормально, но нужно дополнительное обследование. Я отказалась от госпитализации и, как только приехала домой, пригласила педиатра, вылечившего старшую дочь. Она посмотрела девочку и сказала, что ребёнок здоров, а в роддоме, скорее всего, с нас просто вымогали деньги. После этого мы поняли, что с государственной поликли-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

линией мы больше общаться не сможем, нам нужен врач, с которым мы сможем нормально работать. Мы поговорили с понравившимся нам врачом и заключили с ней официальный договор. Она состоит в ассоциации врачей, занимающихся частной практикой, и с тех пор она стала нашим семейным врачом.

Нам предложили два варианта оплаты: помесячно сто долларов или пятьсот рублей за вызов. Мы посчитали, что нам выгоднее оплачивать по вызовам. Дети у нас с мая по октябрь не болеют, а при оплате по вызовам одна болезнь выходит нам как раз в сто долларов. Она делает нам прививки на дому, в случае необходимости решает вопросы госпитализации. Я могу позвонить ей в любое время дня и ночи. Мы нашли то, что нужно. Я была бы рада, если бы у всех родителей была бы возможность лечиться у того врача, которому они доверяют».

**Ирина, 27 лет, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Нам пришлось прибегнуть к платным услугам, когда пришло время осмотра у невропатолога. В нашей поликлинике, чтобы записаться на прием к невропатологу, надо было занимать очередь в регистратуру с шести часов утра, а потом еще в порядке живой очереди в определенный день ждать приема у кабинета врача. Знакомые рассказали мне, что вне очереди можно пройти по хозрасчету. Это стоит сто пятьдесят рублей. При этом вызов этого невропатолога на дом стоит всего на сто рублей больше... и я вызвала врача на дом».

**Варвара, 26 лет, ребенок 8 месяцев, г. Самара:**

«Мнения врачей в поликлинике зачастую расходятся: одни говорят одно, другие – другое... не знаешь, кому верить. Вот, хирургу не понравились наши ножки, он велел пить лекарства. Написал нам целый список. А педиатр тут же отменила его назначение. Мне пришлось консультироваться с независимым специалистом за деньги. Поэтому я решила, что в следующий раз буду... подстраховываться и советовать сразу с несколькими специалистами».

По поводу качества медицинского обслуживания в детских поликлиниках мнения респонденток разделились: 41% анкетированных «скорее не удовлетворены» медицинскими услуга-

ми, оказываемыми их детям в государственных поликлиниках. Столько же женщин затрудняются ответить. При этом 12% респонденток абсолютно недовольны работой детских поликлиник. **Только 3% женщин ответили, что не имеют претензий и полностью удовлетворены медицинским обслуживанием в детских поликлиниках.** Столько же женщин пока не сформировали определенного мнения по этому вопросу.

**Елена, 30 лет, двое детей 7 лет и 1,5 года, г. Самара:**

«Что может вообще устраивать в нашей... поликлинике?»

Во-первых, не устраивают огромные очереди. Если Вам удалось попасть на прием к участковому врачу, потратив на это два-три часа времени, можете считать, что Вам повезло. Во-вторых, ужасный уровень лабораторных исследований. Я врач и могу оценивать это профессионально.

Сейчас дети наблюдаются у нормального педиатра, а до этого был не врач, а просто ужас. Своих детей я лечу сама, но педиатра я все равно вызываю. Вызываю только для того, чтобы она посмотрела ребёнку горло и выписала справки, это я сама не могу сделать. А в поликлинику идти – себе дороже будет. Очередь нужно занимать в шесть утра. Народу полно, дети маленькие, здоровые и больные вместе. Несколько раз было, что после похода в поликлинику на осмотр ребята заболели. Поэтому я стараюсь детей в поликлинику не водить, по возможности оставляю их с кем-нибудь дома, иду одна. Что касается узких специалистов, то я договариваюсь со знакомыми о консультации, естественно это опытные и квалифицированные специалисты».

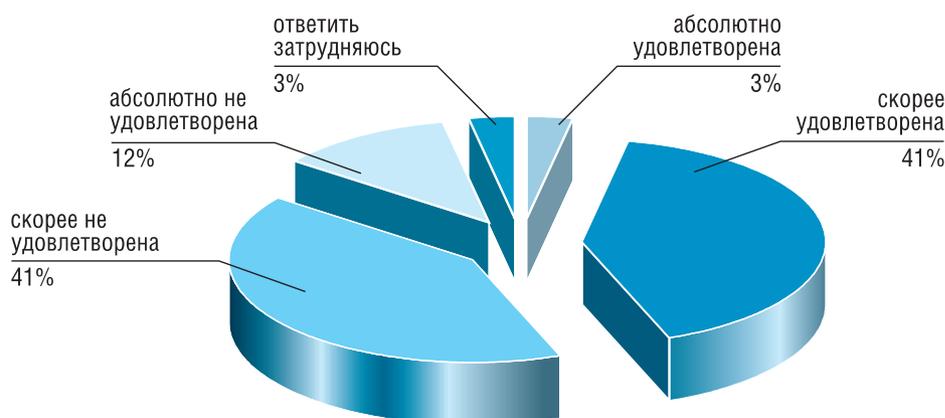
**Елена, 29 лет, ребенок 2 года, г. Самара:**

«В работе поликлиники не устраивают очереди. Даже за деньги невозможно ничего сделать быстро. ...Эти очереди раздражают, особенно к узким специалистам – например, к невропатологу, окулисту – фактически невозможно попасть. Нужно приходиться не позднее 8 часов утра, чтобы за месяц(!) записаться на прием. Проще уйти и сделать это за деньги, да и консультация будет качественнее».

Нам сказали «пройти» узких специалистов планоно, когда ребёнку еще не исполнился годик. Для этого мне пришлось на два дня отпраши-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Удовлетворены ли Вы медицинским обслуживанием в детской поликлинике?



ваться с работы, что, естественно, не могло обрадовать мое начальство. Один раз я отпрашивалась с работы на целый день. В другой раз, когда я пришла, я сказала, что не смогу придти в 9 утра, чтобы записаться к специалисту, а мне сказали, что надо спать меньше и вставать раньше».

**Екатерина, 24 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«В поликлинике не устраивают огромные очереди. Несмотря на это в апреле 2006 нашу поликлинику объединили с двумя другими. И если до этого мне и идти было близко, и народу было поменьше, то теперь поликлиника находится далеко, а очереди просто несусветные.

Детское отделение находится на втором этаже, отдельно от взрослого. Но помимо того, что я должна отсидеть с ребёнком очередь перед кабинетом, я должна еще и отстоять очередь в регистратуре, которая находится на первом этаже, во взрослом отделении.

Прийти из поликлиники, не подхватив какую-нибудь «заразу» просто невозможно. Вот, моя дочка, например, после последнего визита

в поликлинику заболела краснухой в десять месяцев. Больше нам заразиться просто негде было, мы с другими детьми не общаемся».

**Юлия, 24 года, двое детей 7 месяцев и 2,5 года, г. Самара:**

«Я уже не один месяц настаиваю на том, чтобы сделать ребёнку УЗИ брюшной полости и почек. Но у нас в поликлинике аппарата УЗИ нет, а направление в другое место нам не дают. Настаивают, чтобы мы сделали это исследование за деньги. Хотя я знаю, что в других поликлиниках, такие направления дают. Это обследование стоит полторы тысячи рублей. Для нашего бюджета эта сумма очень существенна».

**Татьяна, 39 лет, двое детей 18 лет и 1,5 года, г. Самара:**

«Абсолютно не устраивает обслуживание в детской поликлинике. Врачи ничего не объясняют, пропускают болезни, узких специалистов найти невозможно.

Вот, например, нейрофизиолога у нас в Самаре найти нереально. Государственных специалистов вообще нет, а платный специалист... Я

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

обзвонила все клиники, только в одной сказали, что такой скоро появится.

У ребенка перинатальная энцефалопатия, сейчас этот диагноз ставят каждому второму ребёнку. Я сама обратила на это внимание врача. Когда мы через месяц после рождения Ульяны пришли к невропатологу, она спросила, на что мы жалуемся. Я попросила ее посмотреть ребёнка. Она сказала, что все нормально. С первым ребёнком я все это пропустила, молодая была. Большинство мамочек просто не знают, на что нужно обращать внимание в физиологическом развитии малышей. Но я этим занималась специально, теперь меня не проведешь. Я обратила внимание невропатолога на гипертонус ножек. Она со мной согласилась. Порой мне кажется, что я в каких-то вопросах разбираюсь лучше врача. Если не спрашивать, то тебе по доброй воле ничего объяснять не будут».

**Мария, 23 года, ребенок 1 год и 10 месяцев, г. Самара:**

«Мы наблюдаемся в обычной поликлинике. Но я предпочитаю туда не ходить. Огромные очереди, куча больных детей. У меня дочка очень впечатлительная, она там всегда устраивает «концерты». А еще она почему-то врачей боится».

**Анастасия, 22 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Нам дали направление на УЗИ в больницу. Так я уже третий раз с этим направлением туда сюда хожу. Каждый раз какие-то ошибки – то год рождения не тот напишут, то диагноз, то в фамилии ошибутся. Я прихожу в больницу, меня там с таким направлением не принимают и отправляют назад. Опять иду в поликлинику, стою сначала в очереди к врачу, потом в очереди к заведующей. Кажется, это специально делается, чтобы вывести меня из себя, и, в конце концов, мы сделали бы УЗИ платно...»

**Юлия, 29 лет, ребенок 3 года, г. Самара:**

«Не устраивает режим работы детской поликлиники. Врач принимает только три часа в день (с 9 до 12 или с 3 до 6). Летом детей было мало. А сейчас врач просто не успевает принять всех. Получается около сорока человек в смену. Наш врач в этом плане молодец, она задерживается после работы, чтобы принять всех. Но ведь это тоже неправильно. Другие врачи так не поступают.

Однажды наш врач болела. Мы пришли на прием, у ребёнка была температура. И врач вышла и велела нам идти домой, мол, все равно до конца рабочего дня наша очередь не подойдет. В другой раз я была умнее – я зашла к врачу и спросила, примет ли она нас после окончания работы за деньги. Она согласилась.

Везде и всегда огромные очереди. Чтобы записаться к специалисту, например, к невропатологу, нужно сначала выстоять очередь на запись, а потом к нему в кабинет. Причем запись делают только в определенные часы, а объявления об этом нигде нет. Родителям приходится несколько раз приходить, каждый раз отпрашиваться с работы. Это очень неудобно для работающих родителей».

**Юлия, 35 лет, ребенок 4 года, г. Самара:**

«Меня совершенно не устраивает качество обслуживания в детской поликлинике. Во-первых, у нас нет своих узких специалистов и, чтобы получить консультацию, например, ЛОРа, мы должны ехать в один конец города, а невропатолога – в противоположный. Это очень неудобно и занимает уйму времени. Во-вторых, сводят с ума бесконечные очереди. Мы вынуждены посылать бабушку к шести утра занять очередь, чтобы через два часа к началу работы поликлиники я подошла с ребёнком, и мы были бы если не первыми, то хотя бы в начале очереди».

**Ирина, 33 года, ребенок 3,5 года, г. Самара:**

«Единственное для чего мы ходим в поликлинику – делать прививки».

**Критериями, по которым матери судят о работе детских поликлиник, являются внимательное отношение к пациенту и своевременность медицинской помощи.**

Только одну из участниц проекта участковый врач из детской поликлиники навестила в первый же день после выписки из роддома, 75% процентов респонденток медицинская сестра из поликлиники посетила на следующий день после выписки. Но в 12,5% семей медработники пришли только через 5-7 дней.

**Ольга, 32 года, двое детей 9 лет и 4 года, г. Самара:**

«На следующий день к нам пришла из поликлиники медсестра. Я попросила ее... пройти в

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*ванную комнату, чтобы помыть руки. Она сказала, что... руки мыть не будет, потому что спешит... Пустить ее в таком виде, в верхней одежде, без халата, в грязной обуви и с грязными руками к новорожденному я просто не могла. Она сказала, что... я вообще должна быть ей страшно благодарна, что она пришла. Я сказала ей спасибо за визит, но дальше порога не пустила».*

Первые годы жизни ребёнка матери обращаются в медицинские учреждения не только для лечения по болезни, но и для профилактических мероприятий. В основном по поводу прививок. Только 42% опрошенных мам врачами детской поликлиники было предложено выбрать, какие прививки делать своему ребёнку, 54% опрошенных ответили, что сделали прививки по назначению врача без предложения им альтернативы.

**Элина, 27 лет, ребенок 9 месяцев, г. Самара:**

*«Конечно, я слышала, в нашей поликлинике сделать прививку ребёнку нелегко. На деле все оказалось еще хуже, чем я предполагала.*

*Во-первых, в поликлинике нас посылали от одного врача к другому. А очереди везде несусветные. Нам сказали, что мы можем зайти в кабинет врача с кем-то, и нас должны принять вне очереди, т.к. у нас только прививка, но везде маленькие дети, и сделать это проблематично. Одна из врачей послала нас к заведующей, т.к. сказала, что не может принять нас в этот день из-за очереди. Заведующая была недовольна тем, что мы пришли.*

*Все врачи злые, на нервах. Позже нас послали еще стоять очередь за талончиком. Мы с папой ребёнка решили разделиться. Он со спящей Алисой остался в очереди в кабинет, где нам должны были сделать прививку, а я встала в очередь за талончиками. В это время подошла наша очередь к врачу и прививку сделали без меня. Отец вышел из кабинета с заходящейся от крика дочкой и ужасом в глазах. Оказалось, что медсестра так нервничала и злилась, что у нее тряслись руки, и она не сразу смогла сделать укол. У ребенка до сих пор на месте укола остался след».*

В случае необходимости экстренной медицинской помощи для своего ребёнка, большинство (57%) матерей вызовут бригаду «скорой

помощи» по телефону «03», 20% респонденток ответили, что воспользуются услугами частной скорой помощи, 16% женщин имеют договоры с частными врачами и обратятся непосредственно к ним. Две респондентки упомянули о помощи знакомых врачей.

**Даже если первые годы жизни ребёнка матери удалось избежать посещения детской поликлиники (ребёнок мало болел, родители обращались за помощью к платным или знакомым специалистам), им все равно приходится обращаться в поликлинику при устройстве ребёнка в детский сад.** Этот процесс не всегда приносит матерям положительные эмоции.

**Татьяна, 23 года, ребенок 2 года и 8 месяцев, г. Самара:**

*Перед устройством ребёнка в детский садик, я обратилась в поликлинику, чтобы пройти все необходимые процедуры и получить справку о здоровье ребёнка. Когда я брала талон в регистратуре, выяснилось, что нашей медицинской карточки нет на месте. И меня отправили ее искать.*

*В течение недели я ежедневно ходила в поликлинику – искала нашу карточку по кабинетам. Все тщетно. Наконец, мы с мужем вместе пошли к заведующей. Муж сказал ей, что был вынужден экстренно прервать командировку, чтобы помочь решить возникшую проблему. А я, взяв свою волю в кулак, спокойно рассказала заведующей о том, какой у них творится беспорядок. К тому же я уже давно возмущаюсь тем, что за почти уже три года жизни моего ребёнка, в нашей карточке нет ни одной записи.*

*Заведующая сказала, что она уже делала по этому поводу замечания врачам, но ничего не изменилось. Обещала помочь в поисках пропавшей карточки. На следующий день мне позвонила наша медсестра и сообщила, что карточка нашлась. Оказалось, что она брала ее домой, о чем забыла, и... обнаружила по чистой случайности».*

**Мария, 23 года, ребенок 2 года и 10 месяцев, г. Самара:**

*В середине августа мы с дочкой пошли на прием к педиатру, чтобы собрать необходимые для садика справки. После того, как мы отсидели в очереди минут сорок, мы попали на прием и получили направления к узким специалистам. Выяснилось, что хирург принимает в другой по-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ликлинике и в порядке живой очереди, к невропатологу нас записали только на 8 сентября, то есть через 4 недели, а к ЛОРу и офтальмологу нас вообще не записали, потому что эти врачи были в отпусках, и запись к ним на прием временно не велась.

«Живая очередь» к хирургу растянулась на весь этаж. Ребенок разрыдался, успокоить ее было невозможно... послушав пять минут завывания маленького ребёнка, «очередь» согласились нас пропустить. В результате, хирург буквально издалека осмотрел ребёнка, и через две минуты мы покинули кабинет с нужной подписью врача...

В дальнейшем пришлось «пойти другим путем». И если бы не наши связи и знакомства, не видать бы нам садика, а мне работы, как своих ушей. За это время только мне пришлось семь раз отпрашиваться с работы, и еще два раза с ребёнком ходила бабушка. Дочка еще больше стала бояться врачей, каждый раз после посещения поликлиники, у нее сильное нервное возбуждение, она плохо спит и капризничает. Слава Богу, что при таком скоплении народа, мы не подхватили никакой вирусной инфекции, что было вполне возможно».

**По мере того, как ребёнок взрослеет, матери приходится сталкиваться с необходимостью врачебной помощи по болезням и амбулаторно, и в стационарах, и на дому.** Согласно статье 22 Основ законодательства «Об охране здоровья граждан», **одному из родителей** или иному члену семьи по усмотрению родителей **предоставляется право в интересах лечения ребенка находиться вместе с ним в больничном учреждении в течение всего времени его пребывания независимо от возраста ребенка.** При этом лицу, находящемуся вместе с ребенком в больничном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, выдается листок нетрудоспособности.

**Татьяна, 23 года, ребенок 2 года и 8 месяцев, г. Самара:**

«На работу мне позвонила свекровь и сказала, что у сына температура и болит горло. Когда я вечером пришла домой, то оказалось, что у ребёнка очень высокая температура, а в горле на ярко алом фоне белые высыпания. Мы решили, что это ангина. Поскольку был вечер пятни-

цы, решили вызвать «скорую помощь». Бригада «скорой» приехала быстро. Посмотрели ребёнка и сказали, что ничего страшного нет. Велели купить в аптеке йодсодержащий спрей ЙОКС и давать жаропонижающие. Так мы и сделали.

В дежурной аптеке спросили, для кого мы берем лекарства. Когда услышали, что эти лекарства порекомендовали врачи «скорой помощи» для трехлетнего ребёнка, фармацевт пришла в ужас. Оказалось, что ЙОКС противопоказан детям до 8 лет.

На следующий день я позвонила знакомому врачу-педиатру, она порекомендовала, раз держится высокая температура и такое горло, давать антибиотики.

Затем к нам пришла другая врач из поликлиники и велела посетить ЛОРа. И все это время мы принимали антибиотики, но температура продолжала держаться высокой. Мы потащили ребёнка к ЛОРу, который, как выяснилось, ввиду отпуска своего коллеги, принимал в другой поликлинике. Очереди, правда, к нашему удивлению, не было. ЛОР посмотрел нас и пришёл в ужас. По его словам, он никогда не смотрит больных в острой стадии болезни, только после выздоровления он диагностирует влияние болезни на организм и возникшие хронические заболевания.

Моему терпению пришел конец. Я пошла напрямую к заведующей детской поликлиникой. Она выслушала меня и предложила отправить нас в стационар, чтобы нам поделали уколы. С их стороны это был обычный способ ухода от ответственности за неправильное лечение и халатное отношение к пациентам. Я ей так и сказала и еще пригрозила, что об этом случае станет известно в вышестоящих инстанциях. Заведующая лично выписала нам новое лечение. Мы договорились за деньги с врачом «скорой помощи», которая живет по соседству, что она будет делать Матвею инъекции антибиотиков. После этого ему стало легче. Выяснилось, что первоначально доза антибиотиков всё-таки была рассчитана мною не верно, поэтому они нам и не помогли.

Позже нам домой позвонила заведующая, которая сказала, что у нас, скорее всего, не ангина, а инфекционный мононуклеоз, но выяснить это можно только по результатам анализов. Мы сдали все необходимые анализы. Ее предположение

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

подтвердилось. Слава Богу, всё закончилось благополучно. Но я сделала для себя много выводов. Во-первых, я больше не буду доверять ни одному слову врача из поликлиники, не проконсультировавшись с другим педиатром. Во-вторых, теперь я буду пользоваться только услугами частной скорой помощи для моего ребёнка».

**Если ребёнку не оказывается необходимая медицинская помощь или оказывается некачественно и несвоевременно, то матери, доби- ваются необходимого всеми возможными спо- собами, вплоть до крайних мер.** В соответствии со статьей 30 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» в случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения, в котором ему оказывается меди- цинская помощь, в соответствующие професси- ональные медицинские ассоциации, либо в суд.

**Татьяна, 23 года, ребенок 2 года и 8 меся- цев, г. Самара:**

«Когда мой сын родился, у него в роддоме взяли анализ крови, мне сообщили, что у него проблемы со щитовидной железой. Это очень серьезное заболевание, и если его не лечить, то ребёнок будет отставать в развитии как ум- ственном, так и физическом. Дали направление на дополнительный анализ в центр эндокрино- логии и генетики в областной больнице. Мы сдали анализ, и диагноз подтвердился.

Первые дни дома у меня было ужасное состо- яние. Во-первых, я еще не отошла от родов, кото- рые проходили тяжело. Я еще не успела привык- нуть к ребёнку, в принципе. И, конечно, в моей го- лове постоянно пульсировала мысль о страшном диагнозе – гипотиреоз. К нам пришла медсестра из поликлиники примерно через неделю после ро- дов. На прием к врачу мы пошли по собственной инициативе, когда ребёнку исполнилось три неде- ли. Он был очень слабым. Она увидела его, сказа- ла, что у нас желтушка, и велела допаивать водой. Видела бы она его при выписке из роддома!

В нашей карточке ни слова не было сказано про нашу болезнь. Я была просто в истерике, я видела, что сын вянет на глазах. Но врач меня не слушала. Тогда мой муж пошел в поликлини- ку сам, без меня. Он сказал, что, если с его ре-

бёнком будет что-то не так, то врачи и заведу- ющая ответят за это по полной программе.

Это, конечно, было грубо, но возымело дей- ствие. Нам дали направление на бесплатное ле- чение в первой детской больнице. Нас наблюда- ла врач, заведующая отделением эндокриноло- гии. Мы ходили к ней сначала каждую неделю, теперь где-то один раз в месяц. Собственно эта врач спасла и моего ребёнка, и меня. У меня была жуткая депрессия. Я постоянно задава- лась вопросом – откуда у моего ребёнка такой недуг? Ни у меня, ни у мужа такой болезни в роду не было. Откуда она взялась? Именно эта врач рассказала мне, что согласно последним исследованиям, это заболевание может быть вызвано недостатком в организме беременной женщины йода. Весь организм работает на из- нос и иногда просто не справляется. Особенно часто это бывает в нашей области, т.к. наш кли- мат располагает к нарушениям работы щито- видной железы. Поэтому теперь всем беремен- ным делают специальный анализ крови для вы- яснения уровня гормонов щитовидной железы в крови и при необходимости назначают лечение.

Врач оказала мне неоценимую психологи- ческую помощь. Я стала увереннее в себе и смогла, наконец, взять себя в руки. Моему ре- бёнку было назначено соответствующее лече- ние. Мы пропили курс гормонов и сейчас ежед- невно принимаем таблетки, восполняющие не- достаток йода в организме. Мой сын не только не отстает в развитии от сверстников, но в чем- то даже опережает их. Надо сказать, что бо- лезнь ребёнка очень сплотила нашу семью. Без помощи моих родных (мужа, мамы, бабушки) я бы не справилась».

**Татьяна, 29 лет, двое детей 18 лет и 1,5 го- да, г. Самара:**

«А чего мне стоило выбить направление на реабилитацию! Платный курс реабилитации с на- шим диагнозом стоит 19 тысяч рублей за десять дней. Естественно, таких денег нет. Поликлиника в месяц выдает всего 1-2 направления на реби- литацию. Я пришла к своей участковой. Сказала, что вообще-то человек не скандальный, но мой ребёнок нуждается в реабилитации, и я этого добьюсь. Поэтому, скажите, как мне получить направление мирным путем, или я буду с Вами воевать. Она дала мне сотовый невропатолога,

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*сказала вызвать его на дом, заплатить за прием. Мы так и сделали. Дома невропатолог написала нам нужную справку. Потом мы еще месяц стояли в очереди. Этот центр считается лучшим в городе, там и массаж, и бассейн. Мы проходили два курса. Во второй раз, мы попали в этот реабилитационный центр уже по знакомству».*

При этом материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Самарской Губернской Думой 2 июля 2004 года принят закон № 122 «О государственной поддержке граждан, имеющих детей». Этот закон ввел дополнительные меры к установленным законодательством Российской Федерации мерам поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. По уровню среднемесячного дохода семьи распределились примерно одинаково: по 20% анкетировуемых имеют доходы от 10 до 15 тысяч, от 15 до 20 тысяч и свыше 30 тысяч рублей (всего чуть менее 60% респонденток). Доходы оставшихся 40% распределились поровну (по 15%) по группам: до 10 тысяч, от 20 до 25 тысяч, от 25 до 30 тысяч рублей.

77% опрошенных не обращались к государству за помощью в решении своих материальных, жилищных и бытовых проблем. А из 23% обратившихся ни один не считает, что помощь государства оказалась существенной и своевременной. 45% женщин полагают, что оказанная государством минимальная помощь не изменила положения их семьи. 36% ответили, что их обращение было проигнорировано, никакой реакции со стороны государства не последовало.

**О государственных программах по защите материнства и детства знают не все матери, принявшие участие в исследовании.** Больше всего женщины осведомлены о программе «Дети Самары» (38% респонденток). 17,5% слышали о Программе психологической помощи беременным женщинам. Около 14% женщин знают о самарской областной целевой программе «Молодой семье – доступное жилье». 7,5% осведомлены о самарской областной целевой программе «Профилактика детской инвалидности».

О всероссийской информационной программе по поддержке материнства, детства и семьи и социальной программе по оказанию помощи детям-сиротам знают только 10% анкетировуемых.

Только шесть женщин принимали участие в этих программах лично. **При этом во всероссийской информационной программе по поддержке материнства, детства и семьи, социальной программе по оказанию помощи детям-сиротам и программе психологической помощи беременным женщинам не принимала участие ни одна из респонденток.** Одна женщина участвовала в самарской областной целевой программе «Профилактика детской инвалидности». По две респондентки принимали участие в самарской областной целевой программе «Молодой семье – доступное жилье» и программе «Дети Самары».

### О материнском капитале

**Во время глубинных интервью<sup>15</sup> женщин спрашивали об их мнении по поводу на тот момент еще не оформленного законодательно, но уже широкого разрекламированного предложения Президента России о «материнском капитале».**

**Елена, 25 лет, ребенок 1 год и 4 месяца, г. Самара:**

*«Что я могу думать? Это хорошо. Это будет хорошим стимулированием рождаемости, чего, в общем-то, и хотят добиться. И потом это достаточно большая помощь семье. Конечно, мы в любом случае будем рожать второго».*

**Ирина, 32 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

*«Хорошо бы это было правдой. Но я боюсь, что все это останется только на бумаге. И еще я не понимаю, как все это будет действовать. Мне не понятен механизм получения денег. На ипотеку мы их тратить не будем, нам это не нужно. Мы могли бы потратить эти деньги на образование или здоровье...но говорят, что на здоровье нельзя...»*

**Ирина, 33 года, ребенок 3,5 года, г. Самара:**

*«Пока я не увижу на деле, что эти деньги реально выделяются, не поверю. У нас иногда так*

<sup>15</sup> Глубинное интервью – интенсивное и детальное интервью, предназначенное для выяснения социально-психологического контекста, недоступного при стандартизированном интервью. Обычно глубинное интервью имеет характер длительной непринужденной беседы.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

выделяются, что к моменту получения помощи начинаешь думать, а зачем все это надо было, сколько нервов и сил потрачено. А результат? Так что, посмотрим... По большому счету в свете развернутой шумихи это просто смешные деньги. Можно условно считать, что нам на памперсы и на одежду дали. Притом это деньги не «живые». Они выделяются на счет, через три года их можно потратить на ипотеку».

**Татьяна, 26 лет, ребенок 2 года, г. Самара:**

«Это, конечно, хорошее подспорье, но проблему это не решит. Рождаемость это не стимулирует. Единственное, что может стимулировать рождаемость, это нормальное ежемесячное пособие. Оно должно быть не меньше пяти тысяч рублей на одного ребёнка».

**Эльвира, 26 лет, ребенок 2 года, г. Самара:**

«Я считаю, что это ерунда. Не верю. Даже если получится их получить, не известно как их использовать. Да, и сумма небольшая. По сути, решить жилищную проблему она не поможет. К тому же, года через три, если у нас будет второй ребёнок, и проблемы могут быть другими. Это просто «подачка» от государства. Меня это совершенно не стимулирует к рождению второго ребёнка. Единственное препятствие для меня – это маленькая жилплощадь и, если родится второй ребенок, я приду с ним на эту площадь!»

**Алиса, 32 года, ребенок 1 год и 1 месяц, г. Самара:**

«Мне не верится, что эти деньги удастся получить. И потом, мне непонятно, как я смогу этим воспользоваться. Наверняка ведь будут какие-то хитрости. И еще меня удивляет, а откуда вдруг столько денег? Сейчас же просто бум рождаемости. Правда, я не знаю, как по всей России, но в Самаре, просто ужас какой-то. Из моих знакомых все либо беременные, либо уже с детьми. А кто не беременные, те хотят».

**Варвара, 26 лет, ребенок 8 месяцев, г. Самара:**

«Считаю, что это профанация. Думаю, что получить эти деньги будет крайне сложно. Это, во-первых. Во-вторых, это не такая уж большая сумма, ради которой стоит унижаться и обивать пороги чиновников. К тому же это не «чистые» деньги, ими нельзя будет распоряжаться свободно. В-третьих, лично для меня это не является стимулом к рождению второго ребёнка. Я очень хочу второго ребёнка. Но я не уверена, что у ме-

ня получится из-за состояния здоровья. И мое решение уж точно не будет зависеть от этих денег. Мне просто «фиолетово» – мой ребёнок не будет зависеть от какой-то «подачки» государства».

**Юлия, 29 лет, ребенок 3 года, г. Самара:**

«Я думаю, что получить эти деньги будет непросто. С другой стороны я понимаю, что если бы их было просто получить, то начали бы плодиться наркоманы и алкоголики. Большинство моих знакомых не верят, что эти деньги можно будет получить вообще, и что они смогут решить какие-то наши проблемы. Кроме того, это деньги не «живые», а абстрактные, которые нельзя потратить по своему усмотрению. Лично для меня это не стимул для рождения ребёнка, а просто плюс».

Участницам исследования задавался вопрос о том, **сталкивались ли они с нарушением своих прав во время беременности и после рождения ребёнка.**

46% женщин не сталкивались с нарушением своих прав во время беременности. 30% ответили, что во время беременности нарушались их права на бесплатное медицинское обслуживание. 11% упомянули о нарушении права на равный доступ к услугам. Одна респондентка считает, что во время беременности было нарушено ее право на труд.

36% респонденток ответили, что не сталкивались с нарушением своих прав после родов. Около 30% женщин столкнулись с нарушением права на равный доступ к услугам, 18% – на бесплатное медицинское обслуживание. Комментируя свои ответы, женщины рассказали, что «часть необходимых им медицинских услуг – хозрасчетные», «чтобы получить направление на бесплатное лечение в реабилитационном центре, нужно заплатить врачу, дающему его». 18% респонденток считают, что были нарушены их трудовые права. Одна респондентка упомянула, что без ее согласия работодатель перевел ее на другое место работы.

### Матери-мигрантки

Отдельную категорию женщин, которые нуждаются в защите материнства, составляют граждане других государств – стран СНГ, лица без

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы.** В законодательных актах РФ подробно описана запутанная бюрократическая процедура установления статуса иностранцев и легализации их пребывания на территории России. Только после этого и только в этом случае иностранные граждане могут реализовывать свои права в России. Огромное количество нелегальных гастарбайтеров, которые используются в качестве дешевой рабочей силы, говорит о том, что существующие государственные механизмы легализации их пребывания и труда не действуют. **Для женщин, прибывших в Россию из соседних государств на заработки, проблемы, связанные с материнством, становятся их личным делом.**

**Дильфуза, 35 лет, двое детей 9 месяцев и 10 лет, г. Самара:**

«Я приехала в Самару, потому что мне очень нравится этот город. Я люблю его еще со времен своего студенчества. Вообще-то у меня есть огромная мечта. Правда, боюсь, что она так и не реализуется никогда. Я мечтаю купить здесь домик в деревне и жить в нем. И оформить официально, по закону. Это было бы справедливо – честно приехать, купить землю, начать работать и жить.

Правда, я не знаю, как это сделать. Те, кто здесь живет из моих сородичей, ничего толком сказать не могут. Куда-то они сходили, денег кому-то дали... А кому и сколько – не говорят. Наверное, это делается нелегально. Как бы там ни было, я смогу со своей мечтой попрощаться. А я все равно буду своих детей и других детей в школе учить русскому языку. Может быть, когда-нибудь мою мечту осуществят мои дети. Так что за себя я не боюсь. Я вот очень за сестренку волнуюсь. Как она здесь будет? Она здесь уже больше года. Приехала вместе с мужем. Они тоже рассчитывали денег заработать. У нее уже восьмой месяц беременности, а она еще нигде не наблюдалась. Везде требуют деньги за прием. Я ей говорю, давай уедем, мы же не оформлены. А там все бесплатно, и лечение, и роды. А она не хочет, просто ни в какую, не соглашается. Говорит, что муж здесь и все тут».

**Фарангиз, 29 лет, двое детей 12 лет, 7 лет и беременность 7 месяцев, г. Самара:**

«Мы нигде официально не оформлены. У меня была временная прописка на три месяца,

но она уже просрочена. У мужа тоже уже шесть месяцев нет регистрации. Я не стала возобновлять свою регистрацию, потому что была прописана очень далеко от того места, где живу, на самой окраине города. Я плохо себя чувствовала первые месяцы беременности, не до того было. Кроме того, было много работы, и я не успевала доехать до нужной конторы в рабочие часы.

Чтобы мне сейчас оформиться, мне надо поехать опять на границу, пройти через нее [пересечь границу], заплатить полторы тысячи рублей минимум, чтобы получить миграционную карточку. Прийти сюда, найти хозяйку, зарегистрироваться, заплатить пять тысяч рублей. Это дополнительные деньги и нервы. Лучше я эти деньги на роды и на ребёнка потрачу. Я толком не знаю, как должна решаться эта проблема...

Нас здесь не любят. Говорят, что мы отнимаем работу у «местных». Но ведь за такие маленькие деньги такую грязную работу никто больше делать не будет. Много ли желающих в рыбном магазине с утра до ночи внутренности рыбы потрошить? Поэтому мне не понятно, почему нам так много препятствий создают. То облавы устраивают, то еще что-то. Мы бы оформились официально, если бы это не было так сложно. Ведь нам нечего скрывать. Единственное, чего я хочу, это чтобы моя семья, мои дети жили нормально. Но на Родине у нас нет возможности улучшить свое положение. Я не хочу здесь оставаться надолго. Как только мы заработаем деньги, мы уедем. Здесь экология ужасная. А у нас там воздух свежий, чистый. Ведь ни один завод-то не работает».

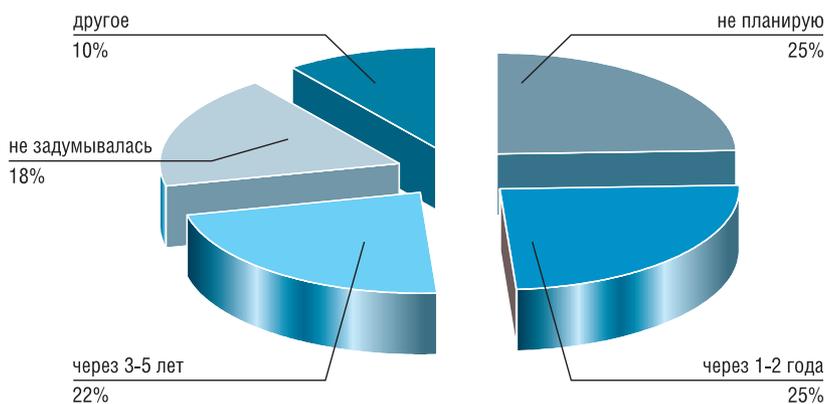
### Репродуктивные планы

**50% беременных женщин, принявших участие в исследовании, ждут появления первого ребёнка в полной семье. Появление второго ребёнка ожидается в 28% семей. Родить третьего ребёнка в полной семье приняла решение только одна респондентка. И одна женщина решилась на рождение ребёнка без мужа.**

Четверть анкетированных не планируют рождение других детей. Столько же женщин ответили, что, вероятнее всего, решатся на рождение еще одного ребёнка через 1-2 года.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Планируете ли Вы еще детей?



22% планируют пополнение семейства через 3-5 лет. 18% респонденток ответили, что пока не задумывались над этим вопросом. «Если решусь, то скорее усыновлю».

Свои ответы в пользу пополнения семьи в будущем женщины объясняют тем, что хотели бы иметь еще одного ребёнка другого пола. Решение больше не рожать детей большинство анкетированных женщин (25%) объясняют материальными трудностями и жилищными проблемами. 22% останавливает то, что в семье уже есть маленький ребёнок. 11% беспокоит состояние здоровья. 9% опасаются, что могут возникнуть проблемы с работой, карьерой. 8% не могут решиться на рождение еще одного ребёнка из-за своего возраста. Примерно одинаковое количество женщин (по 5-6%) ответили, что на рождение других детей им мешает решиться семейное положение, неблагоприятная обстановка в семье и отсутствие надежды на поддержку государства в содержании и воспитании детей. 3% опираются в своем решении на нестабильность обстановки в обществе. Некоторые рес-

пондентки ответили, что решиться на рождение еще одного ребёнка им мешает необходимость закончить вуз и то, что, по их мнению, достаточно иметь двух детей в семье, больше не нужно. Одна анкетированная ответила, что ей ничего не мешает.

**Елена, 27 лет, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Да, я очень хочу еще детей. Многие женщины говорят, что отказываются от детей ради сохранения фигуры. Меня это совершенно не беспокоит. Слава Богу, мой муж относится к этому вопросу правильно».

**Елена, 30 лет, двое детей 7 лет и 1,5 года, г. Самара:**

«Однозначно, нет. Несмотря на то, что у меня два сына, я, процентов на девяносто, не решусь на рождение третьего ребёнка. Надо быть реалистами. Вряд ли наше материальное положение сильно изменится в лучшую сторону. Да и жилищные условия для четверых – нормальные, а пятерым уже будет разместиться сложно».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Алиса, 32 года, ребенок 1 год и 1 месяц, г. Самара:**

«Возможно, года через четыре. Но мне тогда уже будет тридцать шесть лет. Так что, не знаю, получится ли... Если только здоровье позволит».

**Анастасия, 22 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Я, конечно, хотела бы еще ребёнка, но не в ближайшее время. Муж зарабатывает восемнадцать тысяч. Этого и так не хватает, а теперь мы еще и за квартиру долго будем отдавать долги. Так что второго пока никак не поменяем».

**Юлия, 29 лет, ребенок 3 года, г. Самара:**

«Если ничего не изменится в материальном плане, то о втором ребёнке не может быть и речи. Если же уровень нашей жизни изменится, то я хотела бы родить второго ребёнка через два-три года».

**Ирина, 33 года, ребенок 3,5 года, г. Самара:**

«Второго ребёнка мы не планируем из-за жилищных условий. Если бы сейчас эта проблема у нас разрешилась, то, возможно, что я бы и родила второго. Только нужно было бы пройти медицинское обследование, потому что здоровье уже не то».

**Юлия, 35 лет, ребенок 4 года, г. Самара:**

«На рождение второго ребёнка я не решаюсь. Хотя материальных проблем мы не испытываем... Но надо работать. Да и возраст уже не тот».

**Татьяна, 39 лет, двое детей 18 лет и 1,5 года, г. Самара:**

«Даже не знаю, как сказать. У меня уже и возраст не тот, и здоровье «барахлит». Поэтому пока не знаю. Но я допускаю такую возможность. Только надо сначала пройти тщательное обследование. И потом нужно, чтобы материальные условия жизни изменились. Надо же детей «на ноги поставить», а не просто «нарожать». Вот если бы нам сейчас дали денег, пусть в долг, но под небольшой процент, то мы бы построили за Волгой дом, обустроили бы там гостиницу... И долги бы отдали, и сами бы жили в удовольствие. Вот при таких условиях можно и детей рожать».

**Анастасия, 23 года, ребенок 1 год и 2 месяца, г. Самара:**

«Мне бы хотелось второго ребёнка. И хотелось бы, чтобы разница в возрасте у детей была небольшой. Но я понимаю, что в ближайшие 3-5 лет второго ребёнка мы просто не «потянем». Да нам хотя бы этого ребёнка «поставить на ноги», дать ей достойное образование, чтобы она смогла быть счастливой».

Необходимо подчеркнуть, что большая часть женщин (62%), принявших участие в исследовании, планировали рождение своего ребёнка. Для 34% беременность была незапланированной и 2% анкетируемых не смогли однозначно ответить на этот вопрос. Одна респондентка ответила, что ее беременность была долгожданной.

72% участниц исследования даже не допускали мысли о прерывании беременности, однако 17% думали об этом. Примерно 8% женщин ответили, что на аборте настаивал отец ребёнка.

27% опрошенных женщин отмечают, что им не хватает времени и сил на себя (не успевают ходить в парикмахерские и фитнес-центры, не имеют возможности заниматься самообразованием). 19% жертвуют элементарной потребностью выспаться. 15% не успевают делать ежедневную уборку помещения. 14% не имеют возможности реализовать свой творческий потенциал. 12% жертвуют интимными отношениями с партнером.

Только две респондентки ответили, что им удастся все успевать. Одна участница исследования поделилась, что не успевают ходить в театры и кино. Одна респондентка ответила, что была вынуждена забросить все домашние дела.

**Дарья, 27 лет, образование высшее (социолог), домашняя хозяйка, замужем, ребенок 9 месяцев, г. Самара:**

«Времени у меня не хватает ни на что. Что такое я, мои интересы? У меня сначала из-за жуткой усталости стало пропадать молоко. Так как подсказать мне было некому, я не смогла сохранить молоко. Мы жили в доме, который относится к старому фонду, коммуникации изношены. И бытовые проблемы просто добивали – холодно очень, маленький напор воды».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Проблемы доступа к медицинским услугам и услугам здравоохранения женщин с ограниченными возможностями, в материнских семьях, а также женщин, проживающих в сельской местности

#### Доступ к медицинским услугам женщин с ограниченными возможностями

Проблема доступа к услугам здравоохранения женщин с ограниченными возможностями (инвалидов) является сложной и многофакторной, особенно в отношении тех, кто проживает в сельской местности. В Российской Федерации – 12 млн. инвалидов всех категорий, причем женщины составляют приблизительно половину от общего числа инвалидов, и количество инвалидов постоянно растет – ежегодно «на инвалидность выходит» 1 млн. человек.

Проект «Женщины и инвалидность: опыт дискриминации и преодоления» выполнен Саратовским центром социальной политики и гендерных исследований летом-осенью 2006 г. в рамках конкурсной программы «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России». В Саратовской области численность людей с инвалидностью в 2004 году превышала 126 тысяч человек, в 2005 году этот показатель достиг 138 тысяч человек, а в 2006 году – 151 тысячу человек. Таким образом, в 2006 году численность женщин-инвалидов в регионе превысила 75 тысяч человек.

Кроме того, в существующих экономических условиях испытывает многочисленные трудности и находится в исключительно уязвимом положении такая категория граждан, как матери детей-инвалидов, на которых ложится основное бремя заботы о ребенке с особыми нуждами.

Каждый третий ребенок-инвалид воспитывается только одним родителем, и, как правило, это мать. За последние пять лет в Саратовской области на фоне общего снижения рождаемости, число детей-инвалидов сократилось на 1302 ребенка и на 01.01.2006 г. составляет 7196 человек (7923 человека в 2004 г.). Иными словами структура инвалидности и количественные характеристики в данном регионе отражают ситуацию, которую можно наблюдать в целом по стране.

Реформа социального законодательства, которая произошла в последние пять лет, а именно: изменение пенсионного законодательства, монетизация льгот, отмена налоговых льгот для предприятий, на которых работают инвалиды, снижение нормы квотирования рабочих мест для инвалидов, введение определения степени ограничения способности к трудовой деятельности для получения пенсии, оказала значительное влияние на жизнь людей с ограниченными возможностями.

В наибольшей степени это коснулось жителей регионов. Регионы-доноры смогли сделать переход от натуральных льгот к денежным выплатам менее болезненным для людей, в то время как в дотационных регионах, а таких большинство, в силу разных причин ситуация сложилась достаточно противоречивая. Это связано, прежде всего с тем, что дополнительные средства на выполнение новых обязательств в региональные бюджеты из федерального бюджета не были выделены. Нельзя не учитывать и тот факт, что защита федеральных льготников значительно выше, чем региональных. **И если в гендерном отношении среди первых мужчин и женщин примерно равное число, то на региональном уровне в числе льготников преобладают женщины.**

При этом в результате монетизации проиграла та часть льготников, которые занимали активную жизненную позицию – это учащиеся, студенты, работающие инвалиды. Финансовое покрытие их расходов, например, на тот же проезд на транспорте, явно недостаточно. Довольны монетизацией прежде всего те, кто реально этих льгот не имел или в них не было необходимости (например, не пользовались транспортом) – теперь они получили хоть какую-то денежную компенсацию, а проще говоря прибавку к пенсии. Кроме того, в 2005 году индексация льгот не проводилась, а в 2006 году – та индексация, которая была осуществлена (6 процентов), была

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

съедена инфляцией. Остается спорным и тезис о том, что даже в ситуациях, когда лекарство необходимо человеку по жизненным показателям, по его желанию ему может быть выплачена денежная компенсация. Известны случаи, когда в такой ситуации многие родители отказываются от лечения, чтобы увеличить таким образом семейный бюджет. Мое твердое убеждение – если человеку положен тот или иной медицинский препарат по жизненным показаниям – он должен получить именно препарат, а не деньги.

По мнению общественных организаций инвалидов, административные изменения (имеется в виду реорганизация Министерства труда и социального развития РФ и Министерства здравоохранения РФ в одно – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации) не дали для этой категории населения положительных результатов, поскольку проблемы социальной поддержки инвалидов стали «замалчиваться», а их решение ушло на второй план.

В ходе реформ было переформулировано определение инвалидности, что фактически также ухудшило положение инвалидов. Свою лепту внес и 122-ФЗ, по которому были отменены льготы предприятиям, предоставляющим места инвалидам, что привело к тому, что многие предприятия, особенно малого и среднего бизнеса, отказывают инвалидам в рабочих местах, а это, в свою очередь, привело к усилению дискриминации по отношению к женщинам-инвалидам, поскольку при прочих равных условиях все-таки предпочтение отдадут мужчине.

Надо отметить, что **по 122-ФЗ положение инвалидов было принципиально ухудшено, поскольку все льготы и выплаты привязали к появившемуся в законодательстве новому понятию – «степень ограничения способности к трудовой деятельности» (ОСТД)**. Инвалид снова стал человеком, который не может работать. Фактически к нему даже нельзя по новому законодательству применить политкорректное выражение – люди с ограниченными возможностями. Вдобавок, было ликвидировано право инвалида на получение автомобиля.

**Не до конца ясны идеологические допущения по поводу установления инвалидности. В**

этой ситуации, например, инвалиды с детства существенно проигрывают в глазах общества другим категориям граждан. Создается парадоксальная ситуация, когда люди, имеющие первую, самую тяжелую группу инвалидности, при переосвидетельствовании в медико-социальной экспертной комиссии, могут получить даже нулевую степень ограничения способности к трудовой деятельности. Понижение степени ОСТД наносит очень болезненный удар по доходам инвалидов, и без того скудным.

**Кроме того, недооценивается обслуживающий труд женщин, воспитывающих детей-инвалидов или обеспечивающих достойный уход близким людям, требующим не только повышенного внимания, но и определенных навыков обслуживания.** Как правило, это «женский труд», который часто несоизмерим по сравнению с оплачиваемой занятостью, с которой обычно связывают «мужскую работу».

В сфере здравоохранения **наибольшее число негативных отношений связано** с посещением бюро медико-социальной экспертизы, а именно **с проблемами переосвидетельствования.**

**Людмила, 56 лет, г. Саратов:**

*«Я... инвалид с детства – третья группа. С возрастом здоровье не становилось лучше, перенесла уже пять операций. И все равно я каждый год проходила ВТЭК<sup>16</sup>, это же просто мучение какое-то. Слава богу, мне сейчас дали вторую группу бессрочно. Это такое облегчение!»*

**Многие отмечают** не только организационно-административные сложности, происходящие в ходе переосвидетельствования, но и **безразличное, порой грубое отношение медицинского персонала к этим людям.**

**Ирина, 38 лет, г. Саратов:**

*«Я инвалид, «колясочница», живу на 5 этаже в доме без лифта. По-моему, дальше можно не продолжать. Вы можете представить, что для меня значит добраться до поликлиники. Еще участковый врач на дом придет, но специалиста пригласить на дом практически невозможно. Многие из нас хотят иметь детей, но первое, что мы слышим в женской консультации: «Вы что, с ума сошли, вы же инвалиды, вам нельзя рожать».*

<sup>16</sup> ВТЭК – врачебно-трудовая экспертная комиссия.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*А почему нельзя? У многих из нас нормальные здоровые дети, и своих детей мы любим. С ними наша жизнь наполняется смыслом и не так горестно ощущать себя изгоем. А попробуй-те вызвать гинеколога на дом. Это очень сложно. Всего нужно добиваться, преодолевая, как мне кажется, искусственные трудности».*

**Огромной проблемой для инвалидов в настоящее время является обеспечение их медицинскими препаратами.**

**Людмила, 56 лет, г. Саратов:**

*«Я одна из тех, кто не отказался от социального пакета, но лекарств нет, не дают нужных медицинских препаратов. Их все меньше и меньше. Когда спрашиваю в аптеке, говорят: «Их нет в списке!» В основном, нет дешевых и пользующихся спросом лекарств. Причем, все время какая-то путаница, вроде в региональных списках эти препараты есть, а в списке аптеки – нет. Разобраться невозможно. Возникает вопрос – а, может быть, это специально делается, чтобы мы все равно платили деньги?»*

**Наталья, 35 лет, г. Саратов:**

*«В смысле организации получения лекарств вроде бы ничего сложного: приходишь и получаешь. Но это когда они есть! Только сейчас в списках ничего нет. Придешь, тебе надо одно лекарство, а его нет, или было в ограниченном количестве и уже закончилось. Нас как будто невидимая сила заставляет «покупать лекарства». Пришлось отказаться от социального пакета, хоть какие-то деньги, хотя реально на лекарства приходится тратить намного больше, чем это предусмотрено по компенсации».*

Многие обращали внимание на тот факт, что им пришлось отказаться от льготных рецептов прежде всего потому, что порядок их получения вынуждал людей, ограниченных в возможностях передвижения, тратить слишком много сил и времени (и не только своего) на то, чтобы получить долгожданный рецепт, а потом столько же, чтобы получить лекарство.

**Ольга, 38 лет, г. Саратов:**

*«В этом году я отказалась от льготных рецептов, слишком много нервов приходится тратить, чтобы их выписали. И времени. Ведь каждый раз идешь к врачу, сидишь в очереди по*

*часу, получаешь рецепт, а потом еще 125 раз сбегаешь в аптеку, – а лекарства все нет и нет. Это ж сколько очередей я отстояла – подумать страшно. А еще не дай бог в рецепте какое-то исправление или запятая не там стоит – пойдешь обратно в поликлинику и все сначала. А я еще и инвалид I-ой группы, без сопровождающего почти не хожу, а это значит, что я кого-то постоянно должна была отрывать от работы или учебы. У меня сын в седьмом классе – уж сколько он уроков из-за меня пропустил – я перестала считать».*

**Большие нарекания** были высказаны и **по поводу доступности непосредственно медицинских услуг**, причем зачастую трудно выделить, что, собственно, больше всего вызывало недовольствие – само предоставление, качество услуги или этические компоненты общения пациентов и медицинского персонала.

**Лена, 30 лет, г. Саратов:**

*«Я пришла в женскую консультацию по вопросу контрацепции. Всегда считала, что по поводу приема любых лекарств нужно обязательно проконсультироваться с врачом. Сказала, что хочу, чтобы мне посоветовали такой препарат, чтобы потом у меня из-за его приема не было проблем с зачатием и рождением ребенка. Ведь это очень важный вопрос для планирования семьи, тем более для семей, где есть инвалиды. Нужно максимально стремиться к тому, чтобы избегать аборт. Разве не так? Но врач очень удивилась – зачем вам дети, вы же человек незрячий? Вам лучше вообще трубы перевязать. А по поводу контрацепции мне сказали, что я могу пойти в аптеку и выбрать там то, что хочу.*

*Я вышла из консультации в шоке. Да, я слепая, но с репродуктивной системой у меня пока все в порядке. Почему же я не могу родить ребенка, если этого захочу? И потом, что это за консультация – идите в аптеку и покупайте, что хотите?»*

*В результате я пошла в платную поликлинику, там я получила все, что хотела, и обследование, и рекомендации. Но ведь это неправильно. Не все инвалиды могут себе позволить платные услуги, большинство как раз не может. За что же такое унижение?»*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По поводу доступа к медицинским услугам женщин-инвалидов, обращает внимание тот факт, что **формально услуги есть, а фактически их невозможно получить.**

**Татьяна, 48 лет, г. Саратов:**

*Если женщина-инвалид попадает в больницу, то появляются дополнительные, огромные сложности. Для них недоступны платные палаты, в которых есть туалеты, а значит, они находятся в общих палатах, где туалеты в коридоре, для них там нет никаких условий, а как сделать, чтобы для женщин-инвалидов были переоборудованы специальные палаты с услугами – не знаю. Вернее знаю, что это надо сделать, но ведь «власть» на это не пойдет.*

**Проблемы, связанные со здоровьем, зачастую являются ограничением доступа к получению образования, выбору специальности и работы.** Причем не всегда эти ограничения объективны, то есть не всегда это показатели состояния человека, а скорее субъективные представления о том, как должно быть «по стандарту». Поэтому термин социальное отчуждение, понимаемый как «различные формы ограничения личных, социальных, политических и финансовых возможностей» вполне применим для характеристики социального климата в России и по отношению к данной группе населения.

**Людмила, 56 лет, г. Саратов:**

*«Когда окончила школу, мечтала поступить в педагогическое училище, хотела работать воспитателем. Я очень люблю детей. Но директор училища тогда сказала мне: «Воспитатель должен уметь и на лыжах ходить, и на коньках кататься. И всему этому надо учить детей. А Вы всего этого не сможете делать, поэтому Вы нам не подходите». Так я и не стала учителем младших классов, а была очень способная, литературу любила. А жизнь сложилась совсем по-другому. Болезнь в этом виновата».*

**Тема занятости – одна из самых «больных» для женщин с ограниченными возможностями.**

**Наталья, 35 лет, г. Саратов:**

*«Работала швеей, потом наше предприятие закрыли, и я уже никуда не смогла устроиться. Зарегистрировалась на бирже труда, но мне написали в карточке, что по состоянию здоровья я*

*не могу быть трудоустроена. Так с этим и живу. Хотела выучиться работать на компьютере, чтобы потом, может быть, работать на дому. Мне очень сложно передвигаться. Но чтобы научиться, нужно было ездить почти на другой конец города. Летом еще ничего, а зимой просто невозможно. Речь ведь идет о каких-то совсем простых вещах – перилах, удобных лестницах... Хотелось бы элементарных удобств. А так, как изгой.*

*Я все время пытаюсь объяснить, что я такой же человек, как и вы, только вы ходите лучше меня, а я хожу хуже вас».*

**Светлана, 35 лет, образование среднее специальное (бухгалтер), инвалид после тяжелой травмы, разведена, двое детей 7 и 16 лет, г. Саратов:**

*«Когда я хотела зарегистрироваться на бирже труда, мне просто отказали, сказали, что для инвалидов первой группы работы нет, что я все равно не смогу отмечаться каждые две недели. А я ведь окончила финансовый техникум, по специальности бухгалтер, и работала несколько лет по специальности. А после травмы я могу работать на дому, вся сложность в том, что эту работу кому-то нужно привезти. Просто никто не хочет возиться».*

Зачастую **женщины-инвалиды не могут получить санаторно-курортное обслуживание потому, что не могут пристроить своих детей на это время**, а проезд и нахождение детей вместе с родителями не предполагается. В крайнем случае, на них нужно приобрести путевку за полную стоимость, что опять же невозможно.

**Светлана, 35 лет, образование среднее специальное (бухгалтер), инвалид после тяжелой травмы, разведена, двое детей 7 и 16 лет, г. Саратов:**

*«Самая главная моя забота – дети, их у меня двое, сыну 14 лет, а дочка пойдет в первый класс. А у меня одна инвалидная пенсия. Вы представляете, как она на троих делится? Льгот у моих детей в школе совершенно никаких нет. Все учебники покупаем сами, никаких скидок, несмотря на то, что я инвалид, и у меня просто нет денег. Дети у меня хорошие, молчат, ничего не просят, все понимают. Мне самой их жалко. Я ни разу не пользовалась санаторным лечением, куда я дочку дену? Путевку на нее не дают,*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

говорят, «давайте» ее куда хотите. Правда, предложили отдать ее на это время в детский дом. Вы представляете, я поеду отдыхать, а ребенка в детский дом сдам? Да и медицина вся сейчас фактически платная. А у меня каждая копейка на счету».

Сами женщины-инвалиды зачастую не могут выделить нарушения своих прав, равно как и факты дискриминации. Есть только несколько интервьюируемых, которые смогли говорить на эту тему, но это оказались женщины, которые работают (или состоят) в обществе инвалидов, например, в местном отделении Всероссийского общества слепых. Поэтому это уже скорее их профессиональная деятельность по защите не только своих прав, но и всех, кто обращается к ним за помощью.

**Татьяна, 48 лет, г. Саратов:**

«Если говорить о женщинах-инвалидах, то нужно говорить об ограничении их права на материнство. Если женщина-инвалид захочет родить ребенка, то подумает и даже не 33 раза, а значительно больше, поскольку родить-то она родит, а как потом жить и воспитывать ребенка на маленькую пенсию, ведь с трудоустройством женщин-инвалидов дела обстоят значительно хуже, чем с трудоустройством мужчин-инвалидов».

И еще одна проблема – доступность информации. Практически все участники опроса указывали на то, что получить качественную, достоверную, необходимую информацию, да еще и в простом изложении – «чтобы было сразу понятно» – практически невозможно. Женщины-инвалиды вынуждены буквально «добывать» информацию, причем, в основном, методом проб и ошибок. Из-за этого случаются многочисленные неприятные ситуации, которых можно было бы избежать, если знать о своих законных правах, о возможности получить медицинские и социальные услуги.

**Нина, 30 лет, г. Саратов:**

«Мы не знаем своих прав! Казалось бы, как просто – в тех же поликлиниках разложите брошюры для нас, где все было бы четко и ясно написано, на что мы имеем право, на что нет.

Как бы это всем облегчило жизнь: и нам, и врачам, и социальным работникам. А сейчас – мы должны «выколачивать» в буквальном смысле эту самую информацию. А как узнать то, о чем порой не имеешь представления?

В принципе законы, которые защищают наши права, есть, но мы их не знаем, не знаем нюансов, этим очень многие пользуются. Поэтому я очень часто опаздывала в решении очень важных для меня вопросов.

**Ольга, 35 лет, г. Саратов:**

«Отсутствие информации – страшная вещь. В медицинском учреждении ничего не узнаешь и ничего не получишь. Я сама распечатала список бесплатных лекарств, принесла в поликлинику, говорю, давайте для всех вывесим.

Думаете, мне спасибо сказали? Не тут-то было. Меня сразу спросили, где я его взяла, и кто мне посмел это дать? Но, даже имея этот список, нужное лекарство не получишь – их не выписывают, говорят, что есть некое негласное указание Минздрава [Минздравсоцразвития РФ], что все это в малых количествах и выписывать эти лекарства можно только в случае крайней необходимости. В конце концов сказали: «Выберете, что хотите». Я выбрала некий перечень достаточно недорогих лекарств. А мне говорят: «Ложитесь в стационар, там мы выпишем эти недорогие лекарства».

Вообще, я ничего не могу сказать точно, могу только говорить, что слышала, что мне положены какие-то льготы при наличии ребенка-инвалида. Например, дополнительный выходной день и другие. Я не знаю, правда ли это? Но даже если и правда, я ведь не воспользуюсь этим, кто же будет держать такого работника, которому нужен дополнительный выходной?»

Особая тема – эта стигматизация<sup>17</sup> инвалидов в обществе, причем она распространяется не только на самих инвалидов, но и на их семьи.

**Наталья, 30 лет, г. Саратов:**

«Я инвалид – проблемы со зрением. А дети у меня абсолютно нормальные, у них все в порядке, здоровенькие детишки. Но как-то так получается, что на них лежит печать «инвалидной

<sup>17</sup> Стигматизация – предвзятое, негативное отношение к отдельному человеку или группе людей, связанное с наличием у него/них каких-либо свойств или признаков.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

семьи», они – дети инвалидов. Мне это очень не нравится. Но не знаю, что могу сделать. Они пока маленькие, буду стараться, чтобы они не чувствовали себя ущербными».

**Роза, 36 лет, г. Саратов:**

«На меня вообще не смотрят как на человека, только как на инвалида. Инвалиды не должны быть отдельно от других, они должны находиться среди здоровых людей. Но готовы ли здоровые люди относиться к нам как к равным?»

**Вероника, 37 лет, г. Саратов:**

«Я инвалид с детства, никогда не работала. Кто карлика возьмет на работу? Вот и получается, что вся жизнь – сплошная трудность.

Начиная с детского сада, куда меня не взяли. Воспитатели сказали маме, что все надо мной смеяться будут, и вообще детский сад для здоровых. Вот и провела я все детство в одиночестве... А потом еще хуже. Родители уже пожилые, не дай бог что – совсем одна останусь... А сейчас очень хочется, чтобы путевку дали в санаторий с сопровождающим, чтобы я могла хоть на людей посмотреть».

### Социальная адаптация женщин-инвалидов протекает особенно сложно по сравнению с мужчинами-инвалидами.

По статистике ВОЗ:

- женщины с инвалидностью составляют социальную группу с самым низким уровнем жизни;
- женщины и дети с инвалидностью часто подвергаются жестокому (физическому, сексуальному, эмоциональному) обращению;
- среди взрослых женщин-инвалидов практически 100% безработных;
- специалисты, работающие с инвалидами, получают низкую зарплату, поэтому среди них преобладают женщины;
- академическое сообщество, включая исследователей проблем женщин, мало интересуется вопросами инвалидности, а в социальной политике игнорируются гендерные аспекты инвалидности.

Стереотипы и дискриминирующие социальные установки препятствуют полноценному участию детей-инвалидов и их семей, а также

взрослых людей с инвалидностью в жизни современного общества.

И в то время как мужчины, сопротивляясь стигме<sup>18</sup> инвалидности, все же могут приобрести ожидаемый статус, то женщины во многих случаях лишены такой возможности. Женщины с инвалидностью под действием многих обстоятельств в меньшей степени участвуют в принятии решений, среди них гораздо меньше руководителей общественных организаций инвалидов, а на конференциях и собраниях по проблемам инвалидов, как правило, большинство присутствующих составляют мужчины. Голоса женщин-инвалидов в российском обществе звучат тихо, а потому и их проблемы остаются не озвученными.

### Бедность в материнских семьях и проблема доступа к услугам здравоохранения

**Проблема бедности населения в России представляет сегодня серьезный вызов устойчивому социально-экономическому развитию нашего государства.** «В стране, где более трети населения живут за чертой бедности, а основой экономики является сырьевой сектор, устойчивого развития быть не может. В силу чисто прагматических соображений важно признать, что в настоящее время концентрация усилий должна быть направлена на борьбу с бедностью».<sup>19</sup>

**Бедность** – это не только предпосылка к социальной нестабильности, но и серьезное препятствие на путях развития страны: **реальная угроза для эффективного решения социальных задач в рамках национальных проектов вообще и в сфере здравоохранения, в частности.** Бедные – это те, кто не только не имеют доступа к качественному здравоохранению, но это те, кто не может, даже частично, реализовать свой экономический и творческий потенциал. Массовая бедность – это не только вопрос несправедливого социального устройства, это еще и проблема неэффективной внутренней и внешней политики, неквалифицированного управления, отсутствия политической воли. Как образно отмечено в докладе Программы развития ООН, «...без необходимых инвестиций и политичес-

<sup>18</sup> Стигма – (греч. Stigma) – укол, клеймо, пятно.

<sup>19</sup> Мониторинг социально-экономического развития РФ за 2005 г. М., Министерство экономического развития и торговли, 2006.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

кой воли вексель, выданный бедным людям всего мира, вернется с пометкой «недостаток средств на счете».<sup>20</sup>

Социальная ситуация в России в ближайшей, да и в долгосрочной перспективе будет определяться созданием механизмов справедливого распределения результатов наметившегося экономического роста, использованием их не относительно узким кругом лиц, а в интересах всего населения. Но **на сегодняшний день экономический рост в России не ориентирован на преодоление бедности**. По оценке ИКСИ<sup>21</sup>, в 2005 году прирост реальных располагаемых доходов 90% населения страны даже с учетом социальных трансфертов оказывается ниже среднего прироста доходов по экономике в целом. В числе тех, чьи доходы растут в наименьшей степени, оказались одновременно и малообеспеченные граждане, и представители «среднего класса». В результате на фоне роста общего уровня доходов происходит консервация бедности и закрепление социального неравенства.<sup>22</sup>

Бедность отличается большим разнообразием по формам проявления, где женская бедность занимает свое особое «почетное» место. В центре внимания **проекта Елены Машковой «Положение семей, возглавляемых женщинами» г. Набережные Челны** – исследование положения материнских семей. В 2004 году автор уже обращался к сравнительному исследованию бедности в «материнских» и полных семьях, что позволило выявить следующее: доля бедных среди неполных семей в 4,8 раза превышает аналогичный показатель для семей с супружеской парой.<sup>23</sup> Среди бедных слоев населения автор выделяет особую группу, связанную с демографическими проблемами (рост рождаемости детей вне брака, увеличение количества разводов, мужская смертность от неестественных причин, низкая сокращающаяся продолжительность жизни).

В ходе исследования было выявлено, что **в материнских семьях существуют жесткие ограничения в удовлетворении наиболее важных жиз-**

**ненных прав, в том числе и права на здоровье** не только самой женщины-матери – главы домохозяйства, но и детей. Эти данные становятся особо «кричащими», при обследовании группы семей с детьми инвалидами, больными детским церебральным параличом (ДЦП). Дети, страдающие ДЦП, и их матери (опекуны) не включены в Закон о монетизации льгот (122-ФЗ) от 20.08.2004. Матери и дети с диагнозом ДЦП в соответствии с Указом Президента РФ от 17.03.1994 №551, получают компенсацию в размере 120 рублей (4 доллара США), которая ни разу не индексировалась за все прошедшее время.

Для большинства респонденток понятие бедности ассоциируется с голодом, «когда не хватает денег на хлеб», а «дети плачут», потому что «хотят кушать». Для двух третей респонденток бюджет семьи не позволяет обеспечить калорийное, разнообразное, витаминизированное питание. Женщины практически не покупают мясо, фрукты, сладости.

**Светлана, 27 лет, разведена, ребенок 4 года, г. Набережные Челны, Республика Татарстан:**

*«...Я не могу купить то, что хочу, у нас стандартный набор – молоко, хлеб, яйца, макароны, а вот купить колбаски, курочку – этого уже нет. Питание, конечно, не разнообразное, но что делать, на хлеб хватает – уже хорошо».*

**Татьяна, 34 года, трое детей, разведена, г. Набережные Челны, Республика Татарстан:**

*«Бывает и так, что и на хлеб денег нет, и последние макароны кончаются... Масло и мясо мы не видим вообще. Молоко с детьми видели только тогда, когда нам его на заводе давали, и я приносила домой. У нас бывают ситуации, когда на два дня у нас может быть только буханка хлеба и чай, иногда и без заварки».*

Закономерен вопрос – какое же здоровье будет у этих будущих матерей и отцов, если все свое детство они недоедают?

**Нездоровое поколение рождает нездоровых детей.**

<sup>20</sup> Международное сотрудничество на перепутье: помощь, торговля и безопасность. ПРООН, 2005.

<sup>21</sup> ИКСИ – Институт комплексных стратегических исследований.

<sup>22</sup> Цели развития тысячелетия и национальные проекты – стратегический выбор России. М., 2006.

<sup>23</sup> Бедность в материнских семьях: от проблемы к действию. Машкова Е.В. и соавторы // Интеграция гендерного подхода в социальную политику региона. г. Набережные Челны, 2006.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Эта истина уже не требует доказательств, она многократно подтверждена и исследованиями в здравоохранении, и исследованиями в социальной политике.

Как отмечает автор исследования, при ответах на вопросы о расходах на здоровье, семьи можно разделить на две группы. Первая группа со здоровыми членами семьи, где случаются недомогания, но они не требуют серьезного и дорогостоящего лечения. И вторая группа – это семьи, в которых есть хронические больные или инвалиды, нуждающиеся в постоянном лечении и уходе. Представители первой группы хорошо осознают, что если состояние здоровья кого-либо из членов семьи будет подорвано, то это станет тяжелым бременем для семейного бюджета, поэтому, оценивая настоящую ситуацию, чаще с опаской говорят «тьфу-тьфу, пока все здоровы», «не дай бог, кто-то заболит, мы просто этого не выдержим».

Для второй группы характерно иное отношение – это состояние безысходности и обреченности, вызванное крайне низкими доходами, что часто приводит к прекращению лечения и утрате веры в преодоление болезни.

**Роза, 32 года, двое детей, разведена, г. Набережные Челны, Республика Татарстан:**

*«У сына – обратная динамика. Когда я дома была, с ним занималась, он уже начинал ходить. Но мне нужно работать. То, что я его возила на лечение и три года все свое время вкладывала в его здоровье, давало результаты. Мы научились и переворачиваться, и по-пластунски ползать, и сидеть по-турецки даже начали. То, что ребенок раньше умел, сейчас уже не может делать, сидеть не может.»*

*...На моем ребенке врачи уже «крест поставили». Когда ездили к врачу, невропатолог на меня просто накричала, зачем езжу, время отнимаю... я даже не хожу в больницу, потому что ничего хорошего не услышу. Лекарства нам не выписывают. Я от них не отказывалась, но всегда находят причины, по которым нам отказывают.»*

*Мне бы теперь старшую не «угробить» – уход за братом с тех пор, как я вышла на работу, фактически на ней.»*

*Сегодня на работу позвонила дочка – сказала, что либо выпьет таблетки, либо повесится, потому что нет денег, чтобы купить ей*

*школьную форму. У нас младший ребенок сильно болеет и дочка все лето, не выходя из дома, ухаживала за братом, чтобы я могла работать, что-то зарабатывать. А она же еще маленькая, ей всего 12 лет, а мальчишка уже тяжелый, ему три года, а она таскает его целый день, то на кухню, то в ванну умыться. Устала она, жить не хочет».*

Многие из второй группы отмечают, что для них **ситуация после монетизации льгот значительно ухудшилась**. Только анализ расчетных документов по услугам ЖКХ показал, что в среднем семьи с детьми-инвалидами по итогам монетизации теряли от 700 до 1200 рублей. Родители детей с диагнозом ДЦП не вошли в перечень категорий, получающих средства на приобретение социального проездного билета на городском транспорте. Многие требуемые препараты не вошли в список лекарств, предоставляемых бесплатно.

**Светлана, 29 лет, один ребенок, разведена, г. Набережные Челны, Республика Татарстан:**

*«Для меня лучше бы льготы оставались, я хотя бы могла возить ребенка на лечение. Я уже куда только не обращалась, и к главврачу, и в органы социальной защиты – везде отказывают. Для меня все стало хуже.»*

В результате женщины в материнских семьях, которых можно классифицировать как «бедные», как правило, не следят за собственным здоровьем, подолгу не обращаются к врачам, не проходят обследования. Экономия на себе – основной тезис их выживания. И их трудно винить в такой стратегии поведения, когда в памяти четко зафиксировано – «младшему я купила на прошлой неделе яблоко и два банана, старшей девочке – только один банан».

### **Ограничения в доступе к услугам женщин, проживающих в сельской местности**

В общей численности населения Российской Федерации процентное соотношение городского и сельского населения на протяжении почти 10 лет устойчиво: 73% против 27%. Но **ситуация с охраной здоровья населения в сельской местности критическая**. И если мы говорим о том, что в среднем по стране степень износа

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

медицинского оборудования 64%, то в сельской местности – это 80% и выше. Большая часть медицинских приборов и аппаратов эксплуатируются 15-20 лет и дольше. Неоднократно выработавшие свой ресурс, они не могут гарантировать качество обследований, безопасность и эффективность лечения больных.

**Татьяна, 56 лет, Краснодарский край:**

«В нашу сельскую больничку стало страшно заходить, а ведь когда-то это была наша гордость и приезжающие на лето дачники старались лечиться у нас, всегда говорили: «Вот бы нам в городе такую больницу и таких врачей». Но это теперь уже из далекого прошлого.

Сейчас – зайти страшно: ступени почти обвалились, пол прогнил, оборудования, можно сказать, никакого, что купили 40 лет назад – все так и есть, а поредевшие ряды обслуживающего персонала – сильно «сдали» и уже не могут в силу возраста качественно делать свою работу. Живешь и думаешь – только бы ничего с тобой не случилось! Ведь на помощь рассчитывать не приходится. Если хочешь выжить, выход один – уезжать. А куда? Ну, продам я свой домишко, да разве ж за эти деньги куплю квартиру в районе? Видно уж здесь свой век доживать...»

Кроме того, в России имеется неблагоприятная динамика кадрового потенциала. На протяжении многих лет она характеризуется различными диспропорциями.

Обеспеченность врачебными кадрами в городе составляет 60 специалистов, а в сельской местности лишь 13,1 на 10000 населения, то есть почти в 5 раз меньше. Численность среднего медицинского персонала на селе в 2 раза меньше городского. И на этом неблагоприятном фоне продолжает увеличиваться убыль врачебного персонала: и если в городе – это 1,4% в год, то на селе в 2 раза больше – 2,9%. Среди среднего медперсонала убыль в городе составляет 5,8%, на селе – 5,5%. В результате возрастает число вакантных врачебных должностей – 56610, средних медицинских работников – 47704. В 2004 году в 13,4% сельских участковых больницах и сельских амбулаториях ни одна штатная должность не была укомплектована врачами.<sup>24</sup>

**Елена, 29 лет, Рязанская область:**

«Ну, как можно с ребенком сейчас жить в сельской местности? У нас даже в районе нет нужных специалистов, не говоря уже о селе.

Была у нас любимая всеми врач (я даже не знаю, был ли у нее диплом врача, может быть только среднее медицинское образование, но для всех наших она была – Врач, причем с большой буквы). Казалось, что нет такой болезни, с которой бы она не справилась. По крайней мере, три поколения каждой семьи «прошли» через ее руки. Я когда забеременела, даже не волновалась – поможет. И представьте – ужас, когда узнала, что наш Врач уезжает, ее забирают дети в город. И только тогда мы вспомнили, что ей уже за 70!

Рожала я в городе, с проблемами, но к счастью все обошлось. Пока лежала в больнице, не было дня, чтобы не вспоминала Веру Ивановну. Все думала – была бы она – никаких проблем вообще бы не было. У нас до сих пор, когда кто-то заболевает, сразу начинают вспоминать, что она назначала, что советовала.

А так – вот уже два года у нас нет никакого медицинского специалиста, да думаю, вряд ли кто к нам поедет. При каждом случае ездим в город. Хорошо, у нас машина есть, час езды – и есть надежда. А как мучаются другие – не передать. С транспортом очень плохо! Так что занимаемся самолечением и вспоминаем своего доктора!

Думаю, надо уезжать, хотя и силы есть и работа пока тоже».

**Отрицательное влияние на кадровую ситуацию в здравоохранении оказывают не только материальные и социальные факторы, но и условия труда.** В медицинских учреждениях, прежде всего в сельской местности, где годами не было ремонта, имеется нехватка лекарств, необходимой медицинской аппаратуры, нередко присутствует атмосфера бесперспективности и даже безнадежности. Особенно неуютно себя чувствуют женщины с ограниченными возможностями – для них каждая поездка в город – сродни личному подвигу.

Ограничения передвижения – большая проблема для жителей города, а для жителей села – это практически приговор.

<sup>24</sup> Доклад «О повышении доступности и качества медицинской помощи» Президиум Государственного совета РФ. Рабочая группа по вопросу повышения доступности и качества медицинской помощи. М., 2005.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Светлана, 35 лет, образование среднее специальное (бухгалтер), инвалид после тяжелой травмы, разведена, двое детей 7 и 16 лет, г. Саратов:**

«Могу передвигаться только на коляске, в транспорт с ней не попасть. А как мне до города на коляске доехать? Представляете такое зрелище – еду я на своей коляске по шоссе, а меня обгоняют автомобили, автобусы, грузовики... и дорогу уступают. На автобусе до города от нас чуть больше часа [езды]. Интересно, на коляске за какое время я преодолею это расстояние? Хорошо бы в учебнике по математике для школьников появилась такая задача – может будущий министр поупражнявшись в юные годы, смог бы ее решить в будущем.

Сейчас в городе организовали социальное такси – газель с подъемником, можно въехать в салон, не покидая коляску. Такси от общества инвалидов бесплатное, его можно заказать 2 раза в месяц и заказывать нужно за две недели, что очень неудобно, ведь планы могут измениться по объективным причинам. Есть и платное социальное такси, оплата в 3-4 раза дешевле, чем в обычном такси. Они более доступны. Но все равно, это не для нас, к нам это такси не поедет, а у нас нет таких денег, чтобы заказать его. Все равно лишний раз подумаешь, на что потратить деньги – на такси или на те же лекарства или просто на жизнь».

**Марина, 38 лет, Саратовская область:**

«Я за свою взрослую жизнь только два раза ездила в город. Один раз меня сосед отвез за протезами, он специально ездил – жалко меня

стало. А второй раз подарок мне был на день рождения – подруга билеты на хороший концерт купила. Опять же сосед меня отвез, а подруга потом как-то устраивала меня в автобус – это ж целая мука. Так получилось, что наше село последнее на маршруте – я осталась одна пассажирка, вот уже водитель со мной намутил, но молчал. Тут уж мне его жалко стало. Это был мой лучший день рождения за многие годы, но как же мне было неловко за все те проблемы, которые невольно создала для хороших людей. Потому живу теперь тихо, как мышка».

Ситуация становится драматической, когда сельскохозяйственный труд оказывается не по силам, а другие сферы занятости для жителей села ограничены. Проблемы выбора профессии, занятости и доступности услуг обостряются. Это приводит к тому, что жители села чаще оказываются в ситуации простого физического выживания, без шансов на какие-то иные перспективы. Учитывая, что **жители сельских районов – это в большинстве своем женщины в немолодом возрасте**, бесперспективность увеличивается многократно.

Взятые все вместе, эти факторы приводят к ухудшению здоровья населения в сельской местности по всем показателям. Даже те редкие положительные изменения в целом по стране (например, снижение в последние годы материнской смертности) не распространяются на жительниц села (материнская смертность здесь значительно выше и продолжает расти).

### Проблемы заболеваемости и профилактики ВИЧ/СПИДа: женщины и ВИЧ/СПИД

Что касается заболеваемости ВИЧ/СПИДом, то с его появлением в мировом сообществе возникла чрезвычайная ситуация, которая требовала скорейшего осознания и решения. Не следует забывать, что первый случай заболеваемости СПИДом в Европе был зарегистрирован в Париже в 1981 году. Спустя 25 лет уже можно было говорить об эпидемии, которая прошла

две различающиеся между собой фазы: на первой – СПИД представлялся болезнью затрагивающей эксцентричных людей и ее рассматривали как своеобразную медицинскую и социальную проблему; на второй – СПИД стал проблемой, связанной с бедностью, проституцией, нелегальной миграцией, секс-туризмом, и значительной по своим масштабам.<sup>25</sup>

<sup>25</sup> Стеффен Моника. Европейские государства благосостояния и политика в области здравоохранения: эпидемия СПИДа // Управление здравоохранением, 2002, № 1

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В начале 80-х годов прошлого века число зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции измерялось сотнями, но уже в конце XX века около 2 миллионов жителей Земли умерли от СПИДа. По своему характеру эпидемия чрезвычайно динамична и изменчива; в настоящее время она затрагивает практически все слои населения. Особенно высокому риску подвержены молодые женщины. Можно говорить о том, что **почти 50% всех людей, живущих с ВИЧ/СПИДом в мире – это женщины**. А половина всех новых случаев инфицирования в мире приходится на молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет. При этом самые быстрые темпы распространения эпидемии отмечаются в странах Восточной Европы и Азии. В России число граждан с зарегистрированным случаем ВИЧ-инфекции приближается к полумиллиону, а доля женщин среди ВИЧ-инфицированного населения также неуклонно растет, постепенно приближаясь к тем же 50%.

**Подавляющее большинство российских женщин, живущих с ВИЧ-инфекцией, находятся в репродуктивном возрасте.**

Это объясняет нарастание частоты выявления ВИЧ инфекции у беременных женщин. В 2002 году на 100 тысяч обследованных беременных женщин приходилось 119,2 случая обнаружения антител к ВИЧ. В 2003 году у каждой пятой ВИЧ-инфицированной женщины беременность закончилась родами, хотя в 2000 году на такой шаг решалось только 3 процента женщин. К 2004 году у 8820 ВИЧ-инфицированных российских женщин родились дети. Это очень важно знать и понимать в связи с кризисной демографической ситуацией в стране и теми мерами по совершенствованию демографической политики, которые реализуются с 2007 года.

Если говорить о задачах Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в адаптации для России, то схема выглядит следующим образом: Задача ЦРТ 7 – остановить рост заболеваемости СПИДом к 2015 году и добиться снижения его распространения. **Задачи ЦРТ 7 для России – остановить**

**распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.** Одними из важнейших показателей прогресса в достижении этой цели для России является процент беременных женщин с диагнозом ВИЧ-инфекции и процент лиц в возрасте 15-24 лет, которые обладают правильными знаниями о ВИЧ/СПИД.<sup>26</sup>

**Проект, выполненный Светланой Матвеевой «Случаи дискриминации беременных женщин и матерей с ВИЧ-положительным статусом»**, включающий 40 интервью с женщинами этой группы риска в г. Санкт-Петербурге, дает возможность разносторонне просмотреть и проанализировать случаи нарушения прав и дискриминации беременных женщин и матерей с ВИЧ-положительным статусом за период 2005-2006 гг.

Начиная с 90-х годов и по сей день среди всех ВИЧ-инфицированных россиян представители различных групп риска составляют подавляющее большинство, более 70 процентов. Рискованное поведение в свою очередь зависит от целого ряда социально-психологических факторов. Кроме того, **эпидемия ВИЧ-инфекции в стране стремительно распространяется среди женщин, поскольку женщины имеют риск заражения в 2 раза выше, чем мужчины.**

Санкт-Петербург относится к тем регионам России, где уровень поражения населения ВИЧ-инфекцией достаточно высок: по данным Городского центра по профилактике и борьбе со СПИДом и другими инфекционными заболеваниями<sup>27</sup>, на начало 2006 года распространенность ВИЧ-инфекции среди женщин составляла 361,3 на 100 тысяч населения. **Большая часть ВИЧ-положительных женщин – женщины репродуктивного возраста**, в силу этого сочетание «беременность и ВИЧ-инфекция» встречается все чаще, и вместе с тем, все больше осознается как факт, что своевременная и квалифицированная медицинская помощь позволяет ВИЧ-положительной женщине родить здорового ребенка. Иными словами, **ВИЧ-инфекция не является медицинским противопоказанием для беременности и родов.** Исходя из этого тезиса, посмотрим на те интервью, представленные в данном проекте, основная часть которого каса-

<sup>26</sup> Россия в 2015 году: цели и приоритеты развития. Приложение к Докладу о развитии человеческого потенциала в РФ 2005. М., 2006.

<sup>27</sup> В Санкт-Петербурге Городской центр по профилактике и борьбе со СПИДом имеет 2 подразделения – поликлинику (на набережной Обводного канала, 179) и стационар (Бумажная ул., 12).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

лась соблюдения прав женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом.

В исследовании справедливо отмечается, что проблемы, связанные с распространением эпидемии ВИЧ/СПИДа, непрерывно меняются. Например, если в 2004 году одной из главных проблем, с которой приходилось сталкиваться гражданам, живущим с ВИЧ/СПИДом, была недоступность противовирусной терапии (проблема обеспечения права на медицинскую помощь), то в настоящее время, благодаря федеральным программам, проекту ГЛОБУС Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, такая терапия доступна (по крайней мере, в г. Санкт-Петербурге). В этих условиях **на первый план выходят проблемы, связанные с положением этих людей в обществе, соблюдением их прав в самом широком смысле этого слова.**

В анкетировании было предложено принять участие 66 женщинам, но согласились на интервью только сорок (10 отказались, сославшись на нехватку времени, 16 – скорее всего потому, что были в сопровождении другого члена семьи (мужа, матери), которые, возможно, не знали о статусе женщины). Результаты исследования были сначала распределены на две большие группы: (I) – случаи нарушения прав и дискриминации ВИЧ-положительных женщин, **связанные с ВИЧ-статусом** и (II) – случаи нарушения прав и дискриминации ВИЧ-положительных женщин, **не связанные с ВИЧ-статусом.**

Кроме того, автор попыталась дать и иную классификацию представленных интервью:

- по периоду, в котором были отмечены случаи нарушения прав/дискриминации (дородовой период, роды, послеродовой период, организация ухода за ребенком);
- по типу нарушения прав/дискриминации (пренебрежительное отношение, нарушение конфиденциальности, провоцирование аборта, отказ в лечении и т.д.);
- по источнику дискриминации (родственники, друзья, муж/друг, медицинские сотрудники, сотрудники государственных социальных учреждений и т.д.);
- по типу медицинского учреждения (районные поликлиники, неспециализированные больницы, специализированные СПИД-сервисные

Центры, женские консультации, служба «скорой помощи» и т.д.)

Но многие случаи имеют сквозной характер, их трудно классифицировать по какому-то одному признаку.

### **Юля, 22 года, г. Санкт-Петербург:**

*«У меня была кровь, угроза выкидыша. Меня привезли в больницу Святого Георгия, там за дверью сидели мой папа и муж, но медсестра так разоралась на меня, что я пополняю детские дома: «Ты же умрешь, зачем ты рождаешь, зачем тебе сохранять ребенка!» Такой скандал закатила в приемной... Много слов наговорила. Очень много. Чтобы я аборт сделала. Что я родителям ребенка рожая или в детский дом. У нее ничего не было понятно. У нее все: ВИЧ – это все. Это значит, я умираю, это значит, я ребенка рожая, и вариантов нет, ему смерть».*

Только в одной это цитате – «змеиный клубок»: нарушение прав иметь ребенка, на конфиденциальность случая, на медицинскую помощь, информацию. По предложенной классификации все 4 параметра в наличии (по периоду – дородовой; по типу – нарушение конфиденциальности, оскорбительное отношение; по источнику – медицинский персонал; по типу медицинского учреждения – неспециализированная больница).

Если же исходить из принципа выделения наиболее часто встречающихся случаев нарушения прав и/или дискриминации, то можно определить условно следующие группы:

### **1. Оскорбительное**

#### **пренебрежительное отношение**

### **Лена, 19 лет, г. Санкт-Петербург:**

*«Когда меня на «скорой» везли в Боткинскую больницу, то врач меня «какашкой» назвала. И вообще много всего плохого наговорила. Мол, зачем такие как ты детей рожают, все равно помрете, а вашими детьми только детские дома пополнять. Грубая была, но я тогда нехорошо себя чувствовала, и мне не до нее было».*

Это оскорбительное отношение проявляется со стороны родственников, друзей, медицинских работников, сотрудников социальных служб, членов семьи.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Надежда, 27 лет, ребенок 6 месяцев,  
г. Санкт-Петербург:**

«Отношение очень плохое, особенно если поступаешь в больницу в экстренном порядке... Как только узнают, что статус положительный – сразу в коридор. Так было в Александровской больнице. Меня привезли туда беременную. Как узнали, что у меня ВИЧ, дали койку в коридоре у окна. Я сказала, что мне холодно. «Ничем не можем помочь, мы Вас в палату положить не можем. Только в платную. Но в двухместную мы вас не положим, там здоровые лежат. Только в одноместную». Пришлось заплатить 700 рублей только за один день».

Неслучайно участницы интервью, говоря о предвзятом отношении к ним, обращали внимание прежде всего на такое отношение со стороны врачей, медицинских сестер. И это были достаточно объективные признания, на основании которых можно составить картину о медицинских службах города по отношению к лицам с ВИЧ-положительным статусом.

**Оля, 24 года, ребенок 1 год и 8 месяцев,  
г. Санкт-Петербург:**

«Единственное, что хочется изменить, это отношение. Особенно отношение врачей... Как скажешь, что у тебя ВИЧ, к тебе сразу такое отношение – просто ужас. Не все конечно, но есть такие, которые говорят, что мы должны отдельно [в обществе] жить. Вот у гинеколога так было. Все – ВИЧ, ВИЧ... Я не особенно по врачам хожу, но и этого хватает. Вот только на Обводном [в поликлинике на набережной Обводного канала] или в Боткинской [больнице] – ничего. Людям я вообще ничего не говорю. Думаю, что они тем более плохо отнесутся. И за ребенка страшно».

Резко негативная позиция медицинских служб к ВИЧ-инфицированным проявляется в случаях употребления пациентами инъекционных наркотиков, в случаях занятий ими проституцией.

**Марина, 31 год, двое детей 8 лет и 4 года,  
г. Санкт-Петербург:**

«А тут у меня воспаление было, я в пах колюсь, у меня на ногах, короче, язвы были, гной прямо ведрами тек. Я и ходить не могла почти, лежала с трехлитровой банкой, туда гной спускала. А потом у меня температура поднялась до 40

с лишним, вызвали скорую, они приехали, в больницу меня везти отказались, вкололи что-то и уехали, вызвали скорую снова, повезли в 122, туда не приняли, повезли оттуда в Святого Георгия. Я там в приемном в коридоре пролежала 5 часов, они как узнали, что у меня гепатит и ВИЧ, сразу стали говорить, что взять меня не могут, что у них хирургов нет, и вообще это не их дело.

Врачи вообще на весь этаж орала, что я наркоманка, СПИД разносит приехала, что подыхала бы дома, и еще на другого врача ругалась, чтобы он меня не смотрел. А хирург сказал, что меня взять не может, что мне надо [в стационар] на Бумажную [улицу]. В конце концов, в десять вечера меня просто выгнали домой».

К сожалению, подобного рода поведение встречается и среди работников городских социальных служб и сотрудников неправительственных организаций.

**Наташа, 26 лет, ребенок 2 года,  
г. Санкт-Петербург:**

«Мы однажды приехали с мамой в организацию, которая, как мне сказали, помогает таким как я. Там не было человека, с которым мы должны были встретиться, была какая-то девушка. Она как начала меня допрашивать. Неприятно так, брезгливо. И сразу так отнеслась, будто я наркоманка какая-то. Я заплакала и вышла на улицу. С ней мама осталась разговаривать. Они ей кучу бумажек надавали, которые надо было заполнить и потом принести. Оказалось, чтобы в этих бумажках разобраться, надо слишком много знать. Я больше туда не поехала».

**Предвзятое, негативное отношение к гражданам с ВИЧ-статусом наблюдается не только в неспециализированных медицинских учреждениях, но и в тех службах, которые по своему назначению должны оказывать помощь ВИЧ-инфицированным.**

Зачастую негативное отношение к ВИЧ-статусным женщинам со стороны медицинского персонала подталкивает их к принятию решения об аборте или об отказе от ребенка.

**Надежда, 27 лет, ребенок 6 месяцев,  
г. Санкт-Петербург:**

«Я сама тайно в родильное отделение приходила. На третий этаж, там такая железная

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

дверь. Позвонила, мне открыла сестра или врач, уже не помню, в белом халате. Ну, я спросила: «Я ВИЧ-положительная, стоит ли мне рожать?» А она мне: «Нет, не стоит, Вам, конечно, много чего в СПИД-центре говорят, а вы не слушайте, это все ложь. Они на вас опыты ставят, какие дети рождаются: здоровые или больные. Для статистики». Поэтому я первый раз в 2003 году аборт сделала. Испугалась рожать».

### **2. Восприятие людей с ВИЧ-положительным статусом со стороны общества и отдельных людей**

Инфекция ВИЧ относится к длительно текущим заболеваниям. В отличие от заболевших другими тяжелыми заболеваниями (рак, туберкулез), ВИЧ-инфицированные не встречаются на уровне повседневного общения сочувствия или сострадания в своем окружении. Многие из них адаптировались к такому состоянию, но очень переживают за детей.

#### **Ангелина, 25 лет, ребенок 4 года, г. Санкт-Петербург:**

Никто ничего не знает. На работе я никому не говорила. Я вообще поменяла место жительства, переехала. Так спокойнее мне. У нас люди не знают ничего про ВИЧ и не хотят знать. А относятся к ВИЧ-инфицированным как к третьему сорту. Как будто мы не люди. Я не хочу это чувствовать не себе.

#### **Юля, 22 года, ребенок 1 год и 7 месяцев, г. Санкт-Петербург:**

«Когда беременная была, проблемы были, в обычную больницу не лечь. Именно из-за ВИЧ-инфекции. Я [обращаюсь] в поликлинику, они меня [направляют] в больницу, меня не берут, я снова в поликлинику... И так постоянно. Так и гоняли. А я очень хотела сохранить беременность, но очень тяжело было.

Мы приехали в больницу, медсестра так орала на меня. А за дверью сидели муж и папа, они все слышали. Папа пытался заступиться. Его выгоняли. И мужа тоже.

Все проблемы от недостатка информации, ничего не знают о ВИЧ и медики, и люди. Я спокойно отношусь к тому, как люди реагируют, потому что я многое знаю о ВИЧ. Но за ребенка страшно».

### **ВИЧ-инфекция рассматривается обществом как порочащее, опасное свойство заразившегося человека.**

Инфекция становится его стигмой, его клеймом, его позором, с которым он остается зачастую один на один и не может справиться со своей бедой. Поэтому женщины с ВИЧ-статусом стараются максимально, насколько это возможно, скрывать информацию о себе.

#### **Мария, 18 лет, ребенок 2 года, г. Санкт-Петербург:**

«Про ВИЧ знают только мои родители. Ну, еще врачи в СПИД-центре. Но они никому не скажут. Я больше никому не говорила. Леше (новый молодой человек) хотела сказать, но сразу не стала, а теперь и не стоит. Мы сначала предохранялись, теперь нет. Я и терапию не хочу принимать поэтому. Как я ему объясню, почему так много таблеток глотаю. Мы еще ребенка планируем родить через 2 года. Подругам тоже не говорила. У меня нет близкой подруги, так знакомые. Им и незачем знать. Я не считаю нужным никому рассказывать о своих проблемах, никого это не касается».

Но такая скрытность имеет и свою обратную сторону, так как может действительно стать угрозой для здорового человека. Молодые женщины, сами того не осознавая, могут стать источником риска для здорового человека. Чаще всего это происходит от недостатка в обществе информации о самой болезни.

#### **Елена, 26 лет, ребенок 1 год, г. Санкт-Петербург:**

«Я стараюсь ничего лишнего не говорить и никому. Не знаю, как отреагируют. Люди ничего не знают про ВИЧ. Поэтому боятся. Я бы, наверное, тоже боялась. Иногда начинаешь думать так же как окружающие. Думаешь, что не должна идти в сауну. А потом говоришь себе: «Стоп, почему ты не можешь туда пойти?» Получается, что я дискриминирую сама себя».

А с другой стороны и ВИЧ-статусные граждане мало знают о своем состоянии и о том лечении, которое им назначают, и о возможных последствиях.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Надежда, 27 лет, ребенок 6 месяцев,  
г. Санкт-Петербург:**

«Я очень серьезно ко всем вопросам отношусь. Придирчива, не очень доверяю инфекционисту. Он мне ничего не объяснил. Ничего о терапии не рассказал. Дал книжку. Иди, мол, сама разбирайся».

**Ангелина, 25 лет, ребенок 4 года,  
г. Санкт-Петербург:**

«Мне бы хотелось все-таки лучше разобраться с ВИЧ, как с ним жить. Сейчас мне не хватает информации, в СПИД-центре ничего нормально не объяснили. Почему-то считают, что раз болеешь, то сам уже все знаешь. А я ничего не знаю про ВИЧ».

ВИЧ-инфекция влияет практически на все стороны жизни заразившегося человека. Будучи длительно текущим заболеванием с неблагоприятным прогнозом, она представляет собой угрозу для его физического состояния.

**Наташа, 26 лет, ребенок 2 года,  
г. Санкт-Петербург:**

«Я очень устаю. Пройду сто метров и все. Не могу больше. У нас коляску украли, я ее внизу оставляла, не могла с ребенком на пятый этаж поднимать. Славка маленький, много пройти не может, ношу его на руках. А он еще при этом радуется. Я ему говорю, что мама упадет вместе с ним, а он смеется только».

Я очень плохо себя чувствую, надо поехать к врачу, но не могу, сил нет, и ребенка не с кем оставить. Страшно, как дальше будет».

ВИЧ-инфекция также влияет на личность больного – снижает его самооценку, самоуважение, уверенность в себе. Она изменяет сознание человека.

**При ВИЧ-инфекции меняются взаимоотношения заразившегося человека с окружающими.** Диапазон этих изменений достаточно велик.

**Надежда, 27 лет, ребенок 6 месяцев,  
г. Санкт-Петербург:**

«Друзья меня предали. Не то что бы мы поругались. Просто не общаемся. Теперь я о себе не рассказываю. Если спрашивают, почему рожала в Боткинской [больнице], говорю, что по знакомству, потому что там хорошее родильное отделение. Я слышала, что говорят, что таких

ВИЧ-положительных надо разделить на «хороших» и «плохих». Ну, на тех, кто случайно заразился и кто наркоман, например. Страшно, ведь так нельзя. Я не отношусь к «плохим». Спроси – не знаю, как заразилась. Нельзя всех перестрелять. Оступиться может каждый, мы должны подать друг другу руку. Лечить и помогать надо всем».

**ВИЧ-инфекция накладывает существенные ограничения на жизненные перспективы человека, на весь жизненный сценарий.**

**Лиля, 22 года, г. Санкт-Петербург:**

«Сейчас мне как-то сложно будущее планировать. Потому что неприятно, что ВИЧ, не знаешь, как будет дальше».

Женщине приходится сталкиваться с проблемами выбора или смены профессии, трудоустройства, места проживания, планирования семьи.

**Татьяна, 23 года, ребенок 8 месяцев,  
г. Санкт-Петербург:**

«Я думаю переехать. На новом месте можно будет Настю в детский сад отдать. Никто нас там знать не будет. А то неприятно, что кто-то знает. Совсем житья не дадут. Только менять квартиру – это трудно. И родители могут не согласиться, я с ними еще не говорила».

**ВИЧ-инфекция может влиять и на социальное положение женщины:** нередко изменяется ее социальный статус, повышается правовая уязвимость.

**Юля, 31 год, двое детей 7 лет и 1,5 года,  
г. Санкт-Петербург:**

«Я сейчас в таком состоянии, что мне трудно понять, где дискриминация, а где мои выдумки. Я когда в очереди сидела, много чего видела. Отношение со стороны очень заметно. Они и по внешнему виду сразу клеймо ставят. Я ведь успешной считалась, образование хорошее, работа. А теперь как будто надо доказывать, что ты нормальный человек. Как все обычные люди. Все-таки ВИЧ изменил нашу жизнь. Я врачей бояться стала. Для меня сдать анализы – стресс».

А кто вообще защищает права ВИЧ-инфицированных людей? Я об этом ничего не знаю. Может, поэтому чувствую себя неуверенно».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Чаще всего единственным помощником в сложной жизненной ситуации становится семья, а точнее – мать.** Это еще одна типичная черта, характеризующая ситуацию в целом – уже немолодые женщины берут на себя основной груз заботы не только о своих дочерях, но и внуках.

**Вика, 28 лет, г. Санкт-Петербург:**

*«Я сейчас не работаю, в отпуске по уходу за ребенком. Вся финансовая, материальная сторона – на маме, она помогает. Только мама. Если бы не мама, то я не знаю, как бы мы выжили. Все на маме. Хотя пособия у меня все оформлены. Я работала и все получаю... Но этого не хватает. Тысяча триста [рублей] каждый месяц – очень мало. Если бы мы жили вдвоем с ребенком, то даже не смогли бы заплатить за квартиру».*

**Людмила, 30 лет, двое детей 9 и 5 лет, г. Санкт-Петербург:**

*«Мы живем с девочками (2-е детей) у моей мамы. Я, когда развелась с мужем, сразу к ней переехала. Она долго плакала, сейчас успокоилась. Она меня поддерживает. Детям ничего никогда не скажу. Вот мужу сказала, он сразу от меня отказался, правда алименты платит, но больше ничего. Считает, что я сама во всем виновата. Только мама поддерживает. Она работает до сих пор, хотя в этом году уже вышла на пенсию».*

### **3. Нарушение конфиденциальности как в отношении ВИЧ-положительных женщин, так и в большей мере по отношению к их детям**

В исследовании были зафиксированы случаи незаконного разглашения информации о ВИЧ-положительном статусе женщин в специализированных больницах, районных поликлиниках, социальных учреждениях.

**Лиля, 22 года, г. Санкт-Петербург:**

*«Мы должны были наблюдаться в поликлинике по месту жительства..., но пришлось перевестись. У бабушки там есть знакомые. Врачебная тайна не сохраняется, я в этом уверена, так как у меня есть подруги и знакомые, у которых врачи все рассказали родственникам».*

*Я наблюдаюсь в районной поликлинике, карточка у меня на руках, в поликлинике не оставляю. Карточку могут дать кому угодно. Любой придет в регистратуру, назовет фамилию, и ему дадут карточку. Я боюсь, что бабушка может приехать и попросить карточку и прочитать, что там написано».*

В ситуации с ребенком многие матери в лучшем случае **ждут, когда с ребенка будут сняты все подозрения по поводу возможного инфицирования.**

**Лиля, 22 года, г. Санкт-Петербург:**

*«Я не могу решить отдавать ребенка в ясли или нет. Как-то боюсь... Я жду, когда ребенку исполнится 1,5 года, его снимут с учета, и я смогу выбросить карточку».*

В худшем – прямо говорят о том, что будут **скрывать свой ВИЧ-статус, чтобы не навредить ребенку.**

**Наталья, 26 лет, ребенок 4 года, г. Санкт-Петербург:**

*«Я пошла с ребенком в обычную поликлинику... Никому ничего не говорю, сказала, что карточку ребенка потеряла. Мы бы и в садик иначе не попали. Единственное, что проблематично – это прививки. Приходится как-то выкручиваться. В садик и так очень трудно попасть. Очереди огромные. Если узнают, что ребенок из ВИЧ-статусной семьи – все пропало. Скорее всего, под любым предлогом откажут. А о хорошем детском садике для малыша вообще можно забыть и не вспоминать».*

### **4. Среди многих ВИЧ-положительных мам существует устойчивое (зачастую ложное) мнение, что медицинские и социальные службы стремятся отлучить их от детей**

Они панически этого боятся, а потому скорее готовы отказаться от предложенной помощи, чем принять ее, видя в этом какой-то подвох и покушение на их право быть матерью.

**Ольга, 24 года, ребенок 1 год и 1 месяц, г. Санкт-Петербург:**

*«Часто страшно становится, что могут забрать Сережу. Не знаю, нет прав у нас никаких, наркоманов вообще за людей не считают. А если узнают, что больна ВИЧ, так вообще... Не знаю, что можно поменять в политике государства, чтобы не бояться, что детей заберут у матери».*

Дискриминация – прямое ущемление прав части граждан, которое ставит их в худшее положение по сравнению с другими. Зачастую участники интервью не могут оценить сам факт дискриминации, во многом в силу того, что

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

практически все участники максимально стараются скрыть информацию о себе и ребенке.

**Людмила, 30 лет, двое детей 9 и 5 лет, г. Санкт-Петербург:**

*«Дискриминации я не ощущала, да ведь никто ничего и не знает. Иначе бы и вели себя по-другому. Поменять русский менталитет очень сложно. Я тоже так раньше относилась к ВИЧ-инфицированным. Никак, то есть. Главное – это не касается меня. И думала, что не заражусь, что только наркоманы и проститутки этим болеют. Вот об этом я бы рассказывала людям. Чтобы не только о себе думали».*

Особенно тяжело в тех случаях, когда лицо уязвимо по другим социальным позициям, например, отсутствие прописки/ регистрации или работы.

**Екатерина, 29 лет, ребенок 5 лет, г. Санкт-Петербург:**

*«Из поликлиники приходили, из милиции. Прописки у меня здесь нет. У Насти [дочка] нет полиса. Мне предлагали ребенка в приют отдать или интернат. На время, на полгода, так как тяжелое материальное положение. Я, конечно, отказалась. Я никогда не отдам ребенка. Мне кажется, что мне потом не вернули бы Настю, отняли бы, и я не узнала бы, где она. Еще предлагали из поликлиники отправить Настю в санаторий, но страшно. Вдруг не вернут».*

В проведенном анализе при установлении фактов нарушения прав/дискриминации, использовался в качестве основного документа Федеральный закон от 30 марта 1995 г. №38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» с последующими изменениями, которым гарантируется населению соблюдение всех прав и свобод в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что **беременные женщины** (в соответствии со статьей 9 этого закона) **не относятся к группе, к которой применяется обязательное медицинское освидетельствование**. Фактически же в результате противоре-

чий **в законодательстве г. Санкт-Петербурга** (по распоряжению Комитета по здравоохранению и Центра Госсанэпиднадзора города от 4 февраля 2002 года №29-р/4) **беременные женщины подлежат обязательному медицинскому освидетельствованию на ВИЧ-инфекцию**. В соответствии с указанным распоряжением предписано осуществлять обязательное двукратное тестирование крови беременных женщин на ВИЧ-инфекцию при постановке на учет и в срок 35-36 недель беременности с обязательным «дотестовым» консультированием, а также поступающих на «родоразрешение» с однократным обследованием и без обследования. Устанавливается обязанность направлять выявленных ВИЧ-инфицированных женщин в городской Центр по профилактике и борьбе со СПИДом для углубленного обследования, уточнения диагноза и соответствующего лечения.

В исследовании отмечается, что из 40 участниц 19 **узнали о диагнозе непосредственно в женской консультации, при этом ни одна из них не получила обязательного до- и «послетестового» консультирования, и более того, они даже не были поставлены в известность, что сдают анализ крови на ВИЧ-инфекцию**.

**Лиля, 22 года, г. Санкт-Петербург:**

*«О своем ВИЧ-позитивном статусе я знаю с октября 2004 года. Я была на втором месяце беременности, узнала на обычном приеме в женской консультации. Это было банально просто. Я в этот момент взвешивалась, а когда повернулась, то на столе передо мной лежала бумажка с диагнозом ВИЧ-инфекция. Я не знала, что сдаю на ВИЧ, я думала, что сдавала обычные клинические анализы, мне никто ничего не сказал, а про ВИЧ я вообще не думала, то есть не думала, что у меня может быть».*

**Надежда, 27 лет, г. Санкт-Петербург:**

*«Я не знала, какие анализы сдавала. Так доктор назначил. Это потом я узнала, что там была форма 50. Потом оказалась она положительная. Ну, мне и объяснили, что это такое».*

**Наталья, 26 лет, ребенок 4 года, г. Санкт-Петербург:**

*«Я о статусе своем знаю с 2002 года. Узнала в консультации на восьмом месяце беременности. Я и не знала, на что сдаю, что такое ВИЧ-инфекция, тоже смутно себе представляла. Попросили сроч-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

но прийти. У меня даже в мыслях ничего плохого не было. Никаких предчувствий. Они спросили, при маме можно говорить? Я говорю: «Да». Они говорят: «У вас положительный на СПИД». Именно на СПИД. Я очень четко этот момент запомнила. Мама сразу сознание потеряла, я тоже в шоке была. Что это такое? Что делать? У меня ведь уже был восьмой месяц беременности. Ну и отношение сразу такое стало, что вообще... Я после этого в этой консультации больше не была».

Во всех этих трех случаях был нарушен пункт 6 статьи 7 Федерального Закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ: «Медицинское освидетельствование граждан проводится с предварительным и последующим консультированием по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции».

Ни одна из опрошенных женщин, ни лица из их непосредственного окружения (члены семьи, друзья), ни сотрудники социальных служб не отстаивали законным образом права ВИЧ-инфицированных в случаях их явного нарушения.

**Женщины не умеют даже идентифицировать случаи нарушения прав и дискриминации, то есть они фактически безграмотны в правовом отношении.**

Столкнувшись же с нарушением прав в том или ином учреждении, женщины стремятся устранить его доступными «тихими» способами, например, поменять учреждение. Из интервью видно, в каких учреждениях отношение к женщинам с ВИЧ-положительным статусом доброжелательное. Именно туда многие и стараются попасть.

**Вика, 28 лет, ребенок 6 месяцев, г. Санкт-Петербург:**

«Рожала я в Боткинской [больнице]. Я хочу, если можно, отметить эту больницу. Это одно из лучших родильных отделений, это я могу сказать на все сто процентов. В Боткинской [больнице] в родильном отделении отношение нормальное, в других по-другому. Так себе. Но я за шесть лет уже привыкла».

**Юля, 31 год, двое детей 1,5 года и 7 лет, г. Санкт-Петербург:**

«[В стационаре] на Бумажной [улице] мне отношение нравилось. А вот на Обводном [в поликлинике на набережной Обводного канала]

плохо относятся. Как-то сразу на тебя клеймо ставят, смотрят как на наркоманку или проститутку. Врач даже не знала, как я заболела, но сразу разговаривала очень грубо. И я у нее ничего не спрашивала. Другой же врач на Бумажной [улице] все мне объяснил, сказал, что если буду все соблюдать, ребенок родится здоровым. Объяснил мне много. Вот бы больше таких врачей».

Иногда женщины идут на явные нарушения – решают свои проблемы незаконным образом: уничтожают документы, содержащие информацию о ВИЧ-статусе, «теряют» их, дают взятки, чтобы из коридора положили в палату и т.д. Единственная цель, которую они преследуют – как можно тщательнее скрывать от окружающих свой ВИЧ-статус. Вообще **сокрытие статуса** и ВИЧ-положительные женщины, и люди из их окружения **считают наиболее эффективным способом решения всех проблем**, в том числе и в стремлении избежать дискриминации и стигматизации и дальнейшей социальной эксклюзии, которая может коснуться не только их самих, но и их детей и их родственников. По мнению многих участниц интервью, огромная проблема состоит в том, что политика государства проводится таким образом, чтобы предотвратить дальнейшие риски заражения, но безразлична и даже абсолютно равнодушна к тем, кто уже, к сожалению, болен.

**Галина, 24 года, ребенок 1 год и 8 месяцев, г. Санкт-Петербург:**

«Политика государства направлена только на лечение, чтобы болезнь не распространялась. Еще говорят – предохраняйтесь, не колитесь. Это все правильно, нужно. А что делать тем, кто уже болен? Я не хочу говорить [о ВИЧ-статусе], чтобы меня не жалели. Кто-то боится просто потерять друзей. Может быть, если бы по телевизору говорили простым людям что это такое – ВИЧ, это бы их [людей] так не шокировало. Для них (большинства людей) ВИЧ-инфицированный человек – это что-то ужасное.

Когда я дома, со своими родными, я хорошо себя чувствую. Они знают про ВИЧ и ведут себя как обычно. Но что за порогом дома? Я не знаю, как сделать, чтобы все было нормально. Мы ведь даже в больнице не разговариваем друг с другом. Мы усваиваем поведение общества и делаем вид, что все нормально».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Выводы и предложения

Гендерный подход к анализу проблем здоровья – пока еще мало разработанное направление социальных исследований, гендерные проблемы охраны здоровья населения тоже не изучены должным образом. Неудивительно, что традиция учитывать гендерные аспекты политики в области здравоохранения при рассмотрении всего многообразия проблем здоровья, не сложилась.

**В России гендерная методология не используется для анализа современной ситуации и формирования стратегии развития российского здравоохранения.**

Вместе с тем, гендер выступает как важный структурный детерминант здоровья, который взаимодействуя с другими детерминантами, – возрастом, семейным положением, образованием, родом занятий, доходом и т.д. оказывает влияние на состояние здоровья личности, группы, общества.

Гендерные роли мужчин и женщин различаются в обществе и в семье, так же как различается их доступ к экономическим ресурсам, политической власти и информации, что проявляется в социальном неравенстве. Кроме того, гендерные различия и неравенство в социуме комбинируются с другими эффектами социального разделения (классового, этнического), что создает достаточно сложную конструкцию в понимании гендерных проблем в вопросах здоровья.

Социальная модель здоровья формировалась очень медленно – прорывом стало определение ВОЗ, которое вывело за пределы биомедицинского толкования модели здравоохранения. В определении однозначно подчеркивалось, что **здоровье – это состояние полного социального, психологического и физического благополучия, а не просто отсутствие болезни.**

С этого момента во всем мире социальные аспекты здоровья переместились в центр исследований состояния здоровья населения, что подчеркивало признание фундаментальной зависимости между социально-экономической ситуацией в странах и возможностями сохранения здоровья граждан.

В настоящем разделе обращено внимание на три аспекта в анализе состояния здоровья и системы здравоохранения в России с учетом гендерной составляющей, выбор которых был предопределен проектом «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России».

Проводя оценку выполнения рекомендаций Комитета по исполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по Пятому периодическому докладу Российской Федерации в области здоровья и здравоохранения, следует отметить следующее:

- **Обеспечение доступа населения к медицинским услугам – одна из наиболее острых проблем в условиях современной России.** Ограничения в доступе абсолютно четко прослеживаются во всех анализируемых сегментах. Это касается, как физического/территориального (наличие условий для оказания медицинской помощи, оборудования, кадров), так и финансового доступа (отсутствие финансовых ограничений для получения такой помощи). В условиях расширения платности медицинских услуг в России доступ к медицинской помощи во все большей степени определяется возможностью платить за медицинские услуги. Так как женщины, как группа населения, беднее, чем мужчины, то у них чаще возникают проблемы с финансовым доступом. Эксперты отмечают, что **женщины в меньшей степени, чем мужчины, способны оплачивать медицинские услуги.**

- Анализ востребованности платных услуг по России и по Москве показывает, что **акушерство и гинекология входят в состав 5 наиболее востребованных услуг, а по стоимости перемещаются и на более высокое место.** Таким образом, при прочих равных условиях, женщина должна тратить на «здоровье» больше по показателю наиболее значимых услуг.

- **Проблема доступа к медицинским услугам остается наиболее значимой для всех женских групп, упомянутых в рекомендациях Комитета:** (1) **женщин, проживающих в сельской местности** (их априори больше, особенно в немолодом возрасте); (2) **женщин из малообеспеченных групп населения** (особенно в материнских семьях, где

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

доля бедных превышает аналогичный показатель семей с супружеской парой); (3) **женщин-инвалидов или имеющих в семье лиц с ограниченными возможностями**, прежде всего детей (женщины с инвалидностью составляют социальную группу с самым низким уровнем жизни).

**Особая группа проблем связана с теми последствиями, которые затронули определенные группы населения в результате изменений законодательства в стране с 2002 по 2006 годы.** В первую очередь, речь идет о 122-ФЗ, реализация которого привела к нарушению права населения в обеспечении лекарствами, а также к ущемлению в обществе статусных позиций лиц с ограниченными возможностями и к значительным ограничениям в трудоустройстве (например, преподаватель вуза с проблемами опорно-двигательного аппарата, который может работать в аудитории, оказался не у дел, поскольку ликвидировано право инвалида на получение транспортного средства).

Наконец, **еще одна группа проблем связана с профилактикой и лечением ВИЧ-инфицированных женщин, противодействием эпидемии этого заболевания, снижением стигмы в отношении больных ВИЧ/СПИДом и дискриминации этих женщин.** Женщины составляют около 30% всех ВИЧ инфицированных, при этом 90% из них репродуктивного возраста, что является причиной растущего числа детей, рожденных от ВИЧ инфицированных матерей. С 1987 г. около 15000 детей были рождены от ВИЧ инфицированных матерей, 70% из них – за последние три года. Все эти данные подтверждают спрос на мониторинг ситуации для оценки эффективности проводимых профилактических мер помимо традиционной государственной регистрации новых случаев заражений ВИЧ-инфекцией. Речь идет о проведении эпидемиологических и поведенческих исследований среди представителей групп риска по отношению к ВИЧ/СПИДу.

По сравнению с 2005 годом объем финансирования, выделяемого на борьбу с ВИЧ/СПИДом, в 2006 году только в рамках национального проекта «Здоровье» увеличился в 17 раз и достиг 3,1 млрд. рублей (в 2007 г. планируется 7,7 млрд. рублей). В 2007 году из федерального бюджета планируется увеличить расходы на противодействие распространению ВИЧ/СПИДа

до 8,15 млрд. рублей или в 2,5 раза по сравнению с 2006 годом. Все это будет создавать дополнительные возможности для реализации программ и мероприятий в области борьбы с ВИЧ/СПИДом.

Но здесь возникают **проблемы** не медицинского и не финансового характера. Они касаются, прежде всего, **социальной изоляции ВИЧ-инфицированных, утраты ими социальных связей.** Неприятие, резко негативное отношение социума к ВИЧ-инфицированным и их детям, толкает последних на сокрытие своего статуса и соответствующее поведение, которое может быть рискованным для окружающих. Это происходит во многом и потому, что **в России не решена задача многоадресного информационного обеспечения.** В стране продолжает существовать ведомственная разобщенность, выраженная, прежде всего, в наличии нескольких федеральных структур, призванных выполнять координирующие функции, с которыми они пока не справляются должным образом.

**Задача обеспечения гендерного равенства в доступе к медицинским услугам для России неотделима от решения других задач, которые гарантировали бы равные права мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности.** Существующий сегодня национальный механизм не обладает достаточными полномочиями для решения вопросов обеспечения гендерного равенства, во многом и потому, что его деятельность не обеспечена необходимыми финансовыми ресурсами. Вместе с тем, предпринятые в 2006 году Президентом России и Правительством РФ принципиальные практические действия в области здоровья населения позволяют предположить, что изменения возможны.

**Одним из гарантов положительного решения проблем здравоохранения должна стать гендерная экспертиза законодательства всех проектов и программ в этой сфере, а также введение ряда достаточно простых измерений, которые бы способствовали преодолению гендерного неравенства:**

- **разбивка по признаку пола** всех данных по числу заболеваний и исследование причин заболеваний в гендерном срезе;
- **развитие программ профилактики и лечения с учетом гендерных различий** (например, иссле-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

дования показывают, что мужчины реже, чем женщины пользуются профилактическими услугами, а если пользуются, то в большинстве случаев под влиянием женщин, которые записывают, контролируют, сопровождают их);

- **распространение и предоставление медицинской информации с учетом гендерного фактора**, хотя бы в силу того, что мужчины и женщины могут: во-первых, доверять (не доверять) различным источникам информации, во-вторых, неодинаково воспринимать одну и ту же информацию; и, в-третьих, по-разному реагировать на нее;
- **разработка и проведение последовательной национальной политики в области репродуктивного здоровья** с учетом потребностей и женщин и мужчин (например, в отношении материнского здоровья и здоровья женщин на протяжении всего жизненного цикла, равно как и в отношении специфических потребностей мужчин);
- **устранение законодательных, социальных и других препятствий к полному использованию репродуктивных прав** (например, ВИЧ-инфицированные женщины могут при условии соответствующего лечения родить здорового ребенка, женщины-инвалиды также не должны иметь ограничений в своих репродуктивных правах);
- **гендерный анализ семейных бюджетов**, а именно семейных расходов на здравоохранение в различных социальных группах населения, а также оценка средних годовых расхо-

дов на медицинские услуги мужчин и женщин;

- **проведение исследований, которые выявляли бы специфику поведения мужчин и женщин в отношении своего здоровья** (например, процент мужчин и женщин регулярно проходящих диспансеризацию); проведение исследований о дифференциации доступности услуг системы здравоохранения, связанной с различием гендерных ролей (например, непропорциональные временные затраты мужчин и женщин на посещение медицинских учреждений, в том числе в случаях сопровождения детей, инвалидов и престарелых);
- **обучение работников медицинских учреждений проявлять чуткость в гендерных вопросах** и учитывать специфику предоставляемых услуг в зависимости от пола пациентов (например, в случаях беременности ВИЧ-инфицированных женщин и последующего наблюдения за их детьми). Такое обучение должно быть включено в программы медицинских институтов и средних учебных медицинских учреждений, что в итоге способствовало бы соблюдению конфиденциальности в сложных ситуациях, а значит достижению позитивных отношений между теми, кто предоставляет услуги и кто их получает;
- **предоставление качественной, объективной, адресной, доступной, гендерно-профильной информации**, понятной населению и удовлетворяющей его потребностям.

Александрова Т. М.

## Социальный статус женщин и оценка деятельности государства по улучшению положения женщин

### Институциональные механизмы по улучшению положения женщин

Российская Федерация является государством-участником Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Выполнение обязательств по Конвенции требует наличия в стране национального механизма по улучшению положения женщин или по гендерному равенству.

Основанием для создания в стране национального механизма по гендерному равенству служит Общая рекомендация № 6 по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>1</sup>, принятая в 1988 году. В ней сказано, что Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендует государствам-участникам создать и/или укрепить эффективные институциональные национальные механизмы и процедуры на высоком государственном уровне, с соответствующими ресурсами, обязательствами и полномочиями, чтобы: а) консультировать по воздействию государственной политики на женщин; б) вести всесторонний мониторинг положения женщин; в) разрабатывать и внедрять политику, про-

граммы и меры по ликвидации дискриминации.

Кроме того, п. 201 Пекинской платформы действий разъясняет цели и задачи созданного национального механизма. **Национальный механизм по вопросам улучшения положения женщин является центральным подразделением по координации политики в рамках правительства.**

Его главная задача заключается в том, чтобы оказывать правительству в целом поддержку в деле учета гендерной проблематики во всех областях политики. **Условия, необходимые для эффективного функционирования подобных национальных механизмов, включают в себя:**

а) подчиненность такого механизма должностному лицу максимально высокого уровня в правительстве: министру – члену кабинета; б) наличие институциональных механизмов или процессов, которые содействуют, когда это необходимо, децентрализованному планированию, осуществлению и контролю в целях вовлечения неправительственных и общинных организаций с низового уровня и выше; в) наличие достаточного объема ресурсов с точки зрения бюджет-

<sup>1</sup> Комитет разрабатывает общие рекомендации по статьям и сквозным темам Конвенции. В основном в них излагаются вопросы, освещение которых Комитет хотел бы увидеть в докладах государств-участников. Эти рекомендации призваны служить подробной инструкцией для государств-участников относительно выполнения ими своих обязательств и мер, которые необходимо принять для этого. Общая рекомендация № 6 содержится в документе A/43/38.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ных средств и обеспечения кадрами; d) возможность оказания влияния на разработку правительственной политики во всех областях».<sup>2</sup>

Таким образом, национальный механизм по гендерному равенству представляет собой специальную систему а) политических структур управления и б) практических мер государства, направленную на внедрение гендерного подхода во все области политики и на решение гендерных проблем во всех областях общественной жизни. Национальный механизм должен быть создан на всех уровнях: федеральном, региональном и местном.

**Действуя на единых принципах (правовых, идеологических, организационных, координирующих, контролирующих, финансово-обеспеченных), национальный механизм должен быть способен осуществлять последовательную политику обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин.**

Существовавший в России до 2004 г. национальный механизм по улучшению положения женщин соответствовал положениям Конвенции. Он представлял собой систему политических структур, образованных как на уровне Президента Российской Федерации (Комиссия по делам женщин, семьи и демографии), так и на уровне Правительства Российской Федерации (Комиссия по вопросам положения женщин в Российской Федерации). Правительственная комиссия действовала под руководством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и находилась в тесном взаимодействии с парламентскими комитетами (Комитетом по делам семьи, женщин и молодежи Государственной Думы и Комиссией по делам женщин Совета Федерации).

Осуществлению практических мер по выполнению Конвенции, Пекинской платформы действий, направленных на улучшение положения женщин, служили принятые и реализованные Национальные планы действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе на 1995-2000 и 2001-2005 гг.

Аналогичные структуры и планы действий воспроизводились на региональном уровне. Во всех субъектах Российской Федерации действу-

ют комитеты по делам женщин, детей и семьи в администрациях областей, отделы (или подразделения) в органах социальной защиты населения, управления, департаменты и отделы в министерствах. Достаточно разветвленная сеть этих подразделений отвечает за широкий спектр вопросов социальной защиты, здравоохранения, труда, образования и других сфер жизни женщин, детей и семьи.

Разработка и реализация комплексной политики по решению проблем женщин и улучшению их положения становится эффективной при условии координации деятельности всех заинтересованных ведомств исполнительной власти. Принимаемые проекты, программы, ход их реализации, оценка последствий принимаемых решений должны быть направлены на устранение препятствий на пути осуществления женщинами своих прав и ликвидацию имеющейся дискриминации. Кроме того, необходимо осуществление экспертной деятельности по выявлению и обоснованию результативности принимаемых решений.

В ряде субъектов Российской Федерации созданы межведомственные комиссии, которые рассматривают актуальные вопросы положения женщин, вырабатывают решения по его улучшению, разрабатывают планы действий, развивают плодотворное взаимодействие с неправительственными организациями. Если в 2002 г. межведомственные структуры действовали в 31 регионе, то в 2006 г. – в 44 субъектах Российской Федерации (данные на сентябрь 2006).

Межведомственные структуры созданы не во всех регионах, а действующие достаточно слабы, что объясняется не столько непониманием важности развития институциональных механизмов и необходимости внедрения гендерных подходов в практику деятельности органов исполнительной власти, сколько отсутствием налаженных связей с неправительственными женскими организациями в координации вопросов улучшения положения женщин, отсутствием профессионально подготовленных кадров, необходимых ресурсов и знаний по гендерным вопросам. Гендерные подходы еще не стали частью политической культуры общества: глубоко в сознании укоренились стереотипы о социально-культурных ролях полов, а гендерная проб-

<sup>2</sup> Пункт 201 Пекинской платформы действий см. <http://www.un.org/russian/conferen/women/plat4h.htm>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

лематика неизменно сводится к теме положения женщин. Это проявляется в закреплении за отделами и подразделениями различных управленческих структур названий «по делам женщин, детей и семьи», что способствует однобокой гендерной политике, мало учитывающей проблемы мужского населения.

**В 2000 г. Комиссия по делам женщин, семьи и демографии при Президенте Российской Федерации была упразднена. Объяснением этого решения может служить тот факт, что функции Правительственной комиссии по вопросам положения женщин в Российской Федерации были расширены. Но, в ходе административной реформы в 2004 г. правительственная комиссия была упразднена, а в 2005 г. закончился срок реализации Национального плана. Тем самым национальный механизм был демонтирован.**

Принятый Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении в 2003 г. законопроект «О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации» не получил дальнейшую поддержку и отложен на неопределенный срок.

**В России не появилось специальное законодательство и эффективные процедуры обеспечения равенства и предотвращения дискриминации.**

В 2005 г. сформированы новые структуры в исполнительной власти – **Межведомственная комиссия по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации**. Для укрепления взаимодействия с общественными организациями при Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации образован **Координационный совет по гендерным проблемам**.

**Насколько соответствует новый национальный механизм положениям Конвенции?**

Судя по названию, межведомственная комиссия содействует стратегии обеспечения равенства мужчин и женщин и предусматривает возможность использования гендерных подходов к вопросам положения женщин в сравнении

с положением мужчин, выявляет области гендерной асимметрии, и формулирует новые подходы в сфере социальной, экономической, культурной и др. политики, учитывая интересы каждого пола.

В соответствии с требованиями Конвенции комиссию возглавляет «лицо максимально высокого уровня» – Министр здравоохранения и социального развития Российской Федерации – член кабинета министров.

Возможностей влияния на выработку гендерной политики Правительства Российской Федерации во всех значимых областях у комиссии нет. Статус комиссии – совещательный, решения носят рекомендательный характер (решения прежней комиссии были обязательными и подписывались заместителем Председателя Правительства Российской Федерации). Финансовое обеспечение работы комиссии, как и прежде, не предусмотрено и осуществляется в пределах полномочий входящих в комиссию министерств. Обеспечение деятельности комиссии возложено на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Решением комиссии была утверждена **Национальная стратегия обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации**, которая рекомендована в качестве основного руководства при выработке политики по улучшению положения женщин. Однако статус Национальной стратегии был бы выше, если бы она была утверждена нормативным актом Правительства Российской Федерации.

**Действующий национальный механизм не в полной мере отвечает требованиям Конвенции и Пекинской платформы действий.**

Остается актуальным замечание Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, призвавшего «государство-участник предоставить механизму для улучшения положения женщин надлежащие юрисдикционные полномочия и обеспечить его достаточными финансовыми и людскими ресурсами, чтобы помочь ему реализовать на практике принцип равноправия женщин».<sup>3</sup> Пока же национальный

<sup>3</sup> См. Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на Пятой периодический доклад Российской Федерации (пункт 378).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

механизм скорее декларативный, чем реально действующий.

Сформированный при Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации Координационный совет по гендерным проблемам нацелен на координацию действий исполнительной власти с гражданским обществом, выработку совместных решений. Это позволяет более активно, чем прежде, прислушиваться к мнению общественных организаций, выработать общие подходы к решению актуальных проблем мужчин и женщин. Проведенные в течение 2006 г. заседания показали, что на Координационном совете поднимаются социально значимые проблемы, такие как социальная экспертиза бюджета на текущий финансовый год, проблемы обеспечения семьи и детей дошкольными учреждениями, проблемы здоровья женщин и мужчин и т.д. Размещение материалов, рассматриваемых на заседаниях Координационного совета, на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации способствует широкому информированию заинтересованной общественности относительно принимаемых решений.

Можно привести несколько примеров работы национального механизма.

**Женский бизнес в Бурятии получит поддержку.** По словам Светланы Будашкаевой, председателя Ассоциации женщин-предпринимателей Бурятии, программа поддержки женского и семейного бизнеса разрабатывается совместно с министерством экономического развития и внешних связей Бурятии. Более того, уже достигнута предварительная договоренность с министерством экономического развития и торговли России о софинансировании по данной программе (государство готово взять на себя 70% финансовых затрат).

ИА REGNUM, 15.01.2007, 13:45,  
<http://www.regnum.ru/news/766654.html>

**Во Владими́ре появится городской Координационный совет по делам женщин, семьи и детей.** При администрации города будет создан Координационный совет по делам женщин, семьи и детей. Соответствующее постановление подписал глава города. Его цель – объединить усилия госу-

дарственных органов, негосударственных организаций и общественных объединений по решению проблем женщин, семьи и детей. В положении о Совете определены основные направления его деятельности. Они касаются вопросов охраны материнства и детства, реализации прав и законных интересов женщин и детей, улучшения организации для них социальной, медицинской, а также психологической помощи, совершенствования воспитания и образования детей. В полномочия Совета входит разработка рекомендаций и предложений по актуальным направлениям политики в отношении женщин, семьи и детей в городе, подготовка и вынесение на рассмотрение главы города соответствующих постановлений.

Владимирская Служба Новостей,  
21.02.2007, 10:07,  
<http://vladnovosti.ru/news/?news=5858&base=newssq10004>

**В администрации города впервые прошел «круглый стол» по вопросам гендерной политики.** В Саратове прошло первое заседание «круглого стола» по вопросам гендерной политики под председательством замглавы администрации города, председателя комитета по общественным отношениям, анализу и информации Ольги Галкиной и первого замглавы города Павла Ворсунова. На мероприятие были приглашены женщины, существенно влияющие на жизнь Саратова, – руководители общественных организаций, деятели культуры, науки, чиновники, журналисты. На этом мероприятии особо оценили увеличивающийся с каждым годом вклад женщин в культурную и особенно политическую жизнь областного центра.

Взгляд-инфо, 07.03.2007,  
<http://www.vzsar.ru/news/3207.html>

**Барнаул. На телефон «горячей линии» по правам женщин поступило около 30 звонков.** Ее накануне Международного женского дня провел Алтайский краевой кризисный центр для женщин. Позвонив по телефону «горячей линии», женщины могли получить консультации юриста по вопросам трудового, жилищного, гражданского и уголовного права. Основная цель акции – привлечь внимание общества к проблемам гендерного неравенства, дискриминации женщин на

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

рабочем месте, ситуациям домашнего насилия, а также просвещение женщин в правовом аспекте.

Агентство социальной информации, 13.03.2007, <http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/860C8A115A51E8D7C325729D003DB714>

**Круглый стол «Демографическая политика региона: роль власти, науки и общественности в ее реализации»** (Челябинск, 12.03.2007). Круглый стол организован совместно ЗС ЧО и Челябинской городской думой. Среди обсуждаемых вопросов – гендерная основа в реализации социального реформирования в России, экономическая устойчивость семьи, гендерные аспекты безработицы и соблюдение трудовых прав граждан, роль НКО в решении демографических проблем, гендерный анализ проблем современной молодежи.

ЧелСИ, 12.03.2007, 10:15, <http://www.chelsi.ru/article.php?idnews=10320>

**Государство озаботится также созданием условий для возвращения женщин, имеющих маленьких детей, к активной трудовой деятельности. Разработана концепция демографической политики России до 2025 года.** Согласно проекту реализация положений концепции будет осуществляться поэтапно. На первом этапе (2007–2010 годы) будет продолжена работа по обеспечению государственной материальной поддержки семей, имеющих детей, включая индексацию пособий семьям, имеющим детей. Государство озаботится также созданием условий для возвращения женщин, имеющих маленьких детей, к активной трудовой деятельности.

Сайт Совета по реализации приоритетных национальных проектов РФ, 26.03.2007, [http://www.rost.ru/news/2007/03/261510\\_8482.shtml](http://www.rost.ru/news/2007/03/261510_8482.shtml)

**Опубликовано постановление Конституционного Суда РФ о пособиях по беременности и родам.** Напомним, что по закону пособие по беременности и родам должны выплачивать в размере 100 процентов среднего заработка женщины (ст. 8 Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ). Но ежегодно законами о бюджете ФСС России размер пособия ограничивают определенной суммой. В этом году

максимум, на который может рассчитывать работница – 16125 рублей (ст. 13 Федерального закона от 19.12.2006 №234-ФЗ). Таким образом, женщины, чья зарплата выше, недополучают свое. Конституционный суд РФ признал такое положение дел нарушающим права женщин, а нормы законов, которые ограничивают размер пособия по беременности и родам, – не соответствующими Конституции России.

Система ГАРАНТ, <http://www.garant.ru/hview.php?ssid=35&pid=94708&dt=federal>

**Путин дал шесть поручений по нацпроектам и демографической политике.** Как сообщает пресс-служба президента, глава государства, во-первых, распорядился уточнить мероприятия, механизмы реализации и объемы финансирования приоритетных нацпроектов в 2008–2010 годах, а также подготовить дополнительные предложения по улучшению демографической ситуации в РФ.

В рамках этого поручения необходимо определить объем гарантированной медицинской помощи, оказываемой женщинам бесплатно в период беременности, родов и в послеродовой период. Кроме того, необходимо разработать меры по повышению занятости женщин, имеющих малолетних детей, организации их профессиональной подготовки и переподготовки; определить механизмы индексации размера пособий семьям, имеющим детей; повысить доступность жилья для семей, имеющих малолетних детей, в том числе путем внедрения ипотеки с отсрочкой (снижением) платежей.

Во-вторых, Путин поручил принять дополнительные меры, направленные на пропаганду здорового образа жизни и семейных ценностей. Третье поручение президента – это разработка мер по развитию государственной статистики в демографической сфере. В-четвертых, Путин поручил полпредам в федеральных округах обеспечить координацию деятельности по разработке региональных демографических программ.

РИА Новости, 09.04.2007, 13:00, <http://www.rian.ru/politics/russia/20070409/63341989.html>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Заседание координационного совета по реализации политики гендерного равноправия в Вологодской области** (Вологда, 11.04.2007). В ходе заседания, в частности, рассмотрены проблемы женской безработицы и меры ликвидации гендерного диспаритета в возможностях реализации прав по охране и укреплению репродуктивного здоровья в регионе.

Официальный сайт Правительства Вологодской области, 10.04.2007, <http://www.vologda-oblast.ru/inform.asp?ID=24242>

**Управлением по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов прокуратуры Петербурга обобщены результаты проведенных районными прокурорами в феврале-марте 2007 года проверок исполнения законодательства о труде и занятости населения, в части соблюдения прав женщин.** Установлено, что нарушения законодательства об охране труда по-прежнему допускаются на всех этапах производственного процесса. Кроме того, прокурорской проверкой выявлены факты привлечения беременных женщин к работе в выходные дни, привлечения к ночным и сверхурочным работам одиноких женщин, имеющих детей-инвалидов, на некоторых предприятиях женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет не начисляется и не выплачивается ежемесячная денежная компенсационная выплата.

REGIONS.RU, 20.04.2007, 14:39, <http://www.regions.ru/news/2070671/>

**Мэр Новосибирска утвердил план мероприятий по улучшению положения женщин.** Мероприятия направлены на защиту и поддержку

женщин-матерей, повышение мотивации рождаемости, создание условий для реализации женщинами своего жизненного потенциала. К работе будут привлечены предприятия, общественные организации, профсоюзы, органы территориального общественного самоуправления Новосибирска. Первостепенное значение придается сохранению здоровья и охране труда женщин-матерей.

Официальный сайт мэрии Новосибирска, 27.04.2007, 14:10, <http://www.novo-sibirsk.ru/news/10667>

**Чиновников припугнули прокуратурой. 5 июня состоялось всероссийское совещание работников социальной сферы.** На нем говорили о финансовой поддержке многодетных и приемных семей. Первый вице-премьер Медведев был с ними предельно конкретен. В некоторых регионах затягивают с выплатами пособий. (В пяти субъектах до сих пор не платят пособия тем, кто усыновил ребенка, хотя должны были начать еще 1 января. Вина – на местных парламентариях, не принявших соответствующие законы. Это Ставропольский край, Чеченская республика, Ингушетия, Тува и Нижегородская область.) Медведев пообещал поторопить чиновников с помощью прокуратуры. Другая проблема, без которой перемен в демографии не дожидаться, – нехватка детских садов. В очереди сейчас – миллион человек. Не достичь роста рождаемости и без защиты прав женщин. Рождение ребенка нередко чревато для матери проблемами на работе. В Минздравсоцразвития РФ предлагают гибкий график или сокращенный рабочий день.

Сайт Вести.Ru, 05.06.2007, 20:46, <http://www.vesti.ru/doc.html?id=124741>

### Участие женщин в политической и общественной жизни страны

Статья 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин обязывает государства принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивать женщинам на равных условиях с мужчинами право: а) голосовать на всех выборах и публичных рефе-

рендумам и избираться во все публично избираемые органы; б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления; в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимаю-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

щихся проблемами общественной и политической жизни страны.

В соответствии с российским законодательством все граждане имеют равное право на участие в управлении делами государства и равный доступ к государственной службе; дискриминация по признаку пола не допускается (ст.ст. 19, 32 Конституции РФ, ст. 21 закона «Об основах государственной службы РФ»). Кроме того, по закону «О политических партиях» мужчины и женщины должны иметь «равные возможности для представительства... в списках кандидатов в депутаты» (ст. 8, часть 4). Закон «О выборах депутатов Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации» позволяет включать в списки кандидатов не только членов политической партии (ст.7, пункт 3). Все это создает правовую базу для того, чтобы мужчины и женщины имели равные возможности для участия в выборах всех уровней, как в качестве избирателей, так и в качестве избираемых. Никаких прямых ограничений прав женщин на равный доступ к государственной службе и занятие тех или иных государственных должностей не существует.

**Однако реальное участие женщин в управлении государством определяется тем, насколько женщины представлены на должностях, позволяющих влиять на принятие решения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Женщины мало представлены в выборных органах на уровне принятия решений практически по всей стране.**

В ходе выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2003 году в списки кандидатов попало в среднем около 10% женских имен. И такая же пропорция женщин получила мандат депутата.

По состоянию на 1 января 2006 г. в составе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации было 6% женщин (10 из 174 представителей), а в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (созыва 2003-2007 гг.) – 10% (44 из 447 депутатов). В настоящее время женщины представлены в каждой фракции парламента.

Таблица 1

**Состав депутатов Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации (созыва 2003-2007 гг.)  
на 1 января 2006 г.**

	Распределение по полу, %	
	женщины	мужчины
<b>Всего</b>	<b>10</b>	<b>90</b>
в том числе:		
<b>По фракциям</b>		
«Единая Россия»	9	91
«Коммунистическая партия Российской России»	11	89
«Родина»	9	91
«Родина» (Народная Воля – Социалистическая Единая партия России)	17	83
«Либерально-демократическая партия России	14	86
депутаты, не состоящие в депутатских объединениях	25	75

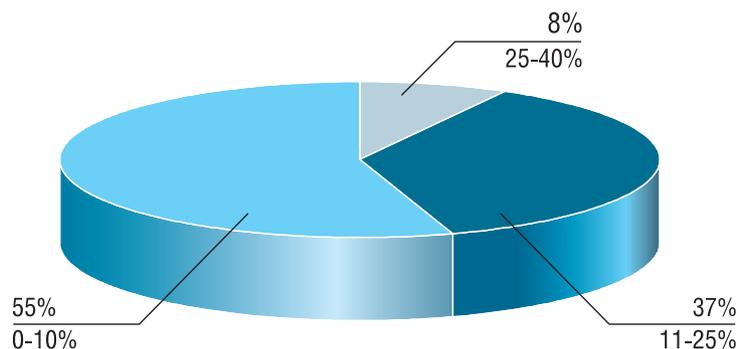
Источник: Женщины и мужчины России. 2006: Стат.сб. / Росстат. М., 2007.

В большинстве субъектов Российской Федерации численность женщин-депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти выросла. Так, по данным Росстата на 1 января 2006 г. в составе депутатов законодательных органов женщины составляли: в Чукотском автономном округе – 42%, в Ненецком автономном округе – 39%, в Еврейской автономной области, Агинском Бурятском автономном округе, Корякском автономном округе – по 33%, в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе – 30%, в Республике Тыва – 27%, в Таймырском (Долгано-Ненецком автономном округе) – 25%. В остальных регионах России доля женщин варьируется от 2% до 19%. В 5 из 89 субъектов Российской Федерации женщины не представлены совсем: в Новгородской, Пермской, Тюменской, Магаданской областях, Ставропольском крае.

В 1999-2003 гг. в Правительстве Российской Федерации социальным блоком руководила женщина, выполняя обязанности Заместителя Председателя Правительства Российской Феде-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распределение субъектов Российской Федерации по доле женщин среди депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти на 1 января 2006 г.



Источник: Женщины и мужчины России. 2006: Стат.сб./Росстат.М., 2007.

рации. После этого до сентября 2007 года в Правительстве Российской Федерации не было ни одной женщины-министра. Только одна женщина является губернатором. Существенно сократилось число женщин, занимающих должности заместителей министров, статс-секретарей. Женщины все также численно доминируют в составе государственных служащих, но преобладают на исполнительских должностях.

Практически повсеместно, во всех субъектах Российской Федерации участие женщин в административных и законодательных органах власти городов и районов выше, чем в региональных центрах. **Особенно возросло представительство женщин в управлении районными муниципальными образованиями, где практически отсутствуют финансовые ресурсы. На уровне сельских поселений администрации почти полностью состоят из женщин.**

Детальный анализ участия женщин в местном самоуправлении на примере Ивановской

области провел Ивановский центр гендерных исследований. В ходе исследования подтвердилась выдвинутая Ивановским центром гендерных исследований рабочая гипотеза:

**«...присутствие женщин на ключевых постах в органах муниципальных образований, так же как и на других уровнях власти, зависит от наличия и доступности ресурсов в том или ином муниципальном образовании: чем больше ресурсов, тем менее доступна власть для женщин».**<sup>4</sup>

Причин неравного представительства женщин в политической жизни много, но большинство экспертов отмечают специфические и взаимосвязанные факторы: **а) женщины обычно занимают нижние строки в партийных списках, что ограничивает их возможности политического лидерства; б) при проведении индивидуальных избирательных кампаний женщины оказываются в невыгодном финансовом положении, так как у большинства женщин привле-**

<sup>4</sup> Материалы по проекту «Роль женщин в органах местного самоуправления в трех муниципальных образованиях Ивановской области: сравнительный анализ» см. <http://www.icgs.ivanovo.ru/Projects/womenrole.htm>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Работники, замещающие государственные должности и должности гражданской службы субъектов Российской Федерации, по категориям должностей, % (на 1 января 2005 г.)**



Источник: Женщины и мужчины России. 2006: Стат.сб. / Росстат. М., 2007.

ченных ресурсов меньше, чем у мужчин-кандидатов; в) у женщин отсутствует так называемый «административный ресурс», который в настоящее время является критерием успешного кандидата в России, поскольку в своем большинстве женщины непропорционально мало представлены на руководящих должностях как в органах власти и управления, так и в руководстве крупных предприятий; г) наконец, глубоко укоренившиеся стереотипы о том, что женщины не годятся для политики в силу своей природы и семейных обязанностей, удерживают самих женщин от борьбы за должности, а также сдерживают электорат от голосования за женщин.

Проведенные по конкурсу проектов «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России» исследования, собранные интервью и факты дискриминации в различных регионах России, в городах и сельской местности, показали, что **проблема политических прав, вопросы продвижения на уровень принятия решений, активного участия в деятельности политических партий или общественных организаций, в том числе женских организаций, волнуют относительно небольшую долю женщин.**

Государством признается равный правовой статус мужчин и женщин и равные права для

обоих полов во всех сферах жизни. Женщины имеют право избирать и быть избранными, состоять и участвовать в деятельности политических партий, выборных органах, общественных организациях, но низкий социальный статус женщин фактически исключает их из политического процесса. **У подавляющего большинства опрошенных женщин опыт дискриминации связан не с политической сферой, а с трудовой деятельностью.**

Женщины старшего возраста, имеющие высшее образование, работающие с людьми (педагоги, работники государственных органов управления, журналисты и др.) занимают активную жизненную позицию, выполняют общественную работу.

**Любовь, 43 года, образование высшее (педагог, логопед, психолог), вдова, две дочери 18 и 17 лет, Смоленский район, Алтайский край:**

[Ответ на вопрос: «Были ли нарушения Вашего права в области политической жизни, в местном самоуправлении?»] «Нет. Такого не было. Я очень активный человек, меня постоянно включают в избирательную комиссию. Сейчас много политических партий, можно найти то, что по душе. В этом плане все бывает, но администрация бессильна влиять на наши политические предпочтения. А вот в рабочем порядке идет притеснение».

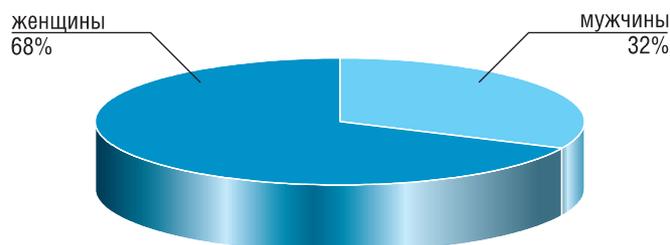
**Любовь, 61 год, образование высшее (педагог), пенсионерка, Ветеран труда Магаданской области, Ветеран труда РФ, замужем, детей не имеет, Алтайский край:**

«Мы хорошо работали, нам и теперь хочется свои умения и знания по-прежнему отдавать людям, подрастающему поколению. Конечно, мы занимаемся общественной работой. Я, в частности, много времени уделяю общественной работе и, мне кажется, что я приношу какую-то пользу людям».

В одном из интервью излагается опыт участия в работе избирательной комиссии, который имел для опрашиваемой негативные последствия. Активная общественная и политическая позиция женщины не нашла одобрения со стороны работодателя. Он всячески препятствовал осуществлению ее права на участие в избирательном процессе.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Распределение по полу занимающих муниципальные должности в представительных (выборных) органах местного самоуправления, % (по состоянию на 1 января 2005 г.)



Источник: Женщины и мужчины России. 2006: Стат.сб. / Росстат. М., 2007.

**Надежда, 45 лет, образование среднее специальное (строительный техникум), учится заочно в университете (3 курс); ведущий инспектор в центре занятости; разведена, двое детей 14 и 26 лет, Смоленский район, Алтайский край:**

«Мне предложили [войти] в состав избирательной комиссии. Я поддерживала и до сих пор поддерживаю партию «Яблоко». Я согласилась, так как я в то время была безработной. Это было в конце декабря. А потом 3 марта 2005 года пришла дополнительная единица и меня приняли на постоянную работу в Центр занятости. Когда в начале ноября меня пригласили на заседание комиссии, руководство, нехотя, но отпустило меня. А потом, 4 ноября, мне опять надо было уйти на час в конце рабочего дня по делам избирательной комиссии. Началась война, вплоть до суда. Но я тоже «уперлась», ведь я ничего не нарушаю. И потом, я очень часто оставалась одна на приеме, в обед и после работы до 5 часов. И ничего! А тут как раз посетителей не было после обеда уже. В принципе, коллектив бы не пострадал и безра-

ботные. Но почему-то решили [руководство] меня не отпускать, сказали, что нечего ходить по каким-то комиссиям, сидите и работайте, вы пришли на работу, вот и работайте. Я вообще очень благодарна, что меня приняли на работу, но я и отрабатываю. Я работаю на государство. По поручению государства была создана комиссия, членом которой я была. А если так рассуждать, то вообще получается, что комиссии и выборы – никчёмность. В комиссии [работают] и учителя, и врачи, и руководители предприятий, и никто не возмущается.

Все идут домой, а я шла на работу, и каждый раз так. Я в половине восьмого [утра] уже на работе, хотя целую ночь в комиссии проработала. И работала в полную силу. Но один раз пришлось отпроситься, потому что уже вторые сутки пошли. Я уже не в силах была работать. Были судебные разбирательства по поводу того, что руководство «чинило» мне препятствия. Выписали штраф нашему руководителю. Это подействовало на него своеобразно. Со мной перестали разговаривать, хамили только. Потом мне «убра-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ли» вдруг тарифный разряд. Зачисляли по тринадцатому, вдруг приказ появляется снизить мне разряд. Премии снижали. Я полгода терпела всё это. Наветы всякие были, что коллектив будоражу. Всякая «грязь» полилась. Конечно, кто выше – тот и прав. Я терпела-терпела, а потом в краевой департамент письмо написала. Приехали и дали оценку моему письму, сказали, что это говорит о нарушении прав человека. Все приказы, что были, отменили. Мне всё вернули».

Приведем некоторые свидетельства, мнения и суждения о реальности политического участия женщин, собранные из Интернета и других открытых источников.

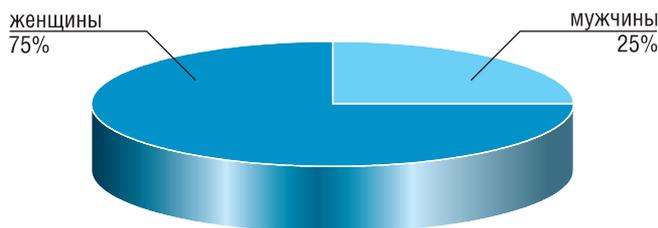
**Выборы в Калининградской области.** На выборах в органы местного самоуправления женщины принимают более активное участие, чем на выборах в органы государственной власти.

В семи муниципальных образованиях из 22 в Калининградской области советы депутатов возглавляют женщины: в городах Пионерском, Ладушкине, Советске, в Светловском городском

округе, в Краснознаменском, Нестеровском и Черняховском районах. В последнем районе, а также в Пионерском женщины возглавляют муниципальные образования.

В представительных органах местного самоуправления Калининградской области работает 336 депутатов (111 женщин – 33%, 225 мужчин – 67%). Ранее соотношение было другим: из того же количества местных депутатов женщин было 99 (29,4%), мужчин 237 (70,6%). На уровне городов и районов женщин-депутатов становится больше. Их избрание в органы местного самоуправления является признанием того, что женщинам ближе насущные ежедневные проблемы населения, их политика близка к потребностям людей. Женщинам легче победить на местных выборах, потому что здесь не нужны большие финансовые ресурсы, с одной стороны, а с другой, избирателям проще сделать выбор, так как в муниципальных образованиях люди знают друг друга, и, как правило, отдают свои голоса женщинам, которые лучше понимают и решают ежедневные проблемы избирателей.

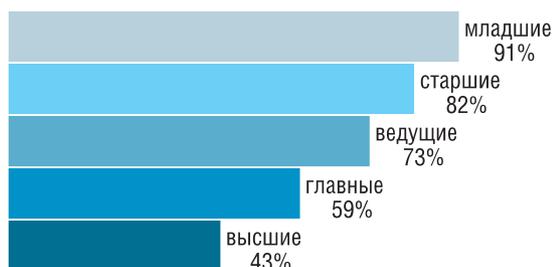
### Распределение по полу занимающих муниципальные должности в исполнительных органах местного самоуправления, % (по состоянию на 1 января 2005 г.)



Источник: Женщины и мужчины России. 2006: Стат.сб. / Росстат. М., 2007.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Доля женщин среди работников категории «В» занимающих должности муниципальной службы по группам должностей, % (по состоянию на 1 января 2005 г.)**



Источник: Женщины и мужчины России. 2006: Стат.сб. / Росстат. М., 2007.

Как мы видим, если на местном уровне количество женщин возрастает, в органах государственной власти оно уменьшается. Борьба за мандаты депутатов Областной Думы идет жестко, порой агрессивно, и требует огромных финансовых ресурсов, которые женщинам практически невозможно привлечь.

Герцик Ирина, председатель РОО «Лига избирательниц Калининградской области», член Регионального Совета партии «Яблоко» / Гендерный бюллетень Комиссии ФС РДП «Яблоко» по обеспечению конституционного принципа равных прав и возможностей для женщин (гендерной) «Знак равенства», №2 январь-март 2003 года, <http://zhensovet.yabloko.ru/bulliten/index.htm#2>

**«Женщинам надо брать власть, начиная с органов местного самоуправления»,** – такое мнение высказала в Новосибирске председатель Комитета Госдумы РФ по делам женщин, семьи и молодежи Екатерина Лахова. <...> По мнению Екатерины Лаховой, у Новосибирской области сегодня появляется «отличная возможность» стать примером для других российских регионов в вопросах формирования органов власти по этому принципу. Екатерина Лахова заявила, что «женщин, достойных власти, много», и призвала и самих женщин и женские общественные

организации быть более активными в стремлении участвовать в управлении государством».

РИА «Сибирь», 2005-03-24, 15:24, <http://ria-sibir.ru/viewnews/5686.html>

**На 1 мая 2006 года в органах местного самоуправления муниципальных образований области работало 5144 должностных лица и муниципальных служащих** (далее – работники), в том числе в городе Омске – 1366 человек, в муниципальных районах – 1697, в городских поселениях – 201 и в сельских поселениях – 1880 человек.

Большую часть работников органов местного самоуправления составляют женщины – 69,5%, причем среди муниципальных служащих администраций сельских поселений доля женщин составляет 85%.

Аппинг Анатолий, начальник управления по делам государственной гражданской службы главного организационно-кадрового управления Омской области «Решать проблему начали до ее появления» / Журнал «Право на выбор» № 7 ноябрь 2006 г. / Сайт избирательной комиссии Омской области, <http://www.omsk.izbirkom.ru/way/933965.html>

**Среди государственных гражданских служащих женщин 79%, среди муниципальных служащих – 83%.** Причем представительство женщин возрастает по мере снижения должностного уровня. Среди лиц, замещающих муниципальные должности «старшей» и «младшей» групп категории «В», обеспечивающих специалистов государственных гражданских служащих, удельный вес женщин достигает 90% и более.

ИА REGNUM. 6.05.2007, 11:21, <http://www.regnum.ru/news/828114.html>

**Женщины не могут занять достойного места в политике** потому, что выборы представляют завуалированное электоральное удержание власти и обеспечивают игру с заведомо предсказанным результатом краплеными картами. При таком раскладе все надежды на гендерное равенство в политике выглядят утопически. Необходимо обеспечить внедрение в электоральную практику основного избирательного стандарта – наличия реальной политической конкуренции, без этого все остальные требования теряют

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

смысл. Если исполнительная власть имеет эксклюзивное право решать, кого допускать к выборам представительной власти, то о какой демократии может идти речь?

*Красильникова О. В., преподаватель Камской государственной инженерно-экономической академии. Россия г. Набережные Челны*

**Так называемое «развитие электорального права» привело к элиминации широких слоёв населения из реального избирательного процесса, формированию касты бюрократов, обладающих исключительными возможностями реализовывать свои права. Было бы, по меньшей мере, наивным полагать, что с избранием нового Государственного Совета в республике наступит торжество демократии. Потому что настоящей силой в республике обладает только одна партия, и это не «Единая Россия», а партия администрации и чиновников».**

*Завалишина Т., казанская журналистка, неформальная активная участница выборов в парламент Республики Татарстан, кандидат в депутаты / Российская газета. 16 марта 2004.*

**Независимые кандидаты становятся исключением из правил, а идущие по партийным спискам образуют подавляющее большинство.** Среди этого большинства женщин опять же меньше половины и совсем мало в руководстве политических партий. Предыдущая практика показала, что им отводится место только в самом хвосте партийных списков, а первые места нередко покупаются за большие деньги. Таким образом, принципы либерализма или открытого состязания на основе достоинств кандидатов снова нарушаются. Значит, квотирование в списках мест для женщин и пошаговое размещение их фамилий в этих списках (1 к 3-м) является прогрессивной мерой, частично ограничивающей торговые махинации в партиях. Конечно, никто не может гарантировать, что женщины кандидаты с капиталами не станут платить за право оказаться ближе к началу списка, но, закон, по крайней мере, обяжет включить и тех, у кого этих денег нет.

*Предпринимательница с 3 детьми, член избирательного комитета одного из микрорайонов Москвы.*

**В чем конкретно проявляется неравенство полов в политической жизни?** Нельзя говорить о прямой дискриминации в политической сфере. Сами политики обоих полов вряд ли смогут привести факты, связанные с прямым ущемлением прав женщин в политической жизни. Тем не менее, мужчины и женщины имеют разные стартовые условия в электоральной борьбе. Участие в предвыборной борьбе предполагает наличие значительных ресурсов. Состав этих ресурсов можно расписывать довольно долго. Основой любой предвыборной кампании остаются финансовые ресурсы. Не менее важными являются социальные связи, с помощью которых часто и привлекаются капиталовложения. Женщинам, как показывают исследования, сложно участвовать в политических играх еще и потому, что последние основаны во многом на правилах неформальной теневой политики, которые часто строятся на мужской сегрегации. Другими словами, путей для формирования финансовой и социальной поддержки кампании женщины-кандидата значительно меньше, чем у мужчин. Компенсировать отсутствие этих ресурсов могут женские организации. Партия должна работать с женскими организациями.

*Здравомыслова Елена, доцент Европейского университета в Санкт-Петербурге, кандидат социологических наук, Жидкова Наталья, аспирантка ЕУСПб «Женщина в российском обществе. Что можно изменить? Наука и практика» / Гендерный бюллетень Комиссии ФС РДП «Яблоко» по обеспечению конституционного принципа равных прав и возможностей для женщин (гендерной) «Знак равенства», №1 ноябрь-декабрь 2002 года, <http://zhensovet.yabloko.ru/bulliten/index.htm#1>*

### **Выборы в Петербурге. Гендерный аспект.**

11 марта в Петербурге пройдут выборы в Законодательное собрание. Эти выборы можно считать моделью предстоящих думских выборов, т.к. по новому петербургскому закону в выборах принимают участие только политические партии. Из 7 политических партий, принимающих участие в выборах – 4 партии в общегородской тройке, возглавляющей партийные списки, включили по одной женщине. Всего в выборах

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

принимают участие 342 кандидата, из них 52 женщины, что составляет 15,2%. Лига избирательниц направила жалобы в СПб и Центральную избирательные комиссии о невыполнении ФЗ «О политических партиях» на выборах депутатов ЗАКСа СПб.

Сайт Лиги избирательниц, 02.03.2007,  
<http://www.liga-rf.ru/html/regions/spb/spb99.htm>

**Состав Заксобрания Ленинградской области обновлен более чем на половину.** По словам губернатора, в новом парламенте впервые так много представительниц слабого пола: на 41-го депутата мужчину приходится 9 женщин-депутатов.

Татар-информ, 21.03.2007, 19:33,  
<http://tatar-inform.ru/news/society/?id=55996>

**Из 50 депутатов новой Мособлдумы только 5 женщин.** В состав Московской областной Ду-

мы вошли 19 действующих депутатов. Из 50 народных избранников только 5 женщин.

ИА REGNUM, 19.03.2007, 15:13,  
<http://www.regnum.ru/news/798420.html>

**В докладе Программы развития ООН (ПРООН) о развитии человеческого потенциала в РФ в 2006-2007 годах отмечается крайне низкое представительство женщин во власти:** только в каждом десятом регионе доля женщин среди депутатов региональных парламентов превышает 20%, а в четверти регионов их менее 5% или вовсе нет. Как правило, чем богаче и крупнее регион, тем меньше в нем доля женщин среди депутатов региональных парламентов.

РИА Новости, 15.05.2007, 16:13,  
[http://www.rian.ru/world/world\\_community/20070515/65511827.html](http://www.rian.ru/world/world_community/20070515/65511827.html);

ИА Росбалт, 17.05.2007, 16:08,  
<http://www.rosbalt.ru/2007/05/17/296431.html>

### Факторы, ограничивающие политическую и общественную активность женщин

#### Низкий социально-экономический статус женщин

Политическая активность женщин-респондентов сдерживается в целом низким социально-экономическим статусом. Последнее, однако, не сводится только к уровню благосостояния – это гораздо более широкое понятие, включающее в себя и реальный доступ к власти, и престиж профессии, и уровень образования, и многое другое.

**В числе факторов, влияющих на сохраняющийся низкий социальный статус женщин, одно из главных мест занимают условия жизни, в первую очередь бедность, широко распространенная среди четверти населения России.**

Отсутствие достойно оплачиваемой работы, низкие доходы, наличие несовершеннолетних детей, растущие расходы на содержание ребенка в детском саду и в школе и т.п. – вот ряд факторов, которые, как указывают сами женщины, влияют на их в целом незавидное положение.

#### Ольга, 35 лет, образование высшее, библиотечарь в школе, замужем, двое детей, г. Новоалтайск:

«На сегодняшний день я получаю на руки где-то три с половиной тысячи [рублей] всего, это с вычетом подоходного и профсоюзных. А детский сад? Сейчас у меня один ребенок туда ходит, в этом году первый год пошел. Детский сад – восемьсот тридцать рублей, квартплата – две с половиной [тысячи рублей]. Плюс питание в школе старшего ребенка, и в детском саду тоже какие-то деньги на питание идут. Плюс спектакли, утренники, костюмы на них шить-купить, что-то там идет на канцтовары всякие. Если все это сложить, все спектакли, канцтовары, прописи там (они им нужны, когда к школе готовятся, в выпускной группе), все это выходит около девятисот пятидесяти рублей в месяц в среднем. И еще на питание. На старшего ребенка примерно сто двадцать рублей в школу сдаем. А квартплата две с половиной [тысячи рублей], вот и считайте. То есть получается, что мы работаем вообще ни для чего. Никакого удовлетворения. Моральное, психологическое удовлетворение от

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

своей работы получаешь, а материального абсолютно никакого. Получается, что мы просто «за бесплатно» работаем. Я денег практически не вижу, получила и все раздала сразу».

**Ирина, 49 лет, образование высшее, секретарь в библиотеке, разведена, ребенок 14 лет, г. Рязань:**

«После оплаты коммунальных платежей, услуг связи (телефона), приобретения проездных билетов для себя и ребенка, ежемесячных расчетов со школой (оплата питания сына, взносы в фонды школы и класса, приобретение учебников, методических пособий, оплата кружков) в нашем семейном бюджете в месяц остается одна тысяча рублей. Это около 30 рублей в день на питание, приобретение одежды и обуви для себя и ребенка. А еще возникает желание сходить в театр, на концерт. Исходя из всего перечисленного – питаемся мы скромно (белый хлеб – не всегда и чаще для ребенка), одеваемся в магазинах Second Hand (в момент снижения там цен) или на распродажах. Сейчас мне под 50, сыну 14, и я твердо знаю, что государству ни я, ни мой сын (до достижения им призывного возраста, когда в нем возникнет потребность у чиновников военкомата) не нужны».

**Валентина, 55 лет, образование среднее специальное, воспитатель детского сада, замужем, г. Рубцовск, Алтайский край:**

«Я получаю три тысячи [рублей], причем, когда в школе учитель хочет подработать, ему идет доплата... и не ставка, а полторы-две ставки. Я работаю с 7 до 19 и получаю «голый» оклад. У учителя ставка – три часа, у меня 7 часов рабочий день. У учителей идет доплата за классное руководство, а я работаю с родителями и утром и вечером. Проводим индивидуальные беседы с родителями, проводим ежеквартально собрания, даю консультации, никто нам за это не доплачивает. В школе этого, как правило, не происходит, а доплата идет. Или, например, идет доплата за оформление класса. А это оформление заключается в том, что соберут с родителей денег, купят и развешат плакаты, вот и все. А я все делаю своими руками. Причем каждый год надо менять развивающую среду. Пришел как-то учитель начальных классов к нам в группу и го-

ворит, мол, что такой шум стоит? Так ведь дети постоянно говорят, постоянно в движении, я отвечаю за их жизнь. Учителя не отвечают за детей в такой степени. Куда-то полез ребенок, откуда-то свалился, а их у меня 26 человек. Счастье, если будет 18. А дети, если раньше хоть «слышали» тебя, теперь они не «слышат» тебя совсем. Они теперь нами командуют – «хочу и все тут»!

**Оксана, 34 года, образование среднее специальное, педагогическое, воспитатель детского сада, замужем, двое детей 14 и 5 лет, Алтайский край:**

«Я работаю воспитателем детского сада и моя заработная плата, прямо скажем, очень невысокая. Ее даже на детей не хватает. А недавно насчитали там что-то, так эти несчастные детские, которые в принципе ничего и не дают, и те платить перестали.

Пишут мне справку о доходах, эту справку, в принципе, требуют постоянно. Получается, что мне начисляют 3500 рублей, но это без вычетов различных налогов, удержаний, «на руки» – то я получаю только три тысячи в лучшем случае, и то не всегда. Вот и получается, что по справке этой я настоящая «богачка». А в прошлом году случилась такая ситуация, когда у меня по этой системе доход превысил обозначенную границу. Мне выплачивали остаток года эти 80 рублей, выплачивали как обычно. А потом как-то спохватились, напisyлали мне «бумажек», чтобы я вернула эти деньги, которые я незаконно получала. Пригрозили, что будут решать все эти вопросы в судебном порядке. И я вот эти полторы тысячи возвращала. А самое главное, что когда получаешь восемьдесят рублей в месяц, они как-то незаметно разлетаются. Естественно, на них ничего «серьезного» купить нельзя, да даже и «несерьезное» не купишь.

А обычно – пойдешь в магазин, купишь сладость какую-нибудь ребятишкам, вот и все! Так что праздника не получается, а с другой стороны и эти деньги не валяются нигде. Но сколько приходится терпеть, чтобы это пособие несчастное получать.<sup>5</sup> Некоторые мои знакомые, у кого вопросы денег так остро не стоят вообще отка-

<sup>5</sup> С 01.01.2007 существенно увеличен размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, выплата которого осуществляется по день исполнения ребенку полутора лет. Размер ежемесячного пособия на ребенка от 0 до 16(18) лет, финансируемого из бюджетов субъектов Российской Федерации составляет от 70 до 100 рублей в месяц в 48 регионах. (О пособиях на детей подробнее см. в Приложении.)

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

зываются от этого пособия, только чтобы оградить себя от всех этих «заморочек». Я готова была пройти все эти очереди, общение с не всегда приветливыми служащими. Но как получилось в этой ситуации, что я еще и преступницей оказалась. Это вообще, конечно, ни в какие рамки не укладывается.

Вернула, а что делать, в суд ведь уже чуть не подали! Конечно, сразу полторы тысячи [рублей] отдавать было очень сложно с нашим семейным бюджетом. Ведь это практически составляет половину моей заработной платы. И пожаловаться некому – все вроде в рамках закона, а живем, как нищие!»

**Наталья, 48 лет, образование высшее, библиотечкарь, разведена, двое детей, Смоленский район, Алтайский край:**

«Как личную обиду я воспринимаю 131-й Закон, принятый нашим государством. Этот закон перечеркнул существование сельских библиотек, как будто нас и нет. Хотя ни один академик, ни один профессор не защитился без библиотек, и, тем не менее, забыли о библиотеке. Совершенно. У нас такие низкие оклады! Притом, что мы столько информации должны держать в памяти, порой больше того объема, чем академик, чтобы предложить читателю именно то, что ему необходимо. А наши нищенские, унижительные оклады – это для меня личная обида!»

**Любовь, 43 года, образование высшее (педагог, логопед, психолог), вдова, две дочери 18 и 17 лет, Смоленский район, Алтайский край:**

«...В последние годы самой болезненной является проблема нехватки финансовых средств. А самое больное то, что, даже имея образование и физические возможности, понимаешь, что эта проблема с каждым годом все усложняется и усложняется. И всегда решаешь этот вопрос, ищешь, где найти средства, что еще сделать, чтобы как-то улучшить жизнь своих детей, помочь матери.

Если сравнивать современный момент с «советским» временем, то надо признать, что учитель был тогда обеспечен всем необходимым, защищен. Но «перестроечное» время настолько подорвало семейный бюджет, что теперь мы не успеваем с нашим заработком за современной жизнью. Наша заработная плата «плетется» за

нашими потребностями, не за повышенными даже, а просто за элементарными».

**Жанна, 28 лет, образование высшее медицинское (санитарный врач), замужем, ребенок 1 год и 4 месяца, находится в декретном отпуске, г. Ставрополь:**

«Сейчас основные траты – на ребенка. Себе мы уже многого не позволяем, только самое необходимое – продукты, чтобы полноценно питаться и самим, и ребенку, да одежду и обувь необходимую».

**Бедность и малообеспеченность фактически блокируют реализацию целого ряда стратегий, направленных на социальное продвижение.** Наиболее негативным ее следствием является отсутствие возможности дать детям желаемое образование (в особенности это касается российской провинции и сельской местности), отсутствие достойных жилищных условий.

**Мария, 36 лет, образование среднее, почтальон, доставщик телеграмм, разведена, Смоленский район, Алтайский край:**

«Хотелось бы зарплату побольше. Чтобы было, на что содержать детей. Зарплата в 1400 рублей – это очень мало, если бывают какие-то премиальные, то я получаю 1600 рублей в месяц.<sup>6</sup>

В общей сложности на мою семью получаем: пенсию по потере кормильца на старшего сына – 1400 рублей, я получаю – 1500 рублей, плюс 160 рублей – пособие на детей, которое нам платит государство. Вот только на эти деньги я и рассчитываю. Приходится часто брать деньги в долг, чтобы детей обустроить, одеть, где-то знакомые нас выручают, и я потом постепенно рассчитываюсь, ссуду брала, потому что хочется, чтобы и в доме было хорошо, и были элементарно необходимые вещи. Мы с детьми спали на топчанах, установленных на обыкновенные чурки, которые заимствовала у соседей, а сейчас у меня мебель бывшая в употреблении, я ее приобрела и теперь мне не стыдно принять кого-то в гости и напоить чаем [рассказывает со слезами на глазах]. Подрабатываем вместе с сыном. Идем колоть дрова, разбирать печку, полоть огород, ведь деньги нужны постоянно, дети подрастают, а с ними и

<sup>6</sup> В настоящее время МРОТ составляет 2 тысячи 300 рублей, последнее повышение состоялось 1 сентября 2007 года. (РИА Новости, 11.09.2007).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

потребности растут. Подрабатываю и вязанием ночами.

Сейчас работаю, хочется зарабатывать больше, сейчас возможностей много для детей, но у меня нет средств даже на самое необходимое, старший сын учится на 4 и 5, у него нет компьютера. Мне очень жаль его [говорит, сдерживая слезы]. Он говорит, что не хочет учиться, так как не видит в этом смысла, у него не будет возможности продолжить образование. Я его убеждаю, что будем очень стараться, возможно, ссуду возьмем, как-то будем стараться.

Я хочу, чтобы он учился в техникуме. Была мечта на военного, но он по состоянию здоровья не «пройдет», хотя призыву в армию будет подлежать.

Да мне немного больно и обидно, потому что я могла бы дать своим сыновьям больше, но не могу [плачет].

Знаете, я хотела пойти учиться, но мне сказали на работе, что нам студенты на работе не нужны, потому что мы будем платить тебе и еще тому, кто будет тебя замещать, я «пометалась» и все. Я раньше работала в банке оператором-кассиром, я могла бы справиться с работой, которую выполняют сотрудницы операторы ЭВМ, я ее и выполняю.

Я не могу устроиться на дополнительную работу, потому что у меня маленький ребенок, и он часто болеет [второй ребенок].

У нас только одна организация расширяется – это почта. В больнице сокращение, завтра наших девочек вызывают на беседу и сократят ставки до 0,80 от ставки, и я работаю на 0,8 ставки уже второй год, хотя объем работы увеличился, и нам не выделяется спецодежда, которая изнашивается при выполнении работы, и я из своего заработка вынуждена тратить на одежду. Нам положена летняя одежда, обувь летняя, осенние резиновые сапоги, зимние сапоги, валенки, раз в два года куртка, нам все положено, [но не выделяют].

Нижнее белье я покупаю очень редко. Вот это [показывает на бюстгальтер] я ношу уже два года, блузка на мне носится уже три года, брюки спортивные – тоже года два, я не знаю на сколько раз это уже шито и перешиито, вот только колготки на мне «свежие». Вот так и живу, себе беру только самое необходимое, а это в основном обувь, так

как быстро рвется на этой работе. Куртку ношу уже пять лет. Правда разорилась, еще до покупки в школу, купила себе за 3000 рублей дубленочку в рассрочку, рассчитывалась за нее полгода [слезы], мне еще сделали скидку на 100 рублей, так как брала в свой день рождения. Теперь лет на 10 хватит. Я стараюсь быть в одной физической форме, похудей я или поправься, сразу возникнет неразрешимая проблема.

Постоянно экономлю [на еде], потому что крупы за последние 3 месяца, я купила вчера первый раз, в основном это картошка, капуста, морковь, свекла, помидоры – все выращиваем сами. В этом году я не смогла купить сахар, и мы остались без варенья [слезы], вот тетя Надя [соседка] выручает медом иногда. Сахар покупаю по килограмму иногда и прячу его от детей, потому что хлеб пеку сама [слезы] и дрожжи без сахара не подходят, чтобы они забродили, нужен сахар, вот и прячу от ребятишек.

Я работы не боюсь, я бы нашла две работы, а если смогла бы по времени, и три подработки меня не испугают. Я работала одно время и в селе в двух местах еще и ночью вязала. У меня и сейчас есть заказы, вяжу спицами, крючком, длинным крючком, не умею вышивать крестом. Дрова колоть могу, погребка копать могу, стайки<sup>7</sup> строить могу – было б из чего. И сын старший, глядя на меня, берется за всю работу, много может делать сам».

**Людмила, 51 год, образование среднее специальное, специальность – эксплуатация нефтяных установок, работает реализатором на улице, вдова, дочь 19 лет, г. Пятигорск, Ставропольский край:**

«Мяса я не покупала, уж не знаю сколько – да как приехали сюда в 99-м, так и не покупала. В основном сосиски из мясного. Да еще картошка, макароны, хлеб, чай. Летом овощи – капуста, баклажаны. Живем на юге, а фруктов никаких не покупаем – не получается. Вот так и живем...»

**Вера, 28 лет, образование среднее, помощник воспитателя в ДОУ, в декретном отпуске, замужем, трое детей – 7 лет, 4 года, 11 месяцев, г. Пятигорск, Ставропольский край:**

«Муж работает. Он бухгалтер, но его нигде по этой специальности не берут, потому что у

<sup>7</sup> Стайка (местн.) – 1. Сарай для размещения домашнего скота или птицы, реже – хозяйственная постройка. 2. Шкаф для хранения припасов, материалов и т.д. (Челябинская обл., Красноярский край, Алтайский край).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

него нет стажа работы. И работает он продавцом в магазине. Официально ему пишут зарплату 1100 рублей в месяц, на самом деле получает пять тысяч. Впритык хватает одеть детей, самое необходимое купить себе. На еду остается, но дети нормально не могут питаться, скажем так. У нас часто не бывает денег даже на хлеб – одалживаем [берем займы] у соседей. Хлеб, молоко – самые необходимые продукты покупаем. А уж о фруктах, даже летом... Дети просят, а мы не можем им их купить».

**Наталья, 41 год, образование высшее (горный инженер), санитарка, замужем, сын 18 лет, г. Ставрополь:**

«Я в последнее время работаю санитаркой в больнице – у нас страна такая, что специалисты с высшим техническим образованием работают санитарками. Получаю 1400 рублей в больнице и еще столько же в другом месте, на общественных работах – всего 2800 рублей в месяц. Отец получает пенсию, он инвалид, со всеми надбавками и «инвалидскими» 4 тысячи [рублей] не выходит. За квартиру и все услуги, включая телефон, платим 3500 [рублей] в месяц – как раз папиной пенсии хватает. Мы с мужем годами носим одну и ту же одежду – новое только сыну покупаем. Денег ни на что не хватает. Стараемся не отказывать себе в самых необходимых продуктах питания, прежде всего сыну и дедушке».

**Наталья, 32 года, образование среднее специальное (бухгалтер, швея-закройщица), официально не работает, разведена, ребенок 13 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

«Сыну 13 лет, учится в школе. Болеет постоянно, у него гайморит и сердце больное. Все деньги уходят на лечение. В школе учится очень хорошо, у него всего одна четверка по русскому [языку], но мне его жалко, потому что я не могу ему ничего дать: ни книжки хорошие, ни игрушки, ни одежду, отец ведь не помогает, а что я могу сделать. Одежду в основном перешиваю ту, которую знакомые отдадут. А каждый месяц в школе нужно сдавать деньги на охрану, уборщицу, учебники покупать, денег не хватает. Его учительница помогла оформить бесплатное питание в столовой. Я вижу, что ему стыдно ходить в школу, он на праздники не ходит, недавно сказал мне: «Ну, я в нем как „бомжёнко“». Ну, а что я могу сделать...»

**Яна, 26 лет, образование среднее специальное (технолог), не работает, замужем, двое детей 5 и 6 лет, г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«По сути, наша семья является малообеспеченной, а я слышала, что таким семьям предоставляются льготы. Но наша семья подобных льгот не имеет. Мне объясняли, что если всю сумму, получаемую в течение месяца, разделить на число человек в семье, и если эта сумма будет меньше прожиточного минимума, то мы будем считаться малообеспеченной семьей. В моей ситуации, сумма на человека всего на чуть-чуть превышает прожиточный минимум, поэтому мы не можем претендовать ни на какие льготы по малоимущей семье. В России и так слишком маленькая сумма прожиточного минимума. Здесь для нас есть два выхода: или увеличить прожиточный минимум, чтобы мы попадали в разряд малоимущих семей, или вообще еще больше его понизить, тогда наша семья будет считаться зажиточной. Но это смешно и глупо».

**Жанна, 28 лет, образование высшее медицинское, специальность – санитарный врач, замужем, ребенок 1 год и 4 месяца, находится в декретном отпуске, г. Ставрополь:**

«Недавно Президент объявил о программе улучшения демографической ситуации в стране. Конечно, это все хорошо, но мы пока действия этой программы на себе не ощутили. Наверное, надо куда-то идти, узнавать, где-то регистрироваться, но куда и где, я пока не знаю. Жилищная ипотека нам недоступна – я в декретном отпуске, а мужу ни один банк кредита не дает. Мы пытались, узнавали, а на нас там глаза тарасили: «Вы что?! У вас два иждивенца – жена и ребенок, да еще и зарплата такая. О каком кредите говорить?» По месту работы ведь мужу дали справку, что у него зарплата три тысячи [рублей] в месяц, а нам в банке ставили условие, чтобы зарплата у мужа была не менее 4,5 тысяч. Да и проценты там такие по кредиту, что мы подумали и оценили все реально – нам это недоступно. Сейчас, я слышала, муниципальная жилищная программа по поддержке молодых семей есть – хочу туда пойти узнать, что и как. Потому что нужно же как-то жилищные условия улучшать, да и второго ребенка хочется. Но нам этого и жилплощадь не позволяет, и зарплата нынешняя.»

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Хочется надеяться на лучшее, но реально страшно, что будет в будущем. Я выйду на работу – и еще неизвестно, сколько я буду получать. А на счет жилья перспективы нет никакой – купить его не на что. И в долевое строительство не вступишь – нет начального капитала. Так что эта президентская программа пока для нас просто «слова».*

**Тамара, 54 года, образование высшее экономическое, работает по специальности, замужем, двое взрослых детей, г. Минеральные Воды, Ставропольский край:**

*«Вот рядом сидит свекровь. Она уже инвалид – разве сможет она, если останется одна, прокормить себя? У нее пенсия 2765 рублей – так это, по сравнению с другими, еще очень хорошо. А есть старики, которые по 900, по тысяче, по 1100 [рублей] получают пенсии – как на такие деньги можно прожить?»<sup>8</sup> Вот у меня хорошая знакомая из Грозного – она всю жизнь проработала юристом, пошла в пенсионный фонд, а там ей сказали: «Ваша трудовая книжка недействительна, потому что у вас там какие-то записи неверные». Даже если это и так – она здесь при чем? Она, что ли, эти записи сама делала? И ей назначили пенсию 900 рублей в месяц. Она ведь не может теперь подтвердить другими документами, что она действительно всю жизнь проработала – все ведь там сгорело, на этой войне, все архивы Грозного».*

**Из приведенных выше историй видно, что все усилия женщин направлены на выживание. В таких условиях у них нет и не может быть времени, сил и желания проявлять политическую активность. Они вынуждены заниматься только обеспечением минимальных потребностей детей и семьи. Бедность – главное препятствие на пути российских женщин в политику.**

### **Неравное распределение семейных обязанностей**

**Неравное распределение семейных обязанностей, перегруженность домашними делами и повышенная ответственность за воспитание детей являются барьерами для включения жен-**

**щин в общественно-политическую деятельность.** Как показывают примеры, именно на женщинах лежит львиная доля обязанностей в домашнем хозяйстве.

**Светлана, 42 года, образование высшее экономическое, замужем, двое детей 12 и 18 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

*«Я сейчас работаю на трех работах, потому что денег не хватает. А муж не работает. Я сначала ему задавала этот вопрос, а теперь и не спрашиваю. Он первое время мне говорил: «Вот я жду место начальника – оно скоро освободится, и меня туда пригласят работать, если в течение 2-х недель мне ничего не скажут, то я пойду искать другую работу». Проходило две недели ему либо ничего не говорили, либо брали другого человека, но работу он так и не шел искать. Я ему говорю: «Леша, ты понимаешь, что пока ты сидишь дома, ты теряешь квалификацию, начальником тебя никто работать не позовет». Дело в том, что до этого он был начальником в федеральной компании, связанной со страхованием, видимо привык к этому, и сейчас устроиться куда-либо не начальником, чтоб подчиняться, не хочет.*

*У меня уже такое ощущение, что он никогда не пойдет работать – уж очень долго он этого не делает. Я ему эти вопросы уже не задаю. Просто у нас уже был период, когда он не работал два года, тогда ситуация материальная вообще тяжелая была, сейчас я хорошо зарабатываю, поэтому как-то сильно не переживаю, а тогда доходило до того, что бутылки утром собираю, сдам и хлеб покупаю. <...>*

*Я целый день на работе. А он фильмы смотрит (у нас дома уже такая DVD-тека, что любой пункт проката «просто отдыхает»), на диване лежит. А я после работы прихожу домой и начинаю все мыть, убирать, потому что мои домашние даже не могут вымыть посуду, начинаю мыть санузлы, варить на всю семью, стирать и т.д. то есть помимо того, что я поддерживаю семью, на мне полностью все обязанности бытовые.*

*А детей все время как-то жалко заставлять что-нибудь делать».*

<sup>8</sup> С 1 октября 2007 г. базовая часть трудовой пенсии по старости увеличена до 1260 рублей. С учетом того, что индексации страховой части пенсии не было, средний размер трудовой пенсии по старости, которую получают большинство российских пенсионеров, составит 3510 рублей. (РИА Новости, 01.10.2007).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Юля, 25 лет, образование среднее специальное медицинское, провизор в аптеке, разведена, двое детей 4 и 6 лет, г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«Я замуж вышла рано, в 18 лет, когда училась в медучилище в Барнауле, прожила с ним [мужем] 3 года и разошлась. У него профессии нет, работать он особо не хотел, а я не могу одна содержать и мужа, и детей. Да и не работал он толком-то. Мужу, хоть и специальности нет, но на работу, я считаю, можно устроиться: грузчиком или на стройку, они там хорошо получают».

**Наташа, 38 лет, образование среднее техническое, реализатор на центральном вещевом рынке, разведена, ребенок 10 лет, г. Новороссийск, Краснодарский край:**

«У нас женщины – труженицы, а мужики – «алкаши». Все держится только на женщинах. У нас очень мало мужчин нормальных, которые не пьют и работают».

Муж на ребенка алиментов не платит – у него своя семья, он пьет, она пьет – какие с них деньги можно требовать? Опять же через суд все бесполезно – только трата времени и нервов будет. Он ведь потому и ушел, что пил, его устроило, что она тоже пьет – теперь пьют вместе».

**Надежда, 45 лет, образование среднее специальное (строительный техникум), учится заочно в университете (3 курс); ведущий инспектор в центре занятости; разведена, двое детей 14 и 26 лет, Смоленский район, Алтайский край.**

«Да сколько таких семей: хозяйство большое держат, муж пришёл с работы – на диван завалился, он работал, он устал, жена пришла с работы и ещё по хозяйству вкалывает. Действительно, нет равноправия. На работе начальник сильнее, поэтому мы не можем рот открыть, дома – муж».

**Анна, 50 лет, высшее образование, педагог, разведена, Тюменцевский район, Алтайский край.**

«А от чего возникло трудное материальное положение? От того, что я одна зарабатываю».

Мы проживаем в квартире вдвоем, а дочь учится в Барнауле. Зарабатываю только я, еще есть пенсия матери. А муж никакого вклада в семейный бюджет не вносит. Он проживает в квартире и приходится его содержать. Во-первых, при разводе мы не разделили совместной собственности. Во-вторых, мы вынуждены про-

живать все в этой квартире, так как я не могу выплатить ему долю за квартиру. Снять квартиру и уйти я тоже не могу, потому что не позволяют финансовые возможности».

Это очень сложно, жить с человеком, с которым нет уже никаких отношений и понимания. Приусадебное хозяйство [ведем] совместно, так как вынуждены это делать. Но нет от него помощи в финансовом плане. А потом он из дома несет все, и это психологически, материально и морально очень тяжело».

Я почувствовала себя абсолютно незащищенной, потому что после развода я подала на алименты, а он в то время не работал и не платил. Судополнитель [судебный исполнитель] не могла сделать так, чтобы он платил. Какой-то промежуток времени он работал, и я получала деньги, но это были гроши. А всё остальное время он не работал, он даже не выделял деньги на содержание детей. Государство больше ничего не могло сделать».

**Вера, 54 года, образование среднее специальное, придорожный продавец, замужем, двое детей, Челябинская область:**

«Муж помогает очень редко. Он вообще в последнее время вкус к жизни потерял. Руки, можно сказать, опустил. Я его и так, и эдак «трясла». Но ничего. Он даже и о дочках не особенно беспокоится. Да у нас в России мужики ведь всегда какие-то малоактивные были. Им бы лежать у телевизора. Иногда по дому помогает. Но я его уже не трогаю. Все больше сама. Просто времени не хочу на уговоры тратить».

**Надежда, 58 лет, образование высшее, учительница, г. Рязань:**

«Муж уже семь лет нигде не работает и мне приходится дочку «тянуть» самой. Здесь (на вещевом рынке) я зарабатываю 4 тысячи [рублей] в месяц. Ни на что не хватает. У нас частный дом, очень много уходит на коммунальные услуги – до половины зарплаты. Есть возле дома маленький участок, но там скала внизу и ничего не растет. Петрушка, укроп – больше ничего».

**Ольга, 50 лет, образование среднее, реализатор на центральном вещевом рынке, замужем, двое взрослых детей, г. Новороссийск, Краснодарский край:**

«Наш «папа» считает, что ведение домашнего хозяйства – это прерогатива женщины и осо-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*бой благодарности от членов семьи это женское занятие не требует. За все время он «палец о палец не ударил».*

### Стереотипные представления о социальных ролях мужчин и женщин в обществе

Сохранению такого положения дел способствуют распространенные стереотипные представления о социальных ролях мужчин и женщин в обществе.

Общественной организацией «Этуаль» (Алтайский край, г. Барнаул) проанализированы публикации о мужчинах и женщинах в средствах массовой информации Алтайского края. Анализ публикаций показал, что образ женщины представлен традиционно. Хотя не отвергается, но и не приветствуется идеология женщины как творца своей карьеры (деловой женщины, женщины вне семьи). Анализ тематики и характера публикаций, посвященных жителям Алтайского края, прославившимся в той или иной сфере, свидетельствует, что публикаций о женщинах, самореализовавшихся в профессии (неважно, «мужской» или «женской»), меньше, чем аналогичных публикаций о мужчинах. Цикл статей такого рода появляется, как правило, к 8 марта. Зато регулярно публикуются статьи (заметки), в которых рассматриваются позитивные образы женщины-матери, женщины-домохозяйки, женщины-«украшения». В течение 2006 г., по свидетельству общественной организации «Этуаль», женщинам-матерям посвящено 20 публикаций, роль мужчины как отца семейства характеризуется в 2-х публикациях; женщина как «хозяйка очага» описана в 7 сообщениях; мужчина в аналогичной роли – в 2 публикациях. Публикаций, в которых женщина рассматрива-

ется с точки зрения профессиональной самореализации – 42. Подобных же статей и заметок о мужчинах – 98. В общей сложности, женщины оказывались героинями публикаций за рассматриваемый период 69 раз, мужчинам было посвящено 102 публикации. Среди материалов, посвященных профессионально самореализующимся женщинам, преобладают публикации о женщинах, занятых в спорте, модельном бизнесе (по 8 публикаций). На втором месте (3-4 публикации) – среднее и дошкольное образование, медицина, театр, музыка, политика; на третьем месте (1-2 публикации) – библиотечное дело, архитектура, художественное творчество, фермерское хозяйство. Наибольшее число публикаций о женщинах зафиксировано в ноябре (в канун отмечаемого краевой администрацией Дня матери, 26 ноября) – 9, а также в марте (в честь Международного женского дня) – 10. В остальное время публиковалось от 0 до 6 статей и заметок ежемесячно.

**Тиражируемые стереотипные представления о социальных ролях формируют у многих женщин пассивную позицию, согласно которой они полагают, что государство обязано обеспечивать работой всех трудоспособных граждан и поддерживать определенный уровень благосостояния населения.**

Патерналистские ожидания проявляются в том, что женщины предпочитают модель гарантированной занятости и готовы экономить буквально на всем. Занятия огородом, дополнительная занятость надомным трудом вынуждают женщин придавать большое значение различным материальным выплатам, особенно пособиям и алиментам на детей.

## Социальная защита семьи, женщин и детей

**Важным элементом социальной стратегии защиты семьи, женщин и детей является развитие сети учреждений социального обслуживания, предоставляющих разнообразные услуги семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.** Приоритетной государственной задачей в области социального обслуживания семей

с детьми является предупреждение семейного неблагополучия, профилактика безнадзорности и беспризорности, социальная поддержка, адаптация и реабилитация граждан, включая несовершеннолетних детей и детей-инвалидов.

Согласно данным Министерства здравоохранения и социального развития Российской Фе-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

дерации количество этих учреждений в субъектах Российской Федерации постоянно увеличивается. Если в 2004 г. их было 3373, то в 2006 г. – 3421.

Наибольшее развитие получили социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних (748 учреждений), центры социальной помощи семье и детям (574 учреждения), социальные приюты (508 учреждений), реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями (308 учреждений).

Кроме того, для решения трудной жизненной проблемы можно обратиться в центры психолого-педагогической помощи населению (26 центров), центры экстренной психологической помощи по телефону (действуют в 8 регионах).

Можно позвонить на 269 номеров «телефонов доверия», или обратиться в кризисные центры для женщин (действуют в 22-х субъектах РФ), а также в 78 кризисных отделений для женщин, организованных в учреждениях социального обслуживания населения разных типов. Работает также 1 кризисный центр для мужчин (в Алтайском крае, в г. Барнауле).

В этих центрах и учреждениях оказываются психологические, юридические, медицинские, педагогические, социально-бытовые услуги женщинам и мужчинам, девочкам и мальчикам, попавшим в трудную жизненную ситуацию или подвергшимся насилию.

В 2007 году продолжается работа по расширению социальных услуг в этом направлении.

**На северо-западе Москвы открывается Центр социально-правовой и психологической поддержки женщин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.** В «Надежде» им смогут предоставить крышу над головой на срок до двух месяцев. До сих пор в похожих столичных центрах оказывали только консультационные услуги. Предполагается, что в стационаре центра найдут приют одновременно 30-35 человек. Но получить полноценную помощь здесь смогут лишь те, кто зарегистрирован по месту жительства в Москве.

Еженедельник «Собеседник», 15.01.2007,  
<http://sobesednik.ru/issues/147/rubr/1200/sobytiya/?5624>

**В Самарской области открывается социальная гостиница для беременных.** 1 июня при поддержке министерства по вопросам семьи и демографического развития Самарской области в городе Сызрань открывается «Социальная гостиница для беременных женщин и женщин с грудными детьми, оказавшихся в социально опасном положении», сообщили в пресс-службе правительства Самарской области. На базе гостиницы молодые мамы, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, смогут проходить психолого-педагогическую реабилитацию, беременные женщины, находящиеся в социально опасном положении, подготовку к появлению малыша. Все они приобретут важнейшие жизненные навыки ухода за ребенком, ведения домашнего хозяйства и т.д.

ИА REGNUM, 01.06.2007, 14:20,  
<http://www.regnum.ru/news/837078.html>

**Спецприюты для женщин, подвергшихся насилию, появятся в Екатеринбурге.** В Свердловской области могут появиться временные приюты для женщин, подвергшихся насилию в семье. С такой инициативой выступило региональное ГУВД. Силовики обратились к депутатам облдумы с предложением выделить на реализацию проекта 3,5 млн рублей.

ИА REGNUM, 01.06.2007, 11:24,  
<http://www.regnum.ru/news/836920.html>

**Вологодская область. В Череповце построят центр для женщин без определенного места жительства.** Проект строительства второго корпуса Центра социальной адаптации для лиц без определенного места жительства в Череповце находится на рассмотрении в правительстве Вологодской области. Об этом на заседании комиссии по профилактике правонарушений рассказал руководитель муниципальной социальной гостиницы Александр Ратников. По его словам, в социальном учреждении для череповецких бомжей назрела необходимость строительства отдельного корпуса для женщин.

ИА REGNUM, 09.06.2007, 13:50,  
<http://www.regnum.ru/news/841330.html>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Самарская область. Областному центру социальной помощи семье и детям – 15 лет. Ежегодно в Областной центр социальной помощи семье и детям обращаются более 25 тысяч жителей губернии, в том числе, по круглосуточному телефону экстренной психологической помощи. Помимо консультативной помощи в центре проводят групповую профилактическую и психокоррекционную работу. В центре круглосуточно работает Кризисный

стационар, в котором психологическую реабилитацию в год проходит более 400 детей и женщин, подвергшихся насилию, совершивших суицидальные попытки, переживающих сложную ситуацию.

РИА «Самара»,  
08.06.2007, 07:56,  
<http://www.riasamara.ru/rus/news/region/society/article10028.shtml>

### Недоверие к органам государственной власти

#### Проблема низкой информированности

Женщины мало осведомлены о наличии учреждений социальной защиты и их деятельности. У женщин, проживающих в сельской местности и малых городах, доступ ко многим таким учреждениям ограничен, поэтому они зачастую не знают, как решать «свалившиеся» на них проблемы, к кому обращаться, где искать помощь. Государственные органы, в свою очередь, не всегда должным образом выполняют свои функции, проявляют равнодушие к проблемам женщин.

Сталкиваясь на практике с органами социальной защиты, милиции и другими органами власти, женщины испытывают чувство неудовлетворенности от их работы. Рельефно высвечивается проблема равнодушия представителей тех структур, которые по своему статусу должны оказывать поддержку уязвимым категориям населения. Типичны и постоянно повторяются практики бюрократизации, неуважения к человеку, в особенности к человеку старому и/или больному, которому самому постоять за себя трудно, коррумпированности государственных чиновников.

**Введение принципа адресности в работу системы социальной защиты осуществляется таким образом, что ставит матерей в униженное положение просителей, которые вынуждены вновь и вновь доказывать свои права на получение той или иной услуги. При этом бюрократические механизмы затрудняют получение квалифицированной и своевременной помощи.**

Исследование, проведенное в Самаре (проект «Право быть мамой» Ровновой Е.А.), показало, что 77% опрошенных не обращались к государству за помощью в решении своих материальных, жилищных и бытовых проблем. Никто из 23% обратившихся за помощью к государству женщин-респондентов не считает, что помощь государства оказалась существенной и своевременной. 45% женщин полагают, что оказанная государством минимальная помощь не изменила положения их семьи. 36% ответили, что их обращение было проигнорировано, никакой реакции со стороны государства не последовало.<sup>9</sup>

Тем самым нарушается статья 2 Конвенции, в которой сказано, что государство должно «воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этими обязательствами».

**Наталья, 38 лет, образование высшее техническое, торгует на базе одежды, замужем, двое детей 15 и 8 лет, г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«Денег не хватает, цены бешенные, коммунальные услуги дорогие, а еще жить на что-то нужно. Детей толком обеспечить не можем с мужем, хотя мы оба работаем.

Обращалась в нашу администрацию, в социальную службу. Мне назначили комиссию, вызвали, я пришла, все объяснила, попросила материальную помощь на приобретение осенней

<sup>9</sup> В данном исследовании было собрано и обработано 50 анкет и 30 интервью.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

обуви ребенку. Там рассмотрели все мои документы о доходе, съездили ко мне домой, посмотрели, как мы живем. Потом я пришла второй раз, мне выдали 300 рублей материальной помощи. И когда я уже выходила с этими деньгами, мне сказала одна сотрудница: «А Вам не стыдно ходить и у государства помощи просить». Я вышла, думаю: «Ну, совсем уже обнаглели – выдают эти крохи и еще ими же и прекают». Так и с этими пособиями: выдают 80 рублей, а так говорят, будто по 8000 выдают. А со мной в коридоре бабка сидела, она мне и говорит: «Вот эта баба [в коридоре сидела еще одна женщина] каждый месяц приходит за помощью, и подарки к новому году получает на детей от собеса. Хоть бы кто ее проверил, где у нее дети вообще. Она, по-моему, таким образом, живет за счет детей, а дети у нее неизвестно где находятся». А я раз за помощью обратилась и то упрекнули. А какое они имеют право меня упрекать? Государство должно мне помогать, тем более я ведь прошу не для себя, а для ребенка. Вот все говорят, женщины не рожают, а родишь и «шпыняют» тебя отовсюду, а за то, что за помощью обратился, упрекают».

**Ирина, 35 лет, образование высшее (педагог-математик), индивидуальный предприниматель, недавно разошлась с мужем, двое детей, г. Новоалтайск, Алтайский край.**

«Обратилась в наш собес, не помню, как точно он сейчас называется, по-моему, социальный отдел при администрации города. Мне выделили 300 рублей. Вы знаете, что самое интересное, что с какой проблемой туда не приди, всегда выделяют 200-300 рублей – хоть тетради ребенку к школе не на что купить, хоть машину угля на зиму. Так они там решение принимают: дать или нет денег – созывают комиссию, вызывают тебя, и ты стоишь перед ними как школьник и объясняешь, как докатился до такой жизни. Если что-то им не ясно, то могут приехать к тебе домой посмотреть, как ты живешь, поговорить с детьми, с соседями и все равно выделяют 300 рублей. Это ведь просто унижение. Разве после такого кто-нибудь обратится к ним за помощью? А чтобы эти 300 рублей получить, нужно на эту комиссию несколько раз сходить, справки различные собрать, иной раз за

справки больше отдашь, чем материальную помощь получишь. Потому что сейчас, чтобы справку получить, надо денежки заплатить, и не важно липовая она или настоящая, все равно надо заплатить».

**Оксана, 25 лет, образование среднее специальное, бухгалтер, замужем, ребенок 3 года, г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«Обращалась в нашу администрацию, в социальную службу. Мы живем в частном доме и прошлой осенью не было денег на покупку дров, угля, короче, топлива на зиму. Муж пошел туда, написал заявление, нам помогли – выдали 300 рублей. Я ведь даже пособия не могу оформить на ребенка, эти несчастные 80 рублей получить, потому что у нас с мужем вдвоем большой доход – больше чем прожиточный минимум, в квартал 20000 [рублей], это вместе, представляете...»

**Наташа, 38 лет, образование среднее техническое, реализатор на центральном вещевом рынке, разведена, ребенок 10 лет, г. Новоросийск, Краснодарский край:**

«За пособием на ребенка ходила, мне там сказали: «Принеси справку, что ты за вывоз мусора заплатила». А чтобы эту справку получить, надо 450 рублей отдать. А без этой справки не дают справки о семейном положении. И еще кучу справок нужно. И за каждую плати. Я так посчитала, думаю: «Да лучше я вообще туда не пойду, потому что в итоге они мне этим пособием за все годы деньги, которые я отдам за эти справки, все равно не вернут». Почему на детей так мало платят? Как это можно месяц прожить на 70 рублей? Это просто смешно! Что можно на эти деньги купить?»

**Вера, 28 лет, образование среднее, помощник воспитателя в ДОУ, в декретном отпуске, замужем, трое детей – 7 лет, 4 года, 11 месяцев, г. Пятигорск, Ставропольский край.**

«Я, когда третьего [ребенка] родила и пошла за этим пособием в шесть тысяч, так там столько волокиты было! Целая проблема была с получением. Одну бумажку надо, другую, третью... Идешь в администрацию, а там сначала в один кабинет надо очередь выстоять, потом в другой, потом в третий, а уже потом только эти деньги получаешь. Ровно месяц мы ждали, когда нам это единовременное пособие выплатят, и целый день я потратила на эту беготню по кабинетам,

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

хотя до этого я уже все справки собрала и сдала. Все справки платные, каждая стоит от 5 до 20 рублей, а справка о составе семьи – 35 рублей. А я прописана в селе у мамы, так с меня требуют справку еще и оттуда – не получала ли я пособия там? А как я его там могла получать, если у меня все справки из местного ЗАГСа, что дети мои родились здесь?

Очень тяжело живется матерям-одиночкам. Хотя бы общежитие им давали – и этого нет. Они на ребенка получают 200 рублей. Если до «декретного» отпуска она нигде не работала, то в «декретном» до полутора лет ей ничего не выплачивается.<sup>10</sup> Вообще! Родила – и как хочешь, так и живи. Получила единовременное пособие на ребенка – 8 тысяч рублей с этого года – и все. А с маленькими детьми на работу нигде не берут».

**Надежда, 36 лет, многодетная мать (7 детей), живет с мужем и детьми в общежитии (комната 15 м<sup>2</sup>), г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«Я обращаюсь в органы соцзащиты, но они выделяют по 200-300 рублей, а что мне такая помощь? Нам на праздники, на Новый год подарки для детей дают, все равно какая-то помощь есть, не сказать, что они [органы соцзащиты] про нас забывают. Дети в школьной столовой бесплатно питаются, этим летом дочка в пришкольном лагере была. У меня старшему сыну сейчас 14, ему на следующий год нужно идти учиться куда-то, я даже не представляю что делать, отправлю, наверное, в училище, пусть какую-нибудь рабочую специальность получит, помогать нам с мужем будет, нам нужно остальных «поднимать».

Знаете, проблем много, сейчас если б у меня спросили, хочу ли я детей столько и вообще хочу ли? То я, наверное, ответила, что нет и рожать не стала, может, одного бы родила, и все. Потому что детей жалко, мучаются они, у меня дочери младшие, конечно, ничего не говорят, но я же вижу, стесняются, что у них вещи не такие как у всех, что не такие заколки, иной раз куда-нибудь пойти не могут, денег нет. Но они понимают, что мы стараемся для них все сделать».

**Тамара, 30 лет, образование высшее, замужем, один ребенок, г. Рязань:**

«Год назад дочке поставили диагноз – асимметричная осанка. Сказали, что если ничего не предпринять, может развиться искривление позвоночника – сколиоз. Меня это сильно взволновало, так как врачи говорят мне, что моё заболевание связано с нелеченным заболеванием в детстве. Кате участковый врач и ортопед очень рекомендовали занятия на катке и в бассейне. Я знаю, что в нашем городе есть несколько бассейнов и даже каток в Ледовом дворце.

Я стала узнавать, как это можно осуществить. К сожалению, оказалось, что абонементы в бассейн и на каток стоят очень дорого. Месячный абонемент в бассейн для ребёнка, к примеру, стоит 600 рублей. На каток – ещё дороже. Мы с мужем посчитали и решили, что такое оздоровление и закаливание просто не сможем оплатить. Ведь нам ещё приходится платить частично за обучение в школе. Кроме того, в школе постоянно собирают деньги то на ремонт, то на разные мероприятия, то на праздники. Мы частично покупаем учебники, а по некоторым предметам ещё и дополнительные пособия. В нашем же семейном бюджете львиная доля уходит на оплату жилищного кредита, оплату коммунальных услуг и питание.

Я смотрела передачу по телевидению, и там юрист рекомендовала в подобных случаях обращаться в фонд социальной защиты населения и налоговую инспекцию (может, хоть от налогов частично освободят).

Я обратилась в фонд социальной защиты, попросила помочь. Объяснила, что мы бюджетники и нам необходимо взять абонементы для нашего ребёнка для посещения бассейна и катка. Сотрудники были весьма удивлены моей просьбой. Они мне сказали, что мы с мужем взрослые здоровые люди, должны сами зарабатывать и обеспечивать своего ребёнка. Сказали, что помогают только неблагополучным семьям, где родители пьяницы, бродяги и совершенно не заботятся о своих детях. Странно, мне показалось. Я работаю в школе, где учатся дети из неблагополучных семей, и что-то не знаю таких

<sup>10</sup> С 01.01.2007 существенно увеличен размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет: до 1,5 тысяч рублей при рождении первого ребенка и до 3 тысяч рублей при рождении второго и последующих детей. Впервые это пособие стали получать женщины, не имеющие трудового стажа (подробнее см. Приложение).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

случаев, чтобы фонд социальной защиты им помогал. Может быть, просто родители таких детей должны сами обратиться и тогда им будет оказана помощь. Тем не менее, в социальной защите меня просто пристыдили. Но я всё-таки задала вопрос, что же делать, если мы с мужем учителя, а денег не хватает. Нам посоветовали сменить профессию и заняться чем-то более прибыльным. Так если мы пойдём зарабатывать, кто же тогда останется детей учить?

Вот странно получается: для пьяниц и бомжей фонд социальной защиты что-то делает, их он защищает, организывает бесплатные обеды, выдаёт одежду, помогает деньгами, а люди, которые честно работают на государство, воспитывая и обучая его граждан, лишены самого необходимого. О нас и наших детях никто не позаботится. Наши дети лишены самого элементарного...»

**Татьяна, 34 года, образование среднее специальное (контроллер станочно-слесарных работ), продавец, разведена, 3 детей – 16, 14, 6 лет, г. Набережные Челны, Республика Татарстан:**

«Меня отправили в соцстрах, где пособия выдают.<sup>11</sup> Там сказали, какие документы собрать и что надо сделать. Но у меня получается так, что одна справка исключает другую, то есть по одному документу мне положено, по другому – не положено. И это всё надо ходить и стоять в очередях, бегать и нервы мотать, и я перестала этим заниматься. Документы надо обновлять, я все никак на прием попасть не могу! Во-первых, там дышать нечем, там очень большие очереди, туда по записи надо попасть, чтобы сдать документы. Если все хорошо, правильно – сдала, это твое счастье. Если неправильно – идешь еще раз, узнаешь, почему пособий нет. Потом все снова собираешь и идешь снова относишь... По кругу, в общем... Смысла нет, и даже бегать я не буду! За 70 рублей. Я понимаю, если бы там, ну, 700 рублей на ребенка? Но не 70. За это я бегать не буду...»

**Любовь, 37 лет, образование высшее, сотрудница библиотеки, замужем, трое детей – 11, 9 и 6 лет, г. Рязань:**

«Другой случай произошел в районном собесе, когда года два назад я решила воспользоваться своим правом многодетной матери и получить к 1 сентября канцелярский набор [по од-

ному набору, если успеешь, можно получить на семью, где есть школьники]. Все было хорошо, даже с пониманием. Пока не зазвонил мой сотовый телефон.

Что тут началось! Чего я только не наслушалась! В собес обращаются, а сами с сотовыми телефонами ходят. Меня отчитывают будто школьницу, а я стою красная как рак, так мне стыдно. Пришлось объясняться. Почему у меня сотовый телефон, а домашнего нет. А с детьми – как без телефона? Тут же проверили – он [телефон] есть. Объясняю, что это в квартире у матери, где я когда-то жила. Что-то лепечу про то, что телефон мне отдал брат мужа. И мне стыдно кажется за то, что я вообще есть. Долго я потом в этот собес не заглядывала.

Больше всего мне «нравится» наш областной закон «О социальной защите многодетных семей», отменивший, по сути, такие малые льготы, которыми мы обладали, как, например, бесплатный проезд в общественном транспорте. Вместо этой конкретной льготы ввели такие, которые трудно реализовать в повседневной жизни. Что такое бесплатное лекарство для малыша, если его нет в ближайшей аптеке? Что такое 70 рублей компенсации платы за проезд, если я год не могу собрать справки, необходимые для их получения?»

**Татьяна, 41 год, образование среднее, домохозяйка, замужем, 5 детей – 3, 10, 12, 13 и 18 лет, Рязанская область:**

«Обижена на местную власть. Все пятеро детей с утра до вечера что-то делают по хозяйству. Дети не могут лишней раз почитать книжку или посмотреть телевизор. В ответ на просьбу в отдел по социальной помощи районной администрации ответили: «А куда вы их столько наплодили? И у вас есть большое хозяйство».

**Антонина, 48 лет, образование высшее педагогическое, корректор в газете, не замужем, один ребенок, сельская местность, Алтайский край:**

«Когда мой сын поступил в университет на платное отделение, я надеялась, что смогу взять в банке ссуду или кредит и постепенно выплатить. Я хотела воспользоваться каким-нибудь образовательным кредитом, чтобы во время обучения выплачивать только проценты, а основную сумму уже после окончания сыном

<sup>11</sup> Пособия назначаются в органах социальной защиты населения по месту жительства.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

вуза, но не нашла никакой информации о таких программах. Зарплата у меня – полторы тысячи рублей, она не позволяет взять кредит. Я пыталась получить помощь в краевом комитете по социальной защите, мне сказали: «Это ваши проблемы». В краевой администрации я хотела обратиться к главе администрации, но в приемной мне сказали, что по личным вопросам можно даже не пытаться, никто меня слушать не будет. Меня даже не записали на прием.

В то время я сильно болела, мне ставили диагноз «онкологическое заболевание». Врачи ставили вопрос о необходимости операции. Тогда неизвестно было, сколько вообще я смогу прожить.

Только в университете мне согласились немного помочь: предложили общежитие для сына и предоставили отсрочку по платежам. На бесплатную форму обучения его бы перевели, если бы он был отличником. Или круглым сиротой.

Потом здоровье мое улучшилось. А стоимость обучения возрастала с каждым годом, и мне пришлось продать квартиру, чтобы оплачивать обучение сына.

Я имела право оформить субсидию на оплату коммунальных услуг в мае-июне 2006 г., так как сын был студентом и не получал стипендию. Я обратилась в районный комитет по социальной защите населения, там мне сказали, что жители сел Родинского района получают эти субсидии в порядке очереди по графику, а [наша] очередь ... должна быть в августе-сентябре, а к этому времени сын уже закончил университет, и субсидию я не получила».

**Татьяна, 41 год, образование высшее, педагог-психолог, инвалид, Краснодарский край.**

«Я, как инвалид-колясочник, имею право на обеспечение спецтранспортом, но по нашим законам такой транспорт выделяют только инвалидам – участникам войны, либо семьям, где есть дети-инвалиды, а также инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата, которые могут сами управлять автомобилем. А такие как я, кто не может возить себя сам, лишены такой возможности. Я считаю, что это дискриминация.

По закону инвалидам предоставляется жилье. Может быть где-нибудь и предоставляется, но только не в Белореченске. Долгие годы я жила с родителями в крошечной квартире двухэтажного дома. Ездил к губернатору

Краснодарского края, он подписал постановление о выделении мне двухкомнатной квартиры. Но потом его переизбрали, и постановление никто не собирался выполнять. Только последние годы появилась возможность продать квартиру родителей, и приобрести дом побольше. Дом не благоустроенный, и на протяжении этих лет меня с большим трудом купают – носят в железнодорожную больницу купать один раз в две недели, когда там выходит на смену знакомая – в любую погоду и осенью, и зимой. Так как ванны нет, и туалета нет, вода не подведена к дому, не сделана канализация. Нет элементарных удобств. На пенсию матери и пособие по инвалидности не удается провести эти работы.

Конечно, вынуждена была обратиться за помощью в администрацию района, затем краевую администрацию, к депутату законодательного собрания. Но, увы, в ответ отписки, отговорки – «нет денег», «если бы помещение было государственным, помогли бы, а личное – не можем» и т.д. <...>

А недавно обратилась к Президенту России В.В. Путину. Несмотря на «антихамский закон» («О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») мое письмо – просьбу, крик о помощи – направили губернатору Краснодарского края А.Н. Ткачеву, который отказал в помощи и направил в администрацию Белореченского района главе И.И. Имгрунту, который тоже отказал в помощи...

Много раз приглашала к себе заместителя главы района по социальным вопросам Т. А. Панеш. Ездил к ней. После письма Путину, Т. А. Панеш примчалась сама. Отчитала меня за то, что посмела обратиться к Президенту. Сообщила известную фразу «денег нет» и умчалась, выполнив свой чиновничий долг».

**Вера, 41 год, образование высшее, бухгалтер в средней школе, разведена, Рязанская область:**

«Чтобы обратиться к адвокату за консультацией необходимы деньги, у меня их нет. А других организаций, которые могли бы помочь в моей проблеме, я не знаю. Я оказалась в безвыходной ситуации, почувствовала себя беззащитной и одинокой. В результате мне самой потребовалась помощь психотерапевта».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **Проблема низкой правовой грамотности женщин**

Отсутствие знаний о своих правах, неумение их отстаивать, добиваться справедливости, порождает у женщин чувство социальной апатии, недоверие к органам государственной власти.

**Татьяна, 45 лет, образование среднее специальное (товаровед), безработная, замужем, двое детей 22 и 21 год, г. Ставрополь.**

«Правительство наше и вообще вся наша власть только свою жизнь улучшают, а мы в этой жизни уже «на обочине». Никому мы не нужны. И в то, что положение женщин когда-нибудь улучшится, я не верю – кому это надо? И для своих детей я с трудом вижу какую-либо перспективу. Это проблема из проблем – чтобы работа хорошая была, высокооплачиваемая».

**Оксана, 27 лет, образование высшее экономическое (финансы и кредит, банковское дело), кассир в офисе обслуживания абонентов оператора сотовой связи, разведена, ребенок 3 лет, г. Ставрополь:**

«Если бы государство заботилось о женщинах и детях, то и у них бы отношение к государству было бы намного лучше, старались бы и для государства что-то больше сделать. А то оно детские пособия с 70 до 100 рублей подняло – и что, это помощь, это забота государства?»

**Наташа, 34 года, образование среднее специальное (товаровед), оператор зала игровых автоматов, разведена, ребенок 14 лет, г. Ставрополь:**

«Если бы наше правительство хотело улучшить положение женщин в России, то в первую очередь повысило бы всем зарплату, а не только себе и другим чиновникам. Потому что нынешние зарплаты не соответствуют ценам на продукты, товары и услуги. Зарплаты это, а не зарплату. Я только за квартиру со всеми услугами вынуждена каждый месяц 2000 [рублей] платить, а с телефоном – 2200. И на здоровье женщин должно быть обращено государственное внимание – тем более для улучшения демографической ситуации».

**Ирина, 49 лет, образование высшее, секретарь в библиотеке, разведена, ребенок 14 лет, г. Рязань:**

«Я думаю, что у нас отсутствует социальная политика как таковая, и что в решении еже-

дневных проблем государство попросту не участвует. Нам всем по жизни не повезло. Наверное, нужны какие-то фонды... И еще подводит наша безграмотность, которая делает нас беззащитными. Этим пользовались все чиновники, с которыми мне приходилось сталкиваться».

**Мария, 26 лет, образование среднее, владелец торговой точки на центральном вещевом рынке, не замужем, детей нет, г. Новороссийск, Краснодарский край:**

«Лично меня очень беспокоит, что наше правительство не помогает молодым мамам. То, как оно сейчас помогает – это смешно. Даже то, что сейчас наобещал Путин для увеличения рождаемости – это ничтожно мало. Дети же растут. Это же не человек, которому 40 лет и который может купить себе брюки и потом носить их пять лет или больше. Дети же постоянно растут – им же надо нормально питаться, одеваться, ходить в нормальные садики – а на все это сейчас нужны деньги, и немалые. И квартиры нужны молодым семьям. Ипотека – ей в нашей стране никто не верит, потому что людей уже столько раз обнадеживали насчет жилья и столько же раз обманывали. Хотя для людей, у которых вообще ничего нет, но они имеют стабильный заработок – это, может, и выход. Но, имея хоть какую-то сумму денег, проще, я думаю, еще подождать, накопить денег и купить квартиру сразу – за наличные деньги, потому что ипотека – это очень большой процент. Вообще, это просто «выброшенные» деньги, а для чего – непонятно. Я лично ни разу в жизни никакого кредита не брала, даже ничтожно маленького. Потому что это лишняя трата денег. Лучше подождать месяц, два, три, поднакопить и оплатить полностью».

**Надежда, 52 года, образование среднее специальное, ревизор-инспектор, мать военнослужащего, погибшего в Чечне, Родинский район, Алтайский край.**

«Мы не знаем прав женщины, матери. А, как матери, мы не знаем прав наших детей. Например, матери военнослужащих не знают, что имеют право получить информацию в военкомате или военной прокуратуре, касающуюся их сыновей. В военных структурах обычно отвечают, что не обязаны предоставлять никакой информации, хотя они обязаны это сделать».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Любовь, 35 лет, образование средне специальное (воспитатель), работает не по специальности – техничкой, замужем, г. Рубцовск, Алтайский край.**

«Даже не знаю, кто или что может мне помочь в сложившейся ситуации: ведь помощи в государственных структурах я не получила, а при обращении в частные организации нет гарантии того, что не будет подобной ситуации...»

**Галина, 41 год, образование высшее (преподаватель географии), безработная, замужем, сын 21 год, г. Ставрополь:**

«Правительство наше занято, я считаю, только своими интересами, а о людях оно не думает. Почему бы им не разработать программу по трудоустройству женщин в зависимости от их сил и интересов? Почему в Москве ипотечные кредиты банки выдают под 11 процентов, а в Ставрополе – под 15? Кто это должен регулировать? Нас обучали в школе, что все, что нас окружает, принадлежит народу, а теперь отдельные лица приватизировали добычу полезных ископаемых, выработку электроэнергии – и владеют этим только со своими компаньонами. А мы, те, кому вроде все это должно принадлежать, платим за тот же газ и электричество приличные деньги. И стоимость коммунальных услуг, я считаю, завышена».

**Людмила, 51 год, образование среднее специальное (эксплуатация нефтяных установок), реализатор на улице, вдова, дочь 19 лет, г. Пятигорск, Ставропольский край:**

«Когда мы из Грозного бежали, нас нигде долго не прописывали. И очень упрекали, что мы здесь оказались. Мне начальник паспортного стола лично сказал: «Что вы сюда понаехали?» Я ему сказала: «Я сюда не лично к вам приехала – меня здесь приютили». Ущемление страшное. Очень от этого устали. Дочь должна была пойти в школу – без прописки ее не принимали, да и вообще у нее не было никаких документов – мне пришлось бегать, доказывать, чтобы моя дочь училась. Очень было много проблем. <...> За все эти годы я разве что два-три человека таких вспомню, которые даже не помогли – просто по-человечески поговорили. Из меня этот паспортный стол всю душу вымотал. Они меня там уничтожали словесно. Только унижение – больше там я ничего не испытыва-

ла. Они ведь понимали, что денег каких-то в их карман они от меня не дождутся – ведь если я их дам, то у меня ребенок завтра и послезавтра будет голодный, и я не собиралась давать их какому-то дяде».

**Людмила, 52 года, образование среднее специальное (товаровед), выращивает и продает цветы, разведена, дочь 28 лет, г. Ставрополь:**

«Наша власть давно уже забыла про стариков, что ж, ладно, не надо на них «смотреть» – но пусть она, эта власть, посмотрит прямо в глаза деткам, начиная с маленького возраста – страшно становится, такие у детей глаза. Они еще маленькие человечки, но взгляд у них уже пожилого человека – столько в них боли и печали».

**Татьяна, 47 лет, образование среднее специальное (портниха), индивидуальный предприниматель в сфере торговли, брак не зарегистрирован, есть ребенок, Родинский район, Алтайский край:**

«Мы и Президенту [России] вопрос задавали на «прямой линии», и через Интернет ответ искали на наш вопрос. Законы у нас двойные, так составлены, что сами себе противоречат, и в одной бумаге противоположное написано...»

**Елена, 33 года, образование среднее специальное, придорожный продавец, замужем, двое детей, Челябинская область:**

«На помощь государства и его поддержку не надеюсь. Сейчас каждый «сам за себя». Это раньше женщина себя уверенно чувствовала. Детей спокойно рожала. А теперь если ты сама не «суетишься», никто не будет за тебя ничего делать. Что такое государство? <...> Вон у меня мама пенсию получает копеечную. Ей самой на жизнь-то не хватает. А она еще и нам помогать старается. Наше государство на людей давно наплевало. А на пенсионеров тем более».

**Ольга, 61 год, образование высшее, инженер, вдова, двое детей 27 и 18 лет, г. Челябинск:**

«На судебных заседаниях ответчик обвинил меня в том, что я отнимаю у них драгоценное время: ребенок находится на моем иждивении, и я обязана содержать его. Кроме того, мне выплачивается повышенная базовая часть пенсии. Они, очевидно, забыли, что решение о повышении базовой части запоздало на 30 месяцев и было выполнено ответчиком с задержкой еще

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

на 4 месяца. Меня грубо унизили. Мне 61 год, очень трудно, но я продолжаю работать только ради того, чтобы выполнить свой родительский долг сполна. Такое отношение государства в лице Пенсионного фонда угнетает безысходностью, убивает морально.

**Алла, 33 года, образование среднее специальное, многодетная мать (история изложена мужем), Астраханская область:**

«Так куда же обращаться, если чиновники не хотят честно выполнять свои обязанности? А ведь придет время служить нашим сыновьям в армии, и они спросят: «Что сделало государство для них в этой жизни?» Кроме того, что они родились в России – ничего. Так почему они должны служить за страну, в которой чиновники «плюют» на своих будущих защитников?»

**Евгения, 45 лет, разведена, двое детей, дочь – инвалид детства, Ростовская область:**

«Я разговаривала со многими людьми и поняла, что в процессе освидетельствования пенсии сохранили либо тем, кто совсем немощен, либо тем, кто дал взятку. Когда же прекратится этот беспредел? Если бы я положила конверт с 5000 рублей на стол комиссии, есть ли оно [заболевание] в перечне, нет ли – не пришлось бы писать это письмо. Почему я должна давать взятку, чтобы иметь возможность лечить своего ребенка?»

**Оксана, 46 лет, три высших образования (педагогическое, юридическое, журналистика), главный специалист одной из районных администраций, разведена, дочь 20 лет, Ставропольский край:**

«Я все больше прихожу к выводу, к которому многие пришли задолго до меня – каждой женщине надо находить свое дело, хватит кормить и содержать все эти государственные структуры. Что нас держит на рабочем месте – пусть маленький, но постоянный и гарантированный доход, на который еле-еле сводишь концы с концами. Даже на него [доход] соглашаешься – а заодно на унижения со стороны руководства, в том числе на сексуальные домогательства, если ты помоложе. А таким как я, уже трудно устроиться на работу – длинных ног нет, красоты, как в молодости, тоже. Соглашаешься на этот маленький источник дохода, потому что тебе надо кормить и одевать своего

ребенка. Но уже сейчас я знаю – на государственную пенсию я не проживу».

**Альбина, 53 года, образование среднее специальное (медицинское), медсестра, мать-одиночка, Родинский район, Алтайский край:**

«Законов я не знаю. Большинство людей так, потому, наверное, и проблем у нас так много. Интуитивно чувствуем, что наши права нарушены, а в чем именно, не знаем, поэтому и защитить их не можем».

**Надежда, 45 лет, образование среднее специальное (строительный техникум), учится заочно в университете (3 курс); ведущий инспектор в центре занятости; разведена, двое детей 14 и 26 лет, Смоленский район, Алтайский край:**

«Сегодня ровно семь лет, как я работаю в центре занятости. Есть сложности в общении с людьми. С некоторыми пять минут пообщаешься и не знаешь, куда бы выйти, чтобы привести себя в нормальное состояние. Бывает, что в лицо бумажкой кинут. У нас и психически ненормальные стоят на учёте».

Мне уже и наши сотрудники говорили: «Зачем принимаешь всё близко к сердцу?». Например, вот женщина пришла очень грустная. Она инвалид онкологии. Два года приходит. А я её помню, я всех даже по отчеству помню. Приходит, а инвалидности нет уже. Я спрашиваю почему. Она сказала, что сняли инвалидность, потому что диагноз ошибочный был. И за это время долечили до такой степени, что появился сахарный диабет и ещё несколько заболеваний. У меня аж мурашки по коже, когда думаю об этом. А потом узнаю, что она повесилась от безысходности. Работы нет, состоит на учёте, дети отдельно живут, тоже перебиваются с трудом».

Меня возмущает, что руководители принимают на работу человека, а когда он становится ненужным, заставляют писать заявление об уходе по собственному желанию. Да он не должен писать. Если он больше вам не нужен, то вы расстаньтесь с ним достойно... Он приходит сюда – у него зарплата, вроде, нормальная, и стаж позволяет, чтобы он год стоял [на учёте]. А он по неуважительной причине уволен, и полгода стоит [на учёте]. Таких моментов очень много. Проблема с инвалидами: дают инвалидность, говорят: «Идите в центр занятости, чтобы встать на учёт». Да они еле ходят! Один прихо-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

дил, у него рука вообще не движется. Он приходит, я ему документы сама вытаскиваю из сумки, потому что он не может вытащить одной рукой. А у него рабочая группа. Кем он может работать?»

Государство гарантирует право на судебную защиту и защиту несудебными методами – через обращение в государственные и общественные организации. **Женщины, живущие в селах и малых городах, не имеют представления о деятельности общественных организаций, не знают своих прав и не ведают, куда можно обратиться, когда эти права нарушены.** Кроме того, не обладая правовыми знаниями, женщины не очень доверяют официальным инстанциям, полагая, что за обращением последуют большие материальные затраты.

**Низкая правовая грамотность женщин-реpondентов приводит к тому, что они или не знают, что их права были нарушены, или не знают, куда обращаться за помощью.** Хотя такое положение дел их не устраивает, женщины занимают пассивную позицию, ждут помощи, либо даже никуда не обращаются.

**Ольга, 26 лет, образование высшее техническое, почтальон, разведена, ребенок 2 года, Алтайский край:**

«К кому я могу обратиться? В суд? Денег нет, чтобы идти на консультации к юристам и адвокатам, ведь за них нужно платить. Бесплатные организации не особо охотно принимают участие в помощи. О существовании женских правозащитных организаций я ничего не знаю».

**Юлия, 29 лет, образование среднее специальное (портниха), повар, замужем, двое детей 5 и 6 лет, Алтайский край:**

«Я не знаю своих прав, следовательно, и не знаю, куда нужно обращаться. Думаю, что пойду в милицию, суд или обращусь за помощью к друзьям».

**Ольга, 37 лет, образование среднее специальное (медсестра), работа по специальности, мать-одиночка, Алтайский край:**

«А о правах женщины, знаю только социальные права, знаю, что должны платить детские пособия и все, больше ничего. Либо их нет, этих прав у меня, например, мамы-одиночки, или никто нас с ними не знакомит, то

есть нам их не озвучивают, мы их не знаем. Я вам честно говорю, я не знаю, есть ли какие-то права у мамы-одиночки. Имеет ли она право на какие-то льготы, вот льгот точно никаких у меня нет. Я точно не знаю, но может быть и есть».

**Елена, 29 лет, образование высшее (менеджер), работает продавцом, замужем, ребенок 4,5 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

«Куда нужно обращаться? Знаю, в суд, милицию, прокуратуру. Если это произошло на предприятии, то нужно обращаться в администрацию этого предприятия».

**Елена, 26 лет, образование высшее техническое, замужем, ребенок 4 года, г. Бийск, Алтайский край:**

«Знаю, что как мать могу рассчитывать на поддержку государства в воспитании детей, имею право на пособия, только насколько они мне помогут? У нас пособия на ребенка 80 рублей. Что я могу на них купить? Больше документы оформлять, по всем инстанциям бегать. Знаю, что есть Декларация прав человека, принятая ООН, но это на Западе все действует, а у нас как-то нет».

**Евгения, 23 года, образование среднее специальное, торгует на рынке, не замужем, г. Бийск, Алтайский край:**

«Для начала я сама попытаюсь решить проблемы, а уж потом видно будет, куда обращаться. Это будет зависеть от тяжести нарушения прав моего ребенка. Это могут быть сначала и руководители тех организаций, где у меня возникнут проблемы, и общественные организации, и правоохранительные организации, затем это будут главы местных самоуправлений, депутаты, мэр и далее по возрастной. Если это не будет действовать, то возможно и применение незаконных методов решения проблем, я этого не боюсь и не стесняюсь».

**Ирина, 33 года, образование неоконченное высшее, ризлтор, замужем, ребенок 3,5 года, г. Самара:**

«Я вообще не ощущаю своих прав после моих походов по всем инстанциям по поводу жилищного вопрос. И в отношении милиции, в отношении государства, в отношении медицинского обслуживания... Каким образом

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

это можно изменить? Лично я вижу это так: нужно дать ребёнку хорошее образование и отправить его жить в Европу. В России это безобразие было испокон веков. И ничего не изменится...»

**Наташа, 30 лет, образование среднее специальное, подрабатывает от случая к случаю, замужем, Рязанская область:**

«Я не являюсь членом профсоюза. Никуда не обращалась со своими проблемами. Это все равно бесполезно. Лишь напрасная трата времени и сил. Больше здоровья потеряешь, чем что-либо добьешься».

**В очень редких случаях женщины обращаются в суд за защитой, главным образом, своих трудовых прав.**

**Любовь, 43 года, образование высшее (педагог, логопед, психолог), вдова, две дочери 18 и 17 лет, Смоленский район, Алтайский край:**

«Наступили «перестроечные» времена, и начались сокращения ставок, как нам объясняли, сокращали не людей, а ставки. Я к тому времени исполняла обязанности и школьного психолога, и логопеда-дефектолога. Получилось так, что ставка психолога в нашей школе была сокращена, и я осталась только на ставке логопеда-дефектолога. Понятно, что в два раза сократилась и моя заработная плата. К этому времени я похоронила мужа, осталась с двумя детьми одна. Что это такое в сельских условиях? Это дважды в день нужно почистить и протопить печь, воду принести и вынести, зимой очистить двор от снега, с весны до поздней осени – работа в огороде. И администрацию ничуть не насторожило, что мои семейные проблемы усугубились с уменьшением учебной нагрузки и, соответственно, обострилось материальное положение.

Прошел какой-то период времени, ставку психолога в нашей школе снова ввели, то есть восстановили. Вопреки надеждам на мое восстановление в должности психолога, оказалось, что обо мне «забыли». Очень было неприятно находиться в том состоянии, когда ты, вроде бы, и не уволена из школы, и не сокращена, как психолог.

Продолжая работать логопедом, я осуществляла и психологическую помощь детям, но заработной платы уже не получала. Пыталась защитить,

восстановить свои права на юридическом уровне, чтобы востребовать заработную плату за проработанное время. Выяснилось вдруг, что я не имею такого права за давностью лет. Теперь на этой должности числится другой человек, а я как бы в стороне. До сего дня, у меня такое ощущение, как у человека в «подвешенном» состоянии. Как распутать этот узел?

Пока решение суда не вынесено, но уже доказано, что я действительно работала на ставке психолога. Но директор нашей школы внес неправильную запись в мою трудовую книжку и до сих пор не исправляет ее. Мировой судья вынес определение в адрес администрации о неправильном ведении личных дел, и решено взыскать в мою пользу с администрации полторы тысячи рублей.

Прежде всего директор должен извиниться передо мной за его «некрасивые» действия. Сначала изъял заявление из моего личного дела, потом внес неправильные записи в трудовую [книжку]. Он изъял из моего служебного кабинета мои профессиональные материалы: карты наблюдений за детьми, наглядные пособия, сделанные моими руками, методические наработки и прочее. Это итог 20 лет моей педагогической деятельности. Все без моего ведома куда-то исчезло. Может быть, спрятано, но я этого всего лишена. Обидно.

**Галина, 34 года, образование среднее специальное, бухгалтер, замужем, двое детей 12 и 6 лет, Алтайский край.**

«На своих проблемах я стараюсь не «зацикливаться», все будет, так как должно быть. Из любой ситуации есть выход, нужно только подождать, не бросаться в панику. Подходить к любой проблеме следует на «трезвую» голову. Нужно взвесить все «за» и «против» и только потом принимать какие-либо решения.

Считаю, что не стыдно идти и просить помощи, если твоя проблема действительно заслуживает внимания, например, это такие проблемы, которые связаны с жильем, со здоровьем, особенно здоровьем детей. Государство должно заботиться о своих гражданах, ведь оно хочет, чтобы население страны было молодо, здорово, энергично, ежегодно пополнялось на миллионы. Так пусть старается делать все возможное, чтобы так и происходило».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Женские организации

**Большим, но не используемым в полной мере ресурсом социальной и политической активности женщин выступают женские организации.** По оценкам ученых, женские организации составляют более 17% от числа всех зарегистрированных организаций.<sup>12</sup>

*Согласно докладу Общественной Палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 год», в настоящее время в России действует более полутора тысяч женских организаций. Есть организации, оказывающие помощь пожилым женщинам, профессиональные женские объединения – тех, кто занят в политике и бизнесе, кто лечит и учит. Есть многочисленные союзы помощи семьям, немало центров по изучению гендерных проблем. Значительной силой являются организации вдов военнослужащих, матерей погибших в Афганистане, в локальных конфликтах, погибших при исполнении служебного долга. В свои союзы, общества, советы объединились многодетные матери, матери наркоманов, матери детей-инвалидов. Защита прав женщин, проблема гендерного равенства, забота об укреплении семьи, участие в формировании государственной политики в отношении женщин, семьи и детей, продвижение женщин на уровень принятия решений – важные цели женского движения в целом.*

*Силами активистов-женщин во многих городах созданы библиотечные фонды, видеотеки, где собраны литература и иные материалы по вопросам защиты прав человека, проблемам насилия в семье и т.д. Выпускаются журналы и информационные бюллетени. (Стр. 49).*

*Сайт Общественной палаты Российской Федерации,  
<http://www.oprf.ru/rus/documents/report/>*

Имеется также большое число организаций, не объявляющих себя по направленности работы женскими, но возглавляемые женщинами. Они помогают детям, пожилым людям и инвалидам,

организуют правозащитные объединения и ассоциации, товарищества собственников жилья и др. В результате проводимых в России реформ многие женщины оказались безработными. Высокий образовательный уровень и необходимость обеспечивать воспитание и содержание своих детей стимулировали активность женщин к открытию некоммерческих организаций, так как для организации коммерческих структур требуется гораздо больший начальный капитал, которого у большинства женщин практически не было.

#### **Низкая информированность населения о деятельности НКО**

*Согласно докладу Общественной Палаты Российской Федерации «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2006 год», информированность населения о деятельности общественных и других некоммерческих организаций, а также доверие к ним остаются невысокими. В опросе населения 36% граждан заявили, что им не известны какие-либо общественные организации федерального или местного уровня. Наиболее известными (их назвали по 28-35% опрошенных) оказались профсоюзы, организации ветеранов и инвалидов, садовые и дачные товарищества, общества защиты прав потребителей и объединения жильцов <...> женские организации, творческие союзы и профессиональные ассоциации назвали менее чем по 10%. (Стр. 8).*

*Сайт Общественной палаты Российской Федерации,  
<http://www.oprf.ru/rus/documents/report/>*

Так, исследование, проведенное в Самарской области по проекту «Право быть мамой» Ровновой Е.А., ставило цель выяснить уровень информированности женщин-матерей о деятельности женских общественных организаций, призванных защищать права женщин. На вопрос «Знаете ли Вы об общественных объединениях, защищающих права женщин, в городе» 87,5% женщин ответили, что не знают об их существова-

<sup>12</sup> См.: Национальные механизмы улучшения положения женщин в России. 43 сессия Комитета ООН по положению женщин. Нью-Йорк, март 1999. ПРООН в России: Гендерный подход. 2000.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

нии. Только 12,5% сказали, что знают о существовании и деятельности таких организаций. При этом ни одна из женщин-респондентов не ответила, что имеет личный положительный опыт обращения в такие организации. Около 60% анкетированных считают, что их деятельность не заметна, они существуют только на бумагах. 28% опрошенных уверены, что женские общественные организации оказывают реальную помощь женщинам. Проведенные опросы в других регионах могут только подтвердить эту картину.

**Ирина, 29 лет, образование высшее (менеджер), продавец, замужем, ребенок 4,5 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

«Знаю, [что есть женские и правозащитные организации], но где они находятся точно, сказать не могу. По телевизору смотрела передачу про эти организации, и мне очень понравилось, то чем они занимаются. Они реально помогают женщинам. О существовании таких организаций в нашем городе мне ничего не известно».

**Нина, 22 года, образование высшее, замужем, г. Бийск, Алтайский край:**

«Что-то слышала (про женские и правозащитные организации), это общественные организации, которые занимаются защитой прав униженных и оскорбленных женщин. Это и телефоны доверия для женщин пострадавших от домашнего насилия, и т.п.»

**Антонина, 34 года, образование высшее, разведена, двое детей 10 и 6 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

«Конечно, профсоюзы в первую очередь, есть международные правозащитные организации, есть специализированные по защите прав детей. Сейчас даже в Барнауле есть кризисные центры для мужчин, женщин, где можно получить консультацию у юристов, психологов».

**Юлия, 30 лет, образование среднее специальное, получает высшее образование, замужем, двое детей 12 и 4 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

«Особо много ничего не знаю, знаю, что в Барнауле есть кризисный центр для женщин, но чем, кроме оказания психологической помощи женщинам, он занимается, я не имею представления. Конечно, может, он и оказывает правозащитную помощь, но я не уверена в этом.

Знаю о комитете солдатских матерей, так как мои сыновья – будущие защитники государства,

я стараюсь узнать о них побольше, чем они конкретно занимаются и как к ним обратиться. Я бы и сама хотела со временем быть в этом комитете.

**Валентина Павловна, 47 лет, врач-терапевт, замужем, г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«Правозащитных организаций много, но они почему-то все на иностранные деньги работают, а российских мало, финансирования для них нет, думаю, что еще и поэтому такая низкая правовая культура населения. Сейчас ведь довольно сложно получить консультацию юридическую».

**Мария, 32 года, два высших образования (учитель начальных классов и менеджмент), воспитатель в детском саду, разведена, но живет с мужем, двое детей 4 года и 12 лет, г. Ставрополь:**

«Если возникают проблемы, мы стараемся решать их сами. Я слышала как-то, в автобусе женщины говорили, что есть какие-то организации женские, где помогают, но сама никогда не обращалась в них. Слышала, что можно сходить в соцзащиту, что там тебе дадут какую-то помощь. Но конкретно не знаю ничего этого».

**Елена, 43 года, образование высшее, оператор почтовой связи, разведена, Рязанская область:**

«Я член профсоюза на своей работе, но кроме билетов в цирк с пятидесятипроцентной скидкой ничего больше не имела.

Помощь государства и общественных организаций работающей матери в обществе практически отсутствует. «Спасение утопающего, дело рук самого утопающего». «Барахтаемся», сопротивляемся, выживаем, как умеем. Я считаю, что в первую очередь надо оказать материальную помощь работающим матерям, пособие [в размере] 100 рублей – позор для государства. В 18 лет призвут мальчика в армию. Помочь вырастить ребенка не могут, а в армию – отдай. Решить вопрос с дошкольными и школьными учреждениями: безобразные поборы с родителей. Общественным организациям обратить внимание на досуг детей: раньше были октябрята, пионеры, комсомольцы, а теперь наркоманы, проститутки, алкоголики».

**Следует отметить недооценку потенциала общественных организаций в развитии социальной системы, как со стороны российского государства, так и со стороны российского общества.**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Органы государственной и муниципальной власти мало стимулируют какие-либо формы участия граждан в совместной социально полезной деятельности. Они недостаточно понимают и учитывают важность развития общественных некоммерческих организаций, слабо представляют специфику их деятельности и распределение сфер влияния государственного, коммерческого и некоммерческого секторов. К мнению женщин и их объединений власть прислушивается мало, это сужает возможности женщин выражать свои интересы. Не случайно поэтому, женщины практически ничего не знают о деятельности женских организаций и не представляют, какую помощь они могут им оказать.

**Женские организации по большей части не получают помощи от органов власти, вследствие этого их возможности оказывать помощь женщинам невелики.**

Партнерские отношения с местными администрациями затруднены разобщенностью между собой самих общественных организаций. Население и общественность, как правило, не знакомы с приоритетами развития территории и не озабочены проблемами, стоящими перед самой властью.

Недооценка потенциала НКО (некоммерческих организаций) подтверждается результатами социологических исследований. Так, **результаты социологического исследования, проведенного Российской академией государственной службы при Президенте РФ в 2002 году, показывают, что только 8% респондентов подтвердили знание о деятельности НКО по месту жительства, 15,7% «знают, но мало», а остальные отмечают либо полное незнание (52,9%), либо «почти ничего не знают» о них (23,4%).**

Основным источником информации о деятельности НКО для населения являются средства массовой информации (53,3%), разговоры с друзьями и знакомыми – 38,9%, Интернет – 2,8% и только 5,7% знают об этом по собственному опыту деятельности в НКО, а 7,1% видят непосредственные результаты их деятельности.

**Антонина, 48 лет, образование высшее, корректор в газете, не замужем, Родинский район, Алтайский край:**

*«У нас есть Женский совет Родинского района, но у этой организации нет ни прав, ни влияния, ни финансовых средств, и все заканчивается разговорами. К Женсовету никто не прислушивается, и реальной помощи, даже консультационной или правовой поддержки, он оказать не может.*

**Надежда, 52 года, образование среднее специальное, ревизор-инспектор, мать военнослужащего, погибшего в Чечне, Родинский район, Алтайский край:**

*«Я шесть лет на общественных началах возглавляла Комитет солдатских матерей, помогала другим женщинам защитить их права. Государству нужно задуматься о том, что матери, потерявшей сына, нужна не только материальная, но и моральная поддержка, но никакой помощи и поддержки со стороны органов власти, администрации, военкомата я не ощутила. Только Московский Комитет солдатских матерей оказывал помощь. Мы, женщины, объединенные общим горем, стремились помочь друг другу, но государственной поддержки не было.*

*На местном уровне, например у нашего районного Женсовета предложений много, но начинания не реализуются, потому что решение проблем не выносится на обсуждение районного совета депутатов, никаких законодательных инициатив не предпринимается».*

**Неинформированность о деятельности женских организаций ограничивает возможности женщин на защиту своих прав. Между тем, женские организации способны оказать действенную помощь женщинам, организуя общественные приемные, бесплатные правовые консультации, кризисные центры и т.п.**

В ходе исследования по проекту «Улучшение прав женщин в Белореченском районе Краснодарского края через объединение возможностей общественных организаций и органов муниципального самоуправления» все же был выявлен ряд примеров, когда женщины обращались за помощью в женские организации и получили ее.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Так, сотрудники Белореченской городской общественной организации «Мир детства» (Краснодарский край) организовали мобильную правовую приемную, которая обслуживала женщин, проживающих в селах, станицах и поселках Краснодарского края.

Проблемы, с которыми обращаются женщины, разнообразны – это задолженность или невыплата алиментов, ущемление прав женщин-инвалидов, несправедливое судебное разбирательство, жилищные проблемы, низкий уровень жизни (не получают детские пособия, живут на пенсию бабушки, бабушки воспитывают внуков, нет работы, не получают пенсию по потери кормильца), домашнее насилие, нарушение права на безопасное проживание, не получение гражданства и т.д.

Сотрудники правовой приемной помогают женщинам составить обращения в прокуратуру, оформить иски, заявления в суды, направить обращения к Уполномоченному по правам человека РФ и к Уполномоченному по правам ребенка Краснодарского края.

Общественная организация инвалидов «Глория» (в Краснодарском крае) оказывает социально-психологическую помощь не только инвалидам, но и всем нуждающимся.

Руководит организацией женщина-инвалид. Она перемещается на коляске, сама себя обслуживать не может. Немного подвижны руки. Но даже головой повернуть сама не может. У нее спинальная амиотрофия (форма Вердниг-Гофмана), прогрессирующая мышечная дистрофия, калькулезный пиелонефрит, хроническая пневмония, аритмия, тахикардия. Но, несмотря на физические ограничения, она нашла в себе силы и поступила в Адыгейский государственный университет в Майкопе. Окончив университет, она стала помогать таким же инвалидам, как она сама, консультировала их родителей, поддерживала в трудных ситуациях.

В Алтайском крае женская общественная организация «Этуаль» организовала работу общественных приемных в городах Бийске, Новоалтайске, Родине, в которых активистки принимали обращения женщин, оказывали правовую помощь, направляли обращения в органы власти по решению проблем женщин.

### Женские организации работают по всей стране

Одним из позитивных процессов демократического развития России стало формирование независимого женского движения. В настоящее время действуют несколько организаций, имеющих **общероссийский статус**. Среди них наиболее известны как на федеральном уровне, так и в регионах России: Общероссийская общественная организация «Союз женщин России» (СЖР), Общественная общероссийская организация «Российский Союз женщин Военно-морского флота», Общероссийское общественно-политическое движение женщин России (ДЖР), Общероссийское общественное движение сельских женщин России, Всероссийский общественный политический союз «Движение женщин за здоровье нации», Общероссийская общественная организация «Конфедерации деловых женщин России», Общероссийская общественная организация «Деловые женщины России», Общероссийская ассоциация женских общественных организаций «Консорциум женских неправительственных объединений».

С 90-х годов активно развиваются горизонтальные связи в среде женского движения. Создаются **межрегиональные организации**, среди которых: Межрегиональная женская общественная организация «Конверсия и женщины» (создавалась для защиты социальных интересов женщин, работающих на предприятиях военно-промышленного и оборонного комплекса, объединяет 10 организаций в 7 субъектах РФ, активно работает в теме безопасности), Ассоциация Кризисных центров «Остановим насилие» (объединяет 47 организаций в 27 субъектах РФ), Межрегиональная общественная организация «Женское лидерство и партнерство» (содействие росту влияния женщин-лидеров на процессы общественного развития, 19 организаций из 15 регионов России), Межрегиональная Общественная Организация «Женщины в науке и образовании» (в списках организации более 1000 женщин России и СНГ, отделения работают в 14 регионах России, опыт социальных и гражданских инициатив организации, направленных на поддержку образовательного, культурного и научного сообщества, а также на

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

решение проблем воспитания и образования детей и юношества быстро распространяется по сети).

Инициативно и конструктивно действуют **региональные объединения организаций**: региональное женское движение «Конгресс женщин Кольского полуострова» (открытая, демократическая сеть женских организаций создана в 1992 году, чтобы поддерживать всех женщин, которые хотят изменяться сами и изменять жизнь к лучшему, которые считают, что каждый человек ответственен за свою судьбу и жизненный результат, объединяет 24 региональные организации); Иркутская областная общественная организация «Байкальский региональный союз женщин «Ангара» (создана в 1992 году, зарегистрирована в 1995 году, неправительственная, некоммерческая организация, в которой работают женщины, чьи усилия объединены миссией преодоления кризиса в социально-культурной, образовательной, экономической и политической жизни Байкальского региона и миссией преодоления всех форм насилия и дискриминации над личностью, объединяет более 30 женских организаций и инициативных групп в Байкальском регионе).

В стране появилось много **женских организаций, основной деятельностью которых стала социальная помощь, работа с детьми, благотворительность** (работа с многодетными, малообеспеченными, пенсионерами и другими социально незащищенными слоями населения).

Сформировались серьезные **исследовательские организации по вопросам гендерного равенства**. Сотрудники этих организаций являются экспертами, в том числе органов власти, и оказывают определенное влияние на принятие решений (например, Московский центр гендерных исследований).

Среди многочисленных женских организаций в России необходимо отметить особую роль **комитетов солдатских матерей** (членами Союза Комитетов Солдатских Матерей России являются около 300 региональных организаций солдатских матерей) и части миротворческих организаций (яркий пример – региональная общественная организация Союз «Женщины Дона», г. Новочеркасск, Ростовской области). Эти организации широко известны в стране и уважаемы в среде правозащитников. Несмотря на

то, что их деятельность направлена на защиту прав призывников, военнослужащих и их родителей, они идентифицируют себя как женские.

Существенную часть женского движения в России составляет **группа кризисных центров**, которые занимаются вопросами противодействия насилию в отношении женщин (основные темы – домашнее насилие и торговля людьми). В последние два года проявляется результат длительной работы (постановка вопроса о проблеме, организация обсуждения темы в обществе, разработка методических материалов, установление взаимодействия с органами власти и обучение государственных работников) этих организаций: во многих регионах на бюджетные средства начали создавать службы, куда женщины могут обратиться в трудной жизненной ситуации. Региональная общественная организация АННА «Ассоциация нет насилию» (г. Москва) уже давно работает как национальный сетевой ресурсный центр, содействуя созданию региональных сетей в федеральных округах. Например, в июне 2007 года АННА совместно с Региональным ресурсным центром по профилактике насилия (г. Ростов-на-Дону) инициировали создание сети организаций ЮФО по противодействию и профилактике домашнего насилия. В ПФО Женская общественная организация «Фемина» (г. Набережные Челны) в коалиции с сетью женских и правозащитных организаций округа при поддержке органов исполнительной и законодательной власти регионального и федерального уровня инициировала создание Центра предотвращения домашнего насилия для координации усилий и ресурсов всех заинтересованных сторон.

Среди **сетей и коалиций** хотелось бы назвать также **Межрегиональную ассоциацию журналисток** (объединяет организации в 20 субъектах РФ, деятельность направлена на противодействие широкому распространению дискриминационных стереотипов в общественном сознании и в представлениях работодателей и руководителей СМИ) и **Лигу избирательниц** (является сетью общественных некоммерческих организаций из 21 региона России, занимается защитой прав женщин, контролем за выборами, помощью общественным организациям, борьбой за гендерное равенство, со-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

действием продвижению женщин во власть, исследованиями в области «Женщина и политика», просветительской деятельностью в области защиты прав и повышение статуса женщины в обществе).

В целях продвижения идей гендерного равенства в политической сфере женщины ряда политических партий, среди которых Российская демократическая партия «ЯБЛОКО», Российская партия Жизни, Социал-демократическая партия России, партия Союз Правых Сил, и несколько общественных объединений создали в 2005 году **межпартийную Ассоциацию «Женщины в политике»**.

При всем разнообразии форм и направлений деятельности женские организации стараются быть эффективными и работают на общее дело улучшения положения женщин в России. В настоящее время повышается активность женских организаций в регионах. Приведем несколько примеров деятельности женских организаций по всей стране за период с марта по июль 2007 года.

**Российские домохозяйки объединились в профсоюз.** В Москве создан Межрегиональный профсоюз «8 марта», куда вошли домохозяйки из Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга и Кировской области. «Профсоюз намерен добиваться признания труда домохозяек общественно полезным и официального включения работников домашнего хозяйства в перечень профессий», – сказала в среду РИА Новости лидер профсоюза Марина Ракша.

РИА Новости, 07.03.2007, 17:23,  
<http://www.rian.ru/society/20070307/61701229.html>

**На первом съезде матерей Вологодской области рассматривались и гендерные проблемы.** Главная цель съезда – обсуждение пропаганды семейных ценностей и повышения статуса женщины-матери. Женсовет считает, что при планировании всей работы населения, в том числе, при разработке финансирования областных программ, крайне важно учитывать гендерный подход, позволяющий выявить неблагоприятные моменты среди женского и мужского населения, требующие усиленного

внимания власти и общества в их разрешении по признаку пола.

ИА СеверИнфо, 09.03.2007, 12:48,  
[http://www.severinfo.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=6685&Itemid=99999999](http://www.severinfo.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=6685&Itemid=99999999)

**В Твери стартовала образовательная программа Центра «Так живем» для женщин-инвалидов.** 1-2 марта т. г. общественная организация Центр социальной реабилитации женщин «Так живем» провел первый образовательный семинар в рамках социального проекта «И снова прорастет...», направленного на содействие конкурентоспособности детей- и женщин-инвалидов Твери и области. Проект – победитель конкурса Общественного совета Центрального Федерального Округа. Программа пяти 2-х дневных семинаров с периодичностью 1 раз в месяц включает теоретическую обзорную часть тем широкого спектра, мастер-классы специализированного по народным ремеслам, тренинги социального и творческого содержания и рассчитана на повышение квалификации участниц.

Портал «Женщина и общество»,  
19.03.2007, <http://www.owl.ru/content/news/vestnik-2007/p79360.shtml>

**Тверь. Женский взгляд на государственные проблемы.** В канун 8 Марта в Твери под председательством заместителя губернатора Ольги Пищулиной прошло очередное заседание Координационного совета общественного движения «Женская ассамблея Тверской области». Темой обсуждения на нем стал ход реализации в регионе нацпроектов, цели и задачи которых не могут оставить равнодушными наших женщин. И не только в таких «женских» областях, как здравоохранение и образование. Возрождение тверского села, строительство доступного жилья – все это лежит в сфере интересов «Женской ассамблеи», которая через год отметит свое десятилетие.

eTver.Ru со ссылкой на Караван+Я,  
14.03.2007, <http://www.etver.ru/lenta/index.php?newsid=28251>

**В Волгоградской области женщины-казачки создали свой совет.** В казачьей станице Бере-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

зовской Волгоградской области женщины потеснили мужчин, создали свой совет и взялись за решение многих сельских проблем. Местные мужчины на женсовет смотрят немного свысока, но с пониманием. «Женщина, она как-то мудрее, настойчивее в решении многих вопросов. И поэтому не принимать во внимание роль женщины мы не можем. Хоть мы и казаки», — отметил глава Березовского сельского совета Березовского сельского поселения Виктор Полосминников.

skavkaz.rfn.ru, 23.03.2007, 15:38,  
[http://skavkaz.rfn.ru/  
 rnews.html?id=64537&cid=7](http://skavkaz.rfn.ru/rnews.html?id=64537&cid=7)

**Калининградская обл. Женский ресурсный центр создается в Пионерском.** Изучив опыт своих коллег в Выборге и шведский проект «Ника» по организации помощи женщинам, некоторые жительницы города объединились, чтобы реализовать свои планы. От мэрии они получили в свое распоряжение помещение и оргтехнику. Решили вести работу за счет собственных средств.

kaliningrad.rfn.ru, 23.03.2007, 14:03,  
[http://kaliningrad.rfn.ru/  
 rnews.html?id=23707&cid=](http://kaliningrad.rfn.ru/rnews.html?id=23707&cid=)

**Союз «Женщины Дона» проводит семинары-тренинги для милиционеров** (г. Новочеркасск Ростовской области, 6-7.04.2007). Союз «Женщины Дона» и УВД г. Новочеркаска продолжают совместную деятельность по формированию правового и гражданского сознания, восстановлению доверия между органами правопорядка и населением. Одной из важных составляющих этой работы являются мероприятия, направленные на повышение профессиональной культуры и специальной психологической подготовки новочеркасских милиционеров. Организаторы уверены, что семинар-тренинг окажется полезным для всех участников, и будет способствовать как укреплению позитивного образа сотрудника милиции, так и возвращению доверия населения к сотрудникам милиции.

Портал «Женщина и общество», 04.04.2007,  
[http://www.owl.ru/content/  
 news/vestnik-2007/p80064.shtml](http://www.owl.ru/content/news/vestnik-2007/p80064.shtml)

**Воронежская обл. Первая конференция женщин прошла в Борисоглебске.** Предпосылкой

для нее стал съезд в Воронеже, на котором вся женская элита области обсудила свое участие в экономических и политических преобразованиях региона. Вслед за Воронежским съездом более 130 женщин Борисоглебского городского округа создали свой женский совет. Сегодня более 55% от общей численности жителей округа составляют женщины, поэтому решать какие-либо важные вопросы без их участия было бы несправедливо. На повестке дня были обсуждены два главных вопроса: о положении женщин в округе и об основных направлениях работы на ближайшие два года.

voronezh.rfn.ru, 12.04.2007, 10:18?  
[http://voronezh.rfn.ru/  
 rnews.html?id=40339&cid=7](http://voronezh.rfn.ru/rnews.html?id=40339&cid=7)

**Союз женщин Кузбасса организовал общественную приемную для кемеровчанок.** В часы работы общественной приемной члены правления Союза женщин Кузбасса готовы обсудить предложения горожан по организации женского движения в Кемерово, оказать консультативную помощь женщинам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Агентство социальной информации,  
 17.04.2007, [http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/  
 0/8C765DA466424043C32572BB002ADD8D](http://www.asi.org.ru/ASI3/main.nsf/0/8C765DA466424043C32572BB002ADD8D)

**В Челябинске появится кризисный центр.** Каждый час в России от домашнего насилия гибнет женщина. Убийцами становятся самые близкие родственники. Эта устрашающая статистика была обнародована 28 апреля на межрегиональной научно-практической конференции, посвященной профилактике семейного неблагополучия. Как заявили участники форума, в Челябинске скоро появится кризисный центр, в который смогут обратиться женщины с проблемами в семье. В некоторых районах при службе участковых милиционеров открыты специальные приемные. Кроме того, ведет работу общественная организация «Содействие». Даже без широкой рекламы ее добровольные сотрудники не остаются без работы — за прошлый год они получили полтысячи звонков по телефону доверия, провели триста консультаций психологов и юристов.

chelyabinsk.rfn.ru, 28.04.2007, 14:08,  
<http://chelyabinsk.rfn.ru/rnews.html?id=62271&cid=7>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**В Туле обсудили механизмы защиты социально-трудовых прав женщин.** 27 апреля в Тульской федерации профсоюзов состоялся семинар для руководителей общественных женских организаций на тему: «Правовые основы и механизмы защиты социально-трудовых прав женщин». Семинар был организован комитетом Тульской области по делам женщин и демографической политике. На семинаре были рассмотрены вопросы предоставления женщинам-матерям социальных гарантий, роль профессиональных союзов в системе обеспечения трудовых прав граждан, возможности информационной базы Тульской областной научной универсальной библиотеки в правовом просвещении женщин.

ИА REGNUM, 28.04.2007, 00:01,  
<http://www.regnum.ru/news/631742.html>

**В Хабаровске состоялся тренинг для мировых судей по предотвращению насилия в отношении женщин в семье.** 21 апреля 2007 г. в Хабаровске прошел семинар-тренинг «Мировое правосудие по делам о насилии в отношении женщин в семье», организованный Программой по защите прав женщин, Американской Ассоциации Юристов (ABA-CEELI). Данный тренинг стал первым мероприятием, проведенным в рамках одноименного проекта, нацеленного на повышение информированности профессиональных групп, особенно мировых судей, милиционеров, прокурорских работников, о проблеме гендерного насилия в семье; выстраивание эффективных моделей межведомственного взаимодействия различных структур, ответственных за обеспечение прав граждан на свободу от насилия и адекватный доступ и пользование ими средствами правовой защиты; осуществление полноценной и всеобъемлющей защиты прав потерпевших и свидетелей преступлений, совершаемых в семье. Следующие тренинги планируется провести во Владивостоке, Улан-Удэ и Санкт-Петербурге.

Портал «Женщина и общество»,  
08.05.2007, <http://www.owl.ru/content/news/vestnik-2007/p82013.shtml>

**Магаданская обл. На Колыме создаются советы женщин.** В колымских районах Магаданской области продолжается создание новых общественных организаций – советов женщин. Цель со-

вета в Ягоднинском районе – разработка мероприятий, программ, проектов, направленных на сохранение и укрепление позиций семьи, становление женщин во всех сферах деятельности. Также его задача – защита социально-трудовых прав женщин, а входит он будет в региональную общественную организацию женщин Магаданской области «Содружество женщин Колымы».

Деята.RU, 15.05.2007, 10:31,  
<http://www.deita.ru/index.php?news,,,85419>

**Уралтрансбанк предлагает кредиты для бизнес-леди.** 2007 год объявлен годом женщины-предпринимателя в Свердловской области. Организаторами проекта выступают Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области и Форум женщин УрФО. ОАО «Уралтрансбанк» решил поддержать это начинание. На Среднем Урале Уралтрансбанк является пока первым и единственным банком, предложившим уникальные условия для женщин-предпринимателей.

УралПолит.Ru, 17.05.2007,  
[http://uralpolit.ru/news/banks/17-05-2007/page\\_59431.html](http://uralpolit.ru/news/banks/17-05-2007/page_59431.html)

**В Калининградской области ищут решения проблемы женской занятости.** Союз женщин Калининградской области совместно с областной общественной палатой и Советом по проблемам женщин, детей и семьи провел круглый стол, посвященный трудоустройству женщин. Участники пришли к выводу, что в большинстве случаев женщины боятся отстаивать свои права, так как это может сказаться на их заработной плате или станет причиной увольнения. По данным Агентства по обеспечению занятости населения, 69% безработных в области – женщины. Президент Союза женщин Калининградской области Марина Матюнина пообещала, что в первую очередь общественные организации займутся мониторингом рынка труда, проведут «горячую линию» по реализации права на труд. «По результатам работы мы предложим провести депутатские слушания, затем выйдем с законодательной инициативой», – заявила Матюнина.

Агентство социальной информации,  
22.05.2007, <http://www.asi.org.ru/asi3/main.nsf/0/DEA2965DBCD5CEA6C32572E2004E2358>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Конференция женщин-руководителей региональных и местных организаций Всероссийского общества инвалидов** (Волгоград, 06-08.06.2007). В работе конференции принимали участие представительницы 16 регионов России – Кемеровской, Мурманской областей, республики Хакассия, Северной Осетии, Карелии, Приморского края и других. В течение трех дней они обсуждали проблемы реабилитации, социальной адаптации, профессиональной подготовки инвалидов, а также их интеграции в общество. Участницы планировали рассмотреть и вопрос о гендерном подходе при принятии нормативно-правовых актов по улучшению положения женщин. В сотрудничестве с другими неправительственными женскими организациями они стремятся добиться от государства осуществления реальных мер по обеспечению достойного уровня жизни, ликвидации всех форм дискриминации, как по признаку пола, так и по причине инвалидности.

Сайт Кавказ.МЕМО.РУ, 06.06.2007,  
<http://kavkaz.memo.ru/newstext/news/id/1188771.html>

**Санкт-Петербург. Женские организации объединяются.** 03 июля 2007 г. состоялась вторая встреча женских некоммерческих организаций и общественных объединений Санкт-Петербурга, на которой принято решение о создании постоянно-действующего органа «Круглого стола «Женский диалог».

Избран руководящий орган – Совет в количестве 11 человек и рассмотрено Положение о «Круглом столе женских организаций».

Спектр задач нового объединения достаточно широк – от создания сетей и разработки предложений органам власти, до проведения экспертизы нормативно-правовых актов и независимой общественной оценки их эффективности.

На первом заседании вновь избранного совета определены некоторые приоритетные направления работы: информационная политика женского сообщества, занятость, профилактика насилия, активизация общественного участия.

Портал «Женщина и общество», 04.07.2007,  
<http://www.owl.ru/content/news/vestnik-2007/p86031.shtml>

### Личное и политическое

#### **Распространенная позиция неучастия и пассивности**

Ввиду того, что у многих женщин отсутствуют необходимые знания по правовым вопросам и навыки обращения в государственные органы, они не проявляют активность в отстаивании своих прав.

**Низкий социальный статус женщин формирует у них позицию неучастия, пассивности, смирения, либо готовность действовать по обстоятельствам, часто неправовыми методами, опираясь на помощь родственников, друзей, соседей.**

С другой стороны, заботы о семье и детях, борьба за достойный уровень жизни, сильно снижают интерес женщин к общественно-политической деятельности.

**Марина, 46 лет, образование неоконченное высшее, среднее специальное (воспитатель**

#### **детского сада), безработная, разведена, трое сыновей – 25, 23, 16 лет, г. Ставрополь:**

«Когда-то я много занималась общественной деятельностью – была секретарем и комсомольской организации, и партийной организации, но сейчас я от всего этого отошла – для меня важны теперь только мои семейные проблемы.

А от всего, что непосредственно не касается меня и моих детей, я стараюсь «держаться подальше». Я против насилия на телеэкране – зачем это показывают?

Дети мои смотрят, и хочешь – не хочешь, а они ко всему этому привыкают: и к крови, и к насилию на экране. Но это же ненормально. Тревожишься – кем они вырастут?

Нет у нас ни одного канала, который бы нормальную жизнь показывал, нормальные фильмы, патриотизм бы воспитывал. А потом хотя бы, чтобы из нашей молодежи что-то хорошее получилось...»

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Наташа, 34 года, образование среднее специальное (товаровед), оператор зала игровых автоматов, разведена, ребенок 14 лет, г. Ставрополь:**

«Я лично никакой перспективы не вижу. Ни в чем. У нас очень шаткое положение везде. Это в коммунистические времена мы о перспективе думали, а сейчас... Я вот из товароведов – а это неплохая, по сути, должность – ушла в обычные операторы зала игровых автоматов, и мне там намного лучше и по условиям труда, и по занятости, и по зарплате. Люди стремятся повысить себя по служебной лестнице, а у меня произошло понижение – а мне хорошо. О какой перспективе можно говорить? Завтра, если будет работа [должность] еще ниже, но там зарплата будет больше – я и туда пойду».

### Отдельные примеры активной личной позиции

**Политически активная женщина не только столкнулась с дискриминацией, но сумела отстаивать свои трудовые права, в которых ее пытались ущемить.**

**Оксана, 46 лет, три высших образования (педагогическое, юридическое, журналистика), главный специалист одной из районных администраций, разведена, дочь 20 лет, Ставропольский край:**

«Я родилась в Узбекистане, а после «развала» СССР в 1991 году переехала в Россию, в Ставропольский край. Не было бы этого «развала», я бы с удовольствием там осталась – там были хорошие условия проживания, была хорошая перспектива карьеры. Работала в школе, потом в районной газете, закончила факультет журналистики Ташкентского университета, была редактором, потом редактором студии радиовещания. Переехав в Кисловодск, я стала редактором городской газеты, которую мы же и создали. В 1998 году была избрана депутатом краевой думы второго созыва, которым была 4 года. Там было 24 мужчины и я одна женщина – голос мой там был почти не слышен. «Прорвалась», как говорится, во власть. Будучи депутатом, экстерном получила третье высшее образование – юридическое.

У нас даже на самом «верху» власти о женщинах, по традиции, вспоминают только 8 марта – говорят, какие мы красивые, умные и лучшие, дарят цветы, много обещают, но наступает 9 марта, и все тут же забывается. Года три назад на встрече с Президентом России женщины ставили ему в укор, что мало женщин во власти, что невозможно им сейчас туда пробиться – нет денег на избирательную кампанию, муж не пускает... Президент этот упрек принял, клятвенно пообещал, что обязательно введет в состав правительства России побольше женщин – но затем Валентина Матвиенко ушла из правительства в губернаторы Санкт-Петербурга. В Правительстве прошла кадровая «чистка», и там до сих пор нет ни одной женщины.<sup>13</sup> А если такое «наверху», то «внизу» делается то же самое. Нет сейчас в законодательном органе власти края ни одной женщины, и в исполнительной власти на высоких должностях только две – заместитель председателя краевого правительства и министр образования. Раньше министром финансов правительства края была женщина, и меня это радовало – она очень грамотно распоряжалась финансами. Но сейчас опять назначили мужчину, и опять при назначении на пост не играет роли уровень его профессионализма – роль играют связи, материальные интересы, политика. То есть, налицо государственная дискриминация женщин по признаку пола – хотя женщины должны принимать участие в решении государственных вопросов. Но, даже если ей [женщине] удастся прорваться туда [в органы власти и управления], то там ей создают такие условия, что хочешь – не хочешь, а оттуда уйдешь.

Когда закончились мои полномочия как депутата, я осталась без работы – хотя по закону мне должны были предоставить работу, аналогичную последней, то есть на уровне министра краевого правительства или его заместителя. Я, наверное, была неправа – мне надо было обратиться в суд, а я стала сама искать работу.

К этому времени у меня распалась семья – развелась с мужем. Он не мог смириться с тем, что я была выше его и по должности, и по известности, и по зарплате, что я фактически стала со-

<sup>13</sup> В сентябре 2007 года две женщины были назначены на посты руководителей министерств (Э. С. Набиуллина – министром экономического развития и торговли Российской Федерации, Т. А. Голикова – министром здравоохранения и социального развития Российской Федерации).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*держат семью. Да еще сплетни и пересуды про меня – мол, неспроста она «пробилась» во власть.*

*Без работы я была 9 месяцев, а пособие по безработице получала только три месяца – до сих пор удивляюсь, как мы выжили. Родственники помогали, я вспомнила все, что умела в этой жизни делать. И затем, имея три высших образования, значительный опыт работы вообще и опыт работы в законодательном органе края, я стала работать простым секретарем с зарплатой в 1200 рублей в месяц – ни мой опыт, ни мои мозги никому не были нужны. И у меня не было связей. Меня даже ругали – почему ты в Москву не «наладила дорожку», будучи депутатом – надо было знакомиться с влиятельными людьми, дружить с ними, возить подарки... И здесь, в краевой думе, я тоже жила только на зарплату. А в третий созыв думы туда пришли «монстры», олигархи регионального уровня – они лоббируют вопросы и за это берут деньги. И превратили работу в законодательном органе в весьма доходный бизнес.*

*Меня взял на работу секретарем бывший прокурор края, с которым я, будучи депутатом, сталкивалась в краевой думе, а тогда его только что избрали Уполномоченным по правам человека в Ставропольском крае. Через месяц он перевел меня на должность консультанта. Он сам человек очень умный, высокопрофессиональный, и он оценил меня, мои способности и возможности. Сейчас такое отношение, да еще к женщине, очень редкое, а он человек «старой закалки», сам прошел путь от токаря в колхозе до прокурора края и заслуженного юриста России, и все без той традиции, которая существует сейчас – без протекции и дачи взяток с последующей постоянной «подпиткой».*

*Трудовые права женщин нарушаются чаще, чем мужчин. Где бы я не работала, исключая разве что редакторство газеты, я всегда получала меньше, чем мужчины, даже когда была депутатом. Поначалу статус у всех там был один, и зарплата у всех была одинаковая, но потом юрист узрел это, пересчитал, и у меня зарплата стала ниже, чем даже у мужчин на 5-10 лет младше меня. Я стала разбираться, мне говорят: «В реестре государственных служащих нет должности редактора городской газеты (а я там 7 лет проработала), и работа в Узбекистане в*

*ваш стаж госслужбы не вошла, поскольку это уже другое государство». И я ничего не смогла им доказать, и зарплата депутатская у меня стала меньше, чем у мальчишек, которые после института проработали несколько лет в краевом Фонде культуры.*

*Хотелось бы, чтобы для женщин были созданы условия для их самореализации в том направлении, в каком они сами хотят – будь это карьера в любой сфере, роль домохозяйки или профессия мамы. Это не так сложно – надо только навести порядок в чиновничьей системе. Законы у нас хорошие – просто их надо исполнять, а у нас с этим проблемы на всех уровнях, и юристы оцениваются высоко не те, кто может подсказать, как лучше исполнить закон, а те, кто научит, как этот закон без особого риска обойти. У нас депутаты приняли закон – а чиновники тут же думают, как им иметь выгоду с этого закона, как все это обойти и положить этот закон «в карман».*

*Месяц назад из-за возникшего конфликта с одним из сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека я, чтобы не обострять, вынуждена была уйти оттуда. Сейчас работаю главным специалистом в администрации района, потеряв и в должности, и на треть – в зарплате, что весьма существенно, учитывая, что у меня уже взрослая дочь, которая сейчас еще учится в институте. А на нынешней должности, как и вообще среди государственных и муниципальных служащих, с нас очень большой спрос – не бывает ни выходных, ни праздников, рабочий день ненормированный, особенно когда готовимся к каким-то мероприятиям, как вот сейчас к выборам – и уже не до семьи и детей.*

*И надо смелее продвигать женщин во власть. Потому что она [женщина] никому не позволит воровать и транжирить «направо» и «налево» бюджетные деньги, и сама не будет этого делать, потому что она всегда знает, что за ней, как и семья, другие люди. Если у нас, образно говоря, в городе или регионе есть «некормленые» дети, то она [женщина] никогда не будет «разбазаривать» бюджетные средства на увеселительные мероприятия в честь очередного «тысячелетия египетских пирамид». «Золотой век» в России был при Екатерине, не зря названной Великой...»*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Другой пример, получивший широкий общественный резонанс (длительно обсуждался в СМИ), – женщина выступила против системы, дошла до Конституционного Суда Российской Федерации, который проверял законность ограничения размера пособий по беременности и родам.

18 января, в Конституционном суде РФ состоялось заседание по рассмотрению жалобы жительницы Сарова (Нижегородской области) Татьяны Баныкиной о проверке конституционности ст. 15 ФЗ «О бюджете фонда социального страхования на 2002 год», принятого Госдумой 18 января 2002 года, согласно которой максимальный размер пособия по беременности и родам не может превышать 11 тыс. 700 рублей, сообщает корреспондент ИА REGNUM с места событий. Истица считает, что данный закон ущемляет интересы ее и других беременных женщин и матерей, чей среднемесячный доход превышает 11 700 рублей.

«Закон РФ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» направлен на защиту будущих матерей, гарантирует им пособие по беременности и родам в размере их среднего заработка. Ст. 15 Закона РФ «О бюджете фонда социального страхования на 2002 год» направлена на ущемление прав беременных женщин и матерей. Женщина, имеющая среднемесячный доход более 11 тыс. 700 руб., уходя в отпуск по беременности и родам, согласно ст. 15 Закона «О бюджете фонда социального страхования на 2002 год» получает пособие в размере, существенно меньшем достигнутого ею уровня заработной платы. Таким образом, государство, обязанное согласно Конституции, обеспечить государственную поддержку семьи, защитить материнство, вместо предоставления каких-либо дополнительных гарантий, которые женщина не имела до беременности, намеренно ущемляет права женщин, лишает их заработанного ими же дохода, тем самым, обрекая женщину на проживание в период до и после родов в условиях, менее обеспеченных, чем до беременности», – сообщила Татьяна Баныкина на судебном заседании.

По ее мнению, такой подход не оправдан, так как, уходя в декретный отпуск (10 недель до и 10 после родов), женщина несет еще и дополнительные расходы на обеспечение ребенка

всем необходимым. Баныкина не стала скрывать от суда, что зарабатывает выше указанной суммы, и согласно общему правилу, сформулированному в ст.8 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», рассчитывала на выплату 100% пособия, из расчета среднего заработка по месту работы. Суд первой инстанции, куда она обратилась с заявлением на неправомерные действия Фонда социального страхования, ее жалобу удовлетворил, однако суд второй инстанции – Нижегородский областной – отменил решение Саровского горсуда, сославшись на норму закона, который устанавливает верхний предел размера пособия. Именно эту норму заявительница и посчитала неконституционной, и обратилась с жалобой в КС РФ.

ИА REGNUM, 18.01.2007, 13:33  
<http://www.regnum.ru/news/768666.html>

На заседании Координационного Совета Межрегиональной общественной организации «Женское лидерство и партнерство» (ЖЛП) 25 февраля 2007 г., после обсуждения прецедента судебного иска жительницы Сарова Татьяны Баныкиной к государству в Конституционном Суде Российской Федерации, было принято Открытое письмо МОО «Женское лидерство и партнерство» в поддержку иска Т. Баныкиной к государству. И, хотя никто из ЖЛП лично не знаком с Татьяной Баныкиной, а она, скорее всего, не знает о женском движении, члены Координационного Совета Межрегиональной общественной организации «Женское лидерство и партнерство» посчитали своим долгом выразить ей признательность и солидарность, предложить поддержку, сделав ее опыт широко известным среди всего населения и среди женщин в первую очередь.

Ответ Татьяны Баныкиной на решение Правительства об установлении новой планки пособия по беременности и родам.

Уважаемые коллеги из МОО «Женское лидерство и партнерство»!

Огромное спасибо Вашей организации за поддержку. Замечательно, что такие инициативные и умные женщины как Вы начали активно действовать в защиту прав и интересов женщин. Я хотела бы выразить Вам мое мнение по поводу того законопроекта, который был внесен

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

в Гос. Думу, о повышении максимального размера пособия по беременности и родам.

Я в корне не согласна с таким подходом и считаю его противоречащим Постановлению КС по моему делу. В настоящее время законодатель нарушает нормы ч.2 ст.79 Федерального конституционного закона «О конституционном суде РФ», то есть преодолевает юридическую силу Постановления КС о признании акта неконституционным принятием этого же акта.

Правительство не приняло во внимание позицию Конституционного Суда о пропорциональности платежей в ФСС и страховым обеспечением, а оставило существующий максимальный размер пособия, повысив его планку.

Когда КС в резолютивной части своего Постановления указывал на несоразмерность существующего ограничения, он не исходил из элементарного изменения размера существующего ограничения, а указывал в пункте 2 резолютивной части Постановления внести в действующее законодательство изменения, вытекающие из настоящего Постановления, то есть из позиции КС, изложенной в тексте Постановления, которая сводилась к изменению в целом системы страхового обеспечения беременных женщин.

Например, КС предлагал при определении критериев установления конституционно оправданного максимального размера пособия по беременности и родам использовать подход, аналогичный при определении налоговой базы ЕСН, то есть ввести своеобразную шкалу при определении размера пособия по беременности и родам.

КС признал неконституционным не размер существовавшего максимального размера пособия, а норму закона, устанавливающую это ограничение. Следовательно, законодатель дол-

жен сейчас работать над тем, как изменить подход к определению пособия, а не изменять размер существовавшего ограничения.

Законодатель не принимает во внимание тот факт, что ЕСН платится с зарплаты женщины в течение многих лет. Поэтому не понятна логика законодателя привязать размер пособия по беременности и родам к ставке ЕСН именно за год.

На мой взгляд, полное отсутствие какой-либо логики и опять же нарушение прав женщин. Приведу простой пример: женщина с доходом 280000 рублей в год (23400 рублей в месяц) заплатит за год ЕСН в размере 72800 рублей, но, уходя в декрет, получит пособие по беременности и родам в размере своего полного заработка 23400 руб. в месяц = итого 117000 рублей, то есть она получит декретных больше, чем заплатит ЕСН за год. Данным примером я подтвердила нелогичность существующего подхода к определению пособия по беременности и родам.

При принятии Закона полностью теряется смысл Постановления КС от 22.03.2007 г., в то время как принимаемый Закон будет продолжать приводить к снижению уровня жизни женщин, чрезмерно ограничивать гарантии их прав, закрепленных в статьях 19 (части 1 и 2), 38 (часть 1), 39 (часть 1), 41 (часть 1) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, а также не согласовываться с положениями Конвенции МОТ «Относительно охраны материнства» и Рекомендации МОТ «Об обеспечении дохода» о целях социального обеспечения в связи с беременностью и родами.

Напоследок скажу: в Конституционном Суде я боролась не за такой результат.

С уважением, Татьяна Баныкина, 27.06.2007  
Сайт МОО «Женское лидерство и партнерство», 27.06.2007, <http://womleader.ru/news/?action=news&id=68>

### Дискриминация при продвижении по службе

#### «Стеклянный потолок»

**Женщины сталкиваются с дискриминацией при продвижении по службе, что во многом обусловлено стереотипными представлениями работодателей о «второсортности» женской рабочей силы (из-за выполнения семейных обязанностей).**

Между тем, несмотря на более высокий уровень квалификации работающих женщин, в настоящее время, как и в 90-е годы, женщины значительно реже, чем мужчины, занимают высшие управленческие, ответственные и высокооплачиваемые должности и значительно чаще испытывают трудности карьерного роста. Офи-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

циальные данные за 1999-2005 гг. показывают незначительную динамику роста занятости женщин-руководителей органов власти и управления (включая руководителей учреждений, организаций и предприятий), среди которых доля женщин увеличилась с 36,4% в 1999 г. до 38,4% в 2005 г.<sup>14</sup>

**Валентина, 47 лет, образование высшее медицинское, замужем, двое взрослых детей (в молодости состояла в партии, комсомоле, руководила стройотрядом, была активным членом профсоюза), г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«Моя проблема не чужда большинству российских женщин, которые озабочены своей карьерой, продвижением по службе. Проблема заключается в невозможности продвижения по карьерной лестнице.

У нас, конечно, провозглашено равноправие, равная оплата труда, равные возможности, так сказать. Но я имею в виду, что наши женщины занимают должности, которые не связаны с принятием решений, заметьте, например, что главврачи в больницах все мужчины, а уже их замы – женщины. Таким образом, нас [женщин] не допускают туда, где принимаются решения, это тот самый злосчастный «стеклянный потолок»..., то есть все в нашем обществе вроде хорошо, у всех равные права и обязанности, но в то же время это все иллюзорно.

Если обратить внимание, то такая ситуация у нас не только в больницах, но и в школах: учителя – женщины, а директор – непременно мужчина. Такая же ситуация и во властных структурах, в различных комитетах и так далее. И тут хоть «лоб расшиби», ничего не изменишь. У нас даже в Госдуме всего 9% женщин, а в Алтайском Краевом Совете народных депутатов всего 3% женщин. Вот вам и все равноправие. А то, что наши женщины якобы не хотят это все, конечно, «враки». У нас ведь даже женщин в большом, крупном бизнесе нет, они у нас в малом и среднем бизнесе, но не более того. Но мне кажется, здесь еще проблема и в самих женщинах, поскольку они сами себя несколько не полноценно воспринимают, якобы они не способны заниматься и решать, так сказать, «мужские» вопросы».

**Лидия, 43 года, образование высшее (инженер по настройке вычислительной техники), безработная, замужем, детей нет, г. Ставрополь:**

«Последние четыре года я была на должности генерального директора фирмы. Мы занимались оптово-розничной торговлей, были региональными представителями ряда заводов из других регионов страны. Я была наемным работником, и меня не очень устраивало «общешовинистическое» мужское отношение к женщине-руководителю. Наш учредитель живет в Ростове-на-Дону, хорошо знает свой регион, прекрасно владеет ситуацией там – но слабо владеет ситуацией здесь. И когда я «выхожу» на него со своими предложениями, отношение у него такое – ну, ты же женщина, ну что ты можешь знать?! И это сразу чувствуется, и на то, чтобы его убедить в своей правоте, приходится тратить очень много сил – возможно, намного больше, если бы убеждал его мужчина».

**Стереотипное отношение к женщине, как к менее конкурентоспособному работнику, ограничивает возможности ее должностного роста.**

Из двух кандидатов на должность – молодой мужчина и опытная высококвалифицированная женщина – зачастую предпочтение отдается мужчине, на том основании, что он – мужчина.

**Елена, 52 года, научный сотрудник, г. Москва:**

«Я работала в академическом Институте почти 30 лет, куда пришла, когда мне было 21 год. В то время я еще училась на вечернем отделении экономического факультета Университета. Моя карьера, если так можно сказать, началась с должности старшего лаборанта. В конце 80-х годов я защитила кандидатскую [диссертацию], в начале 90-х годов меня назначили заведующим сектором. Практически я прошла все ступени должностной лестницы – от лаборанта до заведующего отделом. Можно сказать, что я выросла в Институте и, конечно, благодарна тем людям, которые помогли мне сформироваться как ученому.

Когда стало известно, что у нас в отделе освобождается должность зав. отделом, в принци-

<sup>14</sup> Обследование населения по проблемам занятости. Ноябрь, 1999. – М., ГКС, 2000, с. 101; Ноябрь, 2005. – М., ФСГС, 2006, с. 63.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

пе никто не сомневался, что основным претендентом на эту должность буду именно я. К тому времени за плечами у меня уже был серьезный опыт научно-исследовательской работы, опыт руководящей работы зав. сектором, и, кроме того, скажу без лишней скромности, к тому времени у меня уже сформировалось определенное имя, причем, не только здесь, но и за рубежом – мы (наш сектор) много и успешно участвовали в международных проектах. Кроме того, альтернативы на эту должность в Институте не было, во всяком случае, ни тогда, ни позднее я не слышала, чтобы кто-то из «институтских» претендовал на эту должность. Правда, были разговоры о том, что могут взять человека «со стороны», и даже назывались некоторые фамилии, но дальше разговоров это не пошло. Все сотрудники в секторе тоже были уверены именно в таком исходе дела. Правда, из разговоров с ними я знаю, что, с одной стороны, они как бы радовались, что я пойду на повышение, а с другой – расстраивались, так как считали, что у меня будет меньше времени заниматься сектором.

В один прекрасный день ко мне подошел старший научный сотрудник руководимого мною сектора и сказал, что его только что вызвали в дирекцию и предложили ему эту самую должность. Он выглядел очень растерянным и смущенным. Я спросила его, что он сам думает по этому поводу и как собирается поступить в этой ситуации? Я должна признаться, что его ответ меня поразил: он ответил, что ему дали три дня на размышление, и он собирается подумать, посоветоваться с домашними и пр.

Сказать, что я была в шоке – это просто не сказать ничего. Это было как гром среди ясного неба... Мало того, что меня даже не поставили в известность о готовящемся назначении «моего» же сотрудника, решив все кулуарно, «по-мужски» (в составе дирекции были одни мужчины). Но меня, как непосредственного начальника этого сотрудника, даже не вызвали в дирекцию и не поинтересовались, что представляет собой этот человек, как он работает, какие у него достижения и т.д. Я думаю, им просто было очень неудобно передо мной, но выглядело это так некрасиво...

Но еще больше меня поразил сам сотрудник. Мы все думали, что он откажется от предложения, потому что это место было явно не для не-

го. Он хороший человек, где-то добросовестный, где-то исполнительный, но никогда и никаких «звезд с неба не хватал», а говорить о каких-то организаторских способностях вообще было трудно, потому что он никогда ничего не возглавлял. Мне было страшно обидно, когда я представила себе, что он, который фактически «вырос» у меня в секторе, будет теперь руководить всеми нами и мною, в частности. Все это было настолько не заслуженно по отношению ко мне...

Короче, я собралась с духом и пошла к директору, чтобы прояснить ситуацию. Разговор был очень нервный... Причем, я поняла, что этому назначению в дирекции предшествовала определенная борьба, и директор был явно за меня, но все-таки решили назначить малоизвестного, но молодого (ему тогда не было и сорока лет) перспективного, по их мнению, мужчину. Именно мужчине – так и было мне прямо сказано – хотя лично ко мне ни у кого претензий не было. Интересно, что в это время у нас «шел» международный проект по положению женщин, и этот случай стал таким ярким примером дискриминации женщин в профессии. Но самое удивительное в этой истории было то, что он [молодой сотрудник] согласился. Видимо, решил, что справится...

За те полтора или два года, пока он был зав. отделом, ни одной коллективной работы, ни одного коллективного доклада от отдела представлено не было. В смысле коллективной работы за отдел фактически отчитывались мы – наш сектор за это время дважды «выходил» на большой Ученый совет с коллективными докладами. Обсуждались, конечно, и индивидуальные работы, которые представляли старейшие сотрудники нашего отдела. Но никакой особенной инициативы или активности со стороны руководства отдела я не видела.

Вся эта история настолько «выбила меня из колеи», что я на какое-то время «забросила» свою докторскую диссертацию. Все время думала, зачем мне нужна эта докторская диссертация, если во всем вот так, безапелляционно, заправляют мужчины? Потом все-таки «взяла себя в руки» и очень достойно, на взгляд моих коллег, защитилась. Через полгода после защиты меня назначили на должность зав. отделом, формально объясняя мое назначение тем, что у меня докторская степень, а у него – кандидатская. Хотя на са-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

мом деле всем все было очевидно...Я к тому времени уже «перегорела» и какого-то особенного энтузиазма при назначении на должность не испытала, хотя и работала с полной отдачей сил... А потом я вообще ушла из Института...»

В данном случае женщина столкнулась с типичным проявлением не только некоего «мужского шовинизма», препятствующего ей занять место, соответствующее ее таланту и профессионализму, но и созданием мужчинами искусственных барьеров в виде «стеклянного потолка», затруднившего продвижение по служебной лестнице. Этот случай – яркий пример дискриминации женщин в карьерном росте.

### Сексуальные домогательства

**Сексуальные домогательства на работе и в том числе при продвижении по службе являются нередким, но тщательно скрываемым явлением.** Отношение женщин к этой проблеме неоднозначное. Приведенные примеры показывают, что не все женщины рассматривают их как нарушение своих прав, и не все мужчины осознают, что это уголовное преступление.

**Валентина, 47 лет, образование высшее медицинское, замужем, г. Новоалтайск, Алтайский край:**

«У нас ведь большинство женщин относятся к ухаживаниям начальника как к комплименту, как в турецком гареме, когда тебя признали «любимой женой». Они не воспринимают это как унижение, считают себя словно «поцелованными в зад». Многие женщины к этому просто стремятся, рассчитывая таким способом получить повышение по службе, извлечь из этого какие-то материальные выгоды. Но на самом деле это уголовное дело [преступление], «на Западе» за такую историю просто вышвырнут с работы этого начальника и дадут такие рекомендации, что ой-ой-ой... Но они просто не понимают, что это унижение, это просто низко для женщины таким образом добиваться карьерного роста, это просто доказать всем и себе в первую очередь, что мозгов у тебя нет и заработать деньги, статус можешь только таким способом, но никак не головой».

**Наталья, 50 лет, образование высшее, Алтайский край:**

«Если Вас интересует нарушение моих прав как женщины, то думаю, что это в первую оче-

редь случаи сексуального домогательства на работе. По специфике организации работать приходится с мужчинами, в том числе мужчинами властными, привыкшими отдавать приказы, в некоторых случаях даже «зарвавшимися». Не могу сказать, что мужчины тотально нападают на женщин в стенах организации – таких случаев с моими коллегами не знаю, но то, что они есть, не исключаю, просто, как на Руси говорят, «не выносят сор из избы». Но неоднозначные намеки, витиеватые разговоры имеют место.

Расскажу один случай, чтобы представить ситуацию более наглядно. Поскольку я всего лишь экономист, то к начальникам хожу редко, лишь тогда, когда мне нужно подписать какие-либо документы, договора. И вот однажды пришла я к нашему начальнику для того, чтобы подписать документы, зашла в кабинет, села на стул. Он встал, закрыл дверь на ключ, я насторожилась. Начальник мне говорит: «Встаньте, закройте глаза». Я встала, закрыла глаза, я особо не понимала, что происходит и к чему это идет. Он кинулся меня обнимать, целовать. Я стала отбиваться от него, но поскольку это мужчина, да еще и военный, то естественно, что он сильнее меня. Он принялся меня поглаживать вот так [гладит себя по животу] и говорит: «Тише, тише. Успокойся». Я говорю: «Откройте дверь, я сейчас буду кричать. Будет хуже». Он пошел, открыл дверь, сел на свое место и начал со мной непринужденно разговаривать о жизни, пытался меня успокоить разговорами, перевести все в шутку.

Но это тоже не гарантия, что если ты «спишь» с кем-то из начальников, то поднимешься по карьерной лестнице. Был у нас случай. Начальник одного из структурных подразделений «продвинул» свою любовницу на хорошую должность, она поработала с год – как «сыр в масле», а потом он новую привел. Но конечно, «прославилась» она у нас здорово, хоть из города уезжай. А для меня это унижительно, я не могу себе этого позволить. Почему если я женщина, слабее [мужчин], то этим можно пользоваться. Мне подруга советовала воспользоваться, говорит: «Зарплату повысят». Но я считаю, себя профессионалом и думаю, что у меня масса заслуг, чтобы повысить зарплату и без того.

Когда этот случай со мной произошел, я консультировалась у своего знакомого юриста,

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*он мне примерно объяснил что и как, что за это бывает. И все вроде хорошо, но доказать домогательство очень сложно».*

**Оксана, 33 года, образование среднее, имеет профессию массажиста, учится на курсах повышения квалификации, замужем, двое детей (от первого брака) 11 и 9 лет, г. Ставрополь:**

«Большинство мужчин относятся к женщине так, словно она не то, что слаба силой – что она слаба умом. Порой сталкиваешься с такими мужчинами, о которых только и можно подумывать «ну какой он тупой!» – а сам он считает себя таким умным! С такими мужчинами я просто стараюсь не общаться. Думаю, что надо по этому поводу закон принимать. Потому что когда в прошлом году сестра оформляла бумаги [документы] «на предпринимательство», то один чиновник, видя, что девушка красивая, прямо в кабинете ей предложил: «Хотите, чтобы все решилось быстрее? Давайте через диванчик». И женщина никак не защищена от таких вот хамов. И он очень удивился, когда она отка-

залась – он уже привык таким вот образом «оказывать содействие». Потом он долго откладывал решение ее вопроса, но потом все-таки разрешил. Естественно, она мужу об этом ничего не сказала, но эта ситуация стоила ей таких нервов! Это же очень неприятно для женщины – такие предложения.

Надо «убивать» таких хамов словами – такие слова подобрать, чтоб он надолго запомнил. Со мной по приезду в Ставрополь произошло аналогичное, как с сестрой – когда я хотела устроиться на работу продавцом-консультантом в одну фирму. От начальника поступило такое же предложение. Я ему сказала «пару слов» и ушла.

А недавно я этого человека встретила – у него, по его признанию, до сих пор осадок в душе от моих слов, которые он до сих пор не может забыть! «Я, – говорит, – столько лет уже работаю, за всю свою жизнь столько женщин по-встречал – но так мне еще никто не говорил!» И попросил у меня прощения...»

### Выводы и предложения

В Российской Федерации гарантированы права на участие в общественной и политической жизни, предоставлены все возможности активно участвовать в деятельности политических партий, общественных организаций, создавать их. Однако анализ интервью показывает, что воспользоваться правами участвовать в политической и общественной жизни, избираться и быть избранными в органы власти, участвовать в работе политических и общественных организаций могут далеко не все.

**Факторы, ограничивающие политическую и общественную активность женщин, связаны с низким уровнем жизни, невысокими доходами, наличием детей, отсутствием достойной работы, многочисленными семейно-бытовыми проблемами, с которыми сталкиваются в повседневной жизни женщины, отсутствием действенной помощи и поддержки со стороны государства. Соответственно, женщины в большинстве своем остаются вне участия в политической и общественной жизни.**

**Не принимая участия в общественно-политической жизни, женщины объективно отстранены от процессов развития, их мнение не учитывается при принятии решений, а многообразие интересов женщин сводится к одной проблеме – семейно-бытовой.** Большинство законодателей, как на федеральном, так и на региональном уровне, рассматривают защиту женщин как «социальную защиту права на материнство и воспроизведение потомства», а не как создание условий для трудовой и профессиональной активности, продвижение женщин и предоставление им равных возможностей.

**Женщины вносят свой вклад в экономику как через оплачиваемый, так и неоплачиваемый труд (дома и на рабочем месте).**

Отсутствие ресурсов и возможностей принимать активное участие в общественно-политической жизни, приводит к тому, что продолжает сохраняться дискриминация во всех сферах жизни.

**Дискриминация как явление осознается женщинами недостаточно.** Они сталкиваются с

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ее проявлениями в сфере труда и занятости (заработная плата, методы приема на работу, увольнение, невыплата льгот и пособий), в экономической сфере (бедность, отсутствие женщин в бизнесе), в семейно-бытовой (насилие в семье), в политической сфере (участие в избирательном процессе) и т.д.

**Женщины в массе своей не готовы бороться с дискриминацией.** Смирятся с ней, не обращаются за помощью в суды или общественные организации, полагая, что у общественных организаций ресурсы влияния невелики.

**Существующий институциональный механизм по улучшению положения женщин остается механизмом «на бумаге».** Он не имеет финансирования, каких-либо реальных полномочий. Принимаемые решения являются рекомендательными, то есть не обязательными для исполнения. Отсутствует какой-либо план действий, направленный на улучшение положения женщин.

**В стране практически не ведется общественный диалог о гендерной дискриминации,** как и о других видах дискриминации. Государство уделяет лишь минимальное внимание вопросам гендерного равенства.

### **В связи с этим необходимо:**

- **продолжать развитие национального механизма улучшения положения женщин:**
  - а) расширить полномочия существующего национального механизма до уровня принятия решений, обязательных для исполнения;
  - б) разработать и принять национальный план действий, включить в него мероприятия по расширению представительства женщин на руководящих должностях во всех секторах: государственном, коммерческом, общественном;
  - в) выделить обязательные по Конвенции ресурсы для обеспечения деятельности институтов национального механизма на всех уровнях от федерального до муниципального;
- **при формировании партийных списков для участия в выборах** в Государственную Думу Российской Федерации **следовать принципу «каждый третий кандидат – женщина»**, так как

пропорциональная система голосования в России «не работает» в плане продвижения женщин (женщины располагаются в списках на проигрышных позициях);

- **осуществлять мероприятия по широкому гендерному просвещению работников государственных органов** (государственной, государственной гражданской службы, муниципальной службы) для постепенного изменения патриархатных стереотипов. Ввести в квалификацию всех должностей работников государственных органов «знание основных положений гендерного равенства в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации»;
- **проводить на государственном уровне информационные кампании по повышению осведомленности общественности в вопросах гендерного равенства**, в первую очередь в целях модернизации представления о естественном предназначении женщин, для повышения роли отцовства и сбалансированного распределения оплачиваемого и неоплачиваемого труда в домохозяйствах;
- **привлекать внимание к проблеме неоплачиваемого труда женщин**, рассматривать репродуктивный труд по уходу за детьми и, престарелыми, инвалидами и больными членами семьи как важный вклад в благосостояние страны. При подготовке к Всероссийской переписи населения 2010 года разработать статистические показатели оценки труда в домохозяйствах и репродуктивного труда, собрать данные, связанные с неоплачиваемым женским трудом;
- **разрабатывать мероприятия по формированию кадрового ресурса женщин-управленцев**, повышению их профессионального уровня, самооценки. Выдвигать молодых женщин на руководящие должности и оказывать им помощь в повышении образования и в профессиональном росте;
- **содействовать деятельности женских организаций на федеральном и региональном уровнях**, сохранять традиции активного участия в политической и общественной жизни, оказывать поддержку проявлению новых инициатив.

## Заключение

Можно констатировать определенное продвижение в учете замечаний Комитета ООН по делам женщин на фоне общего повышения уровня жизни в России на основе экономического роста в истекший период 2002-2006 гг. Вместе с тем следует отметить необходимость продолжения усилий в направлении достижения большего прогресса и усиления внимания к положению женщин ряда социальных групп (низкооплачиваемые, занятые в тяжелых и вредных условиях труда, безработные, работницы с детьми, беженцы и др.).

В связи с этим **рекомендовать государственным органам Российской Федерации:**

- **организовать широкое обсуждение хода выполнения в России Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации и сопряженных с ней документов на национальном уровне** с участием государственных органов законодательной (комитетов и комиссий Федерального собрания РФ, комитетов и комиссий в законодательных собраниях регионов, советников органов самоуправления) и исполнительной власти (Межведомственной Комиссии по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин в Российской Федерации, комиссий при Администрациях областей и республик, специализированных департаментов и отделов в министерствах и ведомствах социального и экономического блока, Минюста РФ, координационных советов при ведомствах), общественно-государственных структур (Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, Общественной палаты РФ и региональ-

ных общественных палат), экспертного научного сообщества РАН и ведущих вузов страны, а также некоммерческих женских организаций и СМИ;

- принимая во внимание необходимость специальных мер по продвижению норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, **начать процесс включения гендерной компоненты в систему государственного социально-экономического управления** (законы, программы, планы, бюджеты, организационно-исполнительские структуры);
- **принять закон о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин**, Гендерную платформу государственной политики, План действий Правительства Российской Федерации на фиксированный среднесрочный период как основу выполнения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Цели развития тысячелетия ООН по обеспечению равенства мужчин и женщин и других международных обязательств Российской Федерации;
- **выделить в проекте Плана действий Правительства Российской Федерации и среднесрочном бюджете до 2010 г. меры по улучшению положения женщин и детей по проблемным областям** (минимальная заработная плата; ставки и оклады в образовании, здравоохранении, культуре, где преимущественно заняты женщины; стимулирование предпринимательства женщин, поддержка материнства и детства; вложения в здоровье женщин и детей; социальное страхование и пенсионное обеспечение). Подобное выделение ресурсов

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

можно сделать в рамках применения технологии гендерного бюджета по методологии, разработанной российской наукой;

- **обратить внимание Правительства Российской Федерации** на невыполнение замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин на предыдущий национальный доклад **о необходимости осуществления специальной программы по борьбе с женской бедностью** (пункты. 387, 388);
- в целях усиления позиций женщин в сфере труда и его оплаты, в соответствии со ст. 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, **разработать комплекс мер по развитию занятости женщин**, усилению контроля за трудом женщин в сфере неформальной занятости, улучшению условий труда, повсеместному и последовательному соблюдению социальных прав работников с семейными обязанностями во всех секторах экономики;
- **ввести в формат принятия государственных решений независимую гендерную экспертизу** с привлечением женских общественных организаций и гендерно-ориентированных специалистов науки. Такая экспертиза должна быть принята на основе разработки и лоббирования федерального закона «О системе социальной экспертизы в проектировании и программировании в государственном управлении»;
- **создать систему структур управления, отвечающих за соблюдение конституционных норм о равноправии мужчин и женщин в РФ** – повысить полномочия Межведомственной ко-

миссии при Правительстве Российской Федерации, сформировать комиссии при администрациях всех субъектов Российской Федерации, создать Министерство по правовому регулированию положения женщин и целевые структуры внутри органов управления;

- **ввести систему подготовки Правительством Российской Федерации национального доклада по положению женщин и выполнению международных конвенций и обязательств и представление этого доклада Федеральному собранию Российской Федерации.** Это требование можно предусмотреть либо в проекте закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», либо в специальном законе. Организовать систематический мониторинг выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (на основе разработанных ООН показателей), для чего расширить государственную статистику, систематически проводить социологические обследования и научные разработки в гендерно-чувствительных сферах;

**Предложить Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин включить в общие рекомендации проблемы, связанные с новыми тенденциями в мировой и национальной практике, с усилением сотрудничества государства и гражданского общества, с развитием гендерного образования, с особенностями политики и ситуации в странах с разным уровнем продвижения к равенству женщин и мужчин.**

## Приложения

### Заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Пятый периодический доклад. Российская Федерация

**354.** Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Российской Федерации (CEDAW/USR/5) на своих 543-м и 544-м заседаниях 25 января 2002 года (см. CEDAW/C/SR.543 и 544).

#### а) Представление доклада государством-участником

**355.** Внося на рассмотрение доклад своей страны, представитель Российской Федерации проанализировала осуществление Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин в период 1994-1998 годов и положение женщин в нынешних социально-экономических условиях и политической ситуации в Российской Федерации. В стране произошел беспрецедентный переход от плановой экономики, тоталитарного режима и однопартийной политической системы к рыночной экономике, демократии и многопартийной системе. Такие изменения оказали глубокое воздействие на все аспекты жизни населения России в целом и женщин в частности, при этом на смену безысходности и страху, отмечавшимся в начале 90-х годов, приходит чувство оптимизма и надежды.

**356.** Представитель отметила, что уровень жизни и размеры личных доходов населения России начинают повышаться, и подчеркнула, что эти позитивные изменения в сфере экономики позволили правительству России сосредоточить внимание на социальной политике и программах. Например, в федеральном бюджете на 2002 год был увеличен объем ресурсов, выделяемых на все социальные сферы. Приоритетной задачей является увеличение объема инвестиций в «человеческий» капитал, особенно в плане улучшения образования и медицинского обслуживания.

**357.** В течение периода, охватываемого докладом, правительство приняло различные зако-

нодательные и административные меры по улучшению положения женщин, защите их прав и смягчению последствий переходного периода. Женщины принимают активное участие в процессе реформ, что влечет за собой расширение женского движения, особенно в последние три года. Женские неправительственные организации участвуют во всех основных национальных мероприятиях и обсуждениях социально-экономических и политических вопросов. В рамках Гражданского форума, который состоялся в ноябре 2001 года, была организована национальная дискуссия на тему «Женские гражданские инициативы как фактор устойчивого развития». Представитель отметила, что в результате расширения диалога между женскими неправительственными организациями и правительством в настоящее время в стране имеются реальные шансы на улучшение положения женщин.

**358.** В соответствии с Пекинской платформой действий 1995 года правительство определило пять основных приоритетов в отношении улучшения положения женщин в Российской Федерации. К ним относятся: участие женщин в процессе принятия решений, женщины и экономика, права человека женщин, женщины и охрана здоровья, ликвидация насилия в отношении женщин. Принят второй Национальный план действий по улучшению положения женщин на 2001-2005 годы.

**359.** Представитель отметила, что благодаря усилиям правительства участие женщин в политической жизни, особенно на региональном и местном уровнях, расширилось. Она подчеркнула важность принятия в 2000 году закона о политических партиях, в статье 8 которого обеспечиваются равные права женщин и мужчин быть избранными на все политические посты. Нес-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

смотря на новые меры и инициативы, уровень участия женщин в законодательных органах власти остается низким – в Государственной Думе – нижней палате парламента – среди 442 членов насчитывается 35 женщин, в то время как среди 175 членов Совета Федерации (верхняя палата парламента) имеется только 4 женщины. Уровень участия женщин в органах исполнительной власти также низок. В целях решения этой проблемы в разрабатываемой в настоящее время концепции государственной гражданской службы предусматривается организация обучения с особым упором на гендерные вопросы, что имеет своей целью расширить участие женщин на всех уровнях принятия решений.

**360.** Представитель информировала Комитет о принятии нового Трудового кодекса, в котором учтено пожелание женских неправительственных организаций об ограничении количества работ, на которых запрещается применение труда женщин. Кроме того, правительство разработало федеральную программу занятости населения, в которой предусматриваются квоты для женщин и содержатся положения о социальном обеспечении особенно уязвимых групп женщин. Представитель рассказала также о планах проведения гендерного анализа трудового законодательства и выработки процедур мониторинга участия женщин на рынке труда. Она сообщила о том, что правительство озабочено существованием дискриминационной практики в вопросах приема на работу и увольнения женщин, особенно беременных женщин, и сохранением профессиональной сегрегации. Другой вызывающей озабоченность проблемой является существенное ухудшение положения сельских женщин.

**361.** В целях сокращения масштабов нищеты правительство планирует повысить в 2,5 раза минимальную зарплату, расширить систему компенсации расходов на жилье, пересмотреть налоговое законодательство, увеличить размер субсидий и пособий для матерей и детей и приступить к осуществлению пенсионной реформы. Начиная с 2002 года предусматривается трехкратное увеличение размера пособий по беременности и родам. Представитель сообщила об усилиях, предпринимаемых с целью вывести страну из демографического кризиса пу-

тем осуществления мер по стимулированию рождаемости, оказанию помощи семьям, улучшению охраны здоровья населения и сокращению материнской и младенческой смертности.

**362.** Представитель описала существующее в стране положение в области здравоохранения. В переходный период качество охраны здоровья населения в целом ухудшилось, но улучшилась охрана репродуктивного здоровья женщин. Благодаря усилиям правительства было достигнуто сокращение количества аборт; их абсолютное количество уменьшилось в 1,3 раза, и в 2000 году был зарегистрирован 1961 аборт по сравнению, например, с 2498 абортми в 1997 году. Однако эффективные методы контрацепции используют лишь 23,6 процента женщин. К числу других достижений относится сокращение количества патологических родов, а также уровня материнской и младенческой смертности. Предпринимаются меры по расширению доступа к медицинскому обслуживанию сельских женщин. Вызывает озабоченность распространение ВИЧ/СПИДа и наркомании среди женщин, и в целях решения этих проблем принимаются соответствующие меры.

**363.** Представитель отметила, что вопрос насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, по-прежнему является серьезной проблемой для общества. Согласно данным обследований, примерно 70 процентов женщин на протяжении своей жизни подвергаются насилию, а среди тех, кто погибает в результате умышленного убийства, женщины составляют 40 процентов. Правительство вместе с неправительственными организациями разрабатывает и осуществляет широкий комплекс мер и инициатив, направленных на ликвидацию насилия в отношении женщин. Это включает создание кризисных центров, принятие нового и пересмотр существующего законодательства, проведение информационно-пропагандистских кампаний, сбор информации и статистических данных, подготовка сотрудников правоохранительных органов с привлечением особого внимания к гендерным вопросам и другие программы. Правительство стало также уделять очень серьезное внимание обостряющейся проблеме сексуальной эксплуатации и торговли женщинами и девочками.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**364.** Она информировала о дальнейших шагах, предпринимаемых правительством в целях укрепления национального механизма улучшения положения женщин и обеспечения учета гендерной проблематики в процессе выработки политики на национальном и региональном уровнях. В рамках правительства усилены и расширены роль и функции Комиссии по делам женщин, отвечающей за отражение гендерной проблематики в государственной политике и программах во всех областях.

**365.** Представитель отметила, что в верхней палате парламента учреждена Комиссия по положению женщин, а в Управлении Омбудсмана по правам человека создан Департамент по делам женщин и детей. Во многих региональных руководящих органах также образованы комиссии, департаменты или советы по делам женщин. Недавно учрежденная межведомственная комиссия отвечает за осуществление региональных планов по улучшению положения женщин, а только что организованный в рамках министерства труда «круглый стол», включающий представителей неправительственных и некоммерческих организаций, способствует обеспечению учета гендерной проблематики при принятии правительственных решений. Он отвечает также за организацию действующего в настоящее время форума по проведению переговоров между властями и женскими организациями.

**366.** В заключение своего выступления представитель отметила, что, несмотря на определенный прогресс в деле осуществления Конвенции, правительство сознает, что для обеспечения улучшения положения женщин и достижения равенства между мужчинами и женщинами сделать предстоит еще очень многое. Она заверила Комитет в том, что ее правительство и впредь будет предпринимать усилия в этом направлении.

### **b) Заключительные замечания Комитета**

#### **Введение**

**367.** Комитет выражает признательность государству-участнику за представление пятого периодического доклада, подготовленного в соответствии с руководящими принципами Комитета. Он благодарит государство-участник за его содержательные ответы в связи с включенными

в перечень темами и вопросами и откровенное и всеобъемлющее устное выступление, в котором Комитету была представлена обновленная информация о событиях, происшедших в стране после представления доклада в 1999 году.

**368.** Комитет также выражает признательность государству-участнику за направление делегации во главе с первым заместителем министра труда и социального развития.

#### **Позитивные аспекты**

**369.** Комитет приветствует тот факт, что международные договоры, в том числе Конвенция, являются составной частью правовой системы государства и что непосредственно на них можно ссылаться в национальных судах.

**370.** Комитет приветствует принятие Кодекса законов о семье 1995 года и федерального закона о политических партиях 2001 года. Он приветствует принятие правительством Концепции улучшения социально-экономического положения женщин 1996 года и Национального плана действий по расширению представительства женщин на руководящих должностях.

**371.** Комитет приветствует также работу по пропаганде Конвенции в Российской Федерации и меры по распространению докладов государства-участника и заключительных замечаний Комитета.

#### **Факторы, препятствующие осуществлению Конвенции**

**372.** Комитет считает, что происходящие в государстве-участнике преобразования негативно сказываются на положении женщин и препятствуют полному осуществлению Конвенции.

#### **Основные проблемные области и рекомендации**

**373.** Комитет обеспокоен тем, что Конституция, в которой закреплено право женщин на равенство перед законом, не содержит определения дискриминации в отношении женщин и не содержит конкретного запрета на дискриминацию по признаку пола. Комитет отмечает, что Конституция еще не стала эффективным средством борьбы за предотвращение дискриминации.

**374.** Комитет настоятельно призывает государство-участник включить в Конституцию положения о конкретном праве на недискриминацию по признаку пола и определение дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Он призывает государство-участник включить эффективные процедуры обеспечения выполнения этих положений и принять необходимые меры, включая проведение кампании по повышению осведомленности общественности в целях эффективного обеспечения права женщин на равенство.**

**375.** Комитет отмечает, что не существует законодательства в критически важных областях, где имеет место дискриминация в отношении женщин. Он обеспокоен тем, что женщины не обращаются в суды в целях борьбы с дискриминацией по признаку пола вследствие пробелов в законодательстве, наличия доказательных барьеров и отсутствия доверия к правовой системе.

**376.** Комитет рекомендует принять отдельное законодательство и эффективные процедуры обеспечения исполнения для борьбы за ликвидацию дискриминации женщин и решения проблемы насилия в отношении женщин. Осуществление всех таких законов и процедур обеспечения исполнения должно сопровождаться широкой информационно-пропагандистской кампанией по ознакомлению женщин с их правами.

**377.** Комитет обеспокоен тем, что национальный механизм для улучшения положения женщин, включая Комиссию по улучшению положения женщин, может быть ослаблен по причине отсутствия у него четкого правового статуса и мандата, а также нехватки финансовых и людских ресурсов.

**378.** Комитет настоятельно призывает государство-участник предоставить механизму для улучшения положения женщин надлежащие юрисдикционные полномочия и обеспечить его достаточными финансовыми и людскими ресурсами, чтобы помочь ему реализовать на практике принцип равноправия женщин.

**379.** Комитет обеспокоен сохранением стереотипов и дискриминационных представлений относительно роли женщин и мужчин в семье и обществе.

**380.** Приветствуя включение в школьную программу просвещения по вопросам прав человека, Комитет настоятельно призывает правительство пропагандировать права женщин как права человека, активизировать работу по осуществлению просветительских программ, в том

числе адресованных непосредственно мужчинам, и добиваться изменения стереотипных представлений о роли и обязанностях женщин и мужчин в семье и обществе.

**381.** Комитет обеспокоен постоянным сохранением на всех уровнях уровня представительства женщин на политической арене.

**382.** Приветствуя принятие в июле 2001 года федерального закона «О политических партиях», Комитет рекомендует государство-участнику предпринять дальнейшие шаги по практическому и конкретному воплощению в жизнь этого закона. Он просит государство-участник принять дополнительные временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, с тем, чтобы увеличить число женщин на всех уровнях принятия политических решений.

**383.** Комитет глубоко обеспокоен ухудшением положения женщин в сфере труда и тем, что женщины составляют подавляющее большинство трудящихся на находящихся на низком уровне и низкооплачиваемых должностях в различных сферах государственного сектора. Он также обеспокоен тем, что женщины подвергаются серьезной дискриминации в частном секторе и на них приходится меньшая доля высокооплачиваемых работ в этом секторе. Он также обеспокоен тем, что женщины составляют подавляющее большинство лиц, не имеющих работы в течение продолжительного периода времени.

**384.** Комитет настоятельно призывает принять закон о равенстве возможностей в сфере труда, запрещающий дискриминацию в вопросах приема на работу, продвижения по службе, условий труда или увольнения, а также обеспечивающий реализацию требования о равной оплате труда равной ценности и обеспечивающий их эффективными механизмами и средствами правовой защиты. Он рекомендует, чтобы такой закон включал принятие временных специальных мер с установлением конкретных сроков их реализации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции с целью увеличения числа женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах.

**385.** Отмечая проводимую правительством политику, направленную на улучшение условий и охраны труда женщин, Комитет обеспокоен тем, что 12 процентов женщин работают в усло-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

виях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам. Он также обеспокоен выводом женщин детородного возраста с 456 работ, что может привести к вытеснению женщин из целого ряда профессий. Комитет принимает к сведению, что перечень этих работ в настоящее время пересматривается, а также то, что работодатель может принимать решение о применении труда женщин на запрещенных работах, при условии создания необходимых условий труда.

**386.** Комитет рекомендует, чтобы государство-участник требовало от всех работодателей соблюдать обязательные стандарты и обеспечивать безопасные условия труда женщин и мужчин в вопросах охраны здоровья. Учитывая положения статьи 11.3 Конвенции, он рекомендует продолжить обзор перечня запрещенных работ на предмет их сокращения в консультации с женскими неправительственными организациями.

**387.** Комитет обеспокоен феминизацией бедности и, в частности, тем обстоятельством, что женщины составляют значительную долю среди родителей-одиночек и наименее обеспеченных трудящихся, а также непропорционально высокой непогашенной задолженностью по заработной плате женщин, работающих в государственных учреждениях, и бедственным положением пожилых женщин.

**388.** Комитет рекомендует, чтобы в дополнение к мерам по сокращению масштабов распространения бедности, предусмотренным в принятой в июле 2001 года Программе социально-экономического развития, государство-участник собрало точные данные о масштабах бедности среди женщин и ее причинах и в срочном порядке приняло специальные меры по улучшению положения малоимущих женщин в качестве отдельной структурной проблемы.

**389.** Комитет глубоко встревожен высоким уровнем насилия, которому подвергаются женщины в быту, и числом убийств женщин. В этой связи он весьма обеспокоен тем, что сотрудники правоохранительных органов обычно рассматривают такое насилие не как преступление, а как частный вопрос супружеских взаимоотношений и отношений между членами семьи, а не как серьезное преступление. Комитет также сожалеет о том, что правительство не принимает необходимых эффективных мер для борьбы с

насилием в семье и что до сих пор не утвержден в виде закона ни один из многочисленных законопроектов, направленных на борьбу с насилием в семье.

**390.** Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять самое первоочередное внимание мерам по устранению проблемы насилия в отношении женщин в семье и обществе и принять законы, политику и программы в соответствии с его рекомендацией общего характера 19 и Декларацией Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин. Комитет рекомендует государству-участнику расширить масштабы осуществления его программ по вопросам насилия в отношении женщин, в частности проведение кампаний по повышению осведомленности общественности. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить профессиональную подготовку для сотрудников правоохранительных органов на всех уровнях, юристов и судей, сотрудников сферы здравоохранения и социальных работников по вопросам насилия в отношении женщин в быту и в обществе.

**391.** Комитет обеспокоен сообщениями о плохом обращении с женщинами в следственных изоляторах и тюрьмах. Комитет глубоко обеспокоен тем обстоятельством, что, несмотря на заслуживающие доверия свидетельства насильственных действий работников милиции по отношению к женщинам, содержащимся под стражей, государство-участник, как правило, не расследует такие случаи и не привлекает виновных к дисциплинарной или уголовной ответственности. Комитет также озабочен тем обстоятельством, что, несмотря на наличие убедительных доказательств изнасилования или иного сексуального насилия, которому подвергались женщины со стороны российских военнослужащих в ходе вооруженного конфликта в Чечне, государство-участник в подавляющем большинстве случаев не проводило необходимых расследований и никого не привлекало к ответственности.

**392.** Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры с целью обеспечить, чтобы насилие со стороны должностных лиц, отвечающих за содержание женщин, включая акты сексуального насилия в

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

отношении женщин и девочек в период их задержания или в период проведения следствия, подвергались судебному преследованию и наказанию в качестве серьезного преступления. Он также настоятельно призывает государство-участник принять превентивные меры, включая проведение оперативного дисциплинарного расследования и осуществление программ просвещения по правам человека для членов вооруженных сил и персонала правоохранительных органов.

**393.** Комитет обеспокоен сообщениями о расширении масштабов проституции и, в частности, о росте числа беспризорных девочек, которые эксплуатируются в качестве проституток. Он обеспокоен тем, что бедность является основной причиной, заставляющей женщин и девочек заниматься проституцией.

**394.** Принимая к сведению осуществляемые государством-участником программы обеспечения беспризорных детей жильем, средствами к существованию и образованием, Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать реализацию и расширять охват таких программ, в том числе распространить их с соответствующими коррективами на женщин, которых к занятию проституцией подталкивает бедность. Он также настоятельно призывает в первую очередь преследовать тех, кто занимается эксплуатацией проституции, и взрослых, вовлекающих в проституцию детей, а когда необходимо, принимать специальные законодательные акты.

**395.** Комитет выражает озабоченность по поводу вывоза за рубеж российских женщин с целью сексуальной эксплуатации. Комитет отмечает, что с 1994 по 1997 годы состоялось только четыре случая судебного рассмотрения таких преступлений, за которые были осуждены семь человек. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что сама Российская Федерация также превратилась в страну ввоза женщин из-за рубежа.

**396.** Комитет рекомендует разработать всеобъемлющую стратегию борьбы с торговлей женщинами, которая предусматривала бы преследование и наказание преступников, активизацию международного регионального и двустороннего сотрудничества, в частности со странами направления и транзита, защиту свидетелей и реабилитацию женщин и девушек, ставших

жертвами торговли людьми. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий доклад полную информацию о торговле женщинами и девочками.

**397.** Отмечая меры, принятые государством-участником в деле борьбы с последствиями ВИЧ/СПИДа для беременных женщин, Комитет заявляет о своей обеспокоенности тем, что государство-участник считает, что проблема ВИЧ/СПИДа зависит в первую очередь от поведения людей на фоне роста среди них наркомании и алкоголизма.

**398.** Комитет настоятельно призывает государство-участник сосредоточить внимание на гендерных аспектах ВИЧ/СПИДа, в том числе на распределении ролей между женщинами и мужчинами, в силу которого женщины нередко не могут настоять на безопасной и ответственной практике сексуальных отношений. Он рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по распространению среди женщин и девочек информации и знаний о том, как защититься от ВИЧ/СПИДа. Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить равноправие женщин и девочек и равный для них доступ к диагностированию и получению медицинской и социальной помощи.

**399.** Комитет обеспокоен ухудшением системы медицинского обслуживания, что серьезно ограничивает доступ женщин к медицинским услугам. Он также обеспокоен ухудшением состояния здоровья женщин и, особенно, участвовавшими случаями гинекологических заболеваний и беременности девочек в подростковом возрасте. Комитет обеспокоен также тем, что, несмотря на сокращение количества аборт, аборт остается одним из средств регулирования деторождения, и тем, что небольшое число женщин пользуется эффективными средствами контрацепции.

**400.** Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с рекомендацией общего характера № 24 – статья 12 – женщины и здравоохранение – неукоснительно следовать курсу на обеспечение охраны здоровья женщин в течение всего жизненного цикла и настоятельно призывает государство-участник укрепить программы планирования семьи и обеспечить доступность контрацептивных средств для всех

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

женщин во всех регионах. Он также настоятельно призывает государство-участник включить половое воспитание в школьную программу.

**401.** Комитет выражает обеспокоенность положением сельских женщин и, в частности, их ограниченным доступом к занятию доходоприносящими видами деятельности.

**402.** Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад более подробную информацию и данные о положении сельских женщин и рекомендует государству-участнику уделять больше внимания положению сельских женщин и разработать специальную политику и программы, направленные на улучшение их экономической ситуации и обеспечения их доступа к финансовым средствам и продуктивным ресурсам.

**403.** Комитет приветствует намерение государства-участника ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции в 2003 году и как можно скорее передать на хранение документ о ратификации поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции.

**404.** Комитет настоятельно призывает государство-участник в своем следующем периоди-

ческом докладе высказаться по конкретным моментам, затронутым в настоящих заключительных замечаниях, и включить в него обновленную информацию и статистические данные с разбивкой по признаку пола и возраста.

**405.** Комитет просит широко распространить настоящие заключительные замечания в Российской Федерации, с тем, чтобы ознакомить население страны, в частности работников законодательных и исполнительных органов, с мерами, принятыми для обеспечения юридического и фактического равноправия женщин, и шагами, которые потребуются предпринять в этой связи в будущем. Он просит также государство-участник и впредь широко популяризировать, в частности среди женских и правозащитных организаций, Конвенцию и Факультативный протокол к ней, выносимые Комитетом рекомендации общего характера, а также Пекинскую декларацию и Платформу действий и результаты двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Краткое описание 15 проектов-победителей конкурса «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России»

**1. «Нарушения трудовых и социальных прав женщин на предприятиях и в организациях города Костомукша Республики Карелия»**  
(проект Объединения организаций профсоюзов в Республике Карелия, руководитель проекта – Лопаткина Анна Валерьевна, г. Петрозаводск).

Цель проекта – проанализировать существующие нарушения трудовых прав женщин на ряде предприятий города Костомукша Республики Карелия в таких сферах как профессиональный труд и карьера, защита трудовых прав в специальных структурах (судах, профсоюзных комитетах, рострудиспекции, общественных и правозащитных организациях).

Ожидаемые результаты: от 50 до 70 интервью с аналитическими комментариями; обобщение результатов Круглого стола и работы общественной приемной (со статистикой обращений); аналитический текст, основанный на материалах местной статистики, данных первичных профсоюзных организаций по данной теме; выработка предложений по улучшению положений женщин и защите их трудовых прав посредством коллективных договоров и территориальных соглашений.

**2. «Женщины и инвалидность: дискриминация и опыт преодоления»**  
(проект Центра социальной политики и гендерных исследований (руководитель проекта – Ярская-Смирнова Елена Ростиславовна, г. Саратов).

Проект направлен на проведение анализа социального положения женщин-инвалидов и матерей детей-инвалидов на микроуровне с позиций гендерной критики социальной политики путем сбора тематических качественных интервью для формирования коллекции 50-60 кейсов с фокусировкой на проблемах дискриминации в сфере занятости, социального обеспечения, социального и медицинского обслуживания, доступности качественных образовательных, социальных, медицинских услуг, доступа к

объектам социальной и культурной инфраструктуры, бедности. Участники проекта рассчитывают выявить те механизмы занятости, здравоохранения и социальной защиты, которые влияют на положение женщин, усугубляют или воспроизводят гендерное неравенство, а также установить активное взаимодействие с местными властями и средствами массовой информации и, тем самым, привлечь внимание широкой общественности к социально значимым проблемам женщин-инвалидов и матерей детей-инвалидов, связанным с дискриминацией этих категорий граждан.

**3. «Живой голос сельской женщины»**  
(проект Женского бизнес-центра «Этуаль», руководитель проекта – Шабалина Нина Александровна, г. Барнаул).

Заявительница намерена собрать информацию о наиболее актуальных социально значимых проблемах сельских женщин Алтайского края, рассказанных ими самими. В результате реализации проекта предполагается: улучшение информированности женщин в сфере своих прав и возможностей, более детальное изучение проблем сельских женщин и нахождение путей их решения; детальное отражение в СМИ и научных изданиях гендерной картины и проблематики Алтайского края; активизация политики защиты прав и возможностей женщин на уровне принятия решений администрации Алтайского края и Краевого совета народных депутатов; в специальном сборнике предполагается поместить 100 наиболее актуальных историй и интервью.

**4. «Женщины пишут в Думу»**  
(руководитель проекта – Соболева Ирина Викторовна, г. Москва).

Проект базируется на изучении и обобщении письменных заявлений женщин в Комитет по делам семьи, женщин и детей Государственной Думы РФ, поступивших на протяжении 2006 года. В ходе анализа полученной базы данных

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

предполагается: выявить наиболее болезненные и наиболее типичные проблемы, с которыми сталкиваются женщины при реализации своих социальных прав (на охрану здоровья, квалифицированную помощь при беременности и родах, предоставление отпусков по беременности и родам, уходу за ребенком, семейным обстоятельствам и пр., доступность детских учреждений и бытовых услуг); провести сопоставительный анализ проблем, с которыми сталкиваются различные категории женщин (работающие и неработающие, обладающие различным уровнем образования, живущие в городе и сельской местности, представительницы полных и неполных семей, многодетные матери и т.д.); определить «узкие места» в системе местных органов власти и социальной инфраструктуры, соприкосновение с которыми образует наиболее острые очаги напряженности; выделить наиболее яркие примеры и истории, иллюстрирующие проблемы женщин с семейными обязанностями; оценить объем государственной финансовой поддержки из бюджета и фондов социального страхования; выявить предложения женщин по изменению законодательства относительно улучшения условий жизни; соотнести тематику писем на фоне имеющейся аналитики и статистики по женской проблематике.

### **5. «Улучшение прав женщин в Белореченском районе Краснодарского края через объединение возможностей общественных организаций и органов муниципального самоуправления»**

*(проект Белореченской организации «Мир детства», руководитель проекта – Кузнецова Елена Андреевна, г. Белореченск).*

Проект нацелен на решение следующих задач: выявление нарушений прав женщин в Белореченском районе Краснодарского края; создание 70 интервью с женщинами; проведение круглого стола «О нарушении прав женщин в Белореченском районе»; выработка предложений по улучшению прав женщин в Белореченском районе.

Для того чтобы помочь женщинам не только города, но и сельским жительницам, юристы, журналисты организации выедут в сельскую местность.

### **6. «Трасса выживания»**

*(руководитель проекта – Щеглова Наталья Александровна, г. Миасс).*

Цель проекта – выяснить причины, толкнувшие женщин, проживающих в поселках, расположенных рядом с трассой «М5» на отрезке Миасс-Челябинск (придорожных продавцов (пирожки, чай и др.) и представительниц «древнейшей профессии»), выбрать трассу в качестве места работы.

Заявительница намерена подготовить и раздать буклеты, содержащие информацию о властных структурах, общественных организациях, способных оказать помощь женщинам данной категории. Буклет также будет содержать информацию о программе по улучшению положения женщин в Челябинской области, а также необходимые адреса и телефоны а также оказать информационную поддержку женщинам, оказавшимся в сложной ситуации.

### **7. «Проблема бедности в материнских семьях»**

*(руководитель проекта – Машкова Елена Владимировна, г. Набережные Челны).*

Проект предполагает визуализацию положения семей, возглавляемых женщинами (матери детей-инвалидов, разведенные женщины с детьми, одинокие матери, родившие ребенка вне брака, женщины-пенсионерки с несовершеннолетними детьми, многодетные матери и т.д.), анализ уровня их жизни и доходов для активизации политики защиты прав и возможностей женщин и разработки мер по преодолению бедности. Деятельность по проекту будет состоять из двух блоков: 1) опрос 6 групп женщин, возглавляющих домохозяйства и включенных в категорию «материнских семей» (246 респонденток); 2) глубинное интервью не менее 30 респонденток из той же категории, изъявивших желание рассказать подробнее о контексте их жизненной ситуации, причинах низкого уровня жизни и последствиях для членов семьи.

### **8. «Вот так и живем...»**

*(проект Ставропольского регионального правозащитного центра, руководитель проекта – Семенов Александр Федорович, г. Ставрополь-6).*

Задачи проекта – собрать не менее 60 свидетельств женщин о нарушениях их прав в трех ре-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

гионах Северного Кавказа – Ставропольском и Краснодарском краях, Чеченской республике. Основные целевые группы – женщины из неполных семей, женщины из многодетных семей, женщины из числа вынужденных переселенцев. Основные планируемые темы – положение неполных (материнских) семей; положение многодетных семей; условия жизни, жилищные проблемы; доступность и качество медицинской помощи; трудности в совмещении профессиональных и семейных обязанностей; соблюдение охраны труда и других трудовых прав; дискриминация при устройстве на работу и при увольнении. Будут представлены 20-25 наиболее характерных нарушений прав женщин в видеофильме продолжительностью 120-150 минут, остальные – в печатном варианте с использованием данных статистики и других источников информации.

### 9. «Право быть мамой»

*(руководитель проекта – Ровнова Екатерина Александровна, г. Самара).*

Заявитель в качестве основных задач своего проекта видит следующее: выявить наиболее распространенные типовые случаи нарушений прав женщин, занимающихся воспитанием маленьких детей или ожидающих появления ребенка; предложить пути решения проблем для Самарского региона; распространить через СМИ информацию о результатах исследования, способах решения проблем женщин; привлечь внимание к социально значимым проблемам матерей.

При проведении исследования основное внимание будет сосредоточено на следующих темах: совмещение работы с материнством; условия обслуживания во время беременности и родов; отпуск по беременности и родам; доступность детских дошкольных учреждений; положение неполных (материнских) семей; материальное положение, жилищные и бытовые условия; положение многодетных матерей; социальные пособия.

### 10. «Детский сад: выход из положения или источник проблем?»

*(руководитель проекта – Ильина Марина Александровна, г. Санкт-Петербург).*

Место реализации проекта: Санкт-Петербург – Гатчина – Сестрорецк. Выбор места реализации проекта обусловлен исследовательской задачей

– выяснить, есть ли различия в наборе проблем между центром мегаполиса (Санкт-Петербург), его курортным районом (Сестрорецк) и пригородом (Гатчина). Основной исследовательский вопрос, который заявительница ставит перед своим проектом: насколько детский сад является эффективным разрешением противоречия между семейными обязанностями женщины и необходимостью и желанием работать, какие именно проблемы возникают у женщин в связи с устройством ребенка в детский сад. Для решения основной проблемы проекта заявитель планирует решить следующие задачи: выяснить причины, по которым опрошенные женщины отдали своих детей в детский сад; выяснить, какие проблемы возникали у них на этапе устройства ребенка в садик (как сложности в трудоустройстве, так и сложности, связанные с доступностью детского сада); выяснить круг проблем, которые возникают у работающих женщин в связи с необходимостью вовремя забирать ребенка из сада, в связи с закрытием сада на карантин, летний период и т.д., а также отношение работодателя к семейным обязанностям его работницы (возможность брать отпуск по болезни ребенка, раньше уходить с работы и др.); очертить круг психологических трудностей, возникающих у женщин из-за необходимости отдать ребенка в детский сад (чувство вины, недостаток общения с ребенком, необходимость обращаться к бабушкам и подругам с просьбой присмотреть за ребенком и т.д.); выяснить, меняется ли набор проблем, которые приходится решать женщине, по мере взросления ребенка (например, посещение ребенком спортивных секций, музыкальной школы и т.д.).

Ожидаемые результаты (с количественными и качественными индикаторами) – 75 транскрибированных интервью (по 25 в каждом городе), содержащих фрагменты историй женщин, связанные с устройством детей в детский сад и относящимися к этому проблемам, с аналитическим комментарием и выводами.

### 11. «Дискриминация женщин в социально-трудовых отношениях»

*(руководитель проекта – Ольшанская Ольга Владимировна, г. Москва).*

В качестве результата проекта заявительница предполагает собрать 30-40 конкретных исто-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

рий работающих женщин о случаях дискриминации на производстве и способов их преодоления. Выводы и результаты, полученные в результате реализации данного проекта, помогут решить вопросы, возникающие у работниц здравоохранения и образования в связи с увеличением заработной платы по национальным проектам, а также по выявлению других случаев дискриминации в вопросах социально-трудовых отношений.

Исследования и выводы, проведенные в данном проекте, по мнению заявительницы, помогут профсоюзам скорректировать свою гендерную политику как на федеральном уровне, так и в региональных членских организациях, мобилизовать усилия на обеспечение реального равноправия полов, равного доступа к возможностям профессионального роста и обучения, равных условий оплаты за труд равной значимости.

### **12. «Женщины на рынке труда России в начале 2000-х гг.: что изменилось по сравнению с 1990-ми гг.?»**

*(руководитель проекта – Чадова Татьяна Аркадьевна, г. Москва).*

Целью данного исследования является выявление тенденций и изменений (если таковые присутствуют) в экономико-социальном положении женщин на рынке труда в 2000-е годы по сравнению с периодом реформ.

Предполагается написание аналитического доклада об изменениях (если таковые обозначатся), произошедших в экономико-социальном положении женщин на рынке труда России к 2006 г. по сравнению с периодом реформ. Основой доклада послужит сравнительный анализ данных федеральной статистики в гендерном разрезе за период середины 90-х – 2006 гг. по динамике показателей экономической активности и занятости женщин (в т.ч. усиливающейся отраслевой дискриминации), безработице, вторичной занятости и самозанятости, феминизации бедности, дифференциации оплаты труда, продолжительности рабочего дня, доступа к платным услугам, в т.ч. детским дошкольным учреждениям и др., данных независимых социологических исследований по проблемам ущемления трудовых прав женщин и предпочтений

работодателей при найме на работу и увольнении, а также законодательно закрепленных гарантий и льгот, отраслевой и профессиональной сегрегации, возможностей использования гибких графиков работы, занятости женщин в домашнем хозяйстве по уходу за детьми и престарелыми и совмещения профессиональной деятельности; возможностей занятости женщин на руководящих постах, влияния социальных последствий реформы ЖКХ на положение многодетных и неполных семей, где главами являются женщины и др. Будет осуществлен сбор фрагментов жизненных женских историй в подтверждение основных тезисов (выводов), содержащихся в докладе (предположительно не менее одной женской истории на каждый параграф доклада).

### **13. «Гендерные проблемы неформальной занятости в России (на примере сибирского промышленного города)»**

*(проект Информационно-Аналитического Центра, руководитель проекта – Бурнышев Константин Владимирович, г. Новокузнецк).*

Главной задачей проекта является описание ситуации занятости женщин в неформальном секторе экономики на примере сибирского промышленного города. Также в рамках проекта предполагается выявить факторы, обуславливающие преимущественное использование женского наемного труда в неформальной экономике; описать причины массового перехода женщин в сферу неформальной экономики; привести факты гендерной дискриминации на рынке труда; собрать предложения по реализации социальной государственной политики, направленной на защиту прав дискриминированных категорий наемных работников, занятых в этой сфере экономики. Дополнительно будет собрана информация о характере и масштабах деятельности женских организаций города, доступные статистические данные, анализ публикаций в местных средствах массовой информации (в особенности рубрики ищущую работу/предлагающую работу).

Ожидаемые результаты: 50 транскриптов интервью с женщинами, имеющими опыт работы в неформальной экономике; аналитический отчет с описанием типичных ситуаций занятости

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

женщин в данном секторе и проблем с соблюдением их прав; презентация результатов исследования и проведение «круглого стола», с участием представителей СМИ; подготовка докладов и участие в научных конференциях ВУЗов г. Новокузнецка; инициирование выбора тем дипломных работ студентов по гендерным аспектам неформальной занятости и руководство научной деятельностью студентов.

### **14. «Случаи дискриминации беременных женщин и матерей с ВИЧ-положительным статусом»**

*(руководитель проекта – Матвеева Светлана Сергеевна, г. Санкт-Петербург).*

Цель проекта – сбор материалов, разносторонне освещающих дискриминацию беременных женщин и матерей с ВИЧ-положительным статусом в Санкт-Петербурге за период 2005 – 2006 гг. Интервью с одинокими и замужними ВИЧ-положительными женщинами, а также с их супругами и родственниками будут проводиться на базе Центра СПИД. В результате реализации проекта будут собраны следующие материалы: 7 интервью с замужними ВИЧ-положительными женщинами, 7 интервью с одинокими ВИЧ-положительными женщины, 16 интервью с ВИЧ-положительными женщинами, вовлеченными в проституцию и/или потребляющими инъекционные наркотики, 5 интервью с супругами и родственниками ВИЧ-положительных женщин, 5 интервью с сотрудниками СПИД-сервисных организаций.

Материалы будут содержать разносторонние описания случаев дискриминации в разных социальных группах беременных женщин и матерей с ВИЧ-положительным статусом. Будут пред-

ставлены случаи дискриминации женщин в доступе к медицинской помощи, в условиях обслуживания во время беременности и родов, в возможности устроить ребенка в детские дошкольные учреждения и пр.

Материалы могут быть использованы для разработки предложений по совершенствованию политики социальной защиты беременных женщин и матерей с ВИЧ-положительным статусом.

### **15. «Синдром социальной незащищенности: опыт и ориентиры выживания»**

*(проект Рязанского гендерного центра, руководитель проекта – Блохина Наталья Александровна, г. Рязань).*

Цель проекта – довести до сведения общественности и властных структур жизненные истории, свидетельства, реально подтверждающие социальную незащищенность женщин рязанского региона и дискриминационную практику в их отношении. Задачи проекта: сбор, литературная обработка, экспертный анализ и комментарий 50 свидетельств женщин разных возрастов, семейного положения, места проживания (в городе или в селе), образования, профессии и сферы деятельности, высвечивающих проблемы женской дискриминации и/или социальной незащищенности в переживаемый период в ходе глубинного интервью во время проведения социологического исследования в Рязани и ряде населённых пунктов Рязанской области (не менее 45 интервью); сбор историй и рассказов женщин, обратившихся в Рязанский гендерный центр за психологической, юридической или моральной поддержкой (не менее 5 свидетельств).

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Пособия, компенсации и иные выплаты гражданам, имеющим детей, финансируемые из федеральных источников

(Федеральный бюджет, бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации,  
бюджет Фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации)

МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ	РАЗМЕР в 2006 году	РАЗМЕР с 2007 года
1. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком  лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию  лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (не работающим)	700 рублей  не выплачивалось	40% среднего заработка (дохода) (не менее 1,5 тыс. рублей по уходу за первым ребенком, 3,0 тыс. рублей по уходу за вторым и последующими детьми, максимальный размер – 6,0 тыс. рублей)  1,5 тыс. рублей – по уходу за первым ребенком, 3,0 тыс. рублей – по уходу за вторым и последующими детьми
2. Единовременное пособие при рождении ребенка	8,0 тыс. рублей	8,0 тыс. рублей
3. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	не выплачивалось	8,0 тыс. рублей
4. Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях <sup>1</sup>	не выплачивалось	20% на первого ребенка, 50% на второго ребенка, 70% на третьего и последующих детей размера внесенной платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении
5. Пособие по беременности и родам	Средняя заработная плата (доход), но не более 15 тыс. рублей	Средняя заработная плата (доход), но не более 16 тыс. 125 рублей <sup>2</sup>
6. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	300 рублей	300 рублей
7. Родовой сертификат	7,0 тыс. рублей	10,0 тыс. рублей
8. Заработная плата приемному родителю	1,0–1,5 тыс. рублей (различается по субъектам РФ)	минимум 2,5 тыс. рублей
9. Выплаты на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье	2,0 тыс. рублей (в среднем по субъектам РФ)	минимум 4,0 тыс. рублей

<sup>1</sup> Размер родительской платы за содержание ребенка в детском саду не может превышать 20% затрат на содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, а с родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, – 10% указанных затрат. За содержание детей с отклонениями в развитии, посещающих государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения, родительская плата не взимается. <http://www.rost.ru/projects/health/p07/p72/a72.shtml>

<sup>2</sup> С 2002 года по инициативе Фонда социального страхования Российской Федерации у пособий по временной нетрудоспособности, а также по беременности и родам, появился верхний предел. В 2002 году максимальный размер пособий был ограничен 11700 рублями, в 2005 году – 12480, в 2006-м – 15 тысячами, в 2007-м – 16 125. Максимальный размер пособия по беременности и родам увеличен с 1 сентября 2007 года. Сумма изменена с 16125 до 23400 рублей в месяц во исполнение постановления Конституционного суда Российской Федерации № 4-П от 22 марта 2007 года. Текст постановления см. <http://www.rg.ru/2007/03/30/socstrah-dok.html>

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Ежемесячное пособие на ребенка от 0 до 16(18) лет (финансируется из бюджетов субъектов Российской Федерации)

Субъект Российской Федерации	Установленный размер пособия руб. в месяц
Воронежская область, Еврейская автономная область, Корякский АО, Курская область, Новосибирская область, Пензенская область, Пермская область, Псковская область, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Ростовская область, Сахалинская область, Томская область, Чеченская Республика, Читинская область	70
Республика Ингушетия	74,2
Хабаровский край	77,5
Республика Алтай	78
Карачаево-Черкесская Республика	79
Алтайский край, Тульская область, Ульяновская область	80
Республика Татарстан	82
Коми-Пермяцкий АО	85,33
Краснодарский край, Приморский край	90
Архангельская область, Иркутская область, Калужская область, Камчатская область, Кировская область, Костромская область, Липецкая область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Оренбургская область, Республика Бурятия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Хакасия, Саратовская область, Ставропольский край, Удмуртская Республика, Чукотский АО	100
Челябинская область	104,35
Астраханская область, Тверская область	105
Белгородская область, Республика Башкортостан, Тамбовская область	110
Республика Адыгея	115
Кемеровская область	115,5
Калининградская область	117
Красноярский край, Орловская область, Смоленская область	120
Владимирская область	125
Ивановская область, Курганская область, Самарская область	130
Волгоградская область, Омская область, Свердловская область	140
Агинский Бурятский АО	144
Амурская область, Брянская область, Вологодская область, Республика Карелия, Республика Северная Осетия-Алания	150
Чувашская Республика	108-151
Ленинградская область	126-190
Московская область, Усть-Ордынский АО	200
Ярославская область	170 (204 – на второго ребенка)
Ненецкий АО	210
Тюменская область	232
Магаданская область	100-250
г. Москва, Ханты-Мансийский АО	300
Ямало-Ненецкий АО	200-500
Республика Коми	83,93-539,55
Рязанская область	100-1000
г. Санкт-Петербург	нет базового размера

Источник: сайт Минздравсоцразвития РФ, Форма государственного статистического наблюдения № 1 – пособия "Сведения о назначении и выплате ежемесячного пособия на ребенка" за январь 2007 года.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Государственная поддержка семей, имеющих детей

**С 1 января 2007 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей», согласно которому введены новые виды пособий**

#### **Какое пособие будут получать работающие женщины, находясь в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет?**

Для работающих женщин размер пособия по уходу за детьми до достижения ими возраста 1,5 лет с 1 января 2007 года составляет 40% среднего заработка за последний календарный год, предшествующий уходу в отпуск по уходу за ребенком. При этом минимальный размер пособия установлен на уровне 1500 руб. в месяц на период отпуска по уходу за первым ребенком и 3000 руб. – на период отпуска по уходу за вторым ребенком и последующими детьми. Максимальный размер пособия составляет 6000 руб. в месяц. До 1 января 2007 года размер пособия составлял 700 руб. в месяц независимо от очередности рождения детей.

#### **Увеличится ли пособие, если к 1 января 2007 года женщина уже находилась в отпуске по уходу ребенком?**

С 1 января 2007 года ранее установленное пособие должно быть перерассчитано в соответствии с новыми нормами.

#### **Если женщина вышла на работу до достижения ребенком полуторалетнего возраста, может ли она возобновить отпуск по уходу за ребенком и получать соответствующее пособие? За какой срок при этом будет выплачено пособие?**

Прерванный отпуск по уходу за ребенком можно возобновить, если ребенок еще не достиг возраста 1,5 лет. Пособие будет выплачиваться со дня возобновления отпуска до дня достижения ребенком возраста 1,5 лет.

#### **Учитываются ли районные коэффициенты при начислении пособия?**

В районах и местностях, в которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, минимальный и максимальный размеры пособия определяются с учетом этих коэффициентов.

#### **Какое пособие будет получать женщина, имеющая двоих или более детей младше 1,5 лет?**

В случае ухода за двумя и более детьми до

достижения ими возраста полутора лет размер пособия суммируется. При этом суммарный размер пособия для работающей женщины не может превышать 100% ее заработка, но не может быть ниже суммированного минимального размера пособия.

Пример: в 2007 году женщина находится в отпуске по уходу за первым ребенком в возрасте одного года и рождает в период отпуска второго ребенка. Средний заработок женщины составляет 3000 руб. в месяц. По общему правилу, размер пособия должен составлять 40% заработка по уходу за первым ребенком (1200 руб.) + 40% заработка по уходу за вторым ребенком (1200 руб.) = 2400 руб. Однако поскольку применяется правило минимальных размеров пособий в данном случае суммированный размер пособия составит 1500 руб. по уходу за первым ребенком + 3000 руб. по уходу за вторым ребенком = 4500 руб. Если же средний заработок женщины составляет 8000 руб., размер пособия по уходу за указанными двумя детьми будет составлять: 3200 руб. (40% заработка) + 3200 руб. (40% заработка) = 6400 руб. в месяц.

#### **Будут ли получать пособие по уходу за детьми неработающие женщины?**

Да, с 1 января 2007 года пособие по уходу за ребенком до полутора лет выплачивается также неработающим женщинам (по данным на начало 2007 года таких матерей в стране около 490 тыс. человек). Размер пособия составляет 1500 руб. в месяц по уходу за первым ребенком и 3000 руб. в месяц по уходу за вторым и последующими детьми.

#### **Какой срок дается родителям (усыновителям, опекунам, приемным родителям) ребенка на написание заявления о назначении пособий?**

Ежемесячное пособие назначается со дня рождения (усыновления) ребенка. Неработающим гражданам, фактически осуществляющим уход за ребенком необходимо обратиться за назначенным пособием в органы социаль-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ной защиты по месту жительства, работающим – по месту работы, в любое удобное время, но не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком 1,5 лет.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком имело право на выплату указанного пособия, в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации на соответствующий период. За единовременным пособием при передаче ребенка на воспитание в семью надо обратиться не позднее шести месяцев со дня вступления в силу решения суда об усыновлении, со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства) или со дня заключения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью.

### **Предусмотрена ли материальная поддержка семьи, взявшей на воспитание приемного ребенка?**

С 1 января 2007 года установлено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (усыновлении, установлении опеки (попечительства), передаче на воспитание в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей) в размере 8000 руб. Право на получение пособия имеет один из усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей. Если семья берет на воспитание двух и более детей, пособие выплачивается на каждого ребенка.

### **Каков размер ежемесячного пособия на содержание ребенка в приемной семье?**

Размер выплат на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя), приемной семье в соответствии с действующим законодательством (Семейным кодексом Российской Федерации) определяется законами субъектов Российской Федерации. В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года перед органами власти всех уровней поставлена задача обеспечить размер ежемесячных выплат на содержание таких детей на уровне не ниже 4000 руб. Соответствующие законы должны быть приняты субъектами Российской Федерации. Для обеспечения указанного минимального размера ежемесячных выплат из федераль-

ного бюджета на 2007 год впервые выделяются субсидии в размере более 6 млрд руб.

### **Каков максимальный размер родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении?**

Размер родительской платы за содержание ребенка в детском саду не может превышать 20% затрат на содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, а с родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, – 10% указанных затрат. За содержание детей с отклонениями в развитии, посещающих государственные и муниципальные дошкольные образовательные учреждения, родительская плата не взимается.

### **Какая помощь будет оказана родителям ребенка, посещающего детское дошкольное учреждение?**

С 1 января 2007 года в целях материальной поддержки воспитания детей, посещающих государственные и муниципальные учреждения дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация части родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в дошкольном учреждении:

- на первого ребенка – 20% внесенной родителями платы;
- на второго ребенка – 50%;
- на третьего ребенка и последующих детей – 70%.

В 2007 году из федерального бюджета на эти цели выделено 8 млрд. руб.

### **Куда нужно обратиться родителям ребенка, посещающего детский сад, за получением компенсации?**

Порядок обращения за компенсацией и порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Выплата компенсации осуществляется наличными средствами тому из родителей, кто внес плату за содержание ребенка в детский сад.

*Источник: сайт Совета при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики.*

*Опубликовано 7 августа 2007 года  
<http://www.rost.ru/projects/health/p07/p72/a72.shtml>*

## Женские истории

**Истории в интервью, анкетах, письмах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, обращениях в Федерацию независимых профсоюзов России – избранные примеры из отчетов по проектам конкурса «2006 год: тысяча свидетельств и историй женщин. Предложения по улучшению положения женщин в России»**

### Нарушение прав в процессе поиска работы

**Лариса, 43 года, имеет два высших образования (инженерное и экономическое), безработная, г. Москва:**

«В связи с потерей работы мне пришлось выставить свою кандидатуру на рынок труда и усиленно заниматься поиском работы. Не могу пожаловаться на то, что мои деловые качества не востребованы на рынке труда, ведь я была приглашена на собеседования в 32 компании. По времени поиск продолжается почти четыре месяца. К сожалению, пока безуспешно. А столкнулась я со следующими фактами, требующими вмешательства со стороны государства для урегулирования и наведения порядка.

1. Практически 90% компаний, работающих на территории Москвы, предлагают «черную» или «серую» схему взаимоотношений между работником и работодателем. Это означает начисление официальной зарплаты в размере 3-5 тыс. рублей (в лучшем случае). Остальная часть – в конверте. При этом отсутствует оплата за отпуск и больничный лист. А где гарантия, что «конвертная» часть зарплаты будет выплачиваться?

Однако же и компании, готовые вести «прозрачную» деятельность, не совсем прозрачны. Например, на последнем месте работы, имея трудовой договор с одной компанией, я должна была работать еще и на две другие, юридически не имеющие отношения к первой. Но заработную плату платили только одну, а не три. При этом ни у кого из моих коллег не было должностной инструкции. Некоторые писали её сами, чтобы хоть как-то обезопасить себя, но это не могло иметь юридической силы, потому что не было утверждено начальством. Разве все это не является нарушением Трудового кодекса Российской Федерации?

2. Для того чтобы стать сотрудником компании, нужно пройти многоступенчатый отбор, состоящий из 2-5 собеседований. Чтобы пройти первое собеседование, нужно заполнить анкету, где настойчиво требуется указать паспортные данные, точный адрес прописки и адрес проживания, телефоны, данные о родственниках и о наличии собственности.

Затем требуют прислать фотографию в электронном виде. Паспорт сканируется или ксерокопируется. Закрадывается подозрение, что это делается для того, чтобы была возмож-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ность открыть фирму-однодневку на эти документы.

3. Дальнейшие собеседования перерастают в допрос с пристрастием: задаются вопросы, оскорбляющие честь и достоинство личности. Например: «Сколько лет было Вашей матери, когда она Вас родила?»; «Каково было благосостояние Вашей семьи, когда Вы были ребенком?»; «Есть ли у Вас бой-френд и сколько раз в неделю Вы занимаетесь с ним любовью?»; «Ваша квартира у Вас в собственности, и какая еще собственность у Вас есть? Автомобиль, земельный участок, дом?». Менеджеры по персоналу помимо анкеты предлагают заполнить различные тесты на IQ, определение психологического типа.

Иногда в опросе соискателей работодатель находит дешевый способ формирования у себя понимания технологии создания того или иного подразделения. Задаются конкретные вопросы на тему, какой соискатель видит ту или иную структуру в компании и какие должны быть функции, какая отчетность и т.д. Но при этом, как оказывается, данной вакансии нет и в помине, и тебя никто не собирался брать на работу, нужна была лишь профессиональная информация!

Например, для того, чтобы попасть в компанию, производящую пластиковые окна на должность офис-менеджера, я проходила следующую серию собеседований. Первый раз со мной беседовали четыре человека на протяжении пяти часов подряд (включая заполнение различных тестов). Вторая встреча была с самим генеральным директором. Затем меня «командировали» в консалтинговую компанию, где на протяжении двух часов проводилась психологическая экспертиза. В итоге мне был предложен компенсационный пакет в виде «серой» схемы оплаты труда, укороченного отпуска в 18 календарных дней (за вычетом новогодних каникул, предоставляемых государством) и оплата трёх дней нетрудоспособности (больничного листа). Спасибо большое за неслыханные блага, конечно. Но что-то не очень хочется отдавать себя в рабство. Представляю, каким экспертам можно быть подвергнутым во время рабочих отношений. А как на счёт Трудового кодекса Российской Федерации? Работодателям его читать не обязательно? А

кто дал право на проведение психологических экспертиз? Это ведь не разведка и не предприятие особой секретности.

Деятельность консалтинговых компаний по психологическим консультациям и, так называемая коучинговая деятельность не подлежит лицензированию на территории Российской Федерации и никто её не регулирует. Это неправильно. Обязательно необходимо контролировать деятельность таких организаций и знать, что они предлагают в качестве услуг, и не простирается ли их деятельность за пределы законодательного поля.

4. Руководство компаний предпочитает предоставлять рабочие места не коренным жителям, а приезжим гражданам. Меня беспредельно удивило откровенное разочарование на лице одного из директоров компании, когда он узнал, что я житель московского региона. Причины понятны: иногородний, стремящийся во что бы то ни стало остаться в Москве, не будет отстаивать свои гражданские права, ему можно будет задерживать, а то и не выплатить зарплату, в отношении него можно и не соблюдать Трудовой кодекс Российской Федерации.

В одной компании, имеющей солидный брэнд на рынке, мне предложили «снизить» мои зарплатные ожидания (основанные на их же собственном официальном предложении) на 20%, подчеркивая, что у них есть приезжие претенденты, согласные работать за ещё меньшие деньги. А зачем тогда выставлять вакансию и декларировать уровень оплаты труда? (Причем эта оплата, опять-таки, производится по «серой» схеме). В итоге, сейчас на этом месте работает жительница другого региона. Спасибо, конечно, что эта компания дала возможность моей соотечественнице стать, может быть, единственным кормильцем для своей семьи, находящейся в другом городе. А как на счёт отчислений налогов в казну государства? «Серая» схема оплаты труда – это уход от налогов. В итоге карман страны худеет, потому что работодатели, глядя друг на друга, используют сплошь и рядом вышеописанные схемы; социальные отчисления не осуществляются, дотационные предприятия недополучают средства и т.д. и т.п. А потом мы «кричим» о том, что нам плохо живётся!

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*А разве нет рычага власти, определяющего приоритетное право трудоустройства для коренных жителей региона? Или москвичам, в связи с создавшейся ситуацией, потеряв по тем или иным причинам работу, стоит двинуться на поиски работы за границу? Что уже и сделали 22000 научных работников за один только прошлый год.*

*5. Кто регулирует деятельность кадровых агентств? Почему эти агентства снимают офисы в музеях или помещениях редакций? Кадровыми агентствами лично мне были предложены вакансии компаний, работающих по «черной» схеме. Видно «светиться» не хотят. Зато пристально проверяют «чистоту» соискателя и хотят от него согласия на ненормированную работу. А что насчёт ненормированной оплаты?*

*В стране нет не только гражданского общества, потому что каждый боится за свою собственную безопасность, не готов постоять за себя, да и не может, так как не знает законов. Нет и государственно мыслящих управленцев. Да, работодатель сорвет куш сегодня, недоплатив, построит дачу, купит машину, отдохнёт на море, поест в ресторанах, покутит в казино. А завтра что? Общество состоит не только из бизнесменов, большая часть его – наемные работники, которые постепенно живут всё беднее и беднее благодаря всему вышеописанному. А иногородние и граждане ближнего зарубежья увозят заработанное к себе домой. Значит, и горе-бизнесмену некому вскоре будет продавать то, что он производит, будь то услуги или товары. Следовательно, придётся и ему «затянуть пояс». Плохо читали учебники по экономике. А те, кто учился в советское время, плохо читали Карла Маркса.*

*Я могу, конечно, огласить список компаний с названиями и адресами, где мне пришлось побывать, но это не поможет наведению всеобщего порядка, ведь проблема гораздо глубже. Она глобальная. Эта «ржавчина» проела целую систему. Начните с Москвы. Если проверить компании методом случайного выбора, результат не заставит себя ждать. Зато и гражданам будет спокойнее за своё будущее и настоящее, и казна, я уверена, получит хорошие средства.*

*А на сегодняшний день моя страна не может гарантировать осуществление моих прав и свобод,*

*записанных в Конституции РФ, в частности права на труд и соблюдение трудового законодательства (ст.37, гл.2, Конституция РФ). Очень жаль.*

*И ещё, пожалуйста, загляните на сайты job.ru или gosrabota.ru, где пестрят объявления о том, что требуются секретари и личные помощники с интим-услугами. А девушки, печатающие свои резюме, описывают свои навыки в этой работе. А сколько там объявлений от представителей сетевого маркетинга?*

*Откройте сайт Headhunter.ru. Там публикуют статьи работодателей о том, кого они предпочитают брать на работу, сколько собеседований проводят и как любят задавать провокационные вопросы соискателям. Почему же эти самые работодатели не задумываются о своей ответственности за попирающие права и свободы личности, за нарушение Трудового кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а может и Уголовного кодекса Российской Федерации? Да потому что нет наказания!*

*На эти статьи отзываются люди, которые описывают те же самые проблемы, которых я коснулась в моём письме к Вам. Почитайте, любопытно. И это только лишь вершинка айсберга».*

### Комментарий исследователя

Это нетипичное письмо, отражающее типичную и очень острую проблему дискриминации на рынке труда. Ценность кейса связана с тем, что, несмотря на остроту и широкую распространенность проблемы, она «не выходит наружу». Во всем массиве писем это – единственное, в чистом виде рассматривающее проблему дискриминации квалифицированного женского труда. Как правило, данная категория женщин в решении своих проблем полагается на себя и не рассчитывает на содействие государственных органов.

В данном случае автор письма, столкнувшийся с серьезными проблемами трудоустройства, также не просит содействия и помощи для себя лично, но поднимает серьезные и наиболее волнующие вопросы дискриминации и нарушения трудовых прав не маргинальных, но вполне квалифицированных и грамотных работников в условиях господства неформальных отношений и беспомощности государства.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Дискриминация на рынке труда, нарушение трудовых прав

**Галина, образование высшее, работник железнодорожного транспорта, одна воспитывает сына, г. Тула, Тульская область:**

«5 октября 2004 года я приказом была переведена с должности специалиста по управлению персоналом Тульского отделения Московской железной дороги ОАО «РЖД» на должность бригадира железнодорожного транспорта. Данный перевод на нижеоплачиваемую работу не соответствует моему образованию и специальности. Он был осуществлен работодателем вопреки моей воле и сопровождался угрозами увольнения меня с работы. В связи с незаконностью моего перевода я обратилась в суд. В качестве доказательства своей позиции мною был представлен приказ от 29.09.2004 г., изданный начальником Тульского отделения Московской железной дороги ОАО «РЖД», о моем увольнении в связи с якобы совершенными мною дисциплинарными проступками. Основания данного приказа я считала надуманными, о чем неоднократно заявляла как в своих жалобах в адрес руководства работодателя, так и в ходе судебных заседаний.

На самом деле никаких дисциплинарных проступков я не допускала, и не было никаких оснований для моего увольнения. Цель издания этого приказа заключалась лишь в одном: под угрозой приведения этого приказа в исполнение, иными словами окончательного увольнения меня с работы, вынудить меня «добровольно» написать заявление о переводе на другую работу. Мне указанный приказ был объявлен, после чего мне предложили сделать выбор между увольнением с работы и моим переводом на нижеоплачиваемую и менее квалифицированную работу.

То, что дело обстояло именно так, подтверждается и установленными судом фактами. Во-первых, дисциплинарные проступки влекут за собой дисциплинарные взыскания, а никаких мер дисциплинарного взыскания ко мне применено не было. Во-вторых, работодатель сам не исполнил им же изданный приказ о моем увольнении. Таким образом, установленные судом и признанные им самим действия работодателя,

прежде всего фактическое неисполнение указанного приказа, сами по себе свидетельствуют о его незаконности и необоснованности.

Абсолютно очевидно, что добровольно я не могла согласиться на предложенный мне перевод на должность, не соответствующую моей квалификации и к тому же нижеоплачиваемую. Однако я была вынуждена подписать соответствующее заявление о переводе просто под страхом увольнения, так как в этом случае я осталась бы без средств к существованию. Помимо этого, о фактическом принуждении меня к переводу на другую работу с очевидностью свидетельствуют и пояснения представителя работодателя, данные им в суде. Этот человек четко и определенно заявил о том, что никакой производственной необходимости в моем переводе не существовало, и что перевод был связан якобы с допущением мной дисциплинарных проступков по месту прежней работы. Сами же эти проступки были изложены в упомянутом приказе о моем увольнении. Таким образом, фактически было заявлено, что указанный перевод как таковой выступает в качестве дисциплинарного взыскания за допущенные нарушения. Однако такая мера не предусматривается трудовым законодательством. Представитель работодателя однозначно заявил, что в случае моего отказа от перевода на другую работу, я была бы уволена по ст.81, п.5 Трудового кодекса Российской Федерации.

Об отсутствии у меня добровольности решения о переводе на другую работу свидетельствуют и мои письменные обращения в прокуратуру и Министерство труда РФ о незаконности моего перевода на другую работу, **которые были направлены мной еще задолго до перевода меня на нижеоплачиваемую работу.** Полагаю, что указанные обстоятельства свидетельствуют об изначальном моем несогласии на перевод на другую работу и оказании на меня давления со стороны работодателя с целью вынудить меня подписать заявление о переводе на другую работу.

Кроме того, хотелось бы отметить, что ни о какой логике «добровольности» моего перевода на другую работу не может быть и речи, так как я была переведена, во-первых, на нижеоплачиваемую работу, во-вторых, на работу, которая не соответствует моему образованию и специальности.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Как известно, принуждение человека к совершению определенных действий может быть осуществлено как путем физического, психического и другого насилия, так и с использованием экономических рычагов, в данном случае – уязвимости материального положения. Именно в связи со своим материальным положением, чтобы не оставить совсем без средств к существованию себя и своего сына, я и была вынуждена подписать согласие на перевод на другую нижеоплачиваемую работу.

Я неоднократно заявляла, что согласие на перевод на другую работу мною было дано вынуждено, с той целью, чтобы вообще не остаться безработной и в дальнейшем иметь возможность через суд оспаривать незаконность совершенных работодателем действий. Данное решение было принято исключительно в связи с тем, что мне уже был объявлен приказ о моем увольнении за якобы совершение дисциплинарных проступков. Несмотря на то, что указанный приказ не был приведен в исполнение, совершенно очевидно, что я была буквально напугана тем, что такой приказ будет исполнен. Кроме того, работодатель открыто пояснял, что в случае моего отказа от перевода на нижеоплачиваемую работу, я была бы однозначно уволена с работы.

Таким образом, работодатель для своих сотрудников фактически установил, вопреки трудовому законодательству РФ, новый вид дисциплинарной ответственности, заключающийся в принуждении к переводу на нижеоплачиваемую работу. В соответствии со ст. 16 Трудового кодекса Российской Федерации «трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом». При этом, в соответствии с действующим законодательством любой договор, в том числе и трудовой, заключается на основании добровольного волеизъявления сторон, **а любое принуждение к заключению и изменению условий договора является недопустимым.**

Я более чем реально воспринимала угрозы со стороны ответчика о моем увольнении с работы, что лишило бы меня вообще средств к существованию, а в будущем пенсионного обеспечения. **Это было единственным основанием, по которому я, вопреки своей воле, собственно-**

**ручно написала заявление о переводе на нижеоплачиваемую работу.** Однако, должностные лица ОАО «РЖД» игнорируют мои объяснения и обстоятельства моего перевода, существенно нарушают мои конституционные и трудовые права, грубо нарушают трудовое законодательство РФ, и применяют недопустимые меры в виде прямых угроз для достижения каких-то своих личных целей. Тогда как они должны заботиться о людях работающих в ОАО «РЖД», создавать им нормальные условия жизни и работы и соблюдать их трудовые права.

17 февраля 2005 года в районном суде было вынесено решение об отказе в удовлетворении моих исковых требований о признании незаконным приказа от 05.10.2004 г. о переводе меня на должность бригадира железнодорожного транспорта, восстановления на работе в должности специалиста по управлению персоналом, взыскании компенсации морального вреда и расходов, понесенных на оплату услуг представителя.

Судом были допрошены в качестве свидетелей по делу мои коллеги по работе, которые пояснили суду, что были свидетелями того, что я была вынуждена подписать заявление о своем переводе не по своей воле, а по принуждению, в связи с угрозой увольнения и оставления меня без средств к существованию. Суд же, не поставив под сомнение правдивость и допустимость названных показаний свидетелей в качестве доказательств и, более того, признав, что **«изложенные ими сведения подтверждают то обстоятельство, что выполнение функций бригадира механических мастерских не соответствовало желаниям истицы»**, фактически однозначно установил тот факт, что у меня отсутствовало добровольное волеизъявление на изменение условий трудового договора. Однако затем суд в своем решении указывает, что показания свидетелей не являются доказательством того, что я была принуждена к выполнению работы, на которую была переведена, что противоречит установленным фактам, показаниям свидетелей, доводам, изложенным в самом решении суда, и, что более важно, никак судом не обосновывается и не мотивируется.

Кроме того судом не были проанализированы и не нашли своего отражения в решении и такие, предоставленные мной доказательства,

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

как мои письменные обращения в прокуратуру и Министерство труда РФ о незаконности моего перевода на другую работу, **которые были направлены мной еще задолго до перевода меня на нижеоплачиваемую работу.** Полагаю, что указанные доказательства свидетельствуют об изначальном моем несогласии на перевод на другую работу и оказании на меня давления со стороны ответчика с целью вынудить меня подписать заявление о переводе на другую работу.

Так же как в суде первой инстанции, так и в суде апелляционной инстанции было признано и установлено, что я была вынуждена согласиться на перевод на другую работу ввиду трудного материального положения и необходимости оплачивать учебу сына. Данный факт был подтвержден и вышеуказанными свидетелями по делу. Однако суд, не отрицая и оценивая данный факт, приходит к выводу, что **«эти обстоятельства не регулируются нормами права, так как носят экономический характер».** Таким образом, следует понимать, что суды устанавливают правомерность принуждения гражданина к совершению определенных действий с использованием обстоятельств, которые **«носят экономический характер».**

18 марта 2005 года указанное решение суда было обжаловано в кассационном порядке в Мещанский районный суд ЦАО города Москвы, который оставил его без изменения, а мою жалобу – без удовлетворения. 29 сентября 2005 года судья надзорной инстанции Московского городского суда, рассмотрев мою надзорную жалобу, вынес решение об отказе в истребовании гражданского дела по моему иску.

11 марта 2006 года я обратилась с надзорной жалобой в Президиум Московского городского суда, но в возбуждении дела по моему иску было отказано. Таким образом, мной пройдены все этапы обжалования решений по моему делу и Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации является последней инстанцией, куда я обращаюсь за защитой своих прав с просьбой истребовать гражданское дело по моему иску и рассмотреть его в порядке надзорного судопроизводства.

Прошу Вас внимательно рассмотреть мое обращение и принять меры по недопущению прямого ущемления моих прав со стороны работодателя.

Я осознаю, что Вы не имеете возможности и права влиять на решения, принимаемые органами судебной власти, в частности Верховным Судом РФ. Однако я очень прошу Вас поспособствовать мне в том, чтобы Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда РФ обратила внимание на мою надзорную жалобу, истребовала мое гражданское дело, рассмотрела его в порядке надзорного производства и **вынесла бы законное и обоснованное решение без какого-либо воздействия, в том числе и с Вашей стороны, основываясь только на Законе».**

### Комментарий исследователя

Классическая иллюстрация необоснованной и неправомерной дискриминации в процессе труда в условиях «мирного сосуществования» формального и неформального трудового права.

Обратите внимание на тонкий момент. Эту женщину делает относительно более уязвимой отсутствие поддержки (в том числе финансовой поддержки) со стороны семьи. Именно по этой причине (к тому же играют роль не упоминающиеся в письме, но интуитивно ощущаемые и влияющие на принятие ею решений факторы дискриминации в процессе поиска работы, опасения не найти альтернативного рабочего места в случае увольнения) она в большей степени, чем другие зависима от работодателя.

Возникает своеобразный эффект мультипликатора: «базовая незащищенность» усиливает незащищенность и уязвимость в различных конкретных ситуациях, в данном случае в процессе трудовых отношений.

### Трудоустройство, совмещение семьи и работы

**Елена, 50 лет, образование высшее (инженер), безработная, Оренбургская область:**

«Мы с мужем удочерили дочку Юлю в возрасте 2 месяцев в 1996 году. В январе 2006 года 29 числа ей исполнилось 10 лет. Взяли дочку из отделения новорожденных городской больницы с целым букетом легочных заболеваний, пупочной грыжей, вывихом бедра. Чтобы ее вылечить, приложили максимум усилий. Сейчас Юля здорова, закончила третий класс на «4» и «5».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Занимается по «занковской»<sup>1</sup> программе. Жить бы да радоваться, но попали в такую трудную жизненную ситуацию, что до сих пор никак не выйдем в нужное русло.

Я 23 года проработала на механическом заводе. Начинала лаборантом в отделе главного метролога, заочно окончила политехнический институт и продолжала работу инженером-технологом в отделе главного технолога. В девяностые годы начались перебои с зарплатой: не выплачивали зарплату по несколько месяцев. Я уволилась с завода и стала искать другую работу. С техническим образованием трудоустроиться было сложно. Требовались в основном работники сферы обслуживания и торговли. Но все-таки, в конце концов, мне удалось устроиться на работу в торговую организацию на должность экономиста. Вела учет холодильников по продаже в разные регионы. В 1996 году ушла на два с половиной года в отпуск по уходу за ребенком.

После возвращения из отпуска мне предложили должность заведующей магазином, и я согласилась. Однако очень скоро предприятие самоликвидировалось, в результате чего я попала под сокращение и была вынуждена снова искать работу. Обратившись в районный Центр занятости населения, через некоторое время я нашла работу заместителя директора по АХЧ в гимназии. К сожалению после трех лет работы пришлось уволиться. Я сделала глупость – устроила мужа на работу в гимназию, но он плохо относился к своим обязанностям. Я от директора слышала нарекания в свой адрес. Выговаривала она мне при ребенке (дочка в то время ходила в гимназию в первый класс), разговаривала на повышенных тонах. Я не выдержала и подала заявление об уходе по собственному желанию.

После ухода из гимназии пробовала работать в ЖКУ. Так как по образованию я инженер, взяла меня старшим мастером в санитарно-техническую службу. Но директор на оперативке постоянно упрекал меня за то, что я не работала раньше в этой системе и, в конце концов, нашел мне замену – мужчину, который правда тоже через месяц вынужден был уволиться из-за нетерпимого отношения директора к людям. На моей должности и на должности начальника участка постоянно

менялись люди, хотя в других ТЖХ люди «приросли» на этих местах, годами работают.

На сегодняшний момент мне уже исполнилось в марте 2006 года 50 лет. С ноября 2005 года я нахожусь без работы. Стою на учете в центре занятости, но с трудоустройством ничего не получается. Сейчас работодатели делают упор на возраст (до 35 лет). Сколько вакансий прошло мимо из-за возраста... Я уже согласна и на неквалифицированную работу устроиться: давали направление и уборщицей, и горничной, и на хлебокомбинат диспетчером. И повсюду ничего не получается: вот уже было приняли, и собеседование прошла, а в последний момент взяли более молодую. Или взяли того, кто живет ближе к работе.

В результате накопились долги по квартплате, газу, холодной воде – около 20 тысяч рублей. Знакомым тоже долги не могу отдать около 15 тысяч. В таком безвыходном положении нахожусь, что дальше некуда. Как назло в доме сломались холодильник и пылесос, требуют замены трубы, унитаза.

Мой муж работал электросварщиком, мастером по бытовой технике. В 1993 году он получил черепно-мозговую травму и сейчас не может в полную силу работать. После двух пункций он перестал ходить, но потом стал ходить снова. Только теперь одна нога не сгибается. Сейчас он подрабатывает грузчиком у частных предпринимателей, получая 100-200 рублей в неделю, а то и в две недели 1 раз. Живем на пособие по безработице 828 рублей и эти его деньги. Но это катастрофа – не могу смотреть в голодные глаза ребенка. Не могу купить ей обувь, одежду вовремя. Сердце разрывается от горя.

Это просто существование, не совместимое с нормальной жизнью. Чтобы как-то поддержать нас, центр содействия семье договорился с католической церковью, чтобы ребенок посещал ее три раза в неделю с тем, чтобы она поела там горячего.

Во время предвыборной компании в октябре 2005 года я обратилась с просьбой к предпринимателю NN помочь материально и трудоустроиться. В декабре он выделил нам 1500 рублей, я смогла одеть и обувь ребенка к зиме. Я никогда не думала, что буду поставлена в такие условия,

<sup>1</sup> Занковская система – одна из дидактических систем в школьном образовании.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

но ради Юли я пошла на вынужденные меры. Муж как-то самоустранился от забот, которые выпали на нашу долю, я выкручиваюсь сама; занимаю продукты в магазине в долг, потом расплачиваюсь. Соседка предложила помощь: работать в саду у «новых русских». Теперь ездим с ней в сад – пропалываем, поливаем.

После 6 июня я опять встану на учет в центр занятости. Там договор был на 6 месяцев. Но затем, если через месяц не трудоустроиваешься, то можно опять встать на учет.

Держу себя «в рамках», чтобы не сойти с ума, но жить так невыносимо. Ребенок не видит ни соков, ни витаминов, выматывает полуголодное существование, безденежье.

Еще не могли бы Вы разъяснить мне положение дел с детскими пособиями после полутора лет. Будет ли оно повышено со 103 рублей 50 копеек и положены ли льготы приемным родителям по воспитанию ребенка? Можно ли как-то помочь материально, учитывая мое сложнейшее положение?

Наберусь смелости написать банковские реквизиты на случай, если моя просьба будет принята во внимание. Только мне не хотелось бы, чтобы моя просьба была «спущена» в местные органы, так как я обращалась туда не один раз, и никакого положительного результата это не дало.

Как-то по первому каналу давали информацию о домашних работах для безработных граждан. Как можно осуществить связь? Входят ли такие работы в трудовой стаж? Я умею профессионально вязать, но настали такие времена, что людям не нужны ручные работы».

### Комментарий исследователя

Безыскусная и, к сожалению, типичная история женщины (и семьи), не сумевшей адаптироваться к изменившейся социально-экономической ситуации в стране, одновременно описывает механизмы деградации и растраты профессионально-квалификационного потенциала населения.

Обратите внимание – автор не жалуется на наличие открытой дискриминации на рынке труда по гендерному признаку. В уязвимом положении оказываются и мужчины, и женщины. А вот гендерные стратегии поведения в сложившейся ситуации отчетливо различаются. Женщина чувствует ответственность за ребенка, за

семью, постоянно предпринимает какие-то шаги, чтобы выкарабкаться, в то время как ее муж «как-то самоустранился».

### Совмещение семьи и работы, низкая заработная плата

**Зоя, 30 лет, образование среднее профессиональное, медсестра, одна воспитывает приемную дочь, Саратовская область:**

«В послании Президента Федеральному Собранию подняты очень важные вопросы, которые касаются демографической ситуации в стране. Меня же очень беспокоит вопрос о семьях-усыновителях. В 2004 году мы с мужем удочерили новорожденную девочку из роддома Саратова. Ребенка удочерили в нормальную полную семью, но через девять месяцев наш брак распался, так как муж ушел из семьи.

Я осталась в ужасной ситуации совсем одна с маленькой дочкой на руках, так как у меня самой нет родителей и близких родственников. Рассчитывать я могу только на себя. Мне пришлось выйти на работу и оставить ребенка с няней. Я работаю медицинской сестрой отделения анестезиологии и реанимации. Имея первую категорию и трудовой стаж восемь лет, выполняю очень тяжелую работу в реанимационной палате, я не могу зарабатывать больше чем 3500 рублей в месяц.

Девочка часто болеет, а на свою нищенскую заработную плату я не могу даже обеспечить ей нормальное питание и лечение. Мы просто бедствуем. Я знаю многих женщин, оказавшихся в подобной ситуации с приемными детьми.

Уважаемые депутаты, очень вас прошу, принимая решения о помощи семьям, усыновившим детей, подумайте о том, что некоторым крохам к 2007 году будет только по два-три года, как и моей дочери.

Неужели эти дети не достойны нормальной жизни? Надеюсь, что государство поможет нам растить детей здоровыми и счастливыми, а не отвернется от нас, оставляя один на один с нищетой и проблемами».

### Комментарий исследователя

Несмотря на его лаконичность, это письмо нельзя было пропустить, так как оно высвечи-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

вает целый ряд и общих системных, и специфических гендерных проблем.

Прежде всего, основной порок системы трудовых отношений: очень низкая заработная плата при ее непродуманной, искаженной дифференциации, дискриминирующей многие категории квалифицированной рабочей силы. В условиях нормального цивилизованного рынка труда просто не может возникнуть ситуация, когда квалифицированный дипломированный специалист, работающий в соответствии со своей специальностью на условиях полного рабочего дня, получает такую зарплату, что вынужден жить впроголодь и не может прокормить одного ребенка.

В данном случае идет двойная системная дискриминация в оплате по признакам принадлежности к бюджетной сфере и к категории женских профессий.

### Трудоустройство, жилье, совмещение семьи и работы

**Алина, 45 лет, образование высшее педагогическое, безработная, многодетная мать [история изложена в письме сестры Алины], Курская область:**

«Так складываются обстоятельства, что я вынуждена просить вашей помощи и участия в судьбе моей сестры и ее большой и крепкой семьи. Моя сестра Алина проживает в поселке городского типа в Курской области. У них с мужем шесть прекрасных сыновей, пятеро из них уже школьники. В 1986 году сестра заочно закончила Курский пединститут, с 1980 года по 1990 год работала учителем сельской школы. Каждый день в любую погоду она ходила по 9 километров на работу. В октябре 1990 года у сестры родился первый ребенок, и она ушла в декретный отпуск.

Когда закончился отпуск после рождения пятого ребенка, моя сестра должна была снова выйти. Только теперь ее направили уже в другую школу и не за 9, а за 12 километров от дома. Правда, в эту школу учителей возит автобус, но младший сын часто болеет, и в садик устроить его не получилось.

Алина обратилась в РОНО и, объяснив свою ситуацию, просила предоставить ей работу по ме-

сту жительства. В просьбе ей было отказано – нет свободных мест. К слову сказать, в школе поселка, где проживает моя сестра, работают учителя, которым далеко за 70 лет, а также родственники и знакомые представителей местной администрации. А молодые педагоги, если нет знакомства или родственных отношений, в лучшем случае могут устроиться на работу в садик с заработной платой в 2000 рублей. Да и то, если повезет.

Когда моя сестра объяснила, что, имея шестерых, еще не очень взрослых детей, не может выйти на работу в отдаленную сельскую школу, ей была предложена альтернатива: либо она увольняется по собственному желанию, либо ее уволят по статье за прогулы. Кроме как в школе другой работы в поселке нет: недавно закрыли последние два завода – хлебопекарный и молокоперерабатывающий. Единственный доход семьи моей сестры – это зарплата мужа, да еще небольшие доплаты от ведения домашнего хозяйства.

Муж сестры работает электриком в местных электросетях. Через свою организацию он пытался получить ссуду на строительство или покупку жилья. Сначала ему было отказано, а потом вроде бы решили вопрос положительно, но установили такой процент, что для того, чтобы все это выплатить, им надо ни пить, ни есть. А в этой организации муж сестры отработал 33 года.

Проживают они в частном доме, где всего три комнаты, самая большая 17 м<sup>2</sup>, кухня – 6 м<sup>2</sup>, удобства на улице. Два года назад своими силами провели в дом воду. Летом 2005 года, опять же на свои сбережения, начали пристраивать комнату и новую кухню, но денег на все не хватает.

В апреле 2006 года наш брат был на приеме у заместителя губернатора Курской области с просьбой разобраться и помочь семье моей сестры в сложившейся ситуации. Заместитель губернатора предложил моей сестре оформить беспроцентный кредит на сумму в 250 тысяч рублей, объяснив, что это все, что может сделать областная администрация. Сестра на это предложение согласилась, но когда они с братом пришли в районную администрацию, чтобы написать заявление на получение кредита, им было отказано. В районной администрации объяснили, что на получение данного кредита имеют право только работающие педагоги, а сестра не имеет, так как из школы она уволена. И даже

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

если восстановится на работе, то кредит сможет получить только через год.

Алина очень хочет восстановиться на работе, но РОНО ставит условие, что работать ей придется только в сельской школе за 12 километров от дома, а она по семейным обстоятельствам так далеко работать не может. Моя сестра очень мягкий и скромный человек, она не может пробить стену равнодушия и безразличия чиновников, да, ведь, сколько времени нужно и сил для хождения по всем инстанциям. А она ведь очень нужна семье, детям. Все мальчики очень хорошо учатся, прекрасно рисуют. Дети умели читать уже в четыре года. В этой семье нет дорогой обстановки и бриллиантов, но сполна присутствует любовь и забота о ближнем, сострадание и взаимовыручка.

А местная власть вспоминает об этой семье, иногда прислав открытку к какому-нибудь празднику. А однажды сестре дали слово на линейке в школе первого сентября как маме отличников, когда выяснилось, что все эти мальчики из одной семьи. Да еще в начале этого года сестре по телефону предложили переехать в дом большей площадью в деревню за 4 километра от поселка. Вот такая «забота»!

Екатерина Филипповна, я понимаю вашу занятость и что, наверное, ни я одна прошу вас о помощи, но терпеть эту несправедливость выше моих сил. Всем, чем могу, я стараюсь помочь своей сестре, но, к сожалению, у меня нет возможности купить им жилье, или хотя бы частично помочь в его приобретении. Сейчас, когда все средства массовой информации только и твердят о демографической проблеме страны, моя сестра решила ее, как минимум, за троих. Сыновья растут, и очень хочется, чтобы они жили в нормальных человеческих условиях. Старшему мальчику в октябре будет 16 лет, младшему в сентябре три года, а всего их шесть: Николай, Михаил, Иван, Евгений, Дмитрий, Игорь.

Прошу прощения за сумбурность, если возникнут какие-либо вопросы ко мне, со мной можно связаться».

### Комментарий исследователя

Здесь хочется сказать: без комментариев. Эта семья не пропадет и, в конце концов, решит

свои проблемы без помощи чиновников своими силами. Обидно другое: потенциал этой женщины, которая, насколько можно судить по ее собственным детям, за пределами семьи остается невостребованным, и проигрывает от этого не только семья, но и местное сообщество, и школа, и те дети, которых она лишена возможности учить.

### Нарушение трудовых и социальных прав, бедность

**Ксения, 30 лет, образование общее среднее, безработная, воспитывает троих детей, Алтайский край:**

«Надеюсь, что вы мне поможете, потому что я прошла уже через все возможные инстанции, а результатов никаких.

Дело в том, что 26 февраля 2004 года я родила сына, но прошло уже больше двух лет, а я по сей день не получила ни «родовые», ни «послеродовые», ни даже 500 рублей на ребенка. Вы как женщина и мать поймете меня, что это значит. У нас в семье трое детей. У меня это второй брак, у моего мужа – тоже. Старший сын учится в институте. У него умерла мама – он получает пенсию 1300 рублей. Еще ему помогают материально дедушка с бабушкой. Второму сыну 11 лет, учится в кадетском училище. На него я получаю от первого мужа алименты – 700 рублей в месяц. Общий доход нашей семьи – 5 тысяч рублей в месяц.

Как можно прожить с семьей в 5 человек на 5 тысяч рублей? Я пошла на работу на комбинат «Полиэкс», согласилась на вредные условия труда, чтобы больше получить денег после родов, облегчить немного материальное положение семьи. И что же вышло? Комбинат разорился или обанкротился, я не знаю, что там у них случилось. Знаю только, что он мне должен около 40 тысяч рублей невыплаченной зарплаты, и когда я получу эти деньги, никто мне сказать не хочет.

У меня дети недоедают, я «в долгах, как в шелках», занимала у всех у кого можно. Все думала вот-вот получу деньги от комбината и сразу со всеми рассчитаюсь, а теперь даже во двор боюсь выходить, потому что стыдно с соседями встречаться, рассчитаться с людьми не могу.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В ответах на мои письма – куда только не обращалась – одни отписки, лишь бы отделаться. Я их вам посылаю для ознакомления. Я не очень грамотная, поэтому куда еще нужно обратиться, не знаю. От всего этого просто жить не хочется, от осознания, что мы никому не нужны.*

*Ведь я не прошу помощи, в нашем государстве ее не дождешься. Я свое заработанное получить не могу. Мне тридцать лет, я могла бы еще родить ребенка, но ни я, ни мои знакомые этого не сделают, потому что у нас ничего невозможно, нигде справедливости не добиться. Что я этими отписками детей своих накормлю?*

*Мне даже письмо лишний раз послать не по карману. За письмо нужно 15 рублей заплатить, а это две булки хлеба, которые я отрываю от детей. Чтобы лишний раз в суд или в прокуратуру съездить, нужно больше 20 рублей потратить, их у меня тоже нет. Как чумы боюсь, что ребенок вдруг не дай бог заболит: лекарства не купить, цены запредельные. Я даже молока лишний литр не могу купить.*

*А ведь у меня растут трое будущих защитников отечества, какие же они будут от недоедания? Я не политик, но даже мне стыдно, что мы живем в такой богатой и такой бездушной стране.*

*Работы для меня нет. Я вот уже целый год стою в очереди на работу на такое предприятие, где платят заработную плату. Это «Алтайвитамины». Те, кто там работает, получают зарплату около 5 тысяч рублей. Для нашего города это много. Средняя зарплата у нас в городе 3700 рублей, зато цены на все услуги – автотранспорт, ЖКХ, детсады такие же, как в большом городе.*

*Извините, пожалуйста, за резкость. Просто сил больше нет».*

### Комментарий исследователя

В письме отражен комплекс проблем, характерных для депрессивных регионов: безработица, в значительной части существующая в скрытых формах (не платят зарплату), недостаточность и невыплаты (в нарушение законодательства) социальных пособий, так как соответствующие обязательства государство спустило на уровень субъектов Федерации, а достаточных финансовых ресурсов у многих субъектов нет.

Хотелось бы обратить внимание, что, несмотря на то, что у автора письма есть не только моральные, но и реальные правовые основания рассчитывать на прямую государственную поддержку, лейтмотив ее письма «я не прошу помощи, я свое, заработанное получить не могу».

### Нарушение права на получение пособия при рождении ребенка и пособия по уходу за ребенком

**Надежда, 25 лет, образование среднее общее, одинокая мать, сельская местность, Ярославская область:**

*«С сентября 2001 года я работала в ОАО «Большесельский льнозавод» рабочей. В это время зарплата выплачивалась плохо, были постоянные задержки по финансированию. В период с 12 марта по 5 августа 2002 года я находилась в отпуске по беременности и родам. Единовременное пособие при рождении ребенка в сумме 4500 рублей было получено на счет ОАО «Большесельский льнозавод», но мне на руки выплачено не было. Когда я пришла за пособием, руководство предприятия объяснило мне, что денег в наличии нет, и мне их выплатят позже.*

*Время шло, руководство сменилось уже не раз, и, в конце концов, завод признали банкротом. Отчаявшись уладить вопрос на предприятии, 20 сентября 2002 года я обратилась в Большесельский суд. Постановлением суда вынесено решение о взыскании с ОАО «Большесельский льнозавод» в мою пользу причитающихся мне единовременного пособия при рождении ребенка в сумме 4500 рублей и единовременного пособия по уходу за ребенком в сумме 403 рубля 23 копейки. Но, несмотря на это решение, предприятие не выплатило мне этих денег.*

*20 ноября 2003 года я написала письмо в Арбитражный суд Ярославской области с просьбой разобраться в моем деле. 15 декабря пришел ответ, где говорилось, что в случае реализации имущества должника и поступления денежных средств на соответствующий счет, мои требования будут удовлетворены в порядке очередности, предусмотренной статьей 106 Федерального закона о несостоятельности (банкротстве) предприятия.*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Однако, вопреки всем судебным решениям, денег я не получила до сих пор. В ответ на очередное письмо (в прокуратуру) прокурор района объяснил, что удовлетворения требований кредиторов «Большесельского льнозавода», включенных в реестр требований, не производилось. Причина в том, что активы должника отсутствуют, документы ОАО «Большесельский льнозавод» приняты на постоянное хранение, а счет предприятия закрыт с февраля 2005 года. Согласно статье 114 Федерального закона о несостоятельности (банкротстве), требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными.

А что же делать мне? Я одна воспитываю дочь, алименты не получаю, а заработки в сельской местности очень малы. Пособие, не полученное при рождении моей дочери – это большая помощь нашему скудному семейному бюджету.

Прошу Вас разобраться во всем. Сейчас много говорят о детях, об их правах, но мой ребенок обделен уже при рождении, а хочется верить, что существуют законы, которые могут защитить маму и ребенка.

Убедительная просьба – не откажите, разберитесь в моем деле, помогите по мере возможности».

### Комментарий исследователя

Еще одна иллюстрация отсутствия механизмов институциональной защиты. Вроде бы в данном случае закон не был нарушен: неудачное стечение обстоятельств.

Однако необходимы специальные страховые механизмы, защищающие от такого рода случайностей, по крайней мере, наиболее уязвимые категории женщин и детей.

### Классический случай гендерной дискриминации на рынке труда

**Мария, 30 лет, образование высшее, в отпуске по уходу за ребенком, одинокая мать, г. Москва:**

«Обращаюсь к Вам за помощью в связи с нарушением прав матери и ребенка.

С 2000 года я работаю в Главном управлении Федеральной регистрационной службы по Москве (до реорганизации Комитет по регистра-

ции, учреждение юстиции). В 2004 году с должности заместителя руководителя Контрольно-методического центра (одно из управлений учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории города Москвы) я ушла в отпуск по беременности и родам.

За время моего нахождения в отпуске по уходу за ребенком учреждение юстиции было реорганизовано в порядке присоединения к Главному управлению Федеральной регистрационной службы по Москве (полное правопреемство).

Согласно ст.ст.57-60 ГК РФ, ст.75 ТК РФ к Главному управлению Федеральной регистрационной службы по Москве перешла обязанность по перечислению мне пособия, установленного ФЗ от 29.12.2001 г., компенсаций согласно Указам Президента РФ от 30.05.1994 г. и от 08.02.2001 г. и иных полагающихся мне по закону выплат. Однако никакие пособия и компенсации мне не выплачиваются, а мой работодатель считает, что наши трудовые отношения закончились вместе с реорганизацией. Это противоречит п.2 ст.75 ТК РФ, в силу которого смена собственника имущества не является основанием для расторжения трудовых договоров с работниками организации.

В августе 2005 года я письменно обратилась по месту работы (уже после завершения реорганизации) с просьбой проверить правильность начисления мне пособий и компенсаций, поскольку я воспитываю ребенка одна и не имею возможности приехать и лично выяснить, где потерялись гарантированные мне государством деньги.

В ответ я получила письмо с изложением позиции о том, что я уже не являюсь работником указанного государственного учреждения, поскольку оно реорганизовано, и никакие деньги мне выплачиваться не будут. Работодатель сообщил, что условием рассмотрения вопроса о возможности выплаты мне пособий на будущее время будет являться написание с моей стороны заявления о приеме меня на работу на должность главного или ведущего специалиста.

Объяснения, почему я должна еще раз устроиться на работу в государственное учреждение, где я уже и так работаю, а также просить при этом о явном понижении в должности, даны не были.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В настоящее время я обратилась по месту работы с просьбой предоставить отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Ответ мне не дан. Отпуск не предоставлен. Получается, что женщину, ухаживающую за грудным ребенком, можно безнаказанно лишить и законных пособий (компенсаций) и рабочего места.*

*Ст.ст. 19, 38 Конституции РФ никто не отменял, а ст.ст.57-60 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст.ст.73, 254, 256 Трудового кодекса Российской Федерации продолжают действовать. В случае непредставления мне отпуска по уходу за ребенком и невыплаты пособий, действия моего работодателя являются основанием для привлечения его к ответственности согласно ст.ст.236, 237 Трудового кодекса Российской Федерации (материальная ответственность за задержку выплаты заработной платы, возмещение морального вреда), ст.5.27 КоАП РФ (наложение административного штрафа), ст.145.1 УК РФ (назначение уголовного наказания).*

*Прошу Вас помочь в восстановлении моих конституционных, трудовых прав.*

### Комментарий исследователя

Описан классический случай гендерной дискриминации на рынке труда, интересный, кроме всего прочего тем, что женщина, столкнувшаяся с нарушением своих прав, в данном случае в силу того, что она обладает профильным образованием, может аргументировано доказывать, где и в чем ее права были нарушены, какие конкретно нарушения закона допустил работодатель, каков порядок и процедуры отстаивания своих интересов. Тем не менее, работодателя все это нисколько не смущает. Нарушая законы, он субъективно чувствует себя полным хозяином положения.

### Неотработанность механизмов страхования от несчастных случаев

**Татьяна, 37 лет, образование высшее, инженер геофизик, одинокая мать (примечание исследователя: история изложена в письме сестры Татьяны), Оренбургская область:**

*«Обращаюсь к Вам по поводу трагедии, произошедшей 17 апреля текущего года в городе*

*Орске Оренбургской области с моей родной сестрой и с просьбой о помощи.*

*Возвращаясь с работы домой, она ждала маршрутное такси на крытой остановке, что находится примерно в 100 метрах от ее места работы, то есть от ЗАО «Восточная геологоразведочная экспедиция». Неожиданно разразился сильный ураган со шквалистым ветром, который сорвал крышу остановки, перевернул ее в воздухе и опрокинул на трех женщин, которые в панике бросились бежать. Оказалось, что крыша не была должным образом закреплена по халатности тех, кто ее монтировал.*

*В результате этого моя сестра получила серьезнейшую травму позвоночника с переломом двух позвонков, перелом ребер грудной клетки, черепно-мозговую травму, перелом ступни. Остальные две женщины получили травмы средней тяжести, то есть основной удар от падения крыши пришелся на сестру.*

*Сестру доставили в медсанчасть Орского механического завода в отделение нейрохирургии и травматологии. Вначале 10 дней ее продержали в реанимации, затем перевели в общую палату. Лечащий ее врач нам сказал, когда она еще была в реанимации, что операцию на позвоночник ей делать не будут, так как опасаются, что сломанные ребра грудной клетки не позволят ее сделать. Еще на 99% он уверил, что в любом случае она останется инвалидом, так как перебит спиной нерв. И в настоящее время сестра без всякого движения (нижняя часть тела не имеет чувствительности) лежит в общей палате без элементарного за ней ухода как труп. Никакого кардинального лечения, ничего кроме капельниц и таблеток, она не получает.*

*Сестра после окончания Казанского геологоразведочного института поехала по направлению в город Орск, где и проработала 16 лет инженером-геофизиком на одном и том же предприятии. И надо же такому случиться, что это предприятие фактически ее угробило. Мы выяснили, что остановка, на которой произошла трагедия, юридически находится в собственности предприятия, на котором работала сестра, хотя в разговоре с ее начальником мы так и не получили прямого утвердительного ответа на данный вопрос.*

*Акт о несчастном случае на производстве был составлен произвольной формы, так как на*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

момент трагедии человек находился не на работе, а возвращался с работы домой.

Выяснять причины случившегося уполномочена Прокуратура Октябрьского района города Орска, где следователь нас уверил, что 21 апреля текущего года они завели уголовное дело по данному факту. Однако с того дня прошло уже 2 недели, а следователь в больнице у сестры до сих пор так и не появился.

Моя сестра имеет пятилетнего сына, которого растит и воспитывает одна, так как мужа у нее нет. В настоящее время мальчик находится с бабушкой в городе Орске. Сами мы проживаем в Чувашии, и находиться около нее в больнице не имеем возможности. Это все к тому, что сейчас тяжелобольная женщина в возрасте 37 лет лежит без движения в общей палате, никакого элементарного ухода со стороны медицинских работников не получает (никто ее не кормит, не моет).

Ко всему прочему начальник Татьяны, который, когда мы приехали, в разговоре обещал нам содействие предприятия во всех вопросах, касающихся лечения сестры, теперь по прошествии двух недель даже на звонки отвечать не хочет.

Я не хочу очернить всех людей, от которых зависит в данное время судьба моей сестры. Но я не могу что-либо изменить в том, что все складывается именно таким образом.

Если бы была такая возможность увезти сестру на лечение в Москву, мы бы это, конечно, сделали. Но ведь мы сами живем далеко и от Москвы, и от Орска. Вот и приходится верить обещаниям людей, которые эти обещания быстро забывают. Если вы имеете такую возможность, пожалуйста, помогите в лечении сестры. Ведь она не одна, у нее малолетний сын, которого надо еще растить. Тем более что случай неординарный, связанный со стихийным бедствием».

### Комментарий исследователя

На сегодняшний день трудовое законодательство имеет много дыр – одна из наиболее существенных касается ответственности работодателя и государства за здоровье работников. В законодательствах развитых стран существуют четко прописанные процедуры страхования от несчастных случаев не только непосредственно на рабочем месте, но и по пути на работу и с работы.

Кроме того, существуют добровольные обязательства работодателей, претендующих на статус «социально-ответственных», который широко приветствуется в обществе и дает весомые экономические преимущества.

В российских условиях соответствующие механизмы либо отсутствуют, либо действуют со сбоями.

### Затяжной конфликт по поводу возмещения ущерба за смерть кормильца

**Зинаида, 60 лет, образование среднее профессиональное, пенсионерка, вдова, воспитывает сына, Красноярский край:**

«13 июня 1983 года в результате трагического несчастного случая погиб мой муж. В 12 часов 30 минут произошло частичное обрушение кровли в цехе обжига цементного производства АГК, правопреемником которого сегодня является ОАО «АГК». В тот же день около 21 часа с целью запуска печи № 2 в работу, по решению штаба «по ликвидации аварии», состоявшегося в 14 часов этого же дня, под руководством главного инженера АГК и др., в зону повышенной опасности (поставарийной) были введены электрослесари контрольно-измерительных приборов инженерно-экспериментального центра, в числе которых находился мой муж. Был взрыв. Погибли ребята всего участка.

Я не думала, что общеизвестный факт, что имела место авария на производстве, и смерть моего мужа наступила по вине администрации (были нарушены правила техники безопасности), должностные лица сфальсифицируют. Не думала, что окажутся недобросовестными судьи и прокуратура. Потерпевшим выдали акт о несчастном случае, а в свидетельстве о смерти моего мужа не было записи «производственная травма».

В каком состоянии мы были – передать невозможно. Я 11 лет не могла читать, что написано в заключениях комиссии, что – в свидетельстве о смерти. Невозможно было преодолеть трагедию.

Очевидно сознавая свою вину, комбинат в добровольном порядке вплоть до марта 2001

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

года производил нашей семье ежемесячные выплаты. Потом выплаты прекратились.

На день смерти мужа мы оба были трудоспособными, сын закончил седьмой класс средней школы. Имея высшую квалификацию, мы могли дать полноценное развитие и образование только одному ребенку. Я работала на том же комбинате, что и мой муж. Однако после случившегося у меня начало падать зрение. Вскоре мне пришлось уйти на больничный. Я долго лечилась, обращалась к разным врачам, в том числе к психотерапевту. Тем не менее, восстановить зрение мне не удалось, и, в конце концов, я уволилась с комбината.

Прокуратура [обвинения] должностным лицам не предъявила. По этой причине я сама была вынуждена обращаться в Высший суд и Генпрокуратуру. Адвокаты, нанятые работодателем, действовали в интересах должностных лиц. Тем не менее, приговором уголовного дела от 16 декабря 1983 года установлено: мой муж получил производственную смертельную травму.

Мое обращение за психологической помощью к психотерапевту 6 октября 1983 года с целью восстановить зрение, было использовано администрацией предприятия, судом и прокуратурой в своих корыстных целях, а именно: мне поставили диагноз – шизофрения.

В 1990 году обманом насильственно меня поместили в стационар для принудительного воздействия «психотропами». И действительно я чуть не умерла – меня мама 75-ти лет отпоила соками. Сейчас ей 90 лет, она сама нуждается в моей помощи и ждет, когда я ей отдам деньги, которые она отложила для похорон.

Позже из вкладышей к лекарствам я узнала, что назначенные препараты (в частности: мебикар, нозепам, мелипрамин, рудотель, сиднокарб, хлозепид, этаперазин, теоникол, карбидин, грандаксин, аминалон, тазепам, соннапакс, метофеназат, пирацетам, пиразидол), способны развивать в организме болезнь.

Я разоблачила деятельность психиатров, которую кроме как шарлатанством преступным не назовешь. Я прилагаю график изменения состава крови от воздействия передозировками.

Через два года истекает срок хранения акта судебно-медицинской экспертизы трупа моего мужа. Ачинским судом мне отказано в выдаче

этого акта. При этом в качестве основания суд ссылается на мой диагноз.

Мы не получили возмещение вреда здоровью, связанного со смертью кормильца на производстве по вине ответчика – комбината. Дети не могут защитить свои права, мой сын и сегодня не может читать [документы] и вникать в обстоятельства смерти отца, [так как для него] это – непроходящая боль. Поэтому в настоящее время я представляю и свои, и его интересы.

Комбинат своим работникам безопасных условий работы не предоставил – должностным лицом нарушено право работника на безопасные условия труда в опасной зоне. Если бы охрана труда провела испытания переходов после аварии, администрация бы убедилась в преступности своих действий, о чем и предупредил мой муж весь день 13-го июня, так как и до аварии работники неоднократно свои должностные обязанности выполняли в опасной зоне.

Я неоднократно подавала иски в суд и в прокуратуру, однако, и суд, и прокуратура либо оставляет мои иски без движения, либо прекращает [дело]. Но если не я, то кто будет предъявлять обвинение должностным лицам?

В доказательство сказанного я прилагаю документы и прошу обязать выдать семье акт судебно-медицинской экспертизы вскрытия трупа моего мужа, который находится в городском морге. В городском суде также находится акт судмедэкспертизы, однако он фальсифицирован, может поэтому суд так сопротивляется против его выдачи.

Прошу решить вопрос о выводах комиссии в интересах министерства, назначив государственную комиссию для защиты интересов детей, родственников и ставших нетрудоспособными членов семей погибших, а также рассмотреть и решить вопрос о невыплатах компенсаций.

Если бы сын получил компенсацию за утрату кормильца, мы бы сейчас не были в таком униженном положении. Человека от рождения защищает Конституция. У кого есть право нарушать закон жизнеустройства?

Прошу принять решение о выплате компенсации за смерть кормильца, орденосца, погибшего при выполнении должностных обязанностей, по решению штаба «по ликвидации аварии» под руководством и в сопровождении

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

должностных лиц, обязанных предоставить безопасные условия труда в опасной зоне. Работники инженерно-экспериментального центра направлялись в аварийную зону под прямым принуждением со стороны администрации предприятия, под прессом шантажа и угроз. Я это знаю со слов оставшихся в живых работников.

Косвенным, но красноречивым признанием вины работодателя были ежемесячные выплаты, осуществляемые им в нашу пользу вплоть до 1 марта 2001 г.

Прошу обязать Генеральную прокуратуру предъявить обвинение ответчику – АГК, а ныне ОАО «АГК» с целью взыскать невыплаченные суммы за смерть кормильца. В моем случае смерть мужа повлекла за собой не только разрушение семьи, утрату поддержки и существенное ухудшение материального положения, но и утрату зрения. Это не позволило мне продолжать выполнять работу, которую я любила. Я окончила техникум, чтобы квалифицированно выполнять работу, обеспечить свою старость, дать образование единственному сыну.

Государство обязано признать недействительным диагноз «шизофрения» и считать позором истязание потерпевших подобным методом.

Моя семья искалечена. Мне необходимы средства для погашения долгов, образовавшихся не по моей вине, а в результате репрессий нечеловеческих. Необходима также реабилитация сына, помощь в восстановлении после увечья, умышленно причиненного ему в отместку за мои обращения в высшие инстанции (Администрацию Президента РФ, Генпрокуратуру РФ, Верховный Суд РФ).

Когда я получила последнее решение суда, я поняла, что ничего не меняется. Человек бесправен, если даже живет законопослушно и не совершает преступлений. Свои нарушенные права защитить невозможно.

И все-таки я обращаюсь в законодательное собрание. Прошу исследовать мое письмо и помочь в полном объеме.

Из-за отсутствия средств я не могу обратиться к адвокату. Я уже убедилась, что даже за деньги адвокаты не обидят государство.

В связи с изложенным и предоставленными материалами прошу:

1. Принять решение о выплате моей семье компенсации, связанной с потерей кормильца.

2. Обязать Генпрокуратуру РФ отменить Постановление от 5 ноября 1983 г. об отказе предъявить обвинение в халатности, повлекшей за собой смерть работников, должностным лицам.

3. Обязать суд выдать семье погибшего документы, в которых зафиксирована причина его смерти – производственная травма.

6. Обязать ОАО «АГК» выдать акт по форме: производственная смертельная травма.

7. Обязать Верховный Суд России, признать недействительными и отменить Решение Ачинского суда от 28.06.1988 г. о признании порочащего мою семью, честь и достоинство диагноза – шизофрения.

8. Обязать прокуратуру прекратить геноцид моей семьи, доведший моего сына до глубокой инвалидности. Выплатить ему компенсацию за моральный ущерб.

Прошу мне прислать решение».

### Комментарий исследователя

Стиль письма, которое в данном случае дано с большими купюрами, характер изложения позволяют заключить, что под влиянием пережитой трагедии и последующих мытарств его автор, безусловно, пережил сильнейший психологический шок, а потому не всегда и не на все реагирует абсолютно адекватно. Однако сути проблемы это нисколько не меняет, а, напротив, лишь усугубляет ее.

В данном случае авария, случившаяся, скорее всего по вине администрации предприятия и абсолютно точно – на производстве (поэтому вступают или, по крайней мере, должны вступать в силу соответствующие законы), повлекла за собой не только смерть основного кормильца семьи, но и косвенно стала причиной утраты здоровья его женой и сыном. Создается впечатление, что первоначально свою вину руководство худо-бедно ощущало, а затем ощущать перестало (возможно, люди сменились).

Отсюда важные аспекты проблемы, которые следует подчеркнуть:

- опасность неформальных отношений и обязательств, которые в российской реальности занимают место очень плохо развитых институциональных механизмов защиты прав;
- уязвимость человека, попавшего в чрезвычайную ситуацию. В особенности, если ситуа-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ция носит локальный, непубличный характер (рядовая авария, пожар, потоп). Стандартных отработанных автоматически включающихся механизмов защиты (например, страховых), как правило, нет, и человек или семья остаются один на один со своей бедой.

### Негде жить

**Дарья, 37 лет, образование общее среднее, мать-одиночка, Ленинградская область:**

*«Большое горе, слезы и страдания моих детей заставляют меня обратиться к Вам с просьбой помочь нам в предоставлении жилья.*

*Я мать-одиночка. Моя семья – это дочь, сын-инвалид детства 1989 года рождения и внука 3 лет. Работаю я одна, уборщицей в магазине.*

*До недавнего времени мы жили в поселке Сиверский Гатчинского района Ленинградской области в многоквартирном деревянном доме, где у нас была муниципальная квартира. Неизвестные лица подожгли дом. Вместе с домом сгорела и наша квартира. Сгорело и все наше добро. Мы вместе с двумя детьми остались на улице. У нас нет родственников. Мы скитаемся по поселку без пристанища. Уже месяц ночуем где придется.*

*Мы обращались к властям поселка, к администрации Гатчинского района. Нам сказали, что помочь с жильем не могут. У них нет жилья. Чтобы отмахнуться от нас, нам предложили в соседней деревне помещение без электричества, окон и дверей с прохудившейся крышей и неработающей печкой, то есть совершенно не пригодное для проживания.*

*Мы доведены до отчаяния. Наши страдания безмерны. Мы стоим на краю гибели. У нас большая надежда на Вас.*

*Помогите!*

*Не дайте погибнуть моим детям. Мы будем рады любому жилью, годному для проживания.*

*До конца дней буду молить бога о Вашем здоровье и здоровье Ваших детей».*

#### Комментарий исследователя

Это письмо не единственное, но одно из нескольких, очень похожих друг на друга. Несмотря на то, что в силу своей лаконичности оно

(как и другие аналогичные письма) не очень укладывается в требуемый формат кейса, не привести его было невозможно, так как проблема очень серьезна. Состоит она в отсутствии механизмов поддержки людей, оказавшихся в чрезвычайной ситуации. В особенности, когда речь идет не о масштабных бедствиях, затронувших большие группы людей и получивших огласку в средствах массовой информации, а о ситуациях «мелких», индивидуальных, не получающих общественного резонанса.

### Бедность

**Тамара, 52 года, образование высшее, продавец, вдова, воспитывает троих приемных детей, Московская область:**

*«Понимаю, что это обращение к Вам выглядит очень нелепо, но я не могу не написать Вам, так как нахожусь в полной растерянности из-за создавшегося положения и мне необходима помощь. Дело в том, что я смотрела Ваше интервью после обращения Президента и решила, что Вы тот самый человек, который сможет мне помочь.*

*Дело вот в чем. Так как я не могла иметь своих детей, то в разное время мы с мужем усыновили троих приемных детей. Дети уже почти выросли. Так как я их усыновила, то, сами понимаете, никаких льгот и привилегий, положенных многодетным, наша семья не имела. Но дело уже не в этом.*

*Три года назад в нашей семье случилось несчастье. Одного из мальчиков сбила машина, и, хотя сына признали потерпевшим, следствие удачно замаяли. Никаких компенсаций нам не выплатили. В результате мне пришлось самой «поднимать» сына с больничной койки. Сейчас у него от бедра до колена вшита пластина. В армию его теперь не возьмут. Однако инвалидность оформить никак не получается, потому что он сам «упирается», боится, что с инвалидностью вообще никуда на работу не возьмут. Он и так вот уже второй год никак не может устроиться на работу. Из-за этого я не могу собрать документы на субсидию.*

*Второй сын сейчас служит в армии. Слава богу, попал в хорошую часть, там нет дедовщины, в городе Гатчина Ленинградской области. Его так и оставили служить в учебной части, он*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*уже сержант и очень хороший сын, всегда был ласковым и добрым, я очень за него рада.*

*Есть у меня еще дочь Юля, летом ей исполнится 17 лет, она учится в 10 классе, учится хорошо, умная и добрая, хорошая помощница. В общем, дети у меня замечательные.*

*После несчастия с сыном все деньги и силы шли на то, чтобы его «поднять». В это время тяжело заболел и муж. За мужем я ухаживала год. Работать я в это время не могла. В ноябре 2004 года после продолжительной болезни в возрасте 43 лет мой муж умер, и остались мы с детьми одни.*

*Вот эти три года я не могла платить за квартиру, и долг мой вырос уже до 60 тысяч рублей. Я в полной растерянности. Субсидию не могу оформить, потому что сын нигде не работает. Вернее он перебивается разной временной работой. А вчера уже прислали уведомление, что если не погашу долг, то к нам будут применены судебные санкции. А где я возьму такие деньги?*

*Хотя я по специальности инженер-синаптик, работаю продавцом на рынке. Больше нигде не берут, говорят, что старая уже. Работаю я только 2 недели в месяц и получаю 2 тысячи рублей в неделю. Кроме этих 4-х тысяч, за потерю кормильца дочери платят еще полторы тысячи рублей. Вот и все наши доходы. На дорогу трачу 600–700 рублей, за свет, газ и телефон плачу, вот и остаются нам гроши.*

*Поэтому я и решила обратиться к Вам. Быть может Вы как депутат нашей Думы и председатель комитета по защите прав матерей и детей, сможете как-то помочь мне выпутаться из этой ситуации. Я уже не могу спокойно спать и есть. Этот долг не дает мне спокойно жить и радоваться жизни, ждать внуков. Ведь теперь государство начинает задумываться, как обеспечить мам, чтобы те не боялись рожать больше детей. Спасибо Вам большое, что наконец-то что-то существенное меняется к лучшему в нашей жизни. А то жить стало так трудно и безрадостно, что от безысходности жить не хочется».*

### Комментарий исследователя

Проблему здесь определить сложно. Это действительно клубок проблем, и проблем системных. Женщина вырастила троих приемных детей, но льгот не имела, потому что дети приемные.

Другая проблема – непризнание в качестве общественно значимого (а потому подлежащего вознаграждению, компенсации) труда деятельности по уходу за больными членами семьи.

Третья проблема – возмещение ущерба от несчастных случаев, справедливое судопроизводство.

Наконец, особая проблема – эффективная реализация трудового потенциала населения, реализация права на достойную занятость в соответствии с квалификацией и с нормальной оплатой.

В результате человек, который всю жизнь жил по совести и много работал, неожиданно для себя оказывается в ситуации на грани нарушения закона, рискует утратить еще одно право — остаться без крыши над головой.

### Бедность, жилье, здоровье — клубок проблем

**Анастасия, 35 лет, инвалид II группы, разведена, многодетная мать, г. Владивосток, Приморский край:**

*«В данное время я нахожусь в безвыходном положении и поэтому пишу Вам, надеюсь на ваше понимание.*

*Я многодетная мать: старшей дочке Насте – 8 лет, Никите – 5 лет и Соне – 3 месяца. Я также являюсь инвалидом II группы, у меня диагноз: рак, аденокарцинома III стадии.*

*Мои обстоятельства такие: мне с детьми где жить. Я много раз писала в администрацию г. Владивостока с просьбой выделить мне любое жилье, хотя бы на время, но на мою просьбу мне отвечали отказом.*

*5 апреля этого года я была на приеме у начальника управления по учету и распределению жилой площади г. Владивостока, рассказала ей о своей беде, но моя просьба до сих пор не удовлетворена.*

*Я живу во Владивостоке уже 17 лет. Когда я была здорова, я работала, сама обеспечивала и себя и своих детей, имела возможность снять квартиру. В то время муж еще заботился о семье. Недавно я с ним развелась, так как он перестал о нас заботиться и ушел в другую семью. Сейчас детьми он совсем не интересуется,*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*материально нам не помогает. Я конечно виновата, что в свое время не встала в очередь на квартиру, а сейчас «порядки» изменились, в очередь на жилплощадь уже не ставят. И теперь, когда я серьезно больна и у меня трое детей, мне не на что надеяться, как только на помощь государства. Сейчас много говорят о помощи государства многодетным семьям. Но где же эта помощь на самом деле, если я с детьми не имею своего угла и в силу сложившихся обстоятельств вынуждена жить у чужих людей.*

*По Конституции РФ каждый гражданин имеет право на жилье, но я и трое моих детей, которые мне дороги и которых я очень люблю, такого права не имеем.*

*Моя пенсия по инвалидности 2 тысячи рублей, пособие на детей мизерное. А детям нужно полноценное питание, лекарства, одежда, нужно оплачивать детский сад сына. Бывший муж мне даже алименты не платит. К тому же возможно скоро мне предстоит операция в городе Томске. Но не знаю, удастся ли мне ее сделать, так как у меня нет средств ни на дорогу, ни на лечение.*

*Недавно я получила единовременное пособие по рождению дочери – 9 тысяч рублей. И на эти деньги я была вынуждена снять квартиру на июнь. Больше денег на то, чтобы арендовать квартиру, у меня нет, и я боюсь, что скоро с детьми окажусь на улице. Я очень беспокоюсь за своих детей, психика которых страдает из-за частых переездов. За последние полгода мы переезжали 4 раза. Екатерина Филипповна, пожалуйста, помогите мне и моим детям, поспособствуйте в выделении хоть какого-нибудь жилья, хотя бы комнаты.*

*Я в отчаянии, не знаю что делать, куда обращаться, все равнодушно к моей беде. Я очень надеюсь на Ваше женское сострадание, обращаюсь к Вам как к депутату Государственной Думы и умоляю – услышите крик моей души и как мать помогите мне и моим детям».*

### Комментарий исследователя

В данном случае можно конечно сказать, что часть вины за сложившуюся ситуацию лежит на самой женщине, так как все произошло не вдруг, неожиданно, и надо рассчитывать собственные силы и возможности. Однако, это не только личные, но и государственные пробле-

мы. Прежде всего проблема качества человеческого потенциала страны: стимулирование рождаемости, не сопровождающееся разработкой институциональных механизмов защиты прав матери и ребенка на жилище, охрану здоровья, получение образования, превращает массы детей из бедных семей в «социальный динамит», тормоз экономического, культурного и нравственного развития страны.

### Бедность, плохие жилищные условия

**Яна, 39 лет, образование высшее, не работает, одинокая мать, Вологодская область:**

*«Я одинокая мать дважды. Мне скоро 40 лет. Старший сын на днях пришел из армии. Он служил пограничником в Мурманской области и привез из армии отличную характеристику. Его я воспитывала одна и состояла на учете в себе-се как одинокая мать.*

*Пока сын исполнял свой воинский долг, я познакомилась с мужчиной, который мне сделал предложение о замужестве и показался достойным и порядочным. Но в итоге, после полугода отношений, я убедилась в его корысти и непорядочности и рассталась с ним. Уже после того, как мы расстались в июле 2005 года, я родила еще одного сына.*

*До последнего времени я работала дизайнером на предприятии. Во время беременности меня уволили с работы, мне пришлось там восстановиться через суд. Суд принял решение в мою пользу, но до сих пор мне предприятие не выплатило 6000 рублей пособия, положенного по рождению ребенка. Деньги за отпуск по уходу за ребенком до полутора лет предприятие также не выплачивает, так как находится в трудном финансовом положении, экономической деятельности не ведет и намеревается оформлять «ликвидацию».*

*Отец второго ребенка исчез из моей жизни сразу же, как только узнал, что мне необходимо материальное содержание. Ни во время беременности, ни после рождения сына, он не дал мне ни копейки. Более того, им был вывезен наш старенький, но хорошо работающий холодильник. Он обещал, что вместо старого привезет новый холодильник из магазина. Но до сих пор мы*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

живем без холодильника. Теперь уже нас трое: два моих сына и я, живем и не имеем возможности хранить продукты. Младшему – 10 месяцев, ему без свежего молока никак. Старшему – 20 лет, он сейчас ищет работу. А когда найдет, еще месяц надо как-то жить, пока он не получит первую зарплату, а затем сможет нас с младшеньким как-то содержать до исполнения полутора лет. Тогда, я надеюсь, младший пойдет в детский садик, и я тоже смогу устроиться на работу. Но и тогда мы вряд ли скоро холодильник купим, так как нужно будет покупать одежду, обувь, «одно-разовые» продукты, оплачивать жилье.

Много и других значительных убытков принес нам «отец» младшего ребенка, о чем говорить и утомлять Вас не буду.

Всю беременность и сейчас уже 10 месяцев я живу на грани голодного обморока. Одно спасение – пособие одинокой матери на младшего – 255 рублей в месяц. И это все! Помогает немного моя мать пенсионерка, инвалид, хотя и у нее самой пенсия очень маленькая

Помогите, Христа ради, моей семье. Нельзя ли другие льготы нам получить. Ведь я практически одна воспитываю уже второго сына. У меня нет денег даже на проезд в транспорте. Везде хожу пешком (даже за десять остановок туда и столько же обратно).

Живем мы в комнате 13 м<sup>2</sup> втроем с двумя сыновьями. Раньше моя мать жила с нами, но когда вернулся из армии сын, ушла жить к знакомым, чтобы нам было посвободнее.

Распространятся ли на мою семью улучшения, которые планируются сейчас по демографической программе? Слышала, что при рождении второго ребенка молодым семьям будут выдавать 250 тысяч рублей. Но ведь мне в этом месяце уже будет 40 лет! А эти деньги нам могли бы улучшить жилищные условия!

Если на мою семью распространятся новые улучшения, предложенные нашим президентом, я буду Вам бесконечно благодарна. Возможно, и другие льготы одиноким матерям смогли бы улучшить нашу крайне тяжелую нищенскую жизнь».

### Комментарий исследователя

Письмо не сфокусировано ни на одной конкретной проблеме, кроме, пожалуй, проб-

лемы бедности. Однако данные в нем «штрихи» дают очень наглядное представление о типичном клубке проблем, с которым сталкиваются многие женщины, особенно в бедных регионах. Это, прежде всего, нарушение трудовых прав, трудности с получением положенных по закону пособий, устранение мужчины от поддержки и воспитания детей, плохие жилищные условия.

### Ответственность разведенных отцов за детей, выплата алиментов, образование детей

**Алена, 38 лет, одинокая мать, Краснодарский край:**

«Я одна воспитываю двух дочерей-двойняшек, так как уже несколько лет нахожусь в разводе с их отцом. Пока что я получаю от него алименты на содержание детей, но скоро им исполнится 18 лет, и свое право на алименты они потеряют.

Хочу поднять вопрос, который касается, по крайней мере, трети населения нашей страны.

С 1991 года, как известно, в нашей стране все поменялось – и общество, и условия жизни. А многие законы остались прежними. К их числу относится и жизненно важный для нашей семьи закон о выплате алиментов.

Раньше молодой человек в неполной семье после окончания средней школы имел возможность осуществить свои мечты: получить хорошее образование по выбранной им профессии, устроиться на работу, утвердиться в жизни.

Сейчас же это стало невозможным по следующим причинам. С одной стороны, образование, как правило, платное. С другой – одинокий родитель, получающий даже не минимальную, а среднюю заработную плату, может из этих денег покрыть разве только квартирную плату + газ + свет + хлеб. (Распечатка квитанций по квартплате и зарплаты прилагается). А уж помочь своему ребенку получить образование он и не мечтает. На вторую работу по совместительству в рядовом российском городе устроиться очень сложно, практически невозможно. Предложений немного, а претендентов – масса. И ни твой возраст, ни состояние здоровья, ни

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

семейное положение (иждивенцев двое, а помощи по дому ждать не от кого) никого не устраивают. Любой работодатель сразу же говорит – не потянешь.

И если мы уже не подходим под требования работодателей, то наши дети еще не подходят. Они тоже везде получают отказы: то молод, то без специальности (а как ее получить, если на жизнь денег нет, не то что на образование?), то стажа нет (а откуда взяться стажу, если никто на работу не берет?).

Замкнутый круг получается. Чтобы выучить своего ребенка, даже обычная полная семья переходит, порой, на хлеб и воду, семье же с одним родителем (а если у него еще, как у меня, двойня) надо переходить просто на воду, да и то не поможет.

Вот и едут, и едут со всей страны наши дети в Москву – на удачу. А поскольку они и там никому не нужны, то пополняют ряды проституток и преступников. В результате страдают не только наши дети, страдает все общество.

Почему же в самый ответственный период жизни ребенка – с 18 до 20-21 года, когда у него решается практически вся его дальнейшая судьба, второй родитель остается безучастным? Это похоже на предательство.

Как же нам в таких условиях поставить на ноги своих детей? Я слышала, что в некоторых странах, даже очень обеспеченных, таких, например, как Германия, где заработная плата намного выше, чем у нас, даже детские платят до 21 года. Не говоря уж об алиментах.

В связи со всем, изложенным выше, прошу пересмотреть закон о выплате алиментов и продлить срок их выплаты до 21 года.

Прошу уведомить меня об итогах рассмотрения».

### Комментарий исследователя

В этом письме описаны на первый взгляд разные, но тесно сцепленные проблемы отсутствия институциональной защиты неполных семей, уязвимости женщин на рынке труда, неравного доступа к образованию. Очень выпукло и наглядно очерчен механизм «порочного круга бедности», передачи усеченных возможностей от матери к дочери.

### Социальная незащищенность и несправедливость

**Вера, 70 лет, ветеран труда, одинокая пенсионерка, не работает, опекун внучки, Республика Карелия:**

«Я опекаю и воспитываю свою внучку с двух лет, когда погибли ее родители. Сейчас ей уже семнадцать с половиной лет. В этом году она заканчивает 11 классов. Учится она на «4» и «5», причем «5» больше, чем «4». Я все эти годы гордилась своей внучкой и получала благодарности от школы, где она проучилась все эти годы. Мечтали, что после окончания школы Даша поедет в Петрозаводск поступать в вуз или техникум. Однако вдруг я узнаю, что с 18 лет с нее «снимают» не только «опекунские», но и более или менее нормальную социальную пенсию. Положена ей будет только мизерная трудовая пенсия за родителей. Ее родители умерли молодыми, и время было очень тяжелое. Поэтому ни трудового стажа, ни хороших заработков у них не было. А потому пенсия у нее будет около 1000 рублей в месяц, а может и того меньше.

Это стало неожиданностью не только для меня. Я общаюсь и с другими опекунами, и все мы думали, что это не так.

Я получаю пенсию 3600 рублей в месяц. За услуги ЖКХ надо отдать (с учетом всех положенных нам льгот и субсидий) 3500 рублей, а еще за электроэнергию, за лекарства. На эти деньги просто не выжить, не говоря уж о том, чтобы как-то ей помочь.

И вот теперь перед нами встала жестокая правда: наши мечты рухнули, и учиться девочка не сможет, так как не на что. Это, конечно, очень тяжелый удар для нас обеих. Столько лет стараться, быть одной из лучших учениц в школе, чтобы в результате остаться за бортом жизни. А те ребята, которые еле-еле тянулись на «3», в силу родительских денег и материальной обеспеченности запросто будут учиться, где хотят.

Я считаю, что государство не должно так резко бросать на произвол судьбы тех детей, которые могут и хотят учиться. Я просто не могу смотреть без слез на свою девочку и осознавать, что я не в силах что-то сделать ради нее, ради ее будущего, кроме как обратиться за помощью, причем с сигналом SOS в Государствен-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ную Думу и именно в ваш комитет по делам семьи и детства. Если я сделала что-то не так, простите меня и отдайте это письмо, может быть, Министру по правам человека Лукину [Уполномоченный по правам человека в РФ].

Почему бы нашему государству не помочь нашим сиротам еще хотя бы 3 года. За это время, если она будет учиться в вузе, то сможет перейти на заочное и уже работать по специальности, а если будет в техникуме, то за 3 года учеба там заканчивается.

Вы, наверно, прекрасно понимаете, что лишая детей материальной поддержки с 18 лет, мы этим самым напрочь «отрезаем» им дорогу к образованию. А работу со школьной скамьи без специальности, поверьте мне, в нашем городе вообще не найти, не реально. Таких вакансий просто нет. Очередь даже на сторожа. Нужны специалисты с хорошим профессиональным образованием: врачи, учителя, экономисты.

Нельзя оставлять ситуацию такой, какая она сейчас есть. Разве не нужны нашей стране умные грамотные специалисты. Другое дело, если ребенок сам этого не хочет, а если он способный и стремится учиться, и может учиться, почему бы ему не помочь? Тем более что, считай, за счет государства, я ее вырастила (огромное спасибо!), и теперь оставлять ее вот так без поддержки просто несправедливо.

Поверьте, что мне просто страшно, что с ней будет дальше. Ведь она ущемлена в своих правах, унижена перед своими сверстниками, учителями, окружающими. Но почему? За что? За то, что она сирота и кроме бабушки-пенсионерки помочь ей некому? Мало разве таких детей, которые в самом начале жизни, попав в такую тяжелую ситуацию, лишившись надежды на будущее, становятся наркоманами, ворами, озлобленными мстителями всем и всему, прости-тутками? Это так, к моему большому сожалению, поверьте моему жизненному опыту. А что еще остается делать в нашем умирающем городе, где ни работать негде, ни учиться.

И еще хотелось бы поднять вопрос о том, что в силу материальной необеспеченности наших детей не очень-то берут в учебные заведения, будь они хоть «семи пядей во лбу». Об этом мне сказали в Центре опекунов, и в этом я убедилась лично, когда звонила в Петрозавод-

ский техникум городского хозяйства по вопросу обеспечения детей-сирот. Директор техникума ничего не обещал, кроме бесплатного общежития, стипендии в 300 рублей и бесплатного проезда на автобусе. Конечно, это тоже что-то, но ясно, что на это мне ее ни одеть, ни накормить, ни обеспечить всем необходимым. В вузе тоже все было очень туманно. И говорили со мной таким тоном, словно хотели внушить – лучше к нам не суйтесь. Но я поняла, что им не выгодно принимать детей-сирот, хотя по закону они должны это делать. Опять нарушение прав молодежи, прав человека. А что мы можем этому противопоставить?

Я очень надеюсь на Вас и на Ваш комитет, что Вы как-то сумеете поднять этот вопрос, буду очень ждать вашего решения, ответа. Очень прошу не отделяться и не отмахиваться от данной проблемы. И если я обратилась не по адресу, прошу сообщить мне об этом в срочном порядке и посоветовать, куда мне в таком случае стоит еще обратиться по данному вопросу. Сообщите мне, пожалуйста, адрес. Что интересно, я не могу найти ничьих адресов. Я ведь знаю, что существуют Совет сенаторов, Совет министров, министр по правам человека, но все они где-то в отрыве от людей, от наших насущных проблем крутятся. Что-то решают, а всего, что волнует людей, не знают.

Бедность унижает человека, делает его неспособным ни на что. Пока я работала, я была человеком. Теперь остались мы униженные – старая, на своей жалкой пенсии, да малая, вообще без средств к существованию. Вот такая она жизнь. Мне теперь ничего не надо, но жалко до слез вот таких детей, как моя внучка. Что их ждет?»

### Комментарий исследователя

Письмо, посвященное конкретной драматичной ситуации в жизни двух женщин, одна из которых находится в начале жизненного пути, а другая подводит итоги, высвечивает клубок взаимосвязанных системных проблем: недостаточности пенсий, доступности образования, поддержки детей сирот.

Важно отметить, что наряду с этическим, гуманитарным аспектом проблемы – социальная незащищенность и несправедливость, у нее су-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ществует и рациональная экономическая сторона. Недостаточность инвестиций в детей в стратегической перспективе оборачивается серьезным экономическим ущербом.

Оперативного рассмотрения (быстрого реагирования) требует конкретный вопрос о материальной поддержке детей в возрасте от 18 до 21 года, прежде всего, детей-сирот и детей из неполных семей (соответственно, пенсии и алименты). В современной экономической системе нормой, диктующей пороговые условия доступа к достойной занятости, является наличие, как минимум, среднего профессионального образования. Об этом убедительно свидетельствует не только российский, но и мировой опыт.

### Лечение дочери – инвалида детства

**Евгения, 45 лет, разведена, двое детей, Ростовская область:**

*«В 1990 году у меня родилась дочь. После выписки из роддома я заметила, что ребенок развивается ненормально. В четыре месяца ей поставили диагноз: перинатальная энцефалопатия, левосторонний гемипарез, эписиндром. До четырех лет она не ходила самостоятельно, говорила всего несколько простых слов: папа, мама, дай и т.п. Лечение не давало того эффекта, которого нам с врачом хотелось видеть. В декабре 1993 года, по моему настоянию, нас направили в областную больницу для полного обследования. Там ей поставили диагноз: врожденный гипотиреоз, гормонозависимая форма.*

*По результатам этого обследования девочке дали статус «ребенок-инвалид детства» и назначили пенсию. Она начала принимать тиреоидин и параллельно продолжалось неврологическое лечение. Теперь результат стал более заметен. Но к семи годам, когда нужно было идти в школу, дочь все еще заметно отставала от своих сверстников в психическом и физическом развитии. На свой страх и риск я добавила к традиционному лечению и нетрадиционные методы.*

*В школу она пошла в восемь с половиной лет. Но уже после первой четверти стало понятно, что она не усваивает программу. Ее переве-*

*ли на индивидуальное обучение на дому. Так продолжалось до шестого класса включительно. Продолжалось и лечение всеми средствами. Девочка ходила самостоятельно, хоть и неуверенно. Школьная программа давалась ей с огромным трудом. Отставание от сверстников было заметным.*

*В седьмом классе нам на комиссии отказали в справке на индивидуальное обучение, объясняя это тем, что такого диагноза – гипотиреоз, нет в утвержденном перечне заболеваний, при которых назначают индивидуальное обучение. Моя дочь пошла в обычную школу в седьмой класс, а ее сверстники уже были в девятом.*

*Даже индивидуально она с трудом усваивала программу, а в классе стало еще хуже. Учителя, зная наше положение, делали ей большие скидки. Таким образом она проучилась еще два года, сейчас она заканчивает восьмой класс.*

*В марте 2006 года, по достижении 16 лет, нам нужно было в очередной раз пройти медицинское освидетельствование.*

*В городском бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) нам объяснили, что диагноз гипотиреоз в нашем случае не является показанием для освидетельствования инвалидности, так как девочка самостоятельно передвигается, учится в обычной школе (неважно, что с огромным трудом), в состоянии обслужить себя самостоятельно. При этом порекомендовали продолжать постоянное лечение у эндокринолога, невропатолога и психиатра.*

*Конечно, состояние здоровья моей девочки улучшилось, но по-прежнему, необходимо постоянное и дорогостоящее лечение. Мой доход состоит из заработной платы – 2500 рублей в месяц, алиментов от 300 до 700 рублей и детского пособия 70 рублей на ребенка. У меня еще есть сын, которому 14 лет. **Их отец бросил нас, когда стало понятно, что дочь серьезно больна и на ее лечение уйдет очень много сил и средств.***

*Благодаря пенсии, которую я получала на дочь, я смогла «поставить ее на ноги».*

*Я не согласилась с решением городского бюро МСЭ и обратилась в областное бюро. Однако и там мне ответили отказом с такой же формулировкой: «Нет данного диагноза в перечне заболеваний на инвалидность».*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Но ведь фактически она инвалид детства и требует постоянного лечения. Качественное лекарство в аптеке можно купить только за деньги, а не по бесплатному рецепту. На комиссии [МСЭ] мне сказали, что 700-800 рублей – это не дорогостоящее лекарство. Для кого-то – может быть, но для меня это очень большие деньги. А где их взять?*

*Уважаемая Екатерина Филипповна! Неужели врожденный гипотиреоз не является серьезным заболеванием? Почему его нет в перечне? Ведь детей с гипотиреозом, таких как моя дочь, с каждым годом становится все больше. Может быть стоит пересмотреть этот перечень, который был утвержден еще в 80-х годах прошлого века, когда это заболевание было не таким распространенным?*

*Сейчас принимаются новые законы для стимулирования рождаемости. А как быть с теми детьми, которые уже есть? Кто-нибудь вспомнит о них? Кто задумается над тем, как их растят нищие матери и как этим матерям помочь?*

*Я разговаривала со многими людьми и поняла, что в процессе освидетельствования пенсии сохранили либо тем, кто совсем немощен, либо тем, кто дал взятку. Когда же прекратится этот беспредел? Если бы я положила конверт с 5000 рублей на стол комиссии, есть ли оно в перечне, нет ли – не пришлось бы писать это письмо. Почему я должна давать взятку, чтобы иметь возможность лечить своего ребенка?*

*Очень прошу и надеюсь на Вашу помощь в решении моего трудного вопроса. Я с нетерпением и надеждой буду ждать ответа на свое письмо.*

*Если оно покажется Вам не вполне корректным, прошу меня простить. Это от отчаянья.*

### Комментарий исследователя

Две ключевые фразы «их отец бросил нас, когда стало понятно, что дочь серьезно больна» и «как быть с теми детьми, которые уже есть».

Уязвимость женщин проистекает, прежде всего, из того эмпирически установленного факта, что чувство ответственности за семью и близких у них выше, чем у мужчин. И чем тяжелее ситуация в семье, тем уязвимее позиции на рынке труда, соответственно, тем ниже доходы от занятости.

Таким образом, при серьезном сбое сразу же возникает порочный круг: семья требует повышенных эмоциональных, временных, финансовых ресурсов, а возможности доступа к этим ресурсам сокращаются (муж уходит, многие рабочие места по разным конкретным причинам оказываются недоступны).

Можно сколько угодно говорить о необходимости гендерного равенства (или справедливости), но реальные возможности появятся только тогда, когда заработают правовые (включая правоприменение) и институциональные механизмы поддержки семьи. К их числу относится признание общественно необходимым труда по уходу за большими членами семьи и адекватная его оплата.

Проблема коррумпированности государственных чиновников (в том числе МСЭ), безусловно, серьезна. Но ведь есть и аспект примитивного дефицита ресурсов: фактически детей инвалидов значительно больше, чем можно профинансировать за счет выделяемых средств. И у соответствующих служб есть негласный план (как есть план по безработным в зависимости от суммы выделенных на пособия средств).

И в такой ситуации прямолинейная и циничная программа точечного стимулирования рождаемости не может не вызывать возмущения у женщин, оказавшихся в положении многих авторов приводимых здесь писем.

## Нарушение права на жилище

**Оксана, многодетная мать, разведена, г. Москва:**

*«Я многодетная мать, имеющая пятерых детей; четверо из них – несовершеннолетние: сын – 16 лет, дочь – 15 лет, дочь – 10 лет и сын – 4 года. Прошу Вас защитить права моих детей от произвола чиновников Управления Департамента жилищной политики и жилищного фонда в ЗАО и префектуры ЗАО, которые вынуждают [нас] жить в невыносимых условиях. Нарушая закон, они препятствуют переселению нашей семьи в предложенную нам по договору социального найма четырехкомнатную квартиру. Эта квартира выделена моей семье из 5 человек*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(мне и четырьмя несовершеннолетними детьми) как первоочередникам ЗАО города Москвы.

В настоящее время мы проживаем в двухкомнатной квартире общей площадью 54 квадратных метра (жилая площадь – 32 квадратных метра) вместе с бывшим мужем, участником войны в Афганистане, и моей старшей дочерью от первого брака, которой 25 лет. По существу это три семьи, каждая из которых имеет свои источники дохода, отдельный бюджет и ведёт отдельное хозяйство.

Занимаемая нами квартира находится в ужасном состоянии. Она непригодна для проживания, так как поражена грибковой плесенью шести видов. Это неоднократно подтверждено заключениями НИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина, НИИ «Мосстрой», «МосжилНИИпроект» и Центра Госсанэпиднадзора г. Москвы.

Несмотря на принятое уже почти 10 лет назад (15.10.1997 г.) решение МК [межведомственной комиссии] префектуры ЗАО о проведении в нашей квартире капитального ремонта с отселением жильцов, за все это время ничего не было сделано. Все эти годы мы живём в антисанитарных условиях. Бесконечные ремонты, проводимые своими силами, не приносят результата. Из-за бездействия чиновников, все проживающие в квартире получили аллергические грибковые заболевания и пониженный иммунитет. Дети постоянно болеют.

С 1997 года мы очередники ЗАО г. Москвы на улучшение жилищных условий по двум категориям: как семья участника войны в Афганистане и как многодетная семья, имеющая четырёх и более детей.

С 2001 года, в соответствии с постановлением Московской городской думы, мы находимся в приоритетах и включены в программу обеспечения жильём помещениями города Москвы. Из года в год нас включали в план обеспечения жилой площадью по месту жилищного учёта в ЗАО. И каждый раз мы получали отказы от чиновников, носящие не только бюрократический, но и бездушный характер.

И вот наконец-то 18 октября 2005 года мне предложили четырёхкомнатную квартиру по договору социального найма на мою семью из 5 человек (мне и четырьмя несовершеннолетними

детьми). В течение месяца я собрала и сдала в секретариат Управления департамента жилищной политики и жилищного фонда Москвы все необходимые для переселения документы. Однако после этого, не объясняя причин, у меня совершенно неожиданно эту квартиру отобрали.

После многочисленных обращений в различные инстанции, в том числе к Уполномоченному по правам ребёнка в Москве, мне, наконец, удалось добиться, чтобы квартира была мне возвращена: в феврале 2006 года мне предложили её вторично. Тем не менее, до сих пор со мной не заключают договор социального найма на эту квартиру.

Чиновники препятствуют нашему переселению. Они незаконно требуют от меня нотариально заверенного заявления от бывшего мужа [?] и старшей дочери от первого брака с согласием остаться проживать на занимаемой нами сейчас площади в г. Москве, поражённой грибокми квартире, и с согласием на снятие их с жилищного учёта как очередников округа по собственному желанию. Во-первых, такое требование не имеет законодательной основы. Во-вторых, я не могу предоставить чиновникам такое заявление, так как мой бывший муж и моя старшая дочь никогда его не напишут. Они даже не родственники, они чужие друг другу люди. И они тоже имеют право на отселение из непригодной для жизни квартиры.

Кроме того, мы разные семьи. Почему улучшение жилищных условий несовершеннолетних детей зависит от их согласия? Почему дети вынуждены продолжать жить в опасных для жизни и здоровья условиях? Ведь такая ситуация сложилась по вине чиновников, которые не захотели вовремя разделить наше учётное дело.

С 2002 года мы неоднократно обращали внимание префектуры ЗАО на то, что в нашей квартире проживает не одна, а три семьи. В своих многочисленных письмах мы просили на основании Закона г. Москвы от 15.01.2003 г. «Об улучшении жилищных условий жителей г. Москвы» о разделении нашего учётного дела с сохранением года постановки на учёт. В соответствии с п.3, ст.2, гл.2 «граждане, проживающие в одном жилом помещении, объединённые признаками родства или свойства, но имеющие свои источники дохода, отдельный бюджет и ведущие разделё-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ное хозяйство, при наличии их волеизъявления признаются разными семьями. Разные семьи подлежат отдельной постановке на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий».

Совершенно очевидно, что чиновники умышленно затягивают переселение моей семьи (меня и четырех несовершеннолетних детей) и издеваются над нами, занимаясь бюрократической волокитой и нарушением закона. Больше всего в этой ситуации страдают дети.

Прошу Вас защитить наши права от произвола чиновников, нарушающих закон, и помочь моей семье в решении вопроса переселения на выделенную нам новую жилую площадь.

Прошу Вас ответить мне письменно, в установленном законом срок».

### Комментарий исследователя

Вопросы, связанные с улучшением жилищных условий, поднимаются в огромном количестве писем. Примерно треть обращений в Комитет по делам семьи, женщин и детей – это просьбы о помощи в решении жилищной проблемы.

Данное письмо типично. Наглядно иллюстрируется пропасть между зафиксированными в законодательстве льготами и реальной практикой (и реальными возможностями) их предоставления.

Женщина, как правило, более уязвима, в том числе и потому, что берет на себя ответственность за свою семью и близких. В данном случае проблема, которую должны решать чиновники – расселение непригодной для жилья квартиры, возлагается на женщину, которую заставляют выбирать между интересами младших детей, с одной стороны, и их отца и старшей дочери – с другой.

### Беспросветная бедность, плохие жилищные условия

**Варвара, 48 лет, работа в неформальном секторе, одинокая многодетная мать, Воронежская область:**

«Я написала большое письмо нашему Президенту Владимиру Владимировичу, но у меня есть сомнения, что мое письмо дойдет до него. Наш Президент – человек очень заметный и у

него есть проблемы важнее, чем судьба нашей семьи. Вы же непосредственно занимаетесь делами семьи, женщин и детства. Мое письмо нашему Президенту – SOS, крик о помощи. И я хочу, чтобы этот крик, этот зов о помощи услышали.

Жду помощи детям, надеюсь как-нибудь разорвать прочный круг, по которому я бегу уже почти шесть лет в тех пор, как наша семья переехала с севера (из Архангельска) в Воронеж.

У меня семеро детей. Трое – уже взрослые. У них свои семьи: у сына и у средней дочери малыши – внукам 7 месяцев и 9 месяцев. Только их матери работали у «частников» без трудовой книжки, и поэтому пособия по уходу за ребенком они не получают. Сын и зять так же работают у частных предпринимателей. У старшей дочери ребенок инвалид детства. Пособия в 70 рублей не хватает даже на пачку детского питания.

Еще у меня три сына и дочь. Старшие – школьники. Дочери 15 лет, младшему сыну – 6, в этом году пойдет в первый класс. Сейчас разрабатывается большая программа в поддержку семьи и детей. Затронет ли она как-нибудь нас?

Я прошу, чтобы мои дети наконец-то поняли, что они не лишние в этом обществе. А то о детях вспоминают, когда начинается призыв в армию, а до этого времени на многодетных матерей смотрят как на надоедливых просителей. Если в глаза и промолчат, то за спиной обязательно услышишь в свой адрес такое, что пропадает желание идти за помощью еще раз. А идти все равно приходится – куда денешься.

Вот и иду на рынок, даже когда болею. Таблеток напьюсь и на работу. А если не выйду, что будем есть, пить? Сейчас разболелась окончательно. А мне болеть нельзя. Самое главное, что здоровье мне нужно, чтобы детей «поднимать». Я им нужна. С декабря задолжала уже больше 10 тысяч рублей.

Дети собирают металл, сдают, тем самым и живем. Сейчас женщине, решившей взять чужого ребенка, дают на него 4000 рублей. А почему у нас столько обездоленных детей? Оставляют в родильных домах малолетние мамы. И больных детей оставляют. Основная проблема – не родить детей, а «поднять» их: прокормить, воспитать, обустроить, одеть, выучить, дать образование.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Только на дорогу в школу и обратно уходит 1350 рублей в месяц. А пособие на всех четверых – 560 рублей. Вот и высказывают в глаза: «А на что рассчитывала, когда рожала?» То, что у меня много детей, мне ставят в вину. А ведь сейчас чтобы второго решились родить, дают 250 тысяч! А как «поднять» этих, которые уже есть?

Пока были силы, я их сама «поднимала», работала из последних сил, ни разу не обратилась в Москву. Мои письма – моя боль. А если и Вы не захотите мне помочь, то остается одно – наложить на себя руки. «Держат» дети, они не нужны станут никому. Не будет меня – к кому они придут со своими проблемами или просто прижаться вечером, просто вместе помолчать?

Чтобы как-то выжить, мальчишки сами раскопали и посадили в лесопосадке огород. У меня добрые и любящие меня мальчишки. И очень больно, что я не могу им купить велосипеды, даже телевизор для нас – роскошь. Стираю руками все время как я здесь.

Во времена Советов мать ценили, а теперь живи, как хочешь. Одна дама в социальной защите так прямо и сказала: «Трудно – сдай их, не мучай ни детей, ни себя».

Когда я уезжала с Севера, я не знала еще о том, что меня и детей обманули. Я и четверо несовершеннолетних от 7 до 16 лет остались без права на жилье по вине чиновников Пинежского района. В эти квадратные метры кто-то въехал и живет припеваючи, а мы в настоящее время в «подвешенном» состоянии. Разделят квартиру – останемся без прописки, без денег (даже детские я не смогу получить на детей). В 2001 году я ездила на Север, возвращалась в Воронеж через Москву. <...> И, может, жизнь моя и детей сложилась бы по-другому.

Обращалась я к депутату Госдумы, но, увы, меня не услышали. Они, наши избранники, хороши, когда в кресло метят, а потом до них не достучишься, не дозовешься. До 2006 года я трижды обратилась в областную администрацию, чтобы помогли купить дом, но ответ был один – нет возможности, так как мы не стоим на очереди на жилье. В этой очереди 7 тысяч человек стоят с 1972 года, так что смысла никакого нет – так мне в комиссии по жилью сказали. А проживали тогда в квартире 13 человек на 42 квадратных метрах жилой площади.

<...> Слушала по телевизору Ваше выступление, выступления депутатов Госдумы. Сидела и весь вечер проплакала. Я не говорю, что мне здесь не помогают. Помогают, но после длительной ходьбы по кабинетам. «Учитывая ваше тяжелое материальное положение, выделяем вам 500 рублей, 700 рублей и 1200 рублей». Правда, еще сумела «выбить» ботинки зимние, получила их в апреле. Так что, следующую зиму будут обуты двое. Сын идет в первый класс. Посчитала, сколько будет стоить одежда, обувь самая дешевая + учебники, ранец и школьные принадлежности, вышло около 3,5 тысяч, а еще есть дочка, которая идет в 11 класс!

В этом году взяла зарплату вперед у хозяина – 5 тыс. Купила одежду, обувь, книги на троих, так не хватило на учебники на всех, на зимнюю обувь. Потом весь месяц жили на картошке, чае и хлебе. В этом году мне уже дали 1200 рублей и две пары обуви. Значит, мне теперь до 2007 года в социальной защите делать нечего. Даже путевки отдыхать вряд ли дадут.

Хочу работать. Только на себя и на свою семью, а не на чужого дядю. Дайте мне возможность «встать на ноги», подлечить свои болячки, ведь многие из них от нервов. Иногда удивляюсь, как я смогла вытащить такую семью из 10 человек из глуши северной и, самое главное, не пропасть, удержаться. Вот и прошу: помогите мне, и, может быть, и я сумею кого-то отогреть, стать для кого-то близким, родным человеком.

<...> Я бы взяла к себе в семью двух малышей 2-4 лет. Но только когда Архангельск вернет нам 128 квадратных метров, на которых мы жили, а мы с детьми купим себе большой дом с садом, 15 соток земли. Обустроим его. Тогда я буду на себя, свою семью работать, обеспечивая детей всем своим: фрукты, овощи, мясо, яйца, молоко. Я сельская женщина и работы не боюсь. Только не хочу силы свои на хозяев тратить, за 100-150 рублей в день с 7 утра до 6 вечера. С огромной надеждой, что попадет мое письмо в благостную почву, и «прорастет», т. е. изменит нашу жизнь к лучшему».

### Комментарий исследователя

К сожалению, нет возможности уточнить детали. Например, что произошло с мужем этой женщины. Если он жив, то какую помощь ока-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

зывает в воспитании детей (из контекста следует, что никакой, но автор ни претензий никаких не выдвигает, ни сожаления не высказывает).

Письмо – яркая иллюстрация уязвимости неполной многодетной семьи, которая в существующих сегодня в России условиях практически неизбежна. Однако здесь не менее отчетливо высвечивается ряд сопряженных проблем. Речь идет о неформальных трудовых отношениях, все работоспособные (да и формально неработоспособные) члены этой семьи лишены прав на отпуск, оплату больничного листа, нет речи о соблюдении требований трудового законодательства в процессе работы (рабочий день с 7 утра до 6 вечера).

Пока что конфликтов с работодателями не было (или они до поры подавлены, заслонены более острыми проблемами). Во всяком случае, в письме о них речь не идет. Но случись конфликт – и работник беззащитен, в особенности, если речь идет о женщине, которая уже и так на «краю», а потому не просто более слабый партнер трудовых отношений, а находится в полной зависимости от работодателя.

Еще одна проблема, заслуживающая специального внимания – очень высокие риски мобильности в России. Меняющиеся требования рынка труда требуют подстройки предложения под спрос, в том числе и территориальной. Во многих современных экономиках высокая трудовая мобильность стала нормой – люди переезжают вслед за работой, это обогащает их трудовую карьеру, дает новые возможности и способствует сбалансированному распределению населения по территории страны. В России купля-продажа, сдача в аренду жилья сопряжены с колоссальными рисками, и эти риски систематически никто не страхует. За ошибки чиновников, от которых никто не застрахован, расплачиваются не они сами, а те люди, в отношении которых ошибки были допущены.

### Угроза лишиться жилья

**Любовь, 48 лет, среднее специальное образование, одинокая мать и Валентина, 52 года, среднее специальное образование, одинокая мать, Краснодарский край:**

*«Извините нас за беспокойство, но мы вынуждены обратиться к Вам повторно, так как об-*

*ращения к местным властям не дали никаких результатов.*

*Мы приехали в Сочи в 1980 году из города Волгодонска с всесоюзной стройки АТОММАШ на строительство Ведомственного пансионата «Лучезарный». По окончании строительства пансионата «Лучезарный», нас как молодых специалистов-строителей в 1985 году пригласили на строительство пансионата «Минзаг». Учитывая, что пансионат «Минзаг» строится собственными силами, исполнительный комитет Лазаревского районного Совета народных депутатов решил временно на период строительства установить четыре вагончика для проживания рабочих, ведущих строительство пансионата. Место установки вагончиков согласовывалось с техническим советом райисполкома. Параллельно нам пообещали, что будет производиться строительство жилых домов, в которых нам предоставят квартиры.*

*Так как в регионе шло активное строительство разнообразных объектов, и существовала острая нехватка строительных рабочих и специалистов, в сентябре 1987 года по решению исполнительного комитета Лазаревского районного Совета народных депутатов мы получили постоянную прописку и одновременно были поставлены в Лазаревской администрации в очередь на квартиры в строящихся домах.*

*В 1988 году у Любви родился сын Алексей, а в 1989 году у Валентины – дочь Кристина.*

*В 1991 году после развала СССР строительство пансионата «Минзаг» прекратилось, а новый хозяин (санаторий «Заполярье») решил от нас избавиться. Нам было приказано покинуть вагончик. Одновременно, чтобы ускорить процесс, отключили свет и воду.*

*Так мы остались с малолетними детьми без света и тепла, пищи и воды на целый год. Только уходить нам было некуда. Постепенно через райисполком добились подключения света, чуть позже дали воду.*

*В дальнейшем мы работали на разных стройках города Сочи и продолжали жить с несовершеннолетними детьми все в том же вагончике.*

*Мы до сих пор стоим в очереди на жилье. Даже в двух очередях – в общей и как одинокие матери. Однако в новых условиях получить квартиру уже не представляется возможным. Пони-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

мая это, мы неоднократно обращались в различные инстанции по закреплению земельного участка (в 18 километрах от Сочи), на котором расположен вагончик, под строительство дома. Однако на наши обращения всегда получали отказ.

В 1993 году в районе пансионата «Лучезарный» распределялись участки под строительство коттеджей, однако тогда ни один очередник земельный участок не получил.

Мы обе, одинокие матери несовершеннолетних детей, считаем, что такие жилищные условия угрожают детям, тем более что Кристина (дочь) перенесла тяжелую операцию на брюшной полости, а Алексей (сын) – будущий защитник Родины. У наших детей нет ни прописки, ни паспорта. Алексей не имеет возможности встать на воинский учет, так как мы не имеем адреса, на который можно присылать повестки.

В 2004 году территория, на которой находится наш вагончик, вновь сменила хозяина. Была произведена Государственная регистрация прав собственности ООО «Мехцветмет» на объекты недвижимости, приобретенные по договору купли-продажи имущества от 14 июля 2004 года, заключенному между ОАО «Норильский комбинат» и ООО «Мехцветмет» и Государственная регистрация передачи прав и обязанностей по земельному участку, предоставленному на условиях аренды.

Теперь уже новый хозяин, ООО «Мехцветмет», требует освободить территорию, на которой расположены наши вагончики без предоставления нам земельных участков или какой-либо жилплощади. Мы обратились в Администрацию Лазаревского района и в Администрацию города Сочи за помощью, но они нам предложили выкупить земельный участок, на котором стоит вагончик, с аукциона.

Поражает то, что, когда земля предоставлялась бесплатно, в наличии земельных участков не было, а когда вышел новый закон о приватизации земельных участков, то и земельные участки появились, и сразу потребовали их выкупать. А откуда же нам взять такие денежные средства, если кроме нашего заработка других доходов у нас нет и помощи ждать неоткуда?

Также мы обратились в прокуратуру Лазаревского района, которая постановила, что в соответствии со ст.64 Земельного Кодекса Российской Федерации, земельные споры должны рассматриваться в судебном порядке. В Лазарев-

ском районном суде в иске нам было отказано. Отказ нам объяснили тем, что необходимо обратиться в суд по месту нахождения организации. Или же возможно обратиться в суд со встречным иском, в случае подачи иска о нашем выселении ООО «Мехцветмет» в Лазаревский суд.

Время идет, риск незаконного, на наш взгляд, выселения растёт. Мы живем в постоянном страхе, что в один «прекрасный момент», придут судебные приставы и просто выгонят нас с детьми на улицу.

За 27 лет работы на стройках страны (из них 25 лет в Сочи) мы построили людям дома, пансионаты, детям – детские сады, школы. В общем, практически всю жизнь мы работали во благо этого города, а сами в результате остались без жилища. Становится страшно за будущее наших детей! Неужели хотя бы для них мы не можем построить жильё?!.. Боимся, чтобы дети наши не пополнили армию российских «бомжей».

Еще раз просим прощения за беспокойство, но другого выхода нет. Надежда только на Вас!»

### Комментарий исследователя

Незамысловатая и в чем-то сюрреалистическая история. Обратите внимание, что в маргинальной ситуации оказываются квалифицированные, стабильно работающие на полноценных рабочих местах специалисты, вполне востребованные на региональном рынке труда. При этом они уже прекратили мечтать о том, чтобы жить в нормальных человеческих условиях, но озабочены лишь тем, чтобы не оказаться вообще без крыши над головой.

Еще один существенный и тревожный момент: все проблемы связаны в один узел. Отсутствие жилья влечет за собой отсутствие паспортов у детей, закрывает им дорогу к образованию и фактически отказывает в гражданстве.

### Получение жилья. Увольнение беременной

**Алла, 33 года, образование среднее специальное, многодетная мать (примечание: история изложена мужем), Астраханская область:**

«Будучи беременной, моя жена работала на ветеринарной станции. Когда она была бере-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

менной, на станцию пришел новый начальник. Во время пребывания жены в декретном отпуске, ей сообщили об увольнении с работы. Объяснили, что они имеют право, так как юридически организация, где она работала, ликвидирована. На самом деле ветеринарная станция продолжала работать, только была переведена с федерального бюджета на местный. Это и дало основание уволить жену, заметьте, во время «больничного» по родам [отпуск по беременности и родам], хотя начальник должен был дожидаться достижения ребенком трех лет и только тогда имел право увольнять.

Жена обратилась в инспекцию по труду с просьбой о восстановлении на работе. Однако в инспекции ей объяснили, что хотя по существу это была реорганизация, но по закону работодатель провел ее как ликвидацию. Поэтому они не будут связываться, так как государство не наказывает государство, и признают ликвидацию законной. Обратите внимание, что новый руководитель ветеринарной станции, где работала жена – женщина. Уж если женщина открыто говорит, что «нам не нужен работник с маленькими детьми», тогда когда же рожать?

Когда жена была беременной, сделали УЗИ и были в растерянности, так как оказалось, что жена ждет двойню. У нас тогда уже был один ребенок, а жили мы (как и до сих пор живем) в общежитии. Но врач, делавший УЗИ, сказал, чтобы мы не беспокоились, так как в Астрахани действует постановление мэра, по которому семьям, имеющим троих детей, в частности, в ситуации как у нас с двойняшками, будет предоставляться внеочередное жилье. Я встретился с мэром, и он заверил меня, что в течение года мы обязательно получим квартиру. Потом в декабре прошлого года были выборы. Выбирается новый мэр, который по местному телевидению заверяет, что к нему может прийти на прием любой житель города. Однако к нему мы не «пробились» ни разу. Дальше жилищного отдела Администрации города Астрахани нас не пускали.

Мы обращались к мэру письменно, изложили подробно всю нашу историю, но наше письмо переадресовали в районную администрацию по месту жительства. А живем мы в ученическом общежитии в одной комнате 18 м<sup>2</sup> теперь уже с тремя детьми, и в любой момент нас могут высе-

лить, так как регистрируют в общежитии на 1 год.

У нас нет даже постоянной прописки, как у беженцев или переселенцев, а ведь жена родилась в городе Астрахани, я в Астраханской области, дети – тоже в городе Астрахани. Мы работаем в городе и живем здесь уже несколько лет. Хотя приезжие получают квартиры, а мы, местные жители, просто не можем, у нас нет денег на взятки.

Из районной администрации нам пришло письмо, в котором указаны наши номера в трех очередях. Нас поставили сразу в две льготные очереди. В одну, как многодетную, в другую – как с двойняшками, но самое интересное и обидное, что в очереди с двойняшками, стоящими в первых номерах, стоят семьи с 1981 года. У них дети уже выросли и, наверное, женились, а они все еще в очереди. Значит, эта очередь не двигается и не действует как льготная. Мы не подходим под статус «молодая семья», нам уже по 33 года, хотя это в корне неправильно. Кто установил это правило, что молодая семья считается до 30 лет. Мы не можем взять ссуду, потому что, хотя оба работаем (жена тоже уже устроилась на работу, хотя дети совсем маленькие, так как надо на что-то жить), зарплата совсем маленькая. Также не можем воспользоваться ипотечным кредитованием, опять говорят, что слишком маленькая зарплата.

Насколько известно, в нашем государстве при рождении ребенка закладывается жилье в 18 м<sup>2</sup> на каждого. Так куда же обращаться по данному вопросу, если чиновники не хотят честно выполнять свои обязанности... А ведь придет время служить нашим сыновьям в армии, и они спросят: «А что сделало государство для них в этой жизни?» Кроме того, что они родились в России – ничего. Так почему они должны служить стране, в которой чиновники «плюют» на своих будущих защитников.

Поэтому мы просим Вас помочь и разобраться в этой ситуации и, быть может, нам повезет с Вашей помощью. Ведь, как правило, местные чиновники реагируют только на московские запросы и вопросы. Наверное, можно объединить две льготные очереди, и тогда мы были бы счастливы с детьми, несмотря на все эти проблемы с работой и с теперешней жизнью. И еще я являюсь студентом пятого курса Саратов-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ского сельскохозяйственного Университета имени В. И. Вавилова. Быть может, это тоже играет роль в квартирном вопросе?

Заранее спасибо за то, что Вы получили и прочитали это письмо. Мы просим Вас помочь, так как никуда больше не «достучишься».

### Комментарий исследователя

В письме объединены две проблемы – дискриминации на рынке труда и обеспечения права на достойное жилье. Показательно, что незаконное по существу увольнение и «все эти проблемы с работой», как выражается автор письма, особо в них не углубляясь, сами по себе не являются достаточным стимулом для письма в Государственную Думу РФ. В какой-то мере их можно решить, в какой-то – примириться.

Иное дело, проблема жилья. Однако в источке своем и проблема жилья есть в значительной части проблема недостаточности заработной платы. Основной массе работников, и в особенности женщин, у которых заработки относительно ниже, зарплаты едва хватает на удовлетворение текущих потребностей.

### Социально-экономическая незащищенность жен военнослужащих

**Анна Николаевна, 56 лет, инвалид II группы, в прошлом жена военнослужащего, разведена, г. Москва:**

«Я отдала Минобороны СССР (РФ) 35 лет жизни и как служащая вооруженных сил, и как супруга военнослужащего (от лейтенанта до полковника), а затем отставника (полковника запаса), уволенного с военной службы по достижению им предельного возраста пребывания на военной службе. Оба мы заработали себе пенсии, но пенсия мужа, естественно, значительно выше, чем моя. Это не имело бы значения, если бы мы продолжали жить одной семьей. Однако после выхода мужа в запас через некоторое время наш брак распался. Произошло это по его инициативе, так как он «завел» себе другую семью. Не буду скрывать, что это было для меня большим психологическим ударом.

После его ухода нам пришлось разделить четырехкомнатную квартиру, которую Министерство обороны СССР предоставило в 1983 году нашей бывшей семье (мужу, мне – супруге, дочери-инвалиду, сыну и моей матери, постоянно с нами проживавшей) на две квартиры – для мужа с сыном и меня с дочерью (моя мама к этому времени умерла).

Через месяц после нашего с дочерью вселения в квартиру бывшие владельцы этой квартиры подали <...> иск в Солнцевский суд<sup>2</sup> о признании сделки купли-продажи недействительной. Судебное разбирательство продолжалось в течение почти семи лет.

Финансовых возможностей нанять адвоката у нас не было. Приходилось все время отдавать изучению юридической литературы и «бегать» по разным инстанциям за справками, подтверждающими нашу правоту.

Когда после очередного решения МГС, направившего дело на очередное повторное рассмотрение в Солнцевский суд, седьмой по счету судья этого суда потребовал от «истцов» принести, надлежащим образом оформленные документы, истцы, так и не представив их, перестали приходить в суд.

Так как все это время остро стоял вопрос о возможности потери нами квартиры, то мне было и морально и физически не до оформления документов на право раздела совместно нажитого имущества в браке с бывшим мужем.

И я пропустила срок исковой давности по ст. 38 Семейного Кодекса Российской Федерации от 1995 г. о разделе совместно нажитого имущества.

Пока я была более-менее здорова, я немного подрабатывала тем, что помогала соседям забирать детей из детского сада и из школы. И еще тогда была жива моя сестра, которая все время помогала нам продуктами сельского огорода. В общем, мы кое-как сводили концы с концами.

В настоящее время я больше подрабатывать не могу, так как на протяжении полутора лет перенесла две тяжелых полостных кишечных операции, последнюю в декабре 2005 года. Моя дочь – инвалид. Она тоже не может работать.

По характеру моей болезни я нуждаюсь в постоянном наблюдении гастроэнтеролога, а такого врача в штате районной поликлиники, к

<sup>2</sup> Солнцевский районный суд города Москвы

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

сожалению, не предусмотрено.<sup>3</sup> А платные услуги коммерческих врачебных учреждений на свою пенсию я позволить себе не могу. Кроме того, мне требуется специальное питание и большой набор лекарств, которые надо употреблять регулярно, а они не входят в список бесплатных.

На нашу с дочерью просьбу помочь нам деньгами в сложившейся ситуации мой бывший муж ответил молчанием.

В этой ситуации мне не остается другого пути, как с помощью государственных инструментов разделить между нами поровну суммарную пенсию, заработанную моим мужем и мной на протяжении 35 лет, пока длился наш брак. Я считаю будет справедливо, чтобы муж ежемесячно доплачивал к моей пенсии добавку, равную половине разницы между его и моей пенсиями. Я прошу назначить мне только то, что мною фактически заработано в этом браке, когда, отодвигая в второй план интересы собственного профессионального роста, я создавала мужу все необходимые условия для его продвижения по служебной лестнице.

Никаких дополнительных алиментов я от него не прошу. Как мне это осуществить, если я, повторяю, по вышеупомянутым уважительным причинам пропустила трехлетний срок исковой давности?

Прошу Вашего совета:

Каким образом восстановить мое право согласно п.2 ст.34, п.7 ст.38 СК РФ на получение ежемесячных добавок от пенсии бывшего мужа к моей пенсии? Через какие механизмы это право реализовать, чтобы в оставшееся время жизни добавки поступали на мой пенсионный счет в Сбербанке?»

### Комментарий исследователя

Письмо ярко высвечивает проблему незащищенности обширной категории женщин, связавших свою личную жизнь и трудовую карьеру с вооруженными силами.

Жены военнослужащих являются одной из наиболее уязвимых категорий женщин. Для «отдельной от мужа и семьи» независимой самореализации на их пути стоит еще один дополнительный барьер: наряду с общими для всех жен-

щин проблемами двойной ноши и статистической дискриминации на рынке труда, в данном случае речь почти всегда идет об осознанном отказе от собственной карьеры, добровольном, но от этого не в меньшей степени ущемляющем женщину, выборе не в свою пользу. Такая ситуация требует разработки специальной системы механизмов, гарантирующей их права.

### Незащищенность, уязвимость жен и семей военнослужащих

**Марина, 46 лет, образование высшее, вдова военнослужащего, мать двоих детей, г. Москва:**

«Мой муж, полковник Вооруженных Сил, погиб 17 сентября 2001 года в городе Грозном. Комиссия Генштаба возвращалась в Москву, когда на глазах всех спецслужб был сбит вертолет перед Домом Правительства. Погибли 13 человек, в том числе и мой муж.

После гибели мужа моя семья получила квартиру. К сожалению, Родина обеспечивает жильем кого угодно, только не своих защитников пока они еще живы. Больше двадцати лет муж, я, дети переезжали из гарнизона в гарнизон, жили на частных квартирах, в коммунальных квартирах, а то и в общежитиях. Сын за годы учебы сменил девять школ, дочка – шесть. А теперь вечное «жилье» у мужа – на Хованском кладбище, а я и дети впервые получили свой угол. Квартиру оценили в одну человеческую жизнь. Моральные потери никак не учитываются и не возмещаются.

По поводу квартиры у нас возникли проблемы с приватизацией. Почти год назад я сдала документы. Через четыре месяца решила узнать, почему нет ответа. Выяснилось, что нет разрешения города: в реестрах города Москвы моя квартира не значится. Министерство обороны РФ не передает ее городу, но и не возражает против приватизации по решению суда.

Мне 46 лет, пенсию за погибшего мужа я не получаю. Правительство посчитало, что муж-офицер для жены не является кормильцем. Чтобы заработать на кусочек хлеба, мне приходится который уж год трудиться без отпуска. И у меня нет достаточно свободного времени и необходимого количества денег, чтобы обивать пороги

<sup>3</sup> В Москве есть возможность получать бесплатные консультации специалистов на окружном или городском уровне.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

судов и за все платить. Да и где найти адвоката, который был бы и компетентен, и порядочен? Может и не стала бы я связываться с приватизацией, но дети подросли и даже выросли, им надо начинать строить свою собственную жизнь. Вот и придется скоро отделять их, а квартиру, полученную такой кровавой ценой, без приватизации нельзя ни обменять, ни продать.

Другой момент моих вдовьих мытарств. При жизни мужа я получала медицинскую помощь в 9 лечебно-диагностическом центре Министерства обороны РФ. Проскитавшись много лет по глухим гарнизонам, я заработала целый букет болезней, в том числе перенесла три большие полостные операции. Инвалидности я не имею, но и не думала ее оформлять, так как вот уже почти десять лет всегда получала квалифицированную медицинскую помощь в этом медицинском учреждении. Однако в июне 2005 года в медицинском обслуживании мне было отказано. Сначала отказало Главное медицинское управление Министерства обороны РФ, а затем и 9 лечебно-диагностический центр. Отказали они, ссылаясь на статью Закона «О статусе военнослужащих», где последний абзац именно о вдовах – они обслуживаются до повторного вступления в брак. Я посчитала, что должностные лица, подписавшие отказы, поступили противозаконно, хотя с чисто человеческой точки зрения они поступили подло. Ведь жены живых офицеров так в своих правах не ущемляются. Видно, у нынешних офицеров почитается за особую воинскую доблесть «отшить» вдову погибшего товарища. А для врачей, людей самой гуманной профессии – это «профессиональный долг».

Я обратилась в Главную военную прокуратуру с заявлением, просила разобраться. Оттуда мое заявление было направлено в Московскую городскую военную прокуратуру, а Московская городская военная прокуратура направила запрос в Главное медицинское управление Министерства обороны РФ с просьбой разобраться и дать мне ответ. Таким образом, мое заявление рассматривает сейчас та самая организация, которая почти год назад отказала мне в медицинском обслуживании. Можно даже предвидеть их ответ: любым способом они постараются подтвердить и обосновать свой отказ.

Мой муж погиб не по пьяной лавочке под трамваем, орденом Мужества (посмертно, к сожалению) награждают именно за подвиг. И разве нет более достойных и благородных целей у чиновников Минобороны РФ, чем унижать и в тысячный раз напоминать вдове о ее горькой доле?

Ведь по законам мне не полагается ни пенсия, ни какая-либо другая помощь. И если доживу до пенсионного возраста, то и тогда будет предложен выбор: либо своя пенсия, либо пенсия мужа. И нет никакой разницы, где погиб офицер: погиб ли он, защищая конституционные права россиян в «горячих» точках, или же, к примеру, разбился с любовницей в поездке на конспиративную квартиру. Правительство России признало право родителей на две пенсии, офицер был для них кормильцем, а вот вдова в нашем обществе – человек третьего сорта. Ей и после гибели мужа ничего не полагается, и пенсию надо выбирать.

А ведь это на нас, вдов, после гибели мужей ложатся все заботы о детях, мы тянем на себе семью и за себя, и за погибшего мужа. Когда, в конце концов, вдова доживет до пенсии, перед нею встает вопрос – какую же пенсию выбрать? Унижающее право выбирать пенсию преподносится как высшая забота Родины о семьях защитников, погибших за целостность родной страны, за право осиротевшей женщины быть «поставленной на место» как раз теми зажавшимися «чинушами», за священное право на жизнь которых и погиб военнослужащий.

Когда я смотрю на газету, где за моей спиной стоит министр обороны РФ и выражает соболезнование, думаю, что Сергей Иванов тогда под словами «мы покараем убийц» имел в виду, что мстить Министерство обороны РФ, в первую очередь, будет вдовам и сиротам. Нас легко найти, а боевиков – еще потрудиться надо. Скоро пять лет следствию, которое ведется по факту гибели членов комиссии и экипажа того самолета. И конца ему не видно. Зато уже сколько горя принесли мне чиновники из Министерства обороны РФ!

Губернатор Московской области семьям погибших в «горячих» точках доплачивает небольшую сумму, семьи Героев России получают от государства существенные доплаты. Моего мужа использовали в своих интересах власть имущие

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

как пушечное мясо, да еще и семью наказывают, заставляя обивать пороги чиновников, доказывая и доказывая, что я же ведь имею хоть микроскопические, но льготы. Даже на моральную поддержку власти надеяться не приходится. А без команды сверху внизу никто и пальцем не пошевелит, чтобы пострадавшие ни за что могли надеяться на перемену своей участи.

К кому же обратиться за помощью? Обращаюсь в Общественную палату с надеждой, что представленные в ней люди на самом деле захотят чем-то помочь. Беспомощность, бесправие – это невыносимо».

### Комментарий исследователя

Еще одна иллюстрация наложения друг на друга проблем военнослужащих и их семей и защиты интересов и прав женщин.

В случае данного письма следует обратить внимание на то, что муж этой женщины не просто погиб, и не просто погиб как герой. Это было довольно громкое дело, обратившее на себя внимание и политиков, и общественности, и Президента России. Как ни цинично это звучит, но на наш взгляд, именно благодаря «раскрутке», личности трагического инцидента семье этой женщины удалось, по крайней мере, получить квартиру, не остаться без нормального жилья.

После того, как внимание к случившемуся ослабло, ушло с авансены в тень обыденной жизни, начали давать о себе знать просчеты законодательства, бюрократизм и та базовая проблема отсутствия институциональной защищенности женщин, связавших свою жизнь с военными, с которой они сталкиваются на каждом шагу, как только по тем или иным причинам лишаются поддержки со стороны мужа.

### Невыплата заработной платы и оплаты декретного отпуска

**Людмила, 25 лет, образование среднее специальное, военнослужащая и жена военнослужащего, в декретном отпуске (примечание: история изложена в письме матери), Владимирская область:**

«Обращаюсь к Вам, помогите моей дочери получить «декретные» выплаты и заработную плату (за три месяца).

Дело вот в чем. За месяц до декретного отпуска, моя дочь предупредила начальника части, где она служит, что 6 мая уходит в декретный отпуск и уезжает рожать к родителям. Муж ее служил в этой части. За месяц до выхода моей дочери в декретный отпуск, его перевели в другую часть. Так как жилья по новому месту его службы сразу не предоставлено, а быстро снять его трудно (на это нужно время), дочь была вынуждена уехать к нам (родителям). Чтобы ей остаться в части на то время, пока муж снимет квартиру на новом месте, нужно было заплатить, по крайней мере, 3 тысячи. Если нам ехать к зятю, там тоже платить три тысячи за квартиру, а он еще не получает зарплату. Поэтому я решила пока взять дочь к себе. Работала она в части с мужем вместе. За год они получили зарплату три раза, постоянная задержка более трех месяцев. 6 мая, когда она уходила в декретный отпуск, начальник части пообещал, что выплатит ей и долг по заработной плате, и «декретные». Мы неделю ходили к нему практически каждый день, и он нам каждый раз говорил: «Завтра». А потом стал избегать нас и перестал отвечать на телефонные звонки, потом стал отключать телефон. Мы обращались в прокуратуру, там нам посоветовали обратиться к адвокату. Пришли к адвокату, но, увидев расценки на его услуги, даже дожидаться не стали – сразу ушли. У нас таких денег нет.

Деньги я привезла только на билет. Решили ехать домой. Позвонили начальнику, он не стал нас слушать, отключил телефон. Пришли в часть, написали заявление (указали, куда перечислять деньги на счет). Пока денег нет. Звонила много раз, не отвечает, кладет трубку.

Сегодня позвонила начальнику отдела кадров, главному бухгалтеру. Они мне ответили: «Мы тоже сидим без зарплаты» и положили трубку. Что нам делать? Дочь моя расстроилась, и опять лежит в больнице (с угрозой выкидыша). Она и там лежала почти все время на сохранении. Ей ни в коем случае нельзя переживать. Я пенсионерка, живем мы на мою пенсию 2500 рублей. Зять тоже не может прислать деньги (у него и в новой части тоже задержка [зарплаты]).

Вот и подумают наши дети – рожать или нет. «Декретные» и так копейки, только на роддом и подгузники. Хочется кричать: «Милые девочки, не выходите замуж за военных, а если сделали

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

такую ошибку, то ни в коем случае не рожайте. Это не для вас – быть матерью, иметь детей». Для кого же наш Президент писал послание о важности рождаемости и поддержки женщины, где же все эти финансовые обеспечения? Даже то, что всегда было положено – не получаешь.

Представьте, в каком положении моя дочь: ни квартиры, ни вещей (все, что нужно малышу), ни денег. Мне стыдно за нашу Родину. Когда я ее [дочь] родила, мне на предприятии подарили вещи для ребенка, которых хватило на целый год. Сейчас это не принято. Да мы и не претендуем на это. Отдайте то, что положено роженице.

Еще раз представьте в каком состоянии она, в каком состоянии зять (помочь жене и ребенку не в силах). Он вышлет свою зарплату, когда ее, наконец, получит, но только когда это будет и на сколько ее хватит? Помогите!»

### Комментарий исследователя

Проблема, безусловно, системная. На протяжении последних 8 лет проблема невыплат заработной платы (соответственно, отпускных) стала значительно менее острой, однако до сих пор от задержек страдает в среднем каждый 14-й работник. Как показывают письма, в значительной степени эта проблема локализована в вооруженных силах. Когда в условиях острого дефицита средств встает вопрос, кому выплатить задолженность в первую очередь, возможно, следует предусмотреть первоочередные права беременных женщин и женщин с детьми. Пока что на практике получается наоборот: их права легче всего ущемить, так как под грузом других забот нет времени, сил и возможностей их отстоять.

### Конфликт с командованием воинской части по поводу систематического нарушения трудовых прав (незаконных увольнений) и права на жилище

**Екатерина, 53 года, образование среднее профессиональное, военнослужащая и жена военнослужащего, Воронежская область:**

«Я начальник столовой сержантского и рядового состава войсковой части. Обращаюсь к Вам за помощью.

В январе 2002 года я была поставлена в очередь на жильё по избранному [постоянному] месту жительства – в городе Воронеже, но ни разу за эти годы в этом городе мне не была предложена квартира. В июне 2004 года мне была предложена квартира в г. Бутурлиновка Воронежской области, где я прохожу службу, но я от неё отказалась, так как в рапортах мною было указано, что хочу избрать постоянным местом жительства после увольнения г. Воронеж. После моего отказа в получении жилья в Бутурлиновке 8 июля 2004 года я была уволена с военной службы и одновременно снята с очереди на жильё.

Чтобы восстановиться на работе мне пришлось обратиться в приёмную Главного командующего ВВС. После обращения я была восстановлена на службе, так как увольнение было признано незаконным. Однако жильём наша семья обеспечена не была. С этого момента моя служба превратилась в бесконечную цепь унижений, оскорблений, незаконных выговоров, лишения денежных выплат со стороны командования.

Всю жизнь я служила честно, являюсь ветераном Вооружённых Сил, а когда попыталась заявить о своих законных правах, меня стремятся сделать «плохой» и уволить. Когда я задала вопрос командиру части, почему так со мной поступает, он ответил: «Чтобы другим было неповадно».

Прослужив 23 года, я заработала себе целый букет болезней и при прохождении в марте 2005 года военно-врачебной комиссии была признана по состоянию здоровья «ограниченно годной к военной службе». Я отдала всё своё здоровье службе в армии, а теперь должна бороться, добиваться и доказывать, что имею право на улучшение своих жилищных условий.

В 1980 году моим мужем, в настоящее время военным пенсионером, была получена 2-х комнатная квартира на семью из 4 человек, жилой площадью 27 м<sup>2</sup>, общей – 46 м<sup>2</sup>. Все члены семьи (я с мужем, дочь и сын) вписаны в ордер. Муж, прослужив 25 лет, уволился, не улучшив жилищных условий. В настоящее время в квартире зарегистрированы и проживают: я, моя дочь, внучка и муж. Дочь замужем – у неё есть дочь, которая с рождения зарегистрирована в данной квартире. Муж дочери проживает без регистрации в данной квартире.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Командование части отказалось признать мою дочь и мою внучку членами нашей семьи. Я была вынуждена обратиться в суд. Областной суд признал мой иск, вынес определение о признании моей дочери и внучки членами моей семьи. Но командование части не согласно было с решением суда. Они подали кассационную жалобу и, не дожидаясь суда (который состоялся 25 октября 2005 года), 16 октября издали уже второй раз приказ о моём увольнении. С 17 октября я была отправлена в отпуск. Во время отпуска я находилась на лечении в лечебном учреждении, что подтверждаю соответствующими документами. Мною была отправлена телеграмма о том, что я нахожусь на стационарном лечении. После выписки я нуждалась в дальнейшем лечении, но мне его никто не предоставил. Я сразу же была уволена без сдачи дел и [оформления] обходного листа.

В соответствии с решением суда в моё личное дело должны были внести сведения об изменении состава семьи, но командование части решение суда проигнорировало.

Прошу Вас объективно разобраться в моём незаконном увольнении из рядов Вооружённых Сил после 23 лет выслуги, не улучшив моих жилищных условий.

В настоящее время унижения продолжают. С одной стороны, я считаюсь уволенной из Вооружённых Сил, но, с другой стороны, даже пенсию оформить не могу, так как личного дела (со слов командования) в части нет, а в военкомат оно не поступало, хотя времени прошло достаточно. Других источников дохода, кроме пенсии либо денежного довольствия по месту службы, у меня нет, так что меня лишили ещё и денег. Командование части никакими документами не руководствуется, статус военнослужащего для них вообще не существует. У них свой статус: унижить, оскорбить, незаконно объявить выговор, лишить денежных выплат и незаконно уволить – показать, что они власть.

Командир части нанял адвокатов и пытается мне доказать, что моя дочь и внучка не имеют права на жильё, и я должна их выписать из квартиры, хотя решением суда они признаны членами моей семьи. Кто именно оплачивает командованию части услуги дорогостоящих адвокатов – не понятно, но то,

что они платят не из своего кармана – однозначно.

Я вынуждена обратиться к Вам за помощью, так как командование грозитя увольнять меня до бесконечности, даже если я каждый раз буду восстанавливаться, что оно и делает. Получив решение суда, я уведомила телеграммой командование части с просьбой внести изменения в моё личное дело, но ответа не последовало. Когда суд вынес решение в мою пользу – меня просто уволили. Таким образом, был нарушен порядок моего повторного увольнения.

Таких примеров можно привести много. Я полагаю, что командир должен разъяснить подчинённому его законные права и гарантии, обеспечивать их выполнение, оказывать содействие в оформлении необходимых документов, а не препятствовать выполнению решений органов власти. Я вынуждена была защищать свои права от неправомерных действий командира в суде. Для того чтобы удовлетворить мой иск о признании [членами семьи] дочери и внучки, мне понадобилось полгода – столько времени продолжалась судебная тяжба, я вынуждена была «пройти» кассационную и надзорную жалобы.

В настоящее время я снова обратилась в военный суд г. Воронежа, но дата суда ещё не назначена. Однако я могу с уверенностью сказать, что мне предстоит нелёгкая борьба, так как мне уже пришлось столкнуться с судебными инстанциями. Я прошла судебную тяжбу, которая длилась полгода. Боюсь, что ещё одной тяжбы я просто уже не смогу вынести. У меня просто нет на это сил и здоровья. Здоровье я оставила в Вооружённых Силах, а теперь должна добиваться, судиться за то, что мне положено по закону.

Раньше я гордилась тем, что прохожу службу в Российской армии, но никогда не предполагала, что по выслуге лет мне предстоит такая волокита. В своей части я не одна пострадала от неправомерных действий командира, есть ещё военнослужащие, которые тоже столкнулись с такой же несправедливостью. Считается, что командир всегда прав, но с такими командирами, как у нас, правду найти очень сложно.

Я обращаюсь к Вам за помощью. Прошу Вас объективно разобраться в моём незаконном увольнении из рядов Вооружённых сил после 23 лет выслуги, не улучшив моих жилищных условий».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Комментарий исследователя

Письмо дает еще один ракурс проблем женщин-военнослужащих. В данном случае муж автора письма фактически снял с себя ответственность за решение острой для семьи жилищной проблемы (уволился, не улучшив жилищных условий), возложив ее решение на жену, у которой больше характера и ответственности.

### Социально-экономическая незащищенность семей военнослужащих

**Ирина, 26 лет, жена военнослужащего, в отпуске по уходу за ребенком, г. Москва:**

*«Обращается к Вам жена офицера Вооруженных Сил РФ. Решила обратиться к Вам, в надежде найти понимание в Комиссии по социальным вопросам, так как мужу не удается это сделать в различных военных инстанциях.*

*Суть вопроса в следующем. Мой муж, старший лейтенант, после окончания Военно-воздушной инженерной академии в 2004 году был распределен для прохождения службы в Звездный городок. Он уже приступил к службе, но отмена льгот на проезд в общественном транспорте сделала материальное положение семьи критическим. Денежного довольствия, которое получал муж, хватало только на проезд мужа к месту службы и обратно и на его обеды.*

*Я нахожусь в отпуске по уходу за ребенком, ребенку два года. Родился он недоношенным третьей степени и, как следствие, имеет ряд серьезных патологий. Это подтверждено заключениями врачебной комиссии Московского научно-исследовательского института педиатрии и детской хирургии.*

*Учитывая тяжелое материальное положение семьи, болезнь ребенка, необходимость постоянного его наблюдения квалифицированными специалистами, приобретение дорогостоящих лекарств, мой муж принял ответственное решение. Сознавая, что с довольствием лейтенанта он не сможет обеспечить даже самые необходимые потребности семьи, он обратился 9 февраля 2005 года с рапортом к командованию своей части с просьбой уволить его из Вооруженных Сил по собственному желанию, соглас-*

*но пункту 6 статьи 51 Федерального Закона «О воинской обязанности и военной службе».*

*Однако командование части отказало в удовлетворении просьбы, сочтя проблемы со здоровьем ребенка и неспособность обеспечить существование семьи на денежное довольствие, недостаточно убедительными доводами. Все необходимые документы, свидетельствующие о том, что доходы семьи на тот момент были значительно ниже прожиточного уровня в Москве, были собраны и представлены командованию части. Доходы были ниже даже по выданным из бухгалтерии справкам, хотя на самом деле муж и этих денег не получал. В частности, речь идет о получении кем-то денег мужа, так называемых ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) за 2004 год. Ну да Бог с ними.*

*В связи с отказом в увольнении по собственному желанию, муж в апреле 2006 года подал рапорт с просьбой уволить по несоблюдению им условий контракта прохождения военной службы. Однако он опять получил отказ. Зато командирами принято единственно «мудрое» решение – откомандировать офицера к новому месту службы в какой-то поселок Приморского края. В назидание и чтобы другим неповадно было.*

*Да мы бы с мужем с удовольствием до окончания контракта прохождения службы прокатились в отдаленный уголок нашей Родины. Но как же не могут понять «отцы-командиры», что не просто так офицер принял решение о досрочном увольнении. Ведь трижды он представлял медицинские документы на сына, о его состоянии, в том числе и о запрете смены климата. В представленных медицинских документах указано, что для ребенка необходимо проживание в том месте, где он родился. Так сказано в заключении института педиатрии.*

*Несмотря на наличие исчерпывающих оснований, решение вопроса о переводе мужа продолжалось. Не остановило процесс и обращение мужа к Главнокомандующему Военно-воздушными силами в апреле 2006 года, к которому также были приложены все необходимые медицинские документы.*

*В ответе из Главного штаба ВВС было указано, что документы, выданные гражданскими медицинскими учреждениями для них «не осно-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

вание». При необходимости нам было рекомендовано обратиться к командованию части о направлении сына на военно-врачебную комиссию. Это было сделано мужем тотчас же, как только его ознакомили с письмом из Главного штаба ВВС (письмо прилагается). Однако на военно-врачебную комиссию моего ребенка до сих пор не направили, но зато 14 июня 2006 года командование ознакомило мужа с приказом о переводе его в Приморский край.

Но ведь ребенка-то мы с собой забрать не сможем, ему выезжать нельзя никак. Поэтому для меня выбора нет – мне придется остаться в Москве. В отличие от «мудрых» полководцев мне не надо доказательств военных врачей о проблемах с моим малышом. Мы эти проблемы вместе упорно и терпеливо преодолеваем. Это ведь только я и моя семья знаем, что врачи говорили: «Молитесь, только это может помочь».

В свое оправдание командиры говорят, что будто бы усомнились в справке, направили запрос о подтверждении в институт педиатрии, а ответа якобы не получили. Узнав об этом, муж съездил в институт, там подтвердили, что действительно был запрос из части и ответ на этот запрос был послан на имя командира части. Но в части ответа найти не могли. Тогда муж еще раз съездил в институт и получил там заверенную копию ответа, которую привез в часть. Однако начальник отдела кадров в Звездном городке отказывается брать этот документ, говорит: «Мы должны получить его по почте, а затем пришлем его тебе в Приморский край».

Ведь не надо пять военных академий заканчивать, чтобы понять командирам, что они умышленно вредят здоровью, создают угрозу жизни ребенку военнослужащего. Какой службы они от него хотят в Приморье? Наверное, он с первой минуты будет всячески стремиться уволиться, чтобы вернуться к семье. А может и плюнет, в конце концов, на семью, не знаю.

Что же за военные времена такие сейчас, что офицер не может реализовать действующий закон Российской Федерации о досрочном увольнении со службы. Вроде бы везде ведется разговор о сокращении численности Вооруженных Сил, сокращаются воинские части, но по собственному желанию даже при реальных убе-

дительных основаниях уволиться возможности нет – не смей, и все. Не понимаю я такой мудрости и целесообразности.

Я понимаю одно, что полководцев мои проблемы не касаются, или они их не хотят, а может, просто не способны понять. Извините меня, возможно, я совсем не по адресу обратилась, но в военные инстанции, по-моему, обращаться бесполезно.

Если сочтете возможным, помогите решить нашу проблему».

### Комментарий исследователя

Здесь хорошо видно пересечение ключевой проблемы социально-трудовых отношений: недостаточная зарплата, в том числе у высококвалифицированных и востребованных категорий работников, к которым, безусловно, относятся офицеры Вооруженных Сил, и проблем гендерных, связанных с отсутствием механизмов защиты прав женщин, семьи и детей.

### Недостаточность пенсионного обеспечения, бюрократизм и равнодушие государственных органов

**Ольга, 61 год, образование высшее, инженер, вдова, г. Челябинск:**

«Я работаю инженером по организации нормирования и оплаты труда 32 года на одном предприятии. Мой трудовой стаж в 2006 году составит 43 года непрерывной работы, льгот не имею. Я вдова, с апреля 1993 года осталась с двумя детьми: первый сын – неполных 16 лет, второй – неполных 7 лет. В настоящее время на иждивении младший сын – студент третьего курса Южно-Уральского государственного университета.

С 23 июня 2000 года являюсь получателем двух пенсий: по случаю потери кормильца на 14-летнего ребенка и по возрасту. Согласно действующим правилам по обращению за пенсией мною были предоставлены все необходимые документы для назначения пенсии. В числе этих документов – копия свидетельства о рождении ребенка и справка с места жительства о составе семьи, подтверждающая наличие несовершеннолетнего члена семьи.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23 июня 2000 года мне была назначена пенсия по возрасту. В то время в семейной надбавке к пенсии на иждивенца было отказано, согласно ст.21 Закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» 340-1 от 20.11.1990 года. Эта статья гласит, что если на несовершеннолетнего члена семьи выплачивается пенсия, то он не является иждивенцем. Есть закон, есть его исполнение – это понятно каждому гражданину. Этот факт пенсионный фонд отслеживал в течение двух лет, то есть до 31 декабря 2001 года, до момента введения Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ».

Я продолжала работать и в связи с увеличением трудового стажа подала заявление в пенсионный фонд на перерасчет пенсии в сторону увеличения в связи с увеличением трудового стажа. За перерасчетом пенсии за отработанный год я обратилась в канун введения нового закона, 18 декабря 2001 года. Специалисты пенсионного фонда продолжали утверждать, что мой ребенок не считается иждивенцем, так как на него выплачивается пенсия по случаю потери кормильца.

С 01.01.2002 года пенсионный фонд обязан был привести все пенсии по состоянию на 31.12.2001 г. к нормам нового закона. Впервые размер моей пенсии был определен с учетом индивидуального коэффициента пенсионера. Тогда работающим пенсионерам было снято ограничение в выплате пенсии. И если в декабре 2001 года размер моей пенсии по возрасту составлял 863 рубля, то в январе 2002 года она стала составлять 1463 рубля, то есть пенсия увеличилась на 600 рублей.

Однако в то время пенсионный фонд не почитал необходимым объяснить, что означает эта прибавка в 600 рублей. Какую часть пенсии составляет эта сумма. Суть этого повышения в то время нам гражданам было сложно понять. Разъяснений, комментариев нет и по сей день, мало информации об этом законе.

Я продолжала получать две пенсии: по случаю потери кормильца на своего несовершеннолетнего ребенка и по возрасту. Пенсионный фонд получил технологию перерасчета пенсий по нормам нового закона в телетайп программе от 13 декабря 2001 года.

Однако в полной мере в отношении меня закон не был исполнен. Закон был проигнориро-

ван, а мои права грубейшим образом нарушены. Размер моей пенсии был занижен на 150 рублей в базовой части. Базовая часть моей пенсии вместо 600 рублей была определена в размере 450 рублей без учета несовершеннолетнего иждивенца.

Пенсию в пониженном размере я получала до июня 2004 года. Пенсионный фонд пересчитал базовую часть моей пенсии только с июля 2004 года. Это произошло потому, что моему сыну 19.06.2004 г. исполнилось 18 лет, и мы принесли справку о том, что он обучается в вузе.

Тогда я подала исковое заявление в суд, первым пунктом которого было – признать действия пенсионного фонда не соответствующими закону. Мои прошения суд не удовлетворил. Я обратилась в областной суд с кассационной жалобой. Результат тот же.

Нарушения моих прав пенсионным фондом продолжались. Так, назначенную базовую часть пенсии с учетом иждивенца с 1 июля 2004 года я получила только 2 ноября 2004 года, пенсию по случаю потери кормильца прекратили выплачивать 19 июля 2004 года, а возобновили 19 сентября 2004 г. На два месяца пенсионный фонд лишил моего ребенка источника средств существования. А документы были все в порядке, справки были поданы вовремя. В судебных заседаниях меня обвиняли в том, что я не писала заявлений на перерасчет базовой пенсии, что я не обращалась в пенсионный фонд, что перерасчет носит заявительный характер.

Из Федерального закона N 173-ФЗ от 17.01.2001 г.:

Статья 17. Определение, перерасчет, индексация и корректировка трудовых пенсий

1. Размер трудовой пенсии определяется на основании соответствующих данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, по состоянию на день, в который выносится решение о назначении трудовой пенсии, и в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими на этот день.

2. В случаях достижения пенсионером возраста 80 лет, изменения степени ограничения способности к трудовой деятельности, количества нетрудоспособных членов семьи производится соответствующий перерасчет базовых частей трудовой пенсии.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ни одного случая, описанного в п. 2, в моей жизни не произошло: мне не исполнилось 80 лет, не изменилась степень трудоспособности и количество нетрудоспособных членов семьи. С первого января изменились только нормативно-правовые акты. И я обратилась в пенсионный фонд 18 декабря 2001 года с заявлением о перерасчете пенсии по случаю увеличения на один год трудового стажа.

Я не писала заявления на то, чтобы мне пересчитали страховую часть пенсии с 01.01.2002 г. с учетом индивидуального коэффициента пенсионера. Однако эта норма нового пенсионного закона была исполнена, норма же по базовой части проигнорирована. В пенсионный же фонд я обращалась по несколько раз в год: необходимы были справки о доходах при оформлении детского пособия в орган социальной защиты. Необходимы были справки о доходах в школу, где учился ребенок, и в которой по решению родительского комитета я была освобождена от добровольного родительского взноса в фонд школы. Несколько таких справок я сохранила. В них четко указаны номера двух пенсионных дел, сумма двух пенсий одной цифрой.

В судебных заседаниях ответчик на вопрос, почему в 2000-2001 годах не выплачивалась семейная надбавка к пенсии по возрасту на несовершеннолетнего иждивенца, ответил: «Потому что выплачивается пенсия по СПК». Этот факт пенсионный фонд отслеживал, а с первого января 2002 года перестал отслеживать, факт выплаты двух пенсий. Об этом было сказано в ходе судебных заседаний. Суд не отметил ни одного нарушения, ни одного определения в адрес ответчика не было вынесено.

На судебных заседаниях в августе-сентябре 2005 года ответчик обвинил меня в том, что я отнимаю у них драгоценное время – ребенок находится на моем иждивении, и я обязана содержать его. Кроме того, мне выплачивается повышенная базовая часть пенсии. Они, очевидно, забыли, что решение о повышении базовой части запоздало на 30 месяцев и было выполнено ответчиком с задержкой еще на 4 месяца.

Меня грубо унизили. Мне 61 год, очень трудно, но я продолжаю работать только ради того, чтобы выполнить свой родительский долг сполна. Такое отношение государства в лице пенси-

онного фонда угнетает безысходностью, убивает морально. А суд считает, что все нормально. Но ведь существует статья УК РФ 145.1 о невыплате зарплат, пенсий, пособий, стипендий и других, установленных законом выплат, свыше 2 месяцев. Очень горько осознавать то, что граждане своей страны подвергаются такому унижению со стороны ответственного органа.

Теперь о пенсии по случаю потери кормильца (СПК). Наш кормилец умер 17 апреля 1993 года, не дожив 13 дней до 58 лет. К сожалению, это средняя продолжительность жизни мужчин в нашей стране. Трудовой стаж 37 лет. В трудовой книжке всего два места работы. Честно платил государству налоги. В Челябинском монтажно-наладочном управлении Всесоюзного треста «Спецэлеватормеломонтаж» занимал ответственные должности. Осуществлял монтаж металлоконструкций часто в полевых условиях, вдали от дома. В качестве руководителя построил несколько предприятий. В настоящее время на этих предприятиях сотни граждан зарабатывают себе на жизнь, используя блага, созданные руками нашего кормильца. И только мы не имеем права воспользоваться благами его труда. Пенсия по СПК определена в минимальном размере, то есть на уровне тех, кто имеет трудовой стаж один день или один год. Наш кормилец имел звание «Ветеран труда».

Прожиточный минимум в Челябинске для ребенка за четвертый квартал 2005 года составил 2608 рублей, а пенсия по СПК – 1262 рубля, что составляет 48,4% от прожиточного минимума, 15% от средней заработной платы. Как можно прожить на 42 рубля пенсии в день?

Мы с мужем ответственно подходили к воспитанию своих детей, постоянно думали об их будущем. Откладывали деньги в Сбербанк, которые по наследству оформлены на старшего сына 1977 года рождения. С сентября 2005 года выдают 1000 рублей компенсации гражданам 1950 года рождения, значит ждать эту тысячу еще 27 лет, а то и больше. Страховали детей ко дню совершеннолетия, но и эти деньги «пропали». Я, в течение 10 лет, с 1991 по 2000 годы ежемесячно отчисляла со своей [начисленной] заработной платы 1% в бюджет государства, в надежде, что моя пенсия будет немного выше, но и эта инициатива «пропала».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Никогда не посоветую молодым семьям заводить второго ребенка, несмотря на то, что сейчас принято государством решение о выплатах при рождении. Это не решение проблемы рождаемости. Огромные средства необходимо иметь, чтобы растить ребенка здоровым, воспитать и дать образование, за которое необходимо платить, начиная с дошкольного возраста.*

*В своих исковых заявлениях просила признать действия пенсионного фонда как грубое игнорирование норм закона и ущемление прав, просила выплатить недоплаченные суммы с учетом банковской ставки рефинансирования, компенсации морального вреда в размере 50000 рублей.*

*Пыталась привлечь к защите своих прав квалифицированных юристов. Обратилась в «Южноуральский юридический центр «Консул», оформили договор на представительство квалифицированного юриста, оплатила 1500 рублей. На этом помощь юристов закончилась. Представительство профессионального юриста центром «Консул» не было обеспечено.*

*При оформлении кассационной жалобы в областной суд, обратилась в Юридическое бюро «Покровь», заплатила 1500 рублей, но жалоба была изложена на том же уровне, что и мое исковое заявление в районный суд.*

*Обратилась с помощью Интернета по «прямой линии» к Президенту. А в ответ получила письмо от 17 января 2006 года из Управления пенсионного фонда РФ в Калининском районе г. Челябинск, в котором изложен порядок расчета моей трудовой пенсии по старости. Все, что в нем написано, должно было быть изложено Управлением в письме от 17 июля 2004 года в мой адрес или, по крайней мере, в первых заседаниях суда. К сожалению, в ответе по обращению к Президенту России управлением опущен факт нахождения на моем иждивении несовершеннолетнего ребенка, и по какой причине фондом не установлена семейная надбавка к пенсии.*

*Опять же нет честности в исполнении своих обязанностей. Опять – тайна, которую необходимо скрыть, чтобы Президент не заметил уровень профессионализма специалистов пенсионного фонда. Обман, обман и еще раз обман.*

*Быть может, Вы окажете помощь в защите моих прав?»*

### Комментарий исследователя

Тема пенсий в письмах женщин в Государственную Думу – одна из наиболее болезненных. Как правило, эти письма очень печальны и очень похожи друг на друга: в первой части письма излагается история трудовой жизни женщины, во второй – приводится величина пенсии и ее сопоставление с реальными затратами первой необходимости – лекарства, коммунальные платежи, самые простые продукты.

Настоящее письмо – далеко не самое трагичное в ряду других. У этой женщины пока что хватает сил и работать, и бороться за свои права, хотя и без большого успеха. Однако здесь рельефно высвечены проблемы равнодушия представителей структур, которые по своему статусу, напротив, должны оказывать поддержку уязвимым категориям населения.

Обратите внимание: автор письма не полагалась самостоятельно, без консультативной помощи, которую по идее ей обязаны были оказать в том же пенсионном фонде, разобравшись в достаточно сложных хитросплетениях законодательства. Будучи грамотным и активным человеком, она сумела хотя бы частично отстоять свои права. Однако многим женщинам, которые не обладают ее навыками и ее настойчивостью, в аналогичных условиях добиться даже этих скромных результатов просто нереально.

### Отказ в получении путевки в санаторий

**Валентина, пенсионерка, инвалид второй группы, ветеран труда (история изложена в двух письмах), г. Москва:**

*Письмо 1 (15.12.2005)*

*«Убедительно прошу Вас разобраться в том, почему я не получила путевку в санаторий согласно Федеральному закону №122-ФЗ от 22 августа 2004 года.*

*В апреле 2005 г. я сдала все необходимые для предоставления путевки документы в филиал №16 Московского регионального отделения Фонда социального страхования РФ. С учетом моего заболевания в справке местом лечения указано только Подмоскovie.*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Не дождавшись информации о выделении путевки, я 9 ноября обратилась в вышеуказанную организацию, предварительно отсидев 4 часа в очереди, с вопросом, почему мне до сих пор не предоставили путевку, хотя документы были сданы еще в апреле месяце? Получила отказ от предоставления путевки в Подмосковьё, однако с меня потребовали новую справку из поликлиники. На следующий день (10 ноября), отсидев 3 часа в очереди к врачу, я получила справку и тут же отвезла ее в отдел, где опять просидела более 4 часов в ожидании приема, так как сначала принимали участников ВОВ. Мне сказали, что есть путевки только в Татарстан и в Тамбовскую область. А в моей очередной справке четко указано – только Подмосковьё.

В течение года я не злоупотребляла получением льготных лекарств. Обращалась за ними всего 3-4 раза, в первое полугодие – 1 раз (знап, фестал). А для инъекций (амбене) покупала ампулы в аптеке за свои деньги по рекомендации невролога (нет в списке).

Так какую же я получила помощь от монетизации льгот? Лекарств выписала за год от силы рублей на 300, а путевку вообще не получила.

Уходя униженно-оскорбленной этими очередями и отношением, я надеялась, что получу путевку в декабре. Даже оставила им телефон своей дочери, но звонка мы так и не дождались.

Наверняка были выданы путевки другим инвалидам, написавшим заявления позже моего апрельского заявления.

Я предупредила, что если не получу путевку в 2005 году, я буду жаловаться на «зурбовскую» монетизацию и в Государственную Думу, и Президенту России, по поводу невыполнения закона №122-ФЗ.

И кто мне возместит моральный и материальный (за путевку) ущерб?

Письмо 2 (09.02.2006)

8 января 2006 г. мне позвонили из регионального отделения Фонда социального страхования РФ, филиал №16, и сказали, чтобы я после 10 января пришла за путевкой. Очевидно, им уже позвонили «свыше».

На следующий день (9 января) снова позвонили и спросили, в какой бы санаторий я хотела

поехать в Подмосковьё? Предложили «Подлипки» с 31 января. Я тут же согласилась. В этот же день был еще один звонок уже не из нашего регионального отделения, а из центрального офиса Фонда социального страхования. Со мной разговаривали очень любезно и тоже удивлялись, что мне до сих пор не выделили путевку, хотя документы сданы в апреле. Успокоили меня, сказали, чтобы я шла в свой региональный Фонд за путевкой, и даже посоветовали получить еще одну за 2006 год, если не отказалась от льгот.

10 января я поехала в региональное отделение фонда до обеда, но, простояв в очереди более часа, вынуждена была уйти из-за большого количества людей. И 10-го же вечером был еще один звонок с Сивашской<sup>4</sup> с просьбой ко мне согласиться на путевку не с 31 января, а с 1 февраля. Я дала согласие.

На следующий день (11 января) я поехала пораньше, отстояла на морозе почти час (фонд начинает работу с 10 часов). Народу было уже много. Для начала у первой десятки взяли паспорта, а народ все прибывал в этот узкий коридорчик. Просидела я там еще больше часа, когда вышла сотрудница из отдела и сообщила, что мне путевка не положена, так как я отказалась от социального пакета на 2006 год.

– Но это же путевка за прошлый год! – удивилась я.

– А как мы рассчитываться будем? С прошлым годом все. Не положена путевка.

– Ну что ж. Я жаловаться буду.

– Жалуйтесь, – небрежно бросила сотрудница и ушла, отдав мне паспорт.

Зачем же было дергать меня 3 дня подряд?

Ну, как после этого себя чувствовать? От льгот я отказалась из-за них же, после моих хождений к ним за путевкой в начале ноября, хотя думала, что если мне дадут путевку, льготы сохраню.

А какое унижение я испытала от сотрудников отдела, объясняя, почему мне необходимо Подмосковьё, и врач с заведующей отделением дважды на это указывали в справке. Я, как Феникс, возродилась из пепла после тяжелой операции с последующим облучением, а мне предложили или Татарстан, или Тамбовскую область. Да еще поменяли что-то в справке: мой

<sup>4</sup> Адрес филиала №16 Московского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации: Москва, Сивашская ул., 7

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

диагноз не указан, написано общее заболевание. Ну, им-то, чиновникам социального страхования, положено знать, как пишутся документы, а также о медицинской тайне и этике.

В общем, не организована работа с населением. Документы они что ли «потеряли» за апрель? Кроме меня еще приходили «апрельские» инвалиды. Можно же приглашать людей по очереди, по определенным дням, часам, а не сразу всех оптом в один день. Или необходимо увеличить число сотрудников, чтобы больные люди каждый раз не сидели по 4-5 часов.

Почему нельзя хоть немного о людях думать?! А кто возместит мне моральный и материальный ущерб за 2005 год? Тем более и лекарства я иногда покупала из своих пенсионных в 3,5 тысячи рублей?

Я обращаюсь к Вам ради того, чтобы что-то улучшилось в плане монетизации льгот. Улучшилось ради людей, которые многое отдали своей стране.

Если в Москве творится такое безобразие, то что же делается в других городах и на периферии?! И куда делись средства, «выделенные» на мою путевку в 2005 году? Да и не только на мою – ведь в таком же положении оказались многие!

И если не мы – пенсионеры, то кто же еще поднимает этот маленький на фоне больших дел вопрос? Капля камень точит! Авось со временем что-то исправится, улучшится. Хочется верить и надеяться».

### Комментарий исследователя

Среди лиц пенсионного и в особенности старшего пенсионного возраста большую часть составляют женщины. Поэтому проблемы пенсионеров – это в значительной степени женские проблемы.

Вопросам, связанным с проблемами лиц пенсионного возраста, посвящена огромная часть корреспонденции в Государственную Думу РФ. В данном письме красноречиво и убедительно показана неотработанность механизмов исполнения 122 закона, описаны типичные, постоянно повторяющиеся практики бюрократизации, неуважения к человеку, в особенности к человеку старому, с которого взять уже нечего и которому самому постоять за себя трудно.

Речь идет не просто о грубости, нетактичности и равнодушии отдельных лиц. И даже не о специфических «профессиональных» чертах определенной прослойки. За этим стоит достаточно четко действующий экономический механизм: каждая непредоставленная путевка – это экономия средств. И то отношение к людям, которое описано в письме, будет сохраняться до тех пор, пока работа соответствующих служб будет оцениваться, прежде всего, по критерию состояния финансовой отчетности, а не в зависимости от учета и удовлетворения потребностей их клиентов.

### Проблема: получение российского гражданства

**Полина, 44 года, образование среднее специальное, инвалид с детства, разведена, воспитывает двоих детей, Самарская область:**

«В Самаре я живу с 1975 года. В этом городе я училась в школе, закончила училище, работала, перенесла операцию. А в 1985 году вышла замуж и уехала с мужем в Казахстан. В 1994 году я вновь переехала к себе на Родину, где меня сразу прописали в селе Приволжье Самарской области к свекрови. Дети ходили в садик, потом в школу. В 1998 году я переехала в город Самару к маме, где сразу же нас прописали. Я работала, дети учились.

Все было нормально, но в 2001 году я потеряла паспорт. В процессе его восстановления и начались наши беды. Пока делали все запросы в Казахстан (а это очень долго было), 31 мая 2002 года был принят закон РФ о предоставлении гражданства в упрощенном порядке. Я думала, это ускорит решение моих проблем. Однако выяснилось, что в соответствии с указом Президента РФ от 14 ноября 2002 года, при подаче заявления о приобретении гражданства Российской Федерации необходимо представить документ, удостоверяющий личность и гражданство (либо отсутствие гражданства) заявителя. Вновь пришлось писать в Казахстан, чтобы мне выслали оттуда кое-какие документы.

Документы мне выслали, и в 2004 году в декабре я их сдала в областную визовую службу.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Но через 5 месяцев из визовой службы пришел отказ, документы мне были возвращены, так как их неправильно оформили. Почему я за ошибки должна расплачиваться таким образом? Почему сразу, когда я приехала в 1994 году, мне никто ничего не говорил?*

*Сейчас говорят, надо обращаться лично в Посольство Республики Казахстан в Москве. Но выехать даже в Москву я сейчас не могу: ни денег, ни здоровья, ни паспорта у меня нет.*

*Все это время живу на мизерную пенсию свою и мамы. Что мне стоило «поднять» детей? Первое время я работала, но сейчас по состоянию здоровья больше работать не могу. Уже нет сил. Но самое главное: не только я, но и мои дети, из-за всей этой ситуации остались без гражданства и без документов. Им теперь дорога закрыта: одному работать и помогать мне, а второй — дочери, поступать в вуз, получать образование.*

*Нельзя сказать, что мне никто не сочувствует. Напротив, возмущаются все, а вот помочь не берется никто. Я писала несколько раз в приемную Президента, обращалась к уполномоченному по правам человека Самарской области. Но в ответ получаю только отписки. Прошу Вас разобраться самой, потому что в регионе чего-то добиться бесполезно.*

*Сейчас получают гражданство РФ все, кому не лень, только заплатить надо. А я без вида на жительство «прохожу», потому что приехала к маме малоимущей, сама инвалид, у нас нет денег. Вот принимают закон, законы у нас хорошие, но они не выполняются. Почему?*

*Страдаем мы, матери русские, малоимущие, наши дети. А ведь дети — наше будущее. И еще...*

*Имеют ли право отобрать у меня детское пособие на дочь? Вместо помощи, поскольку нет паспорта, мне уже с ноября не платят детское пособие. Девочка заканчивает 11 класс, сейчас сдает ЕГЭ в школе. Впереди выпускной. У меня нет денег, чтобы что-то ей купить. Помогите нам, пожалуйста. Одна надежда на Вас».*

### Комментарий исследователя

Проблемы мигрантов, вынужденных переселенцев, прежде всего связанные с получением гражданства, составляют внушительную часть почты. Это одно из писем, иллюстрирующее аб-

сурдные с точки зрения здравого смысла, но драматичные для попавших в них женщин ситуации, ситуации институционально-бюрократических ловушек.

В данном случае в ответ на запрос Государственной Думы РФ Федеральная миграционная служба поручила соответствующему региональному управлению решить вопрос на месте «после проведения процедуры установления личности указанных лиц».

### Получение российского гражданства

**Наталья, 20 лет, образование общее среднее, безработная, Красноярский край:**

*«После шести лет бесконечных мытарств и обивания порогов, которые не дали никакого результата, решила обратиться к Вам.*

*Моя история такова:*

*Я родилась 26 апреля 1985 года в Красноярском крае, в селе Кежма Кежемского района. В три года я с мамой, братом и отцом выехала на Украину, где мать с отцом, живя в Одессе, поменяли гражданство на украинское, так как это было необходимо — заставляли власти.*

*Вскоре, через несколько месяцев, я выехала с Украины к бабушке в Россию, и всю свою жизнь прожила с ней. Я училась с 1 по 11 класс в городе Кодинске Кежемского района Красноярского края. Здесь я закончила школу и получила аттестат. Когда пришло время получать паспорт (в четырнадцать лет), я обратилась в паспортно-визовую службу. Однако в получении паспорта мне отказали, мотивируя этот отказ тем, что я автоматически получила украинское гражданство по родителям.*

*В паспортно-визовой службе мне объяснили, что сначала нужно получить украинский паспорт, а уже затем обращаться к ним, чтобы поменять украинское гражданство на российское. Мои неоднократные обращения в посольство Украины в России результатов не дали. Выехать куда-либо, тем более в Украину, я не могу, так как у меня на руках имеется только свидетельство о рождении.*

*Я совершенно бесправна на своей Родине, а мне уже 20 лет и у меня уже родился ребенок.*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Ему 7 месяцев и мой ребенок в таком же положении, как и я: без прав и без документов. Мы никто. Трижды я отправляла необходимый пакет документов в Красноярск, но там говорят, что нужно сначала получить украинский паспорт. Как можно это осуществить, если у меня нет на руках никаких документов? Я не имею средств к существованию. Живу на иждивении мамы, у которой еще есть сын 15 лет. Моя мама и брат тоже приехали обратно в Россию и уже получили гражданство по упрощенной форме. А как же быть мне?*

*Вы моя последняя надежда. Разъясните мне, как можно выйти из этой ситуации. Возможно ли в судебном порядке, на основании показаний свидетелей доказать, что я гражданка России и получить российский паспорт. Ведь я практически не жила на Украине, а пробыла там лишь одно лето 1988 года.*

*Так как у меня нет паспорта, я не могу ни учиться дальше, ни устроиться на работу, ни получить положенные по законодательству выплаты и пособия на ребенка. Нас как будто нет.*

*Что делать? Помогите!»*

### Комментарий исследователя

С точки зрения здравого смысла ситуация предельно проста и выводы очевидны. Разрешима она и по закону, так как существуют процедуры письменных запросов в соответствующие органы, установления личности и факта проживания на территории страны на основе показаний свидетелей и имеющихся документов.

В данном случае описана типичная проблема, возникшая по вине чиновников и отсутствия отлаженных механизмов и институтов, защищающих прежде всего права детей.

### Сельская женщина. Проблема: бедность

**Таисия, 35 лет, образование основное общее, безработная, вдова, мать двоих детей, сельская местность, Ленинградская область:**

*«Вы уж извините, что неграмотно пишу! Обращаюсь к Вам с большой просьбой, так как больше сил молчать и жить так [выживать] нельзя.*

*У меня двое детей – одной 16 лет, другому – 11 лет. В поселке работы нет по силе моего здоровья. Детей я не могу ни одеть, ни прокормить. Я получаю пенсию [по утере кормильца] 950 рублей и детских 140 рублей.*

*Девочка окончила училище. У нее есть профессия – плодоовощевод. Но по этой профессии в нашем поселке работать негде. А чтобы ехать в город, нужны деньги и немалые. За учебу нужно платить, за квартиру – тоже. Где же мне эти деньги взять, ведь я с детьми живу на такую мизерную пенсию.*

*Я хочу Вам описать нашу деревенскую жизнь. Жизнь начинается с весны. Чтобы вспахать огород, нужны деньги немалые! И чтобы купить дрова на зиму! Чтобы купить картошки, если она не уродилась – тоже (1 кг картошки стоит весной около 15 рублей). Если купить скотину – 1 поросенок стоит 1500 рублей, а корма мешок – 150 рублей! Скотину мне не купить. Картошки не посадить.*

*Как мне выживать и учить детей дальше? Может веревочку на шею накинуть? Ну, так опять же детей-то на государство оставить? Выходит так! Сколько раз, куда только не писала – одни отписки. А если помощь высылают, то она через многие руки проходит. То, что до нас доходит – это такие безобразные вещи, которые мои дети не могут носить.*

*Наша поселковая администрация рукой махнула на нас уже давно. Они свои проблемы решают, кому землю продать, кому в аренду [сдать]. У них дети и в тепле, и сытые, и одетые, и учатся на хорошие профессии, а мы отбросы общества, мусор под их ногами!*

*Обращаюсь к Вам с просьбой – мне бы скотинку купить: в деревне не выжить без своего хозяйства. Я бы больше ни к кому не обращалась, сама бы поднялась и детей выучила, но у меня нечем зацепиться за жизнь. Если у Вас есть такая возможность, помогите «встать на ноги» и вырастить, и выучить детей.*

*Заранее Вам очень благодарна! Одна надежда на Вас».*

### Комментарий исследователя

Письмо отредактировано и дано с купюрами. По стилю письма видно, что его автор не просто не обладает достаточным образованием,

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

здесь уже идет разрушение личности. Человек дошел до состояния, когда уже не способен помыть ни себе, ни детям. Остались только злость, зависть и безысходность.

Из этого письма виден колоссальный разрыв не только в уровне жизни и доходов, но и в возможностях, открытых перед разными категориями населения, в том числе перед разными категориями женщин. И хуже всего ситуация в сельской местности и в маленьких поселках. Ключевая фраза письма: у меня нечем зацепиться за жизнь.

### Нарушение права на охрану здоровья

**Лидия, 55 лет, инвалид II группы, Республика Чувашия:**

*«Законы о правах человека в нашей стране для простого смертного не действительны, а к юристу обратиться у меня нет возможности. Поэтому прошу Вас объяснить, как мне найти выход из ситуации, которая сложилась.*

*Дело в том, что я болею туберкулезом, инвалид II группы. К тому же у меня активная форма. Несмотря на это в стационарном лечении мне отказывают по той причине, что я проживаю в сельской местности и являюсь хроническим больным. <...> До недавнего времени я жила в городе. <...> Самая что ни есть правда – мужа я заразила благодаря нашему здравоохранению.*

*Лечение мое проводится очень удобно для врачей, но не для меня. Я еду в город, в больницу. Там я получаю таблетки, которых хватает на несколько дней. Потом приходится ехать снова. Здоровье мое ухудшается, добираюсь я до больницы с большим трудом. Смысл такого отношения понятен: на нас давно махнули рукой. Но не врачам решать, когда и кто должен умереть.*

*У нас в Чувашии Республиканский противотуберкулезный диспансер находится в Чебоксарах, но из Цивильского района, где я проживаю, там стараются никого не принимать, ссылаясь на то, что в Цивильске есть, где лечиться.*

*Как можно лечиться в тех условиях, где невозможно лечиться. Это здание, которому, наверное, больше ста лет. Там стоят громоздкие старые, грязные печи, которые убрать нельзя,*

*наверное, потому что если их убрать, барак обрушится.*

*Туалета там нет, особенно зимой «удобно». Вода питьевая вообще не проведена; естественно, руки даже помыть негде. Санитарки, чтобы помыть посуду, набирают воду из колодца. Это тоже еще дополнительные болезни, потому что эту воду пить нельзя.*

*Я хочу подать в суд на Министерство здравоохранения [Минздравсоцразвития России], и думаю, что при таком отношении к больным, которые имеют несчастье жить на селе, имею полное право. Но мне нужна помощь в виде юридической консультации. Даже если я обратилась не по адресу, прошу ответить мне, куда я могу обратиться, чтобы такую консультацию получить. Я буду в курсе, что такими вопросами Общественная палата не занимается и надо искать другие пути».*

#### Комментарий исследователя

Письмо лаконичное, но емкое, четко описывает проблему неравного доступа к услугам здравоохранения, а также нарушения прав на охрану здоровья женщин, проживающих в сельской местности.

### Нарушение гражданских прав

**Нина, 45 лет, три высших образования, мать двоих детей, разведена, находится в заключении, Приморский край:**

*«До начала 2004 года я, одинокая мать двоих несовершеннолетних мальчиков, один из которых инвалид детства по онкологии, была обычным членом нашего общества, вроде как обладая всеми его правами и обязанностями. Имея три высших образования (одно из которых – президентская программа руководящих кадров) я владела и руководила юридической фирмой, которая оказывала населению консультативные услуги и помощь с 1997 года. После 2000 года я получила статус адвоката и оказывала независимую от власти и правоохранительных органов поддержку, осуществляя защиту населения по разным отраслям права: гражданского, семейного, корпоративного, а позже и уголовного. В 2003 году, в связи с защитой одного моего кли-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ента, власти Приморского края поставили меня перед дилеммой: либо я сотрудничаю с правоохранительными органами, а, следовательно, с административным ресурсом (тем самым, предавая интересы клиента, чем нарушаю адвокатскую этику), либо в отношении меня, моего клиента и моих коллег будет возбуждено уголовное дело. А это в обязательном порядке (так мне было обещано) приведет к лишению меня статуса адвоката, а также и к более тяжелым последствиям: судимости, потере бизнеса, испорченной репутации, – одним словом, к полному краху всей моей жизни.

Зная, кто находится у власти в Приморском крае, я долго размышляла, но тем не менее отказалась, мотивируя тем, что всю свою сознательную жизнь я прожила в согласии со своей совестью, руководствовалась исключительно морально-этическими нормами, действовала только в рамках правового поля нашей страны. Благо, моя профессия предопределяла знание законов, а гражданская позиция в обществе обеспечивала их выполнение.

И тут для меня начался «ад», который не каждый сильный человек выдержит. Началась травля, у меня сожгли машину, угрожали семье, по сфабрикованному гражданскому делу (оно сейчас находится в Верховном Суде РФ в надзорной инстанции на рассмотрении) лишили адвокатского статуса, попытались бандитским наездом забрать офис и имущество. Полученная мною неформальным путем информация подтверждала, что за всем этим стоят заинтересованные люди из известного банка в г. Москве. У них в Приморском крае внушительный административный ресурс в лице руководителя края, краевого УВД, ФСБ, краевой прокуратуры, и что у меня нет никаких шансов остаться с честным именем и чистой репутацией в крае и в городе. Но мне, как волку, загнанному в угол, ничего не оставалось делать, надо было идти до конца, так как уверенность моя в том, что в нашей стране возможно добиться честным и законным путем справедливости, на тот момент была еще не пошатнувшейся.

В рамках уголовного дела меня задерживают и закрывают в СИЗО города Владивостока на долгие девять месяцев. Именно такой срок понадобился нашим судебным органам, чтобы

сформировать липовое уголовное дело, купить свидетелей и довести дело, наконец-то, до суда. Все это время я продолжала бороться, отстаивая свое право на законное и справедливое решение. Но в Приморском крае мне это, конечно же, не удалось. Я прошла четыре инстанции (кассационная и две надзорных в плюс к основному решению по аресту). И только Верховный Суд РФ освободил меня из-под стражи, найдя в моем деле грубейшие нарушения закона и указав на эти нарушения местным инстанциям. Но как впоследствии выяснилось, указания Верховного Суда РФ для Приморских судей и прокуратуры не указ. 13 июля 2005 года Фрунзенский [районный] суд города Владивостока при полном (свидетельские показания, документы, алиби) доказательстве моей невиновности выносит обвинительный приговор и лишает меня свободы на три с половиной года. При этом полностью игнорируются выявленные Верховным Судом РФ смягчающие обстоятельства, доказательства моей невиновности, наличие маленького сына-инвалида и второго сына-студента.

О чем можно говорить, когда судья выносит приговор и мотивирует его тем, что мать ребенка-инвалида должна быть осуждена на реальный срок на основании того, что она не признала своей вины. И добавляет, что, так как ребенок дважды за последние три года на пять и семь дней оставался без матери (когда я была в командировках по работе и на отдыхе), следовательно, и весь этот срок (три с половиной года) он сможет обойтись без матери. И это в тот момент, <...> когда после девяти месяцев нахождения под стражей, мне с трудом удалось привести здоровье своего восьмилетнего сына более или менее в норму. Из-за моего отсутствия в этот длительный период ребенок был дважды на краю рецидива (у него онкологическое заболевание лимфатической системы – лимфома средостения третьей степени с метастазами). Я уже и не говорю о том, что следствием и судом был арестован счет в Сбербанке, на который поступали деньги: алименты и инвалидная пенсия младшего сына. Таким образом, мои дети были лишены не только физически материнской ласки, ухода и участия в лечебном и воспитательном процессе. Мои дети (особенно психологически это сказалось на старшем сы-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

не-подростке) были лишены честного имени матери и реального финансового содержания.

К тому времени мой бизнес перестал приносить какой-либо доход, так как люди, обслуживающиеся у меня в фирме, со страхом наблюдали, кто победит: я, имеющая за душой только закон и принципиальную правовую позицию, или административный ресурс. Я думаю, Вы уже поняли, что приговор Фрунзенского суда<sup>5</sup> в отношении меня предопределил победу административного ресурса и людей, оплачивающих его. Сейчас я нахожусь в тюрьме города Владивостока и продолжаю борьбу, проходя в очередной раз все инстанции по обжалованию приговора.

Кассационная инстанция Приморского краевого суда оставила приговор в силе без лишних объяснений, не прокомментировав каким-либо образом мои доводы и доводы моего адвоката о моей невиновности. К слову сказать, основным доводом гособвинителя (Прокуратура Приморского края) в доказательство моей вины являлось наличие у меня юридического образования и моя блестящая юридическая практика в городе и крае в прошлом. Ни о какой презумпции невиновности, конечно же, речи ни в одном из судов не велось. Судя по словам и действиям судей, у нас в РФ нет ни Конституции РФ, ни Декларации о правах человека, ни решений Верховного Суда РФ. Ничего этого в отношении меня просто не применялось.

Свою ситуацию я прилагаю в качестве примера, доказательно обосновывая свою позицию по проблеме, как Вы говорите «российского креста». Что можно говорить об общей проблеме, когда в частных случаях происходит такой правовой беспредел, когда лучших, честных, принципиальных людей, матерей, а вместе с ними и их детей (так как ребенок матери, находящейся в тюрьме, фактически сам находится в тюрьме, лишенный возможности слышать, видеть, трогать, получать заботу своей мамочки).

В моем случае общественность Владивостока с любопытством наблюдает за тем, чем же закончится моя борьба с административным ресурсом, осознавая, что в случае чего, это может коснуться и их. У них есть свои семьи, свой бизнес в крае, свои различные обстоятельства, вольные и невольные связи с властями, и каж-

дый из них думает, что может наступить и их час и не лучше ли пересидеть где-то в тиши и сохранить хотя бы то, что есть. А у меня только одна дорога – я должна идти вперед, мои дети должны знать, что их мать – честный человек и все те принципы, которые я им прививала, для меня не только слова, но и, прежде всего, дело. Я хочу и стремлюсь, чтобы мои дети в будущем уважали и гордились мною, а самое главное, чтобы за честность и справедливость боролись до победы, а не опускали рук и не прятались по норам.

В моем ресурсе есть еще Верховный Суд РФ, Европейский суд по правам человека, благо мое образование позволяет эффективно использовать мои знания для собственной защиты. Большим минусом является отдаленность нашего региона от Москвы, чем и пользуются в настоящий момент прокуратура и суды края: мои жалобы, вместо законного одного месяца рассматриваются по четыре месяца и более, а в это время я нахожусь в тюрьме, а мои дети остаются далеко от меня. Это, конечно же, вызывает и у меня, и у моих детей огромные нравственные и физические страдания, что значительно сокращает жизнь моему ребенку и очень похоже на пытку.

Я не могу сказать, что меня побудило написать это письмо, наверное, не надежда, что Вы как-то сможете помочь мне в моем частном случае. Меня серьезно затронула тема Вашей передачи; опыт, полученный мною и анализ его, в конце концов, вылились в эти строки, а болезненная восприимчивость ко всему, что касается женщин и детей в России, заставили меня вынести мою позицию на ваш суд».

### Комментарий исследователя

В данном случае приведен только фрагмент из письма, касающийся собственной жизненной истории женщины.

Это единственное письмо, где речь идет об уголовном преследовании, хотя письма, авторы которых оспаривают правомерность решений суда либо просят обеспечить справедливость и непредвзятость в ходе судебного разбирательства составляют солидную часть почты (около 15% среди обращений в комитет Государственной Думы по делам семьи, женщин и детей).

<sup>5</sup> Фрунзенский районный суд города Владивостока

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Не могут не вызывать уважения достоинство и гражданская позиция автора, изложенная в письме. Не обладая необходимой компетенцией и квалификацией, а также достаточной информацией, чтобы на основании письма давать заключение по делу, тем не менее, можно уверенно сказать, что имеет место грубое нарушение прав матери и детей, и это нарушение носит системный характер – связано с особенностями институциональной организации российского общества, неотлаженностью системы правоприменения, встроенностью теневых отношений в административные и правовые органы, что создает питательную почву для коррупции и нарушения прав человека.

### Матери с ВИЧ-положительным статусом

**Надежда, 27 лет, образование высшее, касир, замужем, один ребенок 6 месяцев, период, в течение которого живет с ВИЧ/СПИД – 5 лет, г. Санкт-Петербург:**

**Как давно ты знаешь о диагнозе?**

О диагнозе знаю с 2001 года. В женской консультации сдавала анализы.

**Как ты сдавала анализы?**

Я не знала, какие анализы сдавала. Так доктор назначил. Я не знала, на что анализы. Просто так назначил в общей сложности анализы, а когда сдала, узнала, что там была форма 50. Я не знала, что это значит: форма 50. Потом оказалось, что она положительная. Мне объяснили и попросили пересдать кровь в самом СПИД-центре на Обводном [в поликлинике на набережной Обводного канала]. Мне позвонили по телефону, попросили прийти. А доктор уже сообщила мне в кабинете. Сказала, что первый анализ – это еще неокончательный, нужно его пересдать. И второй анализ на Обводном [на набережной Обводного канала] уже тоже показал положительный результат.

**Сколько лет ребенку, расскажи о нем, о беременности?**

Моему ребенку сейчас шесть месяцев. Это девочка, Рита. Сейчас я в декретном отпуске. Мы хотели иметь детей, но очень боялись. Вдруг ребенок будет больным. Мы с мужем мало обо

всем этом знаем, советовались с инфекционистами в СПИД-центре, насколько велика вероятность родить здоровых детей. Они говорили, что прогресс не стоит на месте, и если точно выполнять все их указания, принимать терапию и правильно все делать, то вероятность очень высокая.

А мне когда назначили терапию, я ее не так, как надо принимала. И узнала об этом только перед родами, когда уже в больницу легла. Там у девчонок и узнала, с которыми вместе в палате лежала. Ее надо было по часам принимать, в одно и то же точное время, а я просто так: утро, обед и ужин. Всем девчонкам было сказано, а мне почему-то нет. Я вообще очень внимательная, очень серьезно ко всему этому отношусь, а тут – может, доктор отвлеклась и не сказала, а может быть я так нервничала, что прослушала. Не хочу на нее наговаривать, она вообще очень грамотная, да и девчонки все в палате эти рекомендации от нее получили. Но я очень испугалась. У меня самая высокая вирусная нагрузка была в палате. У девчонок по 400 копий, а у меня 4060. Я во всем сомневаться стала, себя винить. Вообще ужасно боялась. Как я могла не знать? Но меня там успокоили немножко, капельницу в родах ставили. И Рите сироп давали. И вот сейчас в третий раз получаю результаты анализов: все отрицательные. Ей полгода сейчас, это уже третий раз, когда мы сдаем анализы. Все отрицательные! Единственное, антитела у нее есть, но они же и должны быть. Вот сейчас как раз пойду к доктору спрашивать, они (антитела) же должны как-то уходить. И у врачей наверно есть какие-то «бумажки», с какой скоростью, как уходят антитела. Графики какие-нибудь. Я не видела никогда, сейчас попрошу посмотреть.

**Вы с мужем планировали беременность?**

Мы давно очень хотели ребенка, но боялись очень. У меня муж отрицательный. Мы не предохранялись, ребенка хотели. Сейчас предохраняемся. Он тоже сейчас анализы сдавал – все в порядке, отрицательно. Я однажды, давно, я сейчас чистую правду говорю – никому не говорила, приходила сама лично в родильное отделение в больнице Боткина. Поднялась на третий этаж, там такая железная дверь, позвонила, мне открыла медсестра или врач, ну, кто-то в белом халате. А они же принимают роды у ВИЧ-положительных женщин, у них большой опыт, они

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

много знают. Ну, я и спросила: «Я ВИЧ-положительная, стоит ли мне рожать?» А она сказала: «Нет, не стоит. Вам, конечно, много чего в СПИД-центре говорят, а вы не слушайте, то, что вам там говорят, это все ложь, они на вас там опыты ставят. Для статистики. Какие дети рождаются: здоровые, больные». Вот так. А в центре нас уговаривали, говорили: «Рожайте, рожайте. Ты и муж – не семья. Что за семья без ребенка?» Меня очень напугали эти слухи. Все совсем разные вещи говорили, я не знала, кому верить. Я в 2003 году поэтому аборт сделала. Делала в обычной женской консультации, у меня срок был совсем небольшой, аборт был вакуумный. Отношение нормальное, мой гинеколог привел меня к доктору, который занимается абортами, сказал: «Вот возьмите на аборт мою девочку, она ВИЧ-положительная». Да ничего и не приходилось пояснять, у меня на карточке все записано. И все нормально, никто особенно не заострял на этом внимание. Делали, правда, после всех, в последнюю очередь. Мало ли что.

### **Ты сталкивалась с каким-то негативным отношением со стороны врачей, знакомых?**

Вообще, я очень мягкие слова здесь подбieraю, сталкиваешься с очень грубым обращением. Особенно, если поступаешь в больницу в экстренном порядке. В Александровской больнице так было несколько раз. <...> Меня туда привезли беременную, как узнали, что у меня ВИЧ, дали койку в коридоре у окна. У меня иммунитет и так низкий, я еще беременная, мне холодно очень, я боялась, что иммунитет будет снижаться, и за ребенка я беспокоилась. Я попросила [положить в палату], мне сказали: «Ничем не можем вам помочь. Мы вас в палату положить не можем. Только в платную. Но в платную двухместную мы вас не положим, там у нас «здоровые» люди лежат». Так я легла в одноместную [палату]. Заплатила 700 рублей, только за один день, у меня и денег нет столько платить. И тоскливо одной. Но я в этой больнице уже несколько раз лежала, знаю там завхоза. Она ко мне хорошо относится. Муж привез ей конфеты или еще что-то и меня перевели в обычную палату, где «здоровые» люди лежат. Мы ей платили 150 рублей в день. Но если бы не она, меня бы ни за что не положили в палату, и мне не было бы тепло. И так везде. Мой

гинеколог в женской консультации был против беременности. Говорила: «Зачем рожать? Ты все равно не выносишь, а раньше времени умрешь. Как тебе еще хватило мужества выйти замуж?». Я когда родила, пришла к ней, она удивилась, что все нормально, сказала, что я молодец. Она думала, что мне кесарево делали, очень удивилась, что я сама родила. Она переживала очень, что я не выношу ребенка из-за ВИЧ, закрепила меня таблетками – гинепралом. Я и правда очень тяжело рожала, никак «разродиться» не могла. Она сказала: «Я не думала, что у тебя получится». Я вообще не понимаю, как врач может говорить о смерти. «Тебе вырвут зуб, ты поранишься – и то можешь умереть, а что говорить о родах?» – это мне тоже гинеколог сказала.

### **С кем ты сейчас живешь?**

Я с мужем живу и с моими родителями, с мамой. Мама знает о моем статусе, как можно скрыть, если я постоянно езжу в больницы. Что бы я ответила на вопрос «куда едешь?». А бабушка не знает. Мама – это вообще первый человек, которому я позвонила, попросила съездить со мной в СПИД-центр на Обводном [на набережной Обводного канала].

Все возможные пособия у меня оформлены, я раньше на почте работала, получаю по 50 рублей в месяц, ну, еще по 700 рублей от государства. У нас с мужем доход превышает прожиточный минимум, нам карточка не полагается. Муж у меня работает в судостроении. Мама нам помогает.

### **В какие учреждения вы сейчас обращаетесь с ребенком?**

В медицинские учреждения мы очень часто обращаемся, особенно в последнее время. Рост, вес проверяем каждый месяц. Ребенок очень возбудимый, ходим к невропатологу, ортопеду. Скоро на массаж пойдем. Вообще вопросов очень много. По питанию: как, что лучше вводить.

### **А в социальные? В группы взаимопомощи?**

В социальные организации не обращались никогда, и о группах взаимопомощи я ничего не слышала. Психологическую поддержку я всегда в муже находила, но сейчас никто не поддерживает. Все на мне. Муж устает очень, работает сверхурочно.

### **Как ты себя сейчас чувствуешь?**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

У меня очень резко снизился иммунитет. Врачи говорят, необходима терапия. А мне страшно, она ведь пожизненно показана. А хватит ли препаратов? Вдруг будет плохо, и я ничего не смогу делать? Тут слышала по радио: выступала Виноградова [главный врач СПИД-центра] и Мусатов [главный врач Боткинской больницы], так вот им задали вопрос: «А хватит ли препаратов?». А они так и не ответили точно. Говорят, у них контракт с ГЛОБУСом<sup>6</sup> и государственный бюджет, но вот хватит ли препаратов так и не ясно. А отменять терапию ведь нельзя. Страшно. И за Ритку страшно. Вдруг мне будет плохо? После родов у меня иммунная система в норме была, а летом иммунный статус очень резко снизился. На сто клеток. Теперь 300. Я очень серьезно к таким вопросам отношусь, придирчива, не очень доверяю этому инфекционисту, он мне ничего и не объяснил. Ничего о терапии не рассказал. Книжку дал. Вот хочу к другому инфекционисту попасть, не с моего района, а она все в разъездах, хочу с ней проконсультироваться, задать вопросы.

### **Что вы планируете с садиком?**

С садиком мы решили до трех лет подождать. Я раньше хотела выйти, деньги зарабатывать, а муж говорит: «Дома сиди».

А в садик мы уже ходили, выбрали самый дешевый. Я не говорила, что у меня ВИЧ. Там первоначальный взнос 2 тысячи рублей, а не пять, как в других. И в месяц около 1 тысячи. Мы туда уже ходили, они сказали: «Рано еще, подождать хоть до весны, когда Рите один год будет». Тогда уже нормально будет. Сейчас эмоционально стало очень тяжело. Муж, конечно, старается, помогает, когда может, но его нет все время. Морально даже тяжелее, чем материально.

### **Друзья знают о твоём статусе?**

Друзья меня предали. У меня два лучших друга, те, что свидетелями были на свадьбе. Я им сказала. А у этого друга был день рождения, он нас позвал, а я не могла идти, я в положении была, мы не хотели афишировать – боялись сглазить, да и у меня токсокоз был. А у нас ком-

пания большая, и вот ребята как-то приезжают в гости и говорят, что он рассказывал всем, что у меня такое несчастье. Лишил меня последних друзей. А мы с Сашей [муж] хотели с ними семьями дружить, там у них тоже молодая семья с ребенком. Они спросили, правда ли, а я ответила, что нет. Не хотелось говорить. Хотелось, чтобы были друзья. Но отношения уже не наладились. Они, наверно, за ребенка беспокоятся. Не то, чтобы мы ругались, но общения они теперь избегают. А друг тот так и не извинился. И подруга, которой я сказала, тоже потом подругам рассказала. А когда я спросила: «Зачем?», она сказала: «А ты бы не сказала что ли?». Как будто рассказывают о том, что я за ужином ела. Они же не испытали на своей шкуре.

Кто знает, может, я бы тоже так себя вела. Не то, чтобы все плохо. Вот с подругой мы можем есть с одной тарелки, спать, в один бассейн ходить, но я не чувствую, что она мне подруга. Остальные друзья ведут себя осторожно. Информацию я им не пыталась давать, решила найти новых друзей. Вот уже познакомилась с одной девочкой, у нее тоже ребенок, мы с ней с колясками вместе гуляем. Ни за что не буду своим новым друзьям рассказывать.

Когда спрашивают, почему рожала в Боткина, говорю, что по знакомству, там, мол, хорошее родильное отделение. Рожают с ветрянкой, с гепатитом. Рассказывать не буду. Хотя иногда страшно, ведь придется, наверно, так как боюсь, что будет плохо, и я не справлюсь.

Необходимо говорить о проблеме в целом. Везде. Я тут слышала, говорили, что «таких» (ВИЧ-положительных людей) надо вообще изолировать. Причем не просто так, а поделить на «хороших» – это те, кто «случайно» заразился, и «плохих» – проституток и тех, что через иглу заразились. Страшно. Ведь нельзя так. Я не отношусь к «плохим», и спроси, откуда я заразилась – не знаю, но нельзя так. Я уверена, что нельзя так грести. Нельзя перестрелять всех. Мы не можем делить. Оступиться может каждый, мы должны просто подать руку. Лечить и помогать надо всем.

<sup>6</sup> ГЛОБУС (Глобальное Объединение Усилий) – проект реализуется с 1 сентября 2004 года в рамках гранта Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, который получен консорциумом некоммерческих организаций на программу по борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа в РФ. Целью этой пятилетней программы является стимулирование эффективной национальной стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом на территории Российской Федерации.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Комментарий исследователя

Информант сталкивалась лично и называет следующие случаи нарушения прав и дискриминации, связанные с материнством и ВИЧ-положительным статусом: отказ в оказании медицинской помощи, в том числе платной, размещение в коридоре вместо палаты; негативное отношение к беременности ВИЧ-положительной матери со стороны врачей (запугивание, некорректные дискриминационные высказывания, мотивация на аборт); отторжение друзьями, ушедшими о ВИЧ-статусе информанта.

Информант описывает случаи дискриминации и нарушения прав, но не осознает их как нарушения: врачами была предоставлена неполная информация о противовирусной терапии во время беременности.

Действия, которые предпринимает информант, чтобы избежать случаев дискриминации и нарушения прав: сокрытие своего статуса от окружающих и при обращении в детское образовательное учреждение (ДОУ); передача взятки для сокрытия статуса и получения приемлемого медицинского обслуживания в больнице.

В отношении ДОУ: желает устроить ребенка в детский сад, чтобы выйти на работу.

Действия, которые предпринимает информант, чтобы улучшить свое положение: получает все доступные пособия; материальная поддержка со стороны мужа, матери (бабушки ребенка). Доход семьи выше прожиточного минимума, но по оценке информанта недостаточен для приемлемого качества жизни (общая сумма пособий на ребенка составляет 750 рублей).

Основные трудности, на которые указывает: эмоциональные сложности, связанные с ухудшением здоровья, с принятием в обществе; недостаточный уровень материального достатка (несмотря на то, что доход семьи выше прожиточного уровня).

**Екатерина, 29 лет, образование среднее специальное, брак не зарегистрирован, один ребенок 5 лет, период, в течение которого живет с ВИЧ/СПИД – 3 года, употребление наркотиков – ремиссия, г. Санкт-Петербург:**

**Как давно знаете о статусе?**

*О статусе я знаю давно, наверное, года 3. Настя уже была. Я тогда кололась иногда, все пы-*

*талась бросить. Сдавала анализы для устройства на работу, сдавала в районной поликлинике. Мы тогда жили в Ленинградской области, я закончила училище, устраивалась «на продавца», пришлось сдавать анализы, чтобы санитарную книжку «завести». Сказали в больнице, когда пришла за результатами, что у меня ВИЧ и гепатиты В и С. Знаете, лучше бы не сдавала, жила бы спокойно. Да у меня ничего и не болело. Но не удивилась, все-таки много наркоманов болеет. Я теперь не «колоюсь», уж лучше выпить, если плохо, уже года 2 не употребляю, как в Питер переехала, здесь смогла «переломаться».*

**Вы сейчас работаете?**

*Я как родила, так и не работала еще, дочку не с кем оставить. Вот тогда хотела работать пойти, ребенка в садик отдать. Но заболела. Решила тогда переехать. Знаете, мне постоянно казалось, что все узнают, перестанут со мной общаться. Переехала, и очень рада, мне здесь очень нравится. Вот в школу пойдет дочка, тогда и работать пойду. Если бы не узнала, что болею, наверное, не переехала бы. Мать как узнала, что я заразилась, не захотела жить со мной в одной комнате.*

**С какими проблемами Вам пришлось столкнуться при переезде?**

*Знаете, первое время было ужасно тяжело, я же никого здесь не знала, да еще и Настя маленькая была. Ночевали – где придется, у знакомых каких-то. Но сейчас все нормально.*

*Живем мы сейчас втроем, в комнате у моего гражданского мужа, он не отец ребенка, я с ним познакомилась, когда сюда переехала. Он, конечно, знает о статусе, я ему почти сразу сказала. Но он спокойно как-то отнесся, отношение не изменил. Он сам туберкулезом болел, тогда была уже закрытая форма. Но, видимо, потому что у меня ослаблен иммунитет, да и соседи тоже болели, я заразилась туберкулезом, лечилась. А вот у дочки не обнаружили. Хотя мы давно к врачу не обращались, но я уверена, что все в порядке.*

*А больше я никому не говорила, зачем кому-то знать. Я же никого не заражу. На счет дочки не волнуюсь, когда рожала, беременной была, делали анализы, я не болела, хотя и «кололась» иногда уже. Муж не сдавал анализы, мы не предохраняемся, но я уверена, что он не заразился. Я ему*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

говорила: «Сходи, сдай». Но он не хочет. Да если честно, я и не знаю, где сдавать. Есть какие-то организации, где можно сдать, не называя себя. А еще автобусы к нам в район раньше приезжали, там знакомые сдавали анализы, удобно очень.

### **А кто Вам помогает?**

Нам никто из родственников не помогает. С матерью я давно не общаюсь, не виделись уже года 3, хоть и живет она недалеко, в Ленинградской области. Вообще с родственниками не общаюсь. Муж издалека приехал, родственники там остались. Зато у нас много друзей, я всегда могу к ним обратиться. Наверное, если бы я им сказала про ВИЧ, они бы не испугались. Вот про туберкулез знают и не боятся, но у них и у самих есть у некоторых. А вот про ВИЧ ни от кого не слышала, они же не наркоманы.

### **Беременность была запланирована?**

Беременность не была запланирована, был для меня сюрприз. Я даже об аборте думала. Но все-таки родила. А беременность хорошо протекала, без осложнений. Я даже на учет не вставала. Относилась ко мне в больнице хорошо, я же не болела ничем. Тогда мне еще мать помогала, я жила у нее.

### **Терапию противовирусную принимаете?**

Терапию я никакую не принимаю, чувствую себя хорошо, мне не надо. Да, я знаю, что есть такая терапия, таблетки надо пить, но это же уже когда совсем плохо себя почувствуешь.

### **А медицинские учреждения посещаете какие-нибудь?**

Никакие медицинские учреждения я не посещаю. И не наблюдаюсь я нигде. Вообще-то у меня и у дочки прописка областная, полисы еще только там действительны. Все собираюсь заняться, съездить в область. У меня паспорт просрочен. Но как представлю дорогу, а потом, сколько бегать по кабинетам... Очереди, наверняка.

### **Пособия какие-нибудь оформляли?**

Пособие не получаю. Я, помню, потому что на учет не встала вовремя, никакие деньги мне не выплатили после родов. Я хочу оформить пособия, но когда на работу пойду. Нас мой муж сейчас содержит. Он привязался к Насте. Плохо, что живем все в одной комнате, в коммуналке. Но на все необходимое хватает. Иногда он вообще много получает, каждый месяц по-разному. Тут он одно время не работал ле-

том, болел, вот тогда было тяжело. Но хорошо друзья помогли, соседи.

### **Планируете отдать дочь в детский сад?**

Я как-то хотела отдать дочку в садик, так там мест не было совсем. Надо было записываться заранее, так в садике сказали. Или денег надо было дать, много, тысячи три. Еще надо было комиссию проходить. А у нас с полисами проблема. Короче, проблем куча возникла. Мне предлагали тогда в приют отдать ребенка или в интернат, я не поняла куда. Я, конечно, отказалась. Я никогда не отдам ребенка. Сказали, что можно на полгода отдать, т.к. тяжелое материальное положение, посещать ее, а за это время можно было бы на работу устроиться, садик найти. Но мне кажется, мне бы потом не вернули Настю, отняли бы, я б и не узнала, где она.

### **А в какие-нибудь организации обращались?**

Вообще я никакую помощь ни от каких организаций не получаю и никогда не получала. Прописки у меня здесь нет. А без этого – никуда. Я слышала, что есть какие-то организации, которые занимаются этим, помогают, но сама не получала ничего. К нам приходил кто-то, что-то обещал, из поликлиники приходили. Но, в общем, никого особо не волнует, как мы живем, на что.

А больше никто не помогал. Из поликлиники приходили, из милиции. Нет полиса у Насти, прививки не все сделаны, поэтому и приходят. К ним только стоит один раз в списке попасть. Только требуют чего-то, а ничем не помогают. Из милиции приходили и сказали, что могут забрать ребенка, если я не пойду на работу и муж тоже. Он у меня неофициально работает. Кто-то им сказал, что я плохо с ребенком общаюсь, не кормлю, бью. И откуда в милиции знают, что у меня ВИЧ? Соседи, наверное. А может они придумали сами, что бы запугать. И к кому обратиться – я не знаю. Вот захотят забрать ребенка, а я и не знаю, к кому идти.

Нам еще предлагала тут летом женщина из поликлиники отправить Настю в санаторий, можно было на все лето, но страшно. Вдруг не вернут. Да и дочка все время со мной, ей бы там тяжело было, она бы скучала по мне. А ездить туда я бы постоянно не смогла, дорога дорогая.

На счет организаций, я никакие не знаю. Я же не лечусь, чувствую себя хорошо. Но я слышала, что такие есть. И там лечат бесплатно. И, как жет-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ся, даже документов не надо никаких. И анализы я с тех пор не сдавала, ничего не изменилось ведь. Вот как почувствую себя плохо – пойду.

А еще недавно к нам приходили вместе с педиатром из какой-то благотворительной английской организации. Там ребенка фотографируют, заполняют анкету, небольшую такую, и ищут ему спонсора в Англии. А тот ребенку из Англии подарки присылает, посылки. Вот на счет денег не знаю. Нам пока только одно письмо пришло. Плохо, что денег не посылают.

### **А что бы Вы изменили в политике государства в сфере ВИЧ/СПИД?**

О политике государства в этой области я как-то не думала. Я вообще стараюсь об этом не думать. Мне кажется, болеют ВИЧ мало кто, только наркоманы, да кто живет с ними. Если бы я не «кололась» тогда – не заразилась бы. Но вообще о ВИЧ много говорят, и по телевизору я слышала, в газетах тоже. Это очень хорошо, что печат бесплатно.

А вообще, я думаю, что ВИЧ и СПИД – это не так страшно, как пытаются представить. Вот я же живу и все у меня нормально. Только лучше никому не говорить. Вообще это нормальная реакция, все боятся заболеть. Вот может надо людям больше объяснять, что такое ВИЧ, чтобы не боялись. Хотя не знаю, мне кажется, это нормально, что люди боятся заразиться. Спасибо.

### **Комментарий исследователя**

Информант сталкивалась лично и называет следующие случаи дискриминации, связанные с материнством и ВИЧ-положительным статусом: негативное отношение со стороны отдельных родственников (мать отказалась проживать в одной с ней комнате); невозможность пойти на выбранную работу (где необходимо прохождение комиссии); постоянный контроль со стороны отделения милиции.

Действия, которые предпринял (планирует предпринять) информант, чтобы избежать случаев дискриминации и нарушения прав: сокрытие своего статуса от большей части социального окружения, при обращении в ДОО, в медицинские учреждения; смена места жительства, переезд в другой город.

При обращении в ДОО: не было мест при обращении; невозможность прохождения комис-

сии в связи с отсутствием части необходимых документов; опасается проблем, связанных с негативным отношением к статусу матери.

Действия, которые предпринимает информант, чтобы улучшить свое положение: обращения в государственные и негосударственные социальные организации; оформление недостающих документов, таких как паспорт, полис свой и ребенка.

Основная сложность, с которой сталкивается при попытке решить проблемы – недостаток информации: отсутствие доступной информации о существующих социальных услугах; отсутствие доступной информации о жизни с ВИЧ/СПИД.

### **Беременные с ВИЧ-положительным статусом**

**Анна, 26 лет, образование высшее, бухгалтер, замужем, беременность 9-й месяц, период, в течение которого живет с ВИЧ/СПИД – менее года, г. Санкт-Петербург:**

#### **Расскажите, пожалуйста, немного о себе.**

Меня зовут Анна, мне 26 лет. Я закончила Воен-Мех, но работала не по специальности, а бухгалтером.

#### **Когда узнали о статусе?**

О своем положительном статусе я узнала в начале беременности, когда встала на учет в женскую консультацию. Это у меня первый ребенок, долгожданный. В женской консультации, при первом же посещении, «заставили» какие-то анализы сдавать «на все». Тогда я и узнала, что у меня ВИЧ. Оттуда меня сразу отправили в СПИД-центр, надо было там пересдать, подтвердить результат. Ничего нужного в женской консультации не сказали, оставили переживать одну.

Когда я узнала про ВИЧ, то у меня была истерика, даже, скорее, паника. Я не понимала, как я заразилась. До сих пор не знаю. Боялась мужу говорить, вдруг бы он оставил меня. Не знаю, почему, но я только об этом тогда и думала. Но вечером сказала ему. Он у меня замечательный, как-то сразу меня поддержал, успокоил, вместе со мной поехал в СПИД-центр. У него тоже кровь там взяли. У мужа ВИЧ не обнаружили. Я очень была рада, не знаю, как

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

бы я пережила, если бы еще и у него ВИЧ обнаружили.

В центре быстро все пересдала, оттуда меня отправили к гинекологам [в стационар] на Бумажную [улицу]. Там врач меня «вела» замечательная, лекарства выписывала какие-то, витаминчики. Я практически с ней и общалась. Я ее с теплом вспоминаю. Я же тогда ничего не знала про ВИЧ, а она мне все подробно объясняла про терапию – как ее принимать, чтобы ВИЧ не передался ребенку. Успокоила меня.

**А в СПИД-центре на набережной Обводного канала Вам отношение понравилось?**

Может, я тогда в таком состоянии была, неадекватном, но мне там не понравилось ужасно. Может, мне показалось, но там очень пренебрежительно к посетителям относятся. Что-то вроде того, что раз заразился, то сам виноват. Наверное, ты наркоман или проститутка, а может и то, и другое сразу. Не понравилось мне отношение очень. А еще там очень мало специалистов, и много посетителей. Хотя, конечно, есть и очень неплохие специалисты, по разговорам. Но мне не повезло.

Мне в СПИД-центре предложили, как только узнали повторный результат, пойти в экспериментальную группу, там давали новые лекарства, не помню название. Что-то вроде пяти минут на раздумье дали. А я только узнала о статусе тогда. Поэтому я им так и сказала, что я беременная, рисковать не хочу. И прежде надо подумать серьезно, осознать.

Я сейчас принимаю лекарство, которое мне гинеколог прописала. Принимать надо по времени, соблюдать режим строго надо, там двадцать минут туда-сюда, не больше. Тяжело как-то все это соблюдать.

**А беременность была запланированная?**

Да, мы хотели с мужем ребенка, очень хотели. В браке уже почти пять лет, пожилы друг для друга, созрели для ребенка. Я у мамы одна, и муж тоже один у родителей, поэтому мы планировали двоих, но теперь – не знаю. Может, больше не решимся заводить.

**С кем Вы проживаете из родственников?**

Мы с мужем живем отдельно от родителей, недавно переехали от моих родителей. Еще до беременности. А теперь, может, когда мы с ребенком вернемся, обратно переедем. Мы сни-

маем, и когда я работала, это было не трудно, снимаем недорого. А теперь увеличатся траты сильно. Муж не хочет переезжать, не знаю, еще не определились.

**А кто из родственников, помимо мужа, знает о статусе?**

Я сказала еще моей маме и отцу. Посоветовалась с мужем, он согласился, что надо сказать. Они молодцы, постоянно поддерживают меня. Знаете, здесь сложный выбор. Стоит ли расстраивать родителей. Но мне очень нужна была их поддержка, вот и решили рассказать.

**А из друзей и знакомых Вы говорили кому-нибудь?**

Друзьям я никому не говорила. Есть несколько близких подруг, которым бы я хотела рассказать, поделиться. Но пока не решилась. Немного страшно, разочаровываться не хочется. А знакомым точно не стоит рассказывать – не вижу смысла. Я слышала уже не раз от девушек здесь в больнице, как менялось отношение знакомых, да и друзей, когда они узнавали о ВИЧ. Это общеизвестно. Я пробовать не готова пока.

**А кто Вам помогает?**

Родители, конечно, и муж. Муж у меня, правда, замечательный. Он очень мне помогает, поддерживает. А когда я забеременела, он вообще постоянно меня опекает. Он сейчас на вторую работу устроился, на дому подрабатывает. А я работала официально, по «трудовой», вышла в декретный отпуск. Через пару лет вернусь на свое место. У нас в организации с этим хорошо, никого не увольняли, после декрета брали на ту же должность или подобную.

**Задумываетесь уже об устройстве ребенка в детский сад?**

Нет пока, рано еще. У меня подруга недавно столкнулась с этим. Они как-то немало заплатили, чтобы для их ребенка нашли место. Хотя они живут рядом с этим детским садом. Должны же как-то примерно подсчитывать, чтобы всем мест хватило. Чего сказала, сама удивляюсь? Кто будет подсчитывать? Здесь – кто успел.

**Вы здесь давно находитесь?**

Второй день только. Домой хочется. Так неприятно здесь лежать. Врачи здесь хорошие, внимательные. Я думаю, лучше, чем во многих других больницах.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Отношение хорошее, все устраивает, но никуда не пускают. Очень хочется пойти подышать свежим воздухом, прогуляться, а нельзя.*

**Вам не приходилось сталкиваться с явными проявлениями дискриминации?**

*Нет, но я нигде и не бывала. В поликлинике по месту жительства я еще не наблюдалась, поэтому по статусу с проблемами там не сталкивалась. Но, возможно, они и появятся.*

*А пока все неплохо. Вот даже в женской консультации мне сразу сказали, что ребенок здоровый родится, если соблюдать терапию.*

*Мы уже все купили необходимое. Все очень ждут, радуются. Мы же так долго ждали этого. И даже ВИЧ мне как-то не страшен сейчас.*

**Вы знаете какие-нибудь СПИД-сервисные социальные организации?**

*Нет. А хотела бы. Вдруг какие-то проблемы возникнут, и самой не справиться будет. Я бы хотела иметь список таких организаций. Причем про ВИЧ как-то много говорят. И я слушаю, смотрю. Но запоминается как-то мало.*

*Тут смотрела, нет, читала про группы взаимопомощи. В Армии Спасения, кажется. Это такая религиозная организация. Но это не секта какая-то. Они много хорошего делают во всем мире. Я про них слышала раньше. Так вот, они организуют группы взаимопомощи. Там есть, кажется, и группы мам с детьми маленькими. Это очень нужно, чтобы такие люди общались. Я вот думала об этом здесь, в больнице. Может, и я бы пошла. Хотя, не знаю пока.*

*А так у меня все совсем неплохо. И в днях мы не нуждаемся. А главное, у меня семья очень хорошая, они так обо мне заботятся. Я такая сентиментальная стала, но это нормально.*

*Нет, есть, конечно, одна большая проблема. Это ВИЧ. Но сейчас я стараюсь не думать об этом. Думаю только позитивно. Но реально я понимаю, что информации у меня недостаточно.*

**Информации о чем?**

*Вот про ВИЧ я уже знаю более или менее. А вот что дальше делать, как жить с ним, чтобы жить нормально? Я не знаю, отразится это на моем ребенке? И никто мне этого не говорит. И у кого спросить – не знаю. Хорошо хоть нет обязательной сдачи теста на ВИЧ, например, при устройстве на работу.*

### Комментарий исследователя

Информант сталкивалась лично и называет следующие случаи дискриминации, связанные с материнством и ВИЧ-положительным статусом: некоторые врачи, не предоставляя в доступной форме необходимую медицинскую информацию; негативное отношение со стороны врачей специализированных СПИД-сервисных учреждений.

Знакомые информанта сталкивались со следующими случаями дискриминации, связанными с материнством и ВИЧ-положительным статусом: негативное отношение со стороны социального окружения.

Действия, которые предпринимает (планирует предпринять) информант, чтобы избежать случаев дискриминации и нарушения прав: сокрытие своего статуса от большей части социального окружения; обращения в специализированные СПИД-сервисные организации.

В целом информант оценивает свою ситуацию как благополучную, что также связано с относительно высоким материальным доходом. Информант отмечает для себя нехватку информации о жизни с ВИЧ.

### Родственники ВИЧ-положительных матерей и беременных

**Татьяна, 52 года, образование среднее специальное, повар, мать ВИЧ-положительной женщины, ВИЧ-статус – отрицательный, г. Санкт-Петербург:**

**Как вы узнали о статусе Наташи? Она вам сама сказала?**

*Я не сразу узнала, что Наташа заболела, она мне сказала, только когда надо было Лерочку возить в «детскую терапию» [в стационаре] на Бумажной [улице]. Я сначала думала, что мы на учете стоим, потому что Наташа – наркоманка. Она даже беременная «колоться» не прекращала, пыталась не «колоться», но не получалось. И врачи сказали, что вредно резко бросать, для ребенка вредно. Лерочке уже 1 год и 5 месяцев. А мы все ездим в «терапию», но скоро должны снять с учета, у нее все в порядке, не заразилась. А Наташа узнала еще раньше сама, еще до беременности, оказывается, но молчала. Не-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

сколько лет назад она ложилась лечиться от наркомании куда-то, там сдавала анализы, кажется так, я подробностей не знаю. Она вообще как-то мало что-то говорит мне.

### **Вы вместе живете?**

Да, так втроем и живем – я, Наташа и Лерочка. А еще прописаны мой бывший муж и сын. Но я с мужем развелась недавно, он не живет здесь. Вот проблема – выписать его. Квартира моя, прописала его лет 5 назад, а он сейчас свою долю требует. Сын тоже с нами не живет, он наркоман, с девушкой вместе живет со своей, «колются» вместе.

### **А кому-то из близких говорили о том, что у Наташи ВИЧ?**

Никто из родственников кроме меня не знает про ВИЧ, и не собираемся им говорить. Неизвестно, как они отреагируют, а помочь все равно ничем не смогут.

### **Вы работаете?**

Конечно. Я работаю поваром, получаю немного, но нам троим хватает. Наташа нигде не работает, она никогда не работала, учиться бросила, тоже на повара училась. Не знаю, о чем думает, как дальше жить будет? Хотя куда ей поваром работать, даже если бросит наркотики, у нее же ВИЧ, гепатит, а там комиссию надо проходить.

### **Вы думаете, она комиссию пройти не сможет?**

Конечно, а как она ее пройдет. И гепатит, и ВИЧ. Кто же ее возьмет на работу-то после этого?

### **А какую социальную помощь вы получаете? Какие пособия?**

Карточку на ребенка мы получили, памперсы покупаем по ней, смеси всякие. А еще я хотела компенсацию [субсидию] на квартплату оформить, но надо сначала Леру прописать, а все не получается. А до рождения Леры не могла оформить, потому что Наташа не работала.

### **А Наташа лечиться пыталась?**

Я пыталась Наташу лечить не один раз, наверное, раз пять. Но все не получается, срывается. Столько денег потрачено, нервов.

Я все хочу квартиру разменять. Особенно, когда Наташа очень сильно «наркоманит», пропадает на неделю, ребенка бросает. У нас сейчас трехкомнатная квартира, я бы нам с Леркой

комнату сделала в другом районе где-нибудь. Чтoб никто из них не знал, где мы. И всем остальным по комнате, пусть делают в ней, что хотят. Я ходила в наш отдел опеки и попечительства в муниципалитете, консультировалась. Они сказали, что я могу оформить опеку, я же еще молодая, работаю. Плохо только, говорят, что у вас оба ребенка – наркоманы, судья может отказать из-за этого. Как будто я не справилась с воспитанием, по их мнению. И как будто это я виновата, что ВИЧ у Наташи.

### **А отдел опеки знает о статусе Наташи?**

Знает, они же там все заодно, от милиции, наверное, и знает, от «нашего 45-го» [отделения милиции].

### **А милиция откуда знает?**

А разве же не должна? Им же, наверное, общаются как-то. Поликлиника наша, они там все же друг друга знают.

### **А как вы считаете, зачем?**

Ну, может, контроль какой. Обиделась даже на них. Как будто я виновата, что они «наркоманят» и болеют, я же их и лечила, столько денег потратила на обоих. И дома закрывала. И водку приносила сама недавно, пусть, думаю, уж лучше Наташа пьет. Ничего не помогает.

Но я уверена, что мне отдадут Лерочку. Я же ее воспитываю, содержу. А когда Наташа пропадает, я Леру даже с собой на работу беру. У нас в кафе коллектив хороший, дружный, давно вместе работаем, если что, все вместе присматриваем. Только в комнату Наташи надо обязательно Леру прописать, чтобы она не могла продать ее. Хоть будет ей всегда, где жить.

### **А социальную помощь вы получали какую-нибудь?**

К нам ходили социальные работники, девочки совсем молодые, Наташины ровесницы, наверное. Помогали нам оформить свидетельство о рождении Лерочки. Ей уже почти год был, а свидетельство было никак не получить. Проблема в чем – Наташа не разведена с мужем, а вместе уже давно не живут. Он уехал, когда Наташа «наркоманить» начала, лет семь назад, начала она лет восемь назад. И прожили-то всего 2 года, а потом Наташа как с «цепи сорвалась». Мы тогда все вместе жили. Но он не долго пытался ей помочь бросить «наркоманить», сбежал. Но не развелись они до сих пор. И когда мы приеха-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ли в ЗАГС оформлять свидетельство о рождении, нам сказали, что надо свидетельство о браке и отцом запишут мужа. Мы объясняем, что они давно вместе не живут, что мы хотим «прочерк» в графе отец. А они – ни в какую. Раз в браке состоят, надо мужа записывать отцом. Или, говорят, приводите любого другого, его запишем, раз муж отказывается. Бред какой-то. А у нас и свидетельства о браке нет, оно у Сережи. Я позвонила Сереже, хоть мы и в плохих отношениях. Съездили они с Наташей вместе, он говорит им [в ЗАГСе], что он не отец ребенка – все равно отказались выдавать свидетельство. Рассказали мы все соцработнику, она им туда [в ЗАГС] звонила. Единственное, что можно было сделать – это послать запрос по месту жительства Сережи, [в ЗАГС где они расписывались; отсюда мы месяц ждали копию свидетельства о браке. И потом без ведома Сережи нам выдали свидетельство о рождении, даже его присутствия не потребовали. Но это уже нам навстречу пошли.

**То есть в графе «отец» вам все-таки записали мужа Наташи? Без его ведома?**

Да, так и поставили. Ужасные законы. Должны записывать со слов матери, если она говорит, что нет отца, так пусть так и пишут. А Наташа, и правда, не знает, кто отец ребенка. Ей же денег много надо. А из дома уже нечего выносить. Да я ее закрываю, а выпускаю, только когда с работы прихожу. Вот она и подрабатывает проституцией. Денег только на наркотики хватает, для Леры я все покупаю. Хотя уже и закрывать страшно, недавно она решила вылезти из дома, связала простыни, а живем на четвертом [этаже], хорошо хоть не разбилась. Я прихожу домой, окно нараспашку, ребенок брошен, голодный, орет. Соседи раньше звонили, а теперь даже не сообщили мне, хоть бы ребенка пожалели. Но так не часто бывает, обычно Наташа ждет меня, а потом уходит. Болтается где-то, а потом не растолкать ее перед уходом на работу. Покормит Леру и опять спать.

**А Лерочка у вас где прописана?**

Да, с пропиской тоже проблема. Пошли мы прописывать ребенка. Отец ребенка должен явиться в ЖЭК, написать заявление о том, что согласен, что прописывают ребенка к маме. Я ему позвонила, а он отказывается. Я сама виновата. Когда его записали отцом, я ему позвонила

и наговорила всего, насмеялась, вот он и обиделся. Обидно мне до сих пор, что он сбежал, не помог Наташе. Вот не знаю теперь, что и делать. В суд надо подавать, лишать его отцовства. Я все откладывала, хотела их обоих лишить, Сережа был готов подписать отказ, да и Наташа соглашалась, особенно, если ей денег дать на дозу. Но сейчас она опять за ум взялась, сидит с Лерой, часто не уходит по вечерам.

**А с чем связаны, на ваш взгляд, такие изменения?**

У нее сейчас друг есть, Алексей. Очень приличный мужчина, заботливый, они полгода назад познакомились. Не знаю где, может, на дороге. Но он не знал, что она наркоманка, она скрывала. Он нам денег давал, с Лерой играл, видно, что Наташу любит. А потом она вдруг сорвалась опять, все его подарки вынесла, пропала на неделю, я ее закрыла – она в окно полезла. Я тогда разозлилась, все ему рассказала: и про наркотики, и про ВИЧ – все-все. Он уехал. Наташа со мной долго не разговаривала, загуляла совсем. Я тогда решила оформлять опеку. А сейчас он опять стал приезжать, может у них все и наладится. Она наркотики бросит, лечиться пойдет.

Я до этого такая задержанная была, что даже хотела Лерочку отдать на время в Дом ребенка, на полгода. Это не лишение прав, так, пока ситуация не изменится. Я бы ее постоянно навещала, только плохо, что там на выходные брать нельзя. А то я совсем не знала, что делать. Наташа гуляла, дома не появлялась. Еще мне говорят все время (даже соцработник сказала), что девчонки, с которыми Наташа «колется», говорили ужасные вещи. Я не верю, но другие-то поверят. И из милиции придут и заберут ребенка. Как будто Наташа колола Лере наркотики, когда она ревела и не успокаивалась. Но это бред, Наташа любит Леру и такое сделать не может.

**Как вы думаете, отчего девчонки так делают?**

Да от дурости, отчего же еще. У них и у самих, может, тоже ВИЧ, а они...

**А вы с милицией уже встречались?**

Да, к нам приходили из милиции женщины какие-то, предлагали отдать ребенка в детский дом, сразу отказ можно было подписать.

**А, как вы считаете, почему они приходили?**

А что считать-то? Они так и сказали, что [Наташа] – наркоманка, что ВИЧ у нее, и долго все рав-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

но не проживет, а вы, мол, что будете с ребенком делать? Лера еще только родилась. А они говорили, что у нее уже СПИД. Это потому, что она же еще на учете состоит. Такие маленькие ведь всегда сначала на учете, даже если здоровые.

### **Как вы отреагировали?**

Мы их выгнали, больше не приходили.

### **Как у вас сейчас дела обстоят?**

Слава богу, Наташа опять за ум взялась. Сидит с Лерой. Когда Лера родилась, я еще с мужем жила, отчимом Наташи. Он тогда работал по сменам, постоянно гулял с Леркой. Уйдет с ней и гуляют часа по четыре. Так хорошо было. Но пил он ужасно, ругались из-за этого, развелись в итоге.

Сейчас Леру на массаж водим. Все денег стоит и не маленьких. А полиса у нас нет, пока не пропишем [Леру] – не получим. Прививки не все сделаны. Сначала нас принимали без полиса, а в год уже отказались. Что-то за деньги сделали.

### **Как вы думаете, когда Наташа узнала про ВИЧ, у нее в жизни что-нибудь изменилось?**

Не знаю, изменилось ли что-то в жизни Наташи, когда она узнала про ВИЧ. Я очень была испугана, мне казалось, что она умрет скоро, что ребенок обязательно тоже умрет. Но теперь я знаю больше, успокоилась. Она даже еще терапию не принимает, сказала, что ей рано еще. Говорит, пила что-то во время беременности, но я как-то не замечала. А так ничего не изменилось в жизни. Вот даже Алексей вернулся. Не испугался. Плохо только, что болезнь ее наркотики не заставила бросить.

### **А с какими-то нарушениями прав Наташа сталкивались?**

С дискриминацией мы не сталкивались. В «терапии» этой [в стационаре на Бумажной улице] все очень хорошо относятся [к больным]. Только с работой, наверное, будут трудности, когда Наташа решит пойти работать. Нельзя работать там, где комиссию надо проходить.

Сама я сначала боялась заразиться, и что Лера заразится, но сейчас я много знаю про ВИЧ и уже не боюсь.

Политики государства в этой сфере я никакой не наблюдаю. Вот заболеют родственники, не дай Бог, и что делать? К кому обращаться? Мне кажется, надо что-то делать для больных ВИЧ, может, пособия давать, раз на работу не берут.

### **Комментарий исследователя**

Информант является представителем ближайшего окружения ВИЧ-положительной женщины (мать) и указывает, что семья не подвергалась дискриминации в связи с положительным ВИЧ-статусом женщины, однако, описывает следующие случаи дискриминации и нарушения прав, связанные с материнством и ВИЧ-положительным статусом, не осознавая их как нарушения: разглашение врачебной тайны в районной поликлинике, милиции, отделе опеки и попечительства; посещения семьи милицией и отделом опеки и попечительства с целью принуждения ВИЧ-положительной мамы отказаться от ребенка, аргументируя это тем, что «она все равно долго не проживет»; распространение информации о ВИЧ-статусе матери ребенка, а также недостоверной информации о жизни в семье информанта, которые могут иметь тяжелые последствия для семьи информанта, знакомыми ВИЧ-положительной матери.

Основными проблемами информант считает: наркозависимость ВИЧ-положительной матери ребенка; квартирный вопрос (оформление субсидий на квартирную плату, выписка из квартиры бывшего мужа); проблемы с документами ребенка (свидетельство о рождении ребенка, прописка, медицинский полис). В течение года семья не могла получить свидетельство о рождении ребенка. Причина в том, что женщина состоит в официальном браке, но с мужем не живет уже семь лет и отношений с ним не поддерживает. Однако, по законодательству отцом ребенка является муж, и его присутствие необходимо для оформления свидетельства о рождении. Такая же проблема существует и в отношении оформления прописки ребенка. Для этого необходимо личное заявление официального отца ребенка в ЖЭК о том, что он дает согласие на то, чтобы прописать ребенка к матери. Из-за отсутствия документов о прописке ребенку невозможно оформить медицинский полис и, соответственно, получить право на бесплатные медицинские услуги.

Информант не сталкивалась, однако, уверена, что сложности для ВИЧ-положительной женщины неизбежны при устройстве на работу.

Информант опасается угрозы изъятия ребенка из семьи вследствие распространяемых

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

знакомыми ВИЧ-положительной женщины слухов о положении в семье. Также в районном отделе опеки и попечительства информант сама подверглась обвинениям в том, что «не справилась с воспитанием» своих собственных детей, что может снизить вероятность получения опеки на ребенка. Если такая необходимость возникнет. Семья скрывает информацию о ВИЧ-инфекции от родных и родственников, поскольку опасается негативной реакции.

Действия, которые предпринимает (планирует предпринять) семья, чтобы избежать случаев нарушения прав и дискриминации: сокрытие ВИЧ-статуса от социального окружения.

Действия, которые предпринимает семья, чтобы улучшить свое положение: обращение в государственные и негосударственные учреждения, чтобы решить проблемы с документами ребенка; получение поддержки от социального окружения (коллег) в осуществлении ухода за ребенком; попытки лечения ВИЧ-положительной женщины от наркозависимости.

Необходимо подчеркнуть, что информант во многом не умеет идентифицировать случаи дискриминации и нарушения прав, связанные с ВИЧ-положительным статусом. Часть высказываний информанта свидетельствуют о недостаточной информированности о жизни с ВИЧ/СПИД, о правах и возможностях получения помощи. Вследствие этого, семья не предпринимает попыток защиты своих прав.

### О денежной компенсации за задержку заработной платы

#### Описание проблемной ситуации

Гребенюк Нина Яковлевна работает на ОАО «Камышловский завод строительных материалов и изделий». Предприятие находилось в стадии банкротства, действовало конкурсное производство.<sup>7</sup> В связи с неустойчивым финансовым положением предприятия работникам задерживалась выплата заработной платы на 7 месяцев: с мая по декабрь. Таким образом, долг предприятия перед работницей составил 20846 рублей. Нина Яковлевна подала иск в городской

суд о взыскании невыплаченной заработной платы с ОАО «Камышловский завод строительных материалов и изделий». Суд удовлетворил иск Гребенюк, присудив вернуть ей указанную сумму заработной платы. В соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации ей также была присуждена сумма в размере 406 рублей в виде индексации за этот период, согласно индексу потребительских цен Свердловской области и компенсация за моральный ущерб в размере 3000 рублей по статье 237 Трудового кодекса Российской Федерации. И, наконец, в соответствии с трудовым законодательством была начислена компенсация за задержку заработной платы в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка России. Эта сумма за 7 месяцев задержки составила по определению суда 5 рублей 16 копеек. После такого подсчета одной трехсотой никакая моральная компенсация не могла утешить Нину Яковлевну, и она обжаловала решение городского суда в Свердловском областном суде. Свердловский областной суд не удовлетворил жалобу Гребенюк, признавая, что расчет денежной компенсации произведен правильно из «буквального» толкования положений 237 статьи.

Нина Яковлевна обратилась в общественную приемную профсоюзов с просьбой помочь ей в этом вопросе: разъяснить методику начисления и выплаты денежной компенсации в связи с задержкой заработной платы, а также конкретно подсчитать, сколько она должна была получить по этой статье Трудового кодекса Российской Федерации.

#### История вопроса (как возникла и развивалась проблемная ситуация)

Несмотря на то, что завод претендует на статус стратегического объекта, выпускает специальные материалы и оборудование, необходимое для эксплуатации атомных электростанций и утилизации радиоактивных отходов (находится под патронажем Минатома), предприятие находилось на грани банкротства, и к нему было применено внешнее управление, которое продлевалось Арбитражным судом Свердловской области. Такая ситуация возникла в период перераспределения собственности и захвата предприятия местным олигархом Пав-

<sup>7</sup> Конкурсное производство – одна из процедур банкротства, применяемая к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

лом Федуловым. Работницы, имеющие мелкие акции предприятия (до 300 рублей), в связи с тяжелым материальным положением продавали их маклерам, специально приезжающим к проходной завода. В результате Павел Федулов стал владельцем контрольного пакета акций. А через некоторое время предпринял попытку захватить завод. В такой обстановке завод не мог сохранить стабильную работу и в результате задолжал заработную плату работницам за 7 месяцев работы.

### **Отношение женщины к проблеме**

Нина Яковлевна посчитала присуждение ей пени в размере 5 рублей 16 копеек за оскорбление и решила добиваться «правды», обратившись в общественную приемную профсоюзов.

### **Какие предпринимались шаги, направленные на решение проблемы?**

С помощью профсоюзных экспертов по экономическим и юридическим вопросам, разработавшим по аналогии с методикой государственной налоговой службы документ под названием «Организация начисления и выплаты денежной компенсации в связи с задержкой выплаты заработной платы», была подсчитана пеня, причитающаяся с суммы 20846 рублей, которую задолжало ОАО «Камышловский завод строительных материалов и изделий» своей работнице. Эта сумма превышала 2 тысячи рублей.

### **С какими барьерами приходилось сталкиваться женщине при попытках решения своей проблемы?**

В Камышловском городском суде, а также в Свердловском областном суде, не пытались привлечь экспертов по экономическим вопросам, а решали его сами чисто арифметически, что в данном случае не подходит. Здесь необходима определенная методика расчета, связанная с экономической сущностью вопроса.

### **Какой способ решения представляется наиболее эффективным и справедливым?**

Самым эффективным решением в подобных случаях было бы официальное разъяснение Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации по этому вопросу с утверждением соответствующей методики. Тогда судьям не пришлось бы трактовать эту норму по «буквальному» понятию и делить все на 365 дней. Кстати, подобный документ необходимо было разработать сразу после приня-

тия Трудового кодекса Российской Федерации, где появилась эта новая норма – компенсация за задержку заработной платы.

### **Обращались ли за помощью в местный профсоюз?**

Нина Яковлевна вместе с работницами предприятия обратилась в городской суд, так как этот вопрос регулируется только через суд, в отличие от налоговой службы, которая взимает пени автоматически.

### **Комментарий исследователя**

Еще в декабре 1997 года Постановлением Конституционного суда РФ было приостановлено действие п.2 855 статьи Гражданского кодекса Российской Федерации, где указывалось о порядке списания средств со счетов организации при их недостаточности для оплаты всех требований. Или, проще говоря, в какую очередь надо платить зарплату, если денег у предприятия мало. Начиная с 1998 года, в Государственной Думе РФ обсуждался законопроект о выплате компенсаций за задержку заработной платы, который, в конце концов, реализовался в Трудовом кодексе Российской Федерации (статья 237). Законопроект подразумевал одинаковую материальную ответственность как по задержке заработной платы, так и за задержку по налоговым обязательствам. Уже в октябре 1998 года Государственная налоговая служба Российской Федерации разработала и разослала инструкцию «О размере пени за несвоевременную уплату налогов физическими лицами и подоходного налога юридическими лицами», где привела простой расчет одной трехсотой. Но если работодатель равнообязан по долгам по заработной плате и по долгам по налогам, то и пени за задержку должны начисляться одинаково. К сожалению, за период с февраля 2002 года, когда был принят Трудовой кодекс Российской Федерации, до сих пор не разработаны и не приняты в его развитие подзаконные акты. Таким образом, в Трудовом кодексе Российской Федерации есть статья о выплате компенсации за задержку заработной платы, но нет методики ее подсчета и каждая организация, а в данном случае суд, рассчитывают ее по-своему.

В этой истории есть еще один аспект: Пленум Верховного Суда РФ при рассмотрении практики применения Трудового кодекса Рос-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

сийской Федерации определил что «начисление процентов в связи с несвоевременной выплатой заработной платы не исключает права работника на индексацию сумм задержанной заработной платы в связи с их обесцениванием вследствие инфляционных процессов». Практически это означает, что сумма долга увеличивается на индекс потребительских цен. Однако, в этом случае возможен и другой вариант. Работники, не получающие заработную плату и живущие без всяких средств к существованию, либо просто в долг, не приобретают за этот период никаких вещей длительного пользования. Поэтому сумму долга можно было бы индексировать не на индекс потребительских цен, куда входят несколько сотен показателей, в том числе и приобретение таких вещей как телевизор, машина и т.п., а на инфляцию по прожиточному минимуму. Это было бы справедливо по отношению к бедным, тем более, как известно, изменение прожиточного минимума отличается от инфляции, так как содержит намного меньше показателей.

### Потеря заработной платы в результате банкротства предприятия

#### Описание проблемной ситуации

Гавричкова Вера Тихоновна, проработала секретарем-машинисткой на фабрике «Чайка» более 20 лет. Имела бессрочный трудовой договор. В сентябре 2005 года была уволена с работы по ст.81 п.2 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с сокращением штата предприятия, которое оказалось банкротом. При увольнении не была выплачена заработная плата за 6 месяцев в соответствии с расчетными листками. Задолженность по заработной плате с учетом пособий в размере среднего заработка и среднего заработка на период трудоустройства (за 2 месяца) на сегодня составляет 24582 рубля. Для Веры Тихоновны это очень большая сумма, так как она одна воспитывает дочь-школьницу 12 лет. Вместе с ней было уволено еще около 17 человек, в основном все женщины. О предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации работницы ничего не знали. В соответствии со статьей 82 Трудового

кодекса Российской Федерации при решении вопроса о сокращении численности или штата работников, работодатель обязан был в письменной форме за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий сообщить профсоюзной организации, чего в этом случае не было сделано в связи с отсутствием таковой. А также был обязан предупредить каждого работника письменно об увольнении. Гавричкова считает свое увольнение незаконным, так как работодатель в соответствии со ст. 180 ТК РФ при проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников организации был обязан предложить ей другую имеющуюся работу в той же организации. Город Гусев – небольшой, имеет около 28 тысяч населения, и чуть более 300 предприятий, в основном относящихся к пищевой промышленности. Найти работу в таком городе довольно трудно. Гавричкова и ее подруги надеялись, что фабрика под руководством нового конкурсного управляющего поднимется и восстановится производство. В связи с этим, несмотря на то, что предприятие обанкротилось, Вера Тихоновна вместе с уволенными коллегами подала коллективный иск в суд о восстановлении на работе и выплате задолженности по заработной плате.

#### История вопроса (как возникла и развивалась проблемная ситуация)

В сентябре 2004 года фабрика «Чайка» была официально объявлена банкротом. Решением Арбитражного суда Калининградской области в отношении ОАО «Чайка» было введено конкурсное производство в связи с банкротством предприятия сроком на один год. Работницы предприятия были включены в реестр требований кредиторов. Воспользоваться имуществом предприятия для расчета с должниками не было возможности, так как на все имущество было наложено ограничение на основании договора об ипотеке. Спустя год процедура конкурсного производства была продлена еще на 6 месяцев – до марта 2006 года. В 2006 году фабрика «Чайка» производственной деятельностью уже не занималась, а сдавала в аренду помещения шести организациям, а также продавала станки на металлолом, сдавала площадки для автопарковки. Данных о расходовании средств от этой деятельности работницам не представили. В хо-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

де прокурорской проверки установлено, что фабрика не располагает денежными средствами для погашения задолженности по заработной плате. Однако работницы выяснили, что за этот период началась обычная «растаскиловка». Исполнительный директор, назначенный конкурсным управляющим, в конце 2005 года (в то время как Гавричкова была уволена), принимает на работу двух своих дочерей и родственников. Закключает с ними договор о купле-продаже нежилых зданий (склада и части красильного и вязального цеха). Данная сделка была объявлена законной, так как проданное по заниженной стоимости имущество составляло лишь 2% от балансовой стоимости активов.

При этом работниц стали запугивать, обещая что если они будут ходить по разным инстанциям и жаловаться, то с ними будут поступать «по-другому», и они вообще не получат своих денег. Так как городок маленький, информация обо всех жителях известна. Работницы знают, что исполняющий директор уже имел дело с правоохранительными органами по подобному делу в 2001 году, однако они продолжают бороться за свои деньги.

### **Отношение женщины к проблеме**

В декабре 2005 года Гавричкова Вера Тихоновна выиграла дело в Гусевском городском суде о взыскании заработной платы с фабрики «Чайка». От восстановления на работе она отказалась, так как к этому времени предприятие практически не работало. До сегодняшнего дня она так и не смогла получить причитающиеся ей деньги. Продолжает надеяться и обращается во все инстанции.

### **Какие предпринимались шаги, направленные на решение проблемы?**

Вера Тихоновна вместе с коллегами обращалась в Гусевскую городскую прокуратуру в марте 2006 года о проверке на предмет соответствия закону гражданско-правовых сделок по отчуждению имущества, принадлежащего ОАО «Чайка», а также об установлении родственных связей исполнительного директора с покупателями. Суд признал сделку законной, основываясь на статьях 77 и 78 Федерального закона от 26 декабря 1995 года №208-ФЗ «Об акционерных обществах», в которых не предусмотрено

обязательное проведение независимой оценки либо аукциона при совершении акционерным обществом сделки отчуждения имущества не являющегося крупным. Главный бухгалтер ОАО «Чайка» представил справку о том, что стоимость отчуждаемой части здания составляет 120 тысяч рублей или 2,11% от балансовой стоимости. Выяснилось также, что часть зданий площадью 288 кв. метров была продана еще в 2002 году за 102 тысячи рублей, а в соответствии со ст.181 Гражданского кодекса Российской Федерации срок исковой давности по требованию последствий недействительности ничтожной сделки составляет три года со дня начала исполнения этой сделки.

Прокуратура прямых родственных связей между продавцом и покупателями не обнаружила, хотя бывшие работницы фабрики утверждают что покупатели – это дочь, исполнительного директора, ее гражданский муж и родственники со стороны мужа. Денег, полученных от «ничтожных» сделок хватило бы на то, чтобы рассчитаться по долгам с работницами, однако никто не может ответить, куда они были потрачены.

В апреле 2006 года Гавричкова обратилась в Управление Федеральной регистрационной службы по Калининградской области с запросом, могут ли органы управления должника совершать сделки связанные с отчуждением прямого или косвенного имущества должника. УФРС сообщило, что в отношении ОАО «Чайка» введена процедура банкротства – наблюдение. Органы управления могут совершать сделки (ст. 64 закона о банкротстве)<sup>8</sup> по отчуждению имущества, стоимость которого составляет не более 5 процентов балансовой стоимости активов должника на дату введения наблюдения исключительно с согласия временного управляющего в письменной форме. Временный управляющий согласие на продажу имущества не давал. В конце 2004 года Арбитражный суд Калининградской области ввел в отношении ОАО «Чайка» новую процедуру банкротства – конкурсное производство. В соответствии с п. 2 ст. 129 закона о банкротстве конкурсный управляющий обязан был принять меры, направленные на поиск, выявление и возврат имущества должника, находяще-

<sup>8</sup> Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 №127-ФЗ.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

гося у третьих лиц, что он и сделал, оспорив в судебном порядке договора купли-продажи. Однако суд признал сделки законными и отказал в признании договоров недействительными.

В мае 2006 года Гавричкова обратилась в Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан о нарушении трудового законодательства (о невыплате заработной платы бывшим работникам ОАО «Чайка»). Письмо было перенаправлено в Гусевскую городскую прокуратуру, откуда была получена очередная отписка. В сентябре Вера Тихоновна обратилась за поддержкой в Федерацию независимых профсоюзов России.

**С какими барьерами приходилось сталкиваться женщине при попытках решения своей проблемы?**

При решении вопроса об отстаивании своих прав по заработной плате (получении долга с предприятия-банкрота) Гавричкова вот уже год как пишет письма во все инстанции: от городской прокуратуры до Администрации Президента России, но не получила ни одного положительного ответа. Более того, ее вызывал исполнительный директор и угрожал, что если она будет жаловаться, то к ней будет применяться «другие методы укрощения».

**Какой способ решения представляется наиболее эффективным и справедливым?**

Безнаказанность директора и «лазейки» в законодательстве привели к тому, что работница несколько лет не может получить причитающиеся ей деньги. Однако она знает что, директор получает средства от аренды помещений, продает нежилые здания, получает средства от автостоянки на территории фабрики, продает станки (носочно-чулочные полуавтоматы) и т.д. При отсутствии денежных средств работница могла бы получить часть долга в виде собственности, тем более что она проработала на предприятии более 20 лет.

**Обращалась ли женщина за помощью в местный профсоюз?**

В профсоюз не обращалась, так как на предприятии не было профсоюзной организации.

### Комментарий исследователя

Отсутствие членской профсоюзной организации на предприятии не позволило Vere Тихонов-

не своевременно получить правовую профессиональную поддержку, доступную другим членам профсоюза и, как следствие, работницы ОАО «Чайка» при рассмотрении дела в суде не смогли отстоять свои права по выплате заработной платы в период конкурсного производства, отказавшись от своих обоснованных требований.

Однако, в соответствии с законодательством о банкротстве, выплата задолженности по заработной плате на основе исполнительных документов подлежит удовлетворению в составе внеочередных требований, что дает больше шансов Vere Тихоновне Гавричковой получить причитающиеся ей суммы в полном объеме.

## О низкой оплате труда школьных медсестер

### Описание проблемной ситуации

Я, Неуступова Валентина Михайловна, в 1976 году окончила Белозерское медицинское училище Вологодской области и, получив профессию медицинской сестры, была направлена на работу в Вожегодскую центральную районную больницу. Последние 13 лет проработала в операционном блоке медсестрой анестезиолога. В 2001 году окончила курсы повышения квалификации и получила сертификат с присвоением специальности анестезиология и реаниматология. При этом мне присвоили 10 разряд и повысили заработную плату.

В середине 2005 года я заболела. На основании заключения кардиолога в августе 2005 года я была вынуждена по состоянию здоровья поменять работу на более спокойную. В больнице у меня часто были экстренные дежурства в операционной либо ночные дежурства. Все это по состоянию здоровья мне было противопоказано.

Мне предложили работу в школе №1 на 0,75 ставки. Другой дневной работы в нашем поселке не было. В школе №1 обучается 600 учащихся. Обслуживающий персонал составляет 65 человек. В нашей школе есть специальные классы для больных детей – классы коррекции. С 1-го по 9-й класс проводится индивидуальное обучение детей с заболеванием центральной нервной системы и другими заболеваниями. Всего в школе 29 таких учеников. Работы с такими

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

детьми очень много, а платят гроши. Сейчас я оформлена медсестрой с 6 разрядом по единой тарифной сетке, заработная плата составляет 1300 рублей. Я написала директору заявление с просьбой о повышении мне разряда по оплате труда.

### **История вопроса (как возникла и развивалась проблемная ситуация)**

На основании приказа Министерства здравоохранения СССР №900 от 26.09.1978 при численности населения до 25 тысяч человек полная ставка медсестры в школе определяется численностью учащихся не менее 900 человек. В нашем районе проживает 18 тысяч человек, так что эти условия не выполняются. Директор школы по моей просьбе написал ходатайство на имя главного врача центральной районной больницы о выделении для школы целой ставки медицинского работника. В соседней школе №2 всего 380 учащихся и нет ни спецклассов, ни классов коррекции, однако им, как и нам, полагается 0,75 ставки медицинского работника. На это ходатайство главный врач центральной больницы пообещала пересмотреть ставки и разряды, но пока все по-прежнему. А проблема у меня одна – очень низкая заработная плата.

### **Отношение женщины к проблеме**

В нашей школе и в соседней школе № 2, несмотря на различное число учеников (у нас больше в 2 раза), выделены одинаковые пропорции ставки медицинского работника – 0,75. Но я помню, что когда в 2001 году я училась на курсах повышения квалификации фельдшеров, то преподаватель курсов при медучилище г. Вологды рассказывал нам, что одна ставка полагается на 500-700 учеников. К сожалению, я не записала ни номера приказа, ни даты. Учитывая это, я считаю, что есть возможность повышения пропорции ставки до одной единицы.

### **Какие предпринимались шаги, направленные на решение проблемы?**

Я обратилась в областную организацию профсоюза работников за разъяснениями по этому вопросу. Ответом я не удовлетворена. В нем есть ссылка на документ 1978 года о штатных нормативах медицинского персонала в сельских районах с численностью до 25 тысяч человек. В соответствии с этим документом для должности, непосредственно обслуживающей

детей в имеющихся в населенном пункте, где расположена больница и на приписных участках, школах и детских садах, установлена одна ставка на 900 учащихся.

Но ведь прошло 27 лет после выхода этого приказа, и в стране все поменялось, в деревнях не осталось ни жителей, ни детей, ни школ. А работы в нашей школе очень много. Работая только на 0,75 ставки, я не укладываюсь по времени и приходится оставаться сверхурочно без оплаты.

Директор школы предложила мне вести уроки ОБД и ОБЖ в профессионально-техническом училище №60. За нагрузку в 45 часов я получаю только 1500 рублей. Но для того чтобы их зарабатывать, надо потратить очень много времени и сил. А еще необходимы деньги на дорогу туда и обратно. Когда-то в 1985 году я подрабатывала в этой школе на полставки и могу сравнить – тогда и объем работы и требования были другие. Считаю, что сейчас необходимо обратить внимание на этот вопрос.

### **С какими барьерами приходилось сталкиваться женщине при попытках решения своей проблемы?**

Я отработала 29 лет медицинской сестрой в центральной районной больнице, а сейчас получаю как начинающая медицинская сестра. Сейчас я числюсь фельдшером, а на должность школьной медсестры меня не могут оформить в связи с тем, что у меня не тот сертификат. В следующем году я пройду усовершенствование по курсу медицинских сестер общеобразовательных учреждений, а затем только через пять лет получу вторую категорию, а еще через пять лет (когда я буду на пенсии) я смогу получить первую категорию. Мне не понятно, ведь у меня очень большой опыт работы в больнице, там я работала по первой категории на 10 разряде. Неужели такие знания и опыт не нужны школе? Ведь за такую зарплату и при таких нормах обслуживания никто не хочет идти работать в школу. А ведь страдают не только работники, но и наши дети.

### **Какой способ решения представляется наиболее эффективным и справедливым?**

Думаю, что давно настало время по пересмотру законодательства. Слышала, что в следующем году будет переход на новые системы оплаты труда и надеюсь, что описанная мною ситуация разрешится в лучшую сторону.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **Обращалась ли женщина за помощью в местный профсоюз?**

После обращения в Вологодскую областную организацию профсоюза работников здравоохранения, не получив удовлетворительного ответа, я обратилась в Федерацию Независимых Профсоюзов России.

#### **Комментарий исследователя**

Вопрос можно было бы решить и на местном уровне, ведь в соответствии с Приказом Минздрава СССР №504 от 31.08.1989 штатные нормативы, по которым устанавливаются нормы нагрузки, признаны рекомендательными. Руководителям учреждения здравоохранения дано право устанавливать индивидуальные нормы нагрузки работников по согласованию с профсоюзными комитетами.

### **Оплата по национальному проекту «Здоровье»**

#### **Описание проблемной ситуации**

Я, Минькова Елена Александровна, работаю фельдшером в муниципальном учреждении здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» в городе Таганроге.

С 1 июля 2006 года в соответствии с национальным проектом «Здоровье» врачам, медсестрам и фельдшерам скорой помощи полагается дополнительная денежная выплата стимулирующего характера в размере 2500 рублей – сестрам и 3500 рублей – фельдшерам.

Главный врач нашей станции предложил мне и еще одной медсестре для оформления этой выплаты перевестись с должности фельдшера выездной бригады на должность медсестры стерилизационного отделения, пообещав, что с этим переводом я не только не потеряю, но и буду дополнительно получать 3500 рублей. Я согласилась на такое предложение.

Но надбавки я так и не получила, более того, я существенно потеряла в заработной плате.

#### **История вопроса (как возникла и развивалась проблемная ситуация)**

До перехода на должность медицинской сестры я имела высшую квалификационную категорию. Недавно я прошла аттестацию и получи-

ла удостоверение по специальности «лечебное дело» и «медицинская сестра», что соответствовало 11 разряду Единой тарифной сетки. Так как я много лет работаю фельдшером на скорой помощи, то дополнительно имела максимальную надбавку за стаж выездной работы – 80%.

Теперь, с переводом меня на должность медицинской сестры стерилизационного отделения, я тарифицируюсь только по 6 разряду, без учета моей высшей квалификационной категории. Даже только что пришедшие медсестры без стажа оформляются на 6-7 разряд, а мне дали по шестому, это очень несправедливо. Медсестре, которая также согласилась на перевод в стерилизационное отделение, сохранили ее 9 разряд и учли высшую категорию «медицинская сестра».

Так как я теперь вышла из бригады скорой помощи, то соответственно мне снизили и надбавку за стаж: с 80% (за выездной стаж) до 30%. Таким образом, я существенно потеряла в заработной плате. Но все еще надеялась, что со мной заключат дополнительный договор по национальному проекту «Здоровье» и эти полагающиеся мне 3500 рублей перекроют мои потери. Однако этого не произошло.

Главный врач вызвал нас к себе в кабинет и сказал, что с нами не могут заключить договор, так как наши должности медсестер стерилизационного отделения не включены в список персонала, имеющего право на дополнительные денежные выплаты по национальному проекту «Здоровье».

Таким образом, я потеряла все – надбавку за непрерывный выездной стаж, тарификацию, оплату по 11 разряду (сейчас – по 6 разряду).

#### **Отношение женщины к проблеме**

Считаю, что со мной обошлись очень несправедливо, мало того, нас просто обманули. Главный врач знал про список, но не предупредил нас, а таким образом с нами расправился.

#### **Какие предпринимались шаги, направленные на решение проблемы?**

Мы обратились за юридической помощью в Центральный комитет профсоюза работников здравоохранения, в специальную комиссию по защите прав среднего медицинского персонала, где получили разъяснения об условиях и порядке осуществления денежных выплат по национальному проекту «Здоровье».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **Какой способ решения представляется наиболее эффективным и справедливым?**

*Считаю, самым справедливым решением было бы восстановить мне должность фельдшера и оформить со мной дополнительный договор, а также чтобы перед нами извинились за такое издевательство, ведь мы очень переживали и перенесли нервный срыв.*

### **Комментарий исследователя**

В рамках реализации национального проекта «Здоровье» Постановлением Правительства Российской Федерации, регламентирующим вопросы дополнительных денежных выплат, не указаны конкретные должности медицинских работников скорой медицинской помощи, имеющих право на эти выплаты. В соответствии с разъяснениями Минздравсоцразвития России рекомендовано исключить из числа работников, имеющих право на дополнительные выплаты, ряд категорий работников – это главный врач, заместитель главного врача, главный фельдшер, санитар, медицинский статистик, медицинский регистратор, медицинский дезинфектор, сестра-хозяйка, фармацевтический персонал, водители.

Таким образом, всем специалистам – врачам, фельдшерам и медицинским сестрам станций скорой медицинской помощи, за исключением вышеуказанных – могут быть установлены дополнительные выплаты.

Однако надо иметь в виду, что размер, условия и порядок осуществления указанных денежных выплат должны быть в установленном порядке определены субъектом Российской Федерации (на уровне области).

### **О погашении долга по заработной плате**

#### **Описание проблемной ситуации**

*Я, Киреева Лидия Георгиевна, с 28 июля 1995 года по 22 июня 2005 года проработала на выборной должности председателя профсоюзного комитета Государственного семеноводческого хозяйства «Петровский» Добринского района Липецкой области.*

*Уволилась и сложила с себя полномочия председателя профсоюзного комитета лишь*

*только потому, что ГСХ «Петровский» как работодатель с 2004 года при начислении заработной платы своим работникам – членам профсоюза производил с них удержание членских профсоюзных взносов с согласия членов профсоюзов и должен был перечислять эти денежные суммы ежемесячно на счет профсоюзного комитета. Должен был, но прекратил перечисления, используя денежные профсоюзные средства в своих хозяйственных интересах, постоянно обещая их перечислить, но постоянно не выполнял своих обязательств.*

*Не имея денежных поступлений, профком не мог фактически существовать и только по заработной плате мне стал должником на сумму 79271 рубль.*

*Уволившись с работы и не получив окончательного расчета, я вынуждена была обратиться в суд (мировой) с иском о взыскании задолженности по заработной плате.*

#### **История вопроса (как возникла и развивается проблемная ситуация).**

*12 января 2006 года мировой суд по Добринскому району Липецкой области вынес решение о взыскании с профсоюзного комитета ГСХ «Петровский» в мою пользу задолженность по заработной плате в размере 79271 рубль и расходы по оплате услуг представителя в суде 5000, а всего – 84271 рубль.*

*На основании данного решения судом был выписан исполнительный лист, в котором так и было указано: «Принять меры к обеспечению иска путем наложения ареста на денежные средства профсоюзного комитета ГСХ «Петровский», аккумулированные на счетах ГСХ «Петровский» за 2004 год в сумме 57927 рублей и за 2005 год в сумме 186114 рублей, и запретить ГСХ «Петровский» производить пересчет профсоюзных взносов за 2004-2005 годы, вносить эти суммы в лицевые счета работников с целью последующей выдачи этих денежных средств профкома каждому работнику предприятия».*

*Судебным приставом-исполнителем Добринского районного отдела капитаном Дементьевым Н.В. 29 декабря 2005 года было возбуждено исполнительное производство с указанными судом ограничениями, однако в другом постановлении о возбуждении исполнительного производства о взыскании присужденной*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

суммы от 13 февраля 2006 года судебный пристав-исполнитель, не принимая мер к снятию присужденных денежных средств профкома со счетов ГСХ «Петровский», на которых хозяйство незаконно удерживает чужие денежные средства, обязывает профком выплатить мне присужденную мне сумму.

### **Отношение женщины к проблеме**

Считаю, что пристав-исполнитель Дементьев умышленно уклоняется от исполнения судебного решения и своего собственного постановления, попав под влияние бывшего директора ГСХ «Петровский», только что избранного председателем регионального Собрания депутатов Липецкой области. Я вынуждена так думать, поскольку не исполняется простое, по сути, решение и постановление судебного пристава при отсутствии к этому правовых помех. Неисполнение служебного долга и решения суда приставом-исполнителем должно повлечь за собой его понуждение к этому по службе и его ответственность за злоупотребление служебным положением.

### **Какие предпринимались шаги, направленные на решение проблемы?**

Хочу сообщить, что ни ныне существующий профком ГСХ «Петровский», ни райком профсоюза работников агропромышленного комплекса, ни обком профсоюза, несмотря на мои обращения к ним абсолютно не принимают никаких мер к истребованию профсоюзных денежных средств, присвоенных предприятием-работодателем ГСХ «Петровский».

Я вынуждена обратиться в Минюст России с просьбой организовать проверку фактов бездеятельности судебного пристава-исполнителя, а также обратиться в Администрацию Президента России для постановки в известность о бездеятельности приставов на местах и профсоюзный лидеров региона.

### **С какими барьерами приходилось сталкиваться женщине при попытках решения своей проблемы?**

Решением суда с профкома взыскана в мою пользу задолженность по заработной плате в сумме 79271 рубль, однако бухгалтер предприятия самоуправно удержанные профсоюзные взносы, находившиеся на счетах предприятия, уже после решения суда не перечислила на счет

профкома, а перевела их на лицевые счета членов профсоюза и выплатила работникам.

### **Какой способ решения представляется наиболее эффективным и справедливым?**

Обращаюсь также в Центральный комитет профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность выплатить мне заработную плату из своих денежных средств с последующим перерасчетом между профсоюзными органами разного уровня.

### **Обращались ли за помощью в местный профсоюз?**

О длительном непорочении профсоюзных взносов на счет профкома работодателем, я как предпрофкома, исчерпав все возможности переговоров, неоднократно сообщала в обком профсоюза, чтобы разрешить проблему на областном уровне. При поездках в обком профсоюза я не раз беседовала с председателем Мачневой А.Т. о принимаемых ею мерах к перечислению задолженности по профсоюзным взносам. Она мне же говорила, что разговаривала не раз с директором ГСХ «Петровский», который ей неоднократно обещал перечисление задолженности, но не исполнял обещание. Таким образом, обком профсоюза не только мне не оказал помощи в разрешении возникшей проблемы, но оставил буквально на произвол судьбы.

### **Комментарий исследователя**

Липецкий обком профсоюза работников агропромышленного комплекса провел проверку фактов с выездом на место. Как показала проверка за последние 5 лет сумма взносов составила 998742 рубля. При разумном подходе к их расходованию эта сумма позволяла профсоюзному комитету решать проблемы, связанные со своевременной выплатой заработной платы председателя профкома. Например, в 2003 году сумма взносов составила 421300, однако профком закончил год с дефицитом 65400 рублей. Несмотря на предупреждение со стороны обкома о недопустимости подобных фактов, освобожденный председатель профкома продолжала не оптимально тратить взносы. В 2004 году 57% всех поступивших денег пошло на премирование и новогодние подарки. Таким образом, на начало 2005 года образовался де-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

фицит в 126500 рублей. В результате бездеятельности и неоперативности профлидера организация не получила отчисления по профсоюзным взносам.

Согласно Уставу профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации профсоюзные органы не несут ответственности по обязательствам нижестоящих профсоюзных органов, поэтому центральный комитет не может выплатить долг по заработной плате Киреевой Лидии Георгиевны.

### Об отношении к материнству и детству

**Ольга, 26 лет, образование высшее техническое, по специальности никогда не работала (не было рабочих мест), почтальон (временная работа), разведена, сын 1 год и 9 месяцев, сельская местность, Алтайский край:**

**Были ли в вашей жизни случаи, когда нарушались ваши права?**

Да на каждом шагу.

**Расскажите подробнее.**

После окончания университета вышла замуж, нигде не работала. С мужем прожили мы недолго, устала от его пьянок, измен. Были и уговоры, и слезы, ничего не помогло. Тогда я не выдержала и подала на развод; перешла жить к родителям, по-прежнему нигде не работала.

После развода узнала, что беременна, решила рожать, родители поддержали меня. По закону «дородовые» можно получить только если ты работала. Поэтому нужно было до родов устроиться на работу, чтобы получить хоть какие-то «дородовые», «больничные» деньги.

Я обратилась в государственную службу занятости, было лето, и меня пригласили работать в оздоровительный центр для детей, проще сказать, в пионерский лагерь. Разговора о том, что беременных не берут, не было. Там я отработала один сезон, то есть 3 недели. Хотела остаться на второй сезон, но при прохождении медицинского осмотра я не стала делать флюорографию, так как беременна, директор лагеря вызвала меня и спросила причину случившегося, я ей рассказала все как было на са-

мом деле. Но она нашла массу причин, чтобы мне отказать, и я осталась без работы.

Затем я устроилась на другую работу, но там я задержалась дня на три. Село у нас небольшое, слухи разносятся быстро, директор узнал, что я беременна. Вызвал меня, спросил, я ему ответила как есть. После этого меня культурно попросили уволиться. Сказали, что, слава Богу, узнали об этом (моей беременностью) и еще не успели официально оформить все документы.

Так что две работы я потеряла, был жуткий стресс, конечно. Но «отошла», потом родила, никакие «дородовые», конечно, я не получила, на бирже простояла до семи месяцев беременности, так как на бирже можно стоять [на учете] только до семи месяцев; после семи месяцев меня с биржи «сняли» [с учета] и деньги мне перестали выплачивать [пособие по безработице], потому что считается, что до семи месяцев беременности ты еще трудоспособен, а после семи уже не трудоспособен. «Вот когда будет вашему ребенку полтора года, устраивайте его в садик, а сами приходите, мы вас поставим на учет по безработице».

Поэтому после семи месяцев я сидела без копейки, хорошо хоть родители помогали. В детский сад ребенка записала еще в пять месяцев, а сейчас говорят, что принимать в детский сад будут только с 2,5 лет. До полутора лет мне никто ничего не выплачивал.

Сейчас ребенок стал постарше, однако получилось так, что у него врожденный порок сердца, и поэтому сейчас нужны очень большие деньги, а с мужем мы в разводе, поэтому надежда только на родителей. Муж алименты платит не всегда. Алименты – триста рублей. Хорошо хоть устроилась на работу временно (на почту, подменяю почтальонов), приходится все деньги, которые получаю, складывать на книжку, чтобы была хоть какая-то материальная база.

Нам сказали, что через полгода нужна будет операция, там все будет платно, нам сказали минимум на каждую услугу (кардиограмму и др.), всего – 350-280 тысяч [рублей], а если все плохо, то неизвестно, сколько еще нужно будет денег. Через полгода, наверное, весной поедем «ложиться» на операцию. И никому наши проблемы не интересны, государству мы не нужны.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **А пробовали ли вы обращаться в какие-либо правозащитные организации?**

Ну, куда можно обратиться? У нас только вот в администрации детское пособие – во-семьдесят четыре рубля – платят, и все «послеродовые» мне там выдали, так как не работала. Я слышала, говорят, что если муж работает, то могут вообще детские не давать, и если доход семьи составляет выше прожиточно-го минимума, детские не выплачиваются.

В селе были случаи, когда семьям с доходом выше прожиточного минимума приходили письма с требованиями о возвращении пособия, некоторые возвращали, а некоторые не стали этого делать.

### **А как вы относитесь к этой ситуации?**

У меня ситуация вообще сложная, родила, не «дотянула» трех дней, соответственно «дородовые» получила меньше, то есть получила 5 тысяч [рублей], а в январе (по сроку) «дородовые» составляли 7 тысяч. Сейчас говорят, что детям до полутора лет выплачивается пособие 1,5 тысячи [рублей], но мы уже переросли этот рубеж, теперь нам это уже не «светит».

Мы нашему государству совершенно не нужны с ребенком, помочь оно не помогает, в организации никакие обращаться смысла нет, потому что мы никому не нужны. На бирже спросила: «Почему только до 7 месяцев беременности можно пособие выплачивать, а до 9 месяцев нет?» А мне ответили, что я нетрудоспособная, на вопрос «кто оплачивает пособие [на ребенка] безработным до полутора лет?» – ответили, что никто, ни в администрации, ни в сельском совете этого нет. Никто безработным до полутора лет не выплачивает пособия по уходу за ребенком.<sup>9</sup> Поэтому к кому я могу обратиться? В суд? Денег нет, чтобы идти на консультации к юристам и адвокатам, ведь за них [консультации] нужно платить. <...> О существовании женских правозащитных организаций я ничего не знаю.

### **А знаете ли вы свои права? Какие вы права знаете?**

Нет, о своих правах я ничего не знаю. Интересно получается, государство не хочет помо-

гать одиноким матерям, но зато требует, чтобы армия ежегодно пополнялась здоровыми военнослужащими. А откуда им [военнослужащим] взяться, если оно [государство] не заботится о здоровье своих граждан. Я думаю, что у моего ребенка врожденный порок [сердца] только потому, что во время беременности много нервничала из-за отсутствия работы.

Мои права и права моего ребенка вообще никак не охраняются. У моей родственницы в Змеиногорске подобная ситуация со здоровьем ребенка, операция им также предстоит, но на ребенка оформлена инвалидность. Когда я обратилась с подобным вопросом в поликлинику, мне сказали, что инвалидность не положена, а причину отказа четко не разъяснили.

Другой знакомой после операции на сердце ее ребенку не объяснили, что еще полгода они должны были находиться на больничном, соблюдать определенный режим, диету, сразу после операции с них «сняли» инвалидность. В связи с тем, что не был соблюден послеоперационный период, у ребенка вновь возникли проблемы со здоровьем.

### **Что предприняла ваша знакомая в этом случае?**

Ничего, она занимается восстановлением здоровья малыша, нет времени куда обращаться.

### **Как вы считаете, что вас ожидает на рынке труда, после того как ваш ребенок пойдет в детский сад? Сможете ли вы работать по прежней специальности?**

По своей специальности, по диплому, я работать не смогу, потому что никогда этого не делала. Думаю, что буду работать не по специальности. Да, скорее всего так и будет.

### **А думали ли вы о возможности переквалификации или получении новой специальности?**

Нет, я не думала об этом. На это нужны дополнительные деньги, а у меня сейчас другая проблема, нужно собрать деньги на операцию для сына.

### **Комментарий исследователя**

Женщина была полностью искренней. Во время интервью у Ольги на глазах были слезы, ей действительно некому помочь, кроме ее родите-

<sup>9</sup> Интервью 2006 года. С 01.01.2007 лица, имеющие ребенка (детей), не достигшего на 01.01.2007 возраста полутора лет, имеют право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Данное пособие указанным лицам назначается и выплачивается в органах социальной защиты населения по месту жительства.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

лей. Интервью прерывалось несколько раз, потому что женщина не могла говорить спокойно. Она в полном отчаянии, да еще эта болезнь ребенка.

Интервью заслуживает наибольшего внимания со стороны органов государственной власти. Государство борется с демографическим кризисом, но после такого отношения к материнству и детству, не следует государству ждать ничего хорошего, то есть полноценных здоровых граждан, готовых пополнять ряды армии, здоровой нации, готовой к продолжению рода.

Очевидно, что в связи с постоянными отказами женщина уже отчаялась и ни к кому не обратится для восстановления своих прав и прав своего ребенка.

### Права женщин в сельской местности

**Наталья, 39 лет, работа не по специальности (техничка), разведена, двое детей (школьники, средний и выпускной классы), сельская местность, Алтайский край:**

**Были ли в вашей жизни случаи, когда нарушались ваши права?**

Конечно, были. И сейчас есть. Основная и главная проблема состоит в том, что не вовремя выплачиваются детские пособия и алименты. А эти деньги очень нужны. Работа у меня непривычная, а дети растут. Кроме того, у них проблемы со здоровьем. Хотя бы раз в год им нужно санаторно-курортное лечение. Путевки нам достаются непросто, приходится обойти не один кабинет, чтобы их получить.

Детские пособия выплачивались нерегулярно, все пособия мы получили через суд. Обращались в судебные инстанции и только там нам помогали. А еще смотря через какой суд, если через краевой, то пособия выплачивались в течение месяца, если через районный, то подольше. Но все деньги мы получили.

**Что вы предпринимали, чтобы ваша проблема разрешилась?**

Кроме судов за помощью ни к кому не обращалась, потому что больше никому не верю.

**А знаете ли вы о своих правах? Какие вы права знаете?**

О женских правах не знаю ничего.

**А знаете ли вы о женских правозащитных организациях?**

Слышала, что они где-то есть, но у нас их точно нет. Если бы были, то я бы о них точно знала. Знала бы, где они находятся, знала бы все телефоны, как туда обратиться, чем они занимаются и что делают, и реальна ли их помощь или так, существует только на бумаге. И какие есть реальные результаты их помощи.

**А как вы относитесь к своим проблемам?**

Воспринимаю их как есть. В моей жизни была ситуация, когда я чуть не лишилась старшего ребенка, и теперь любая проблема мне кажется мелочью. Кроме детей ближе людей у меня нет. Я все делаю для того, чтобы они были здоровы и счастливы. А это еще одна проблема.

**Что за проблема?**

Мои дети болезненные, у сына астма, у дочери дают о себе знать травмы, полученные ею в двухлетнем возрасте при аварии. Нужны ежегодные лечения, осмотры, а денег не всегда хватает.

**Как вы с ней справляетесь?**

Ищу дополнительные заработки, родители помогают, поддерживаю хорошие отношения с врачами поликлиники.

**А как вы думаете, права женщин нарушают только в неполных и неблагополучных семьях?**

Нет, я так не думаю. Есть семьи и благополучные, и состоятельные, но и там есть проблемы, нарушаются права.

**Можете ли вы рассказать об одной из таких семей?**

Да, могу. Я не буду называть имен и фамилий, потому что они известны в нашем селе. Женщина замужем в третий раз. Прожила с ним 7 лет. До этого жила с матерью старенькой и дочерью. Мать знала, каков на самом деле этот человек и не смогла жить с ними и уехала в соседнее село. Женщина на просьбы матери не реагировала. Расписались, дочь уехала в город учиться. Все было хорошо. Конечно, были небольшие проблемки, муж домой приходил в нетрезвом состоянии, не ночевал дома, иногда «поднимал руку» на жену. Жена ни к кому за помощью не обращалась, было стыдно рассказать об избиениях, ведь она занимает не последний пост в селе. Такая ситуация продолжалась в течение всего пери-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ода замужества. Никто о происходящем в семье не знал.

Но однажды муж избил ее так сильно, что у нее оказались сломаны ребра, и было сотрясение мозга. Дочь, проживающая в городе, бросила учебу и переехала ухаживать за матерью, мать уговорила не оглашать эту историю, и никуда не обращаться. Муж почувствовал «слабину» и продолжал в своем духе. На этот раз никакие уговоры матери (жены) на дочь не повлияли, и она написала заявление. Было возбуждено уголовное дело, эту ситуацию разрешили. Сейчас эта семейная пара в разводе, проживают отдельно. Мать жены вернулась, дочь доучилась и уехала по распределению работать.

**Как вы думаете, почему все так произошло?**

Женщина боялась огласки, боялась того, что о ней могут подумать люди, хотя не людям жить с этим правонарушителем.

**Как сейчас она относится к произошедшему?**

Эти события происходили весной. Она с ужасом вспоминает об этом.

### Сельская женщина не знает своих прав

**Юлия, 29 лет, образование среднее специальное (портниха), повар, замужем, дети 5 и 6 лет, сельская местность, Алтайский край:**

**Были ли в вашей жизни случаи, когда нарушались ваши права?**

Да, всякое бывало. После замужества меня не приняли на работу. Начальник был мужчина и сказал: «Вы девушка молодая и замужняя скоро будете рожать, я не могу принять вас на работу, вы только вольетесь и забеременеете, уйдете в декретный отпуск, нужно будет искать вам замену. Это очень трудно сделать». Затем, когда родила уже двух дочерей, был отказ при приеме на работу, начальник также был мужчиной. Объяснил он это тем, что дети маленькие и будут часто болеть.

В садике проблемы у детей с воспитателями. Девочки активные, воспитатели с ними не справляются. Из-за этого возникают постоянные споры между мной и воспитателями. Дают мне понять, что я не справляюсь со своими

детьми. Но это их естественное поведение, они очень подвижны, любят играть.

**А были ли еще случаи?**

Мы живем в очень маленьком доме. Строим новый дом, естественно, денег не хватает, приходится постоянно брать всевозможные ссуды, искать дополнительные заработки. В общем, выкручиваемся, как только можем.

**К кому или куда обращались за помощью?**

К маме, она у меня работает в сбербанке, помогает оформлять ссуды. А материально нам никто не помогает.

**А знаете ли вы о своих правах? Какие вы права знаете?**

Нет, своих прав я не знаю, кроме того, что нельзя убивать, грабить и тому подобное.

**При нарушении ваших прав вы знаете, куда нужно обращаться?**

Я не знаю своих прав, следовательно, и не знаю, куда нужно обращаться. Думаю, что пойду в милицию, в суд или обращусь за помощью к друзьям.

**А знаете ли вы о женских правозащитных организациях?**

Нет, я даже впервые слышу такое сочетание слов. Они у нас есть? Если бы они были в нашем селе, я бы, наверное, знала.

**А как вы относитесь к своим проблемам?**

Стараюсь с юмором, жизнь у нас до того смешная, что плакать хочется. Из каждой сложной ситуации есть выход, во всем нужно видеть и плюсы и минусы. Успокаиваю себя тем, что в Африке дети с голоду умирают, а мы пока держимся «на плаву».

**Были ли трудности при оформлении детей в детский сад?**

Частично, не было мест. Но потом муж устроился работать в районо водителем и места появились. Теперь наши девочки ходят в детский сад.

**Удовлетворяет ли вас уровень услуг, предоставляемый детским садом?**

Не совсем, девочки у нас шустрые, если по одной, то с ними можно справиться, но если они вместе, то это уже труднее. У них год разница, но мы с мужем решили определить их в одну группу, то есть и в школу они пойдут в один класс. Так нам за них спокойней. Старшая приглядывает за младшей, младшая – за старшей. Так и живем.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Естественно, что мы с мужем занимаемся с дочками дополнительно, они у нас читают, им очень нравится рисовать. Любят учить и рассказывать стихи.

### **Как вы думаете, детский сад в достаточной мере готовит ребенка к школе?**

Если родители не поднапрягутся, во время пребывания детей в садике, то ничего хорошего и не будет.

Однажды я наблюдала, как ведут себя воспитатели во время прогулки детей в детском саду. Воспитатели не обращают никакого внимания, чем занимаются дети, они стоят «кучкой» и беседуют о своем. До детей им нет никакого дела. Дети залезают на деревья, падают, прилипают языками к железной ограде в зимний период. А воспитатели как стояли, так и стоят. Кого как, а воспитателей постоянно нужно стимулировать, чтобы они работали с детьми. Воспитатели говорят, что родители должны сами заниматься образованием детей, то же слышала и от учителей начальных классов.

### **Какую сумму вы оплачиваете за пребывание детей в детском саду?**

За пребывание детей мы ничего не платим, потому что муж работает в районе водителем и у него из зарплаты вычитают часть суммы.

### **Какие дополнительные денежные вложения приходилось осуществлять, помимо официальной оплаты?**

Никаких, по той же причине, что муж работает в районе. Возможно, по этой причине у нас постоянные конфликты с воспитателями.

Вы работаете не по специальности. А проходили ли вы переквалификацию?

Да, я работаю не по специальности. Никакие курсы я не проходила. Работаю лепщицей пельменей. Зарплата зависит от выработки продукции, чем больше сделаю пельменей, тем больше получу зарплату, работаю посменно, до обеда или после обеда. Остается время на дополнительный заработок и работу по дому, ведь мы строим дом.

### **Расскажите о случаях нарушения прав у ваших друзей или знакомых.**

Я таких случаев не знаю. На работе есть женщины и девушки, которые воспитывают детей сами [одни]. Мужья их бросили. Алименты не выплачивают, найти их невозможно,

уехали на заработки: кто на север, кто на восток. У более взрослых коллег, мужа – алкоголики, постоянно избивают своих жен. Женщины с ними не живут, а мучаются. Лечения не помогают, только зря переводят деньги: вроде бы вылечат, через полгода опять повторится та же история.

А у молодых коллег, им еще и 22 нет, мужа поужажали, как я уже говорила. Спрашиваю: «Зачем выходили замуж?» «По любви», – они мне отвечают. А почему тогда разошлись, жили бы, терпели. Надоела семейная жизнь, хочется еще погулять. Их маленькие дети дома сидят, хорошо хоть бабушки есть, а то бы вообще было худо.

### **Как ваши коллеги относятся к этой ситуации? Как себя ведут?**

Взрослые женщины терпят, мучаются, отдушину находят в детях и внуках, да еще и на работе. А молодые, переложили все свои материнские обязанности на своих матерей и бабушек и гуляют по полной программе, не отстают от своих мужей. Как в песне «жениха хотела...», извините, так и в жизни.

### **Комментарий исследователя**

Женщина очень активна, но информацией особой не располагает. Подходит к своим проблемам с чувством юмора, не унывает. Очень общительная. Но в чужую жизнь и в чужие проблемы не вмешивается, наблюдает со стороны, ей не до чужих людей, у нее своя жизнь. Прав своих она не знает.

## **Наши права нарушаются на каждом шагу**

**Наталья, 50 лет, образование высшее экономическое, работает по специальности в городском ОВД, городская местность, Алтайский край:**

### **Расскажите немного о себе.**

Меня воспитывала мама, одна, я закончила в Барнауле университет с красным дипломом, предлагали поступить в аспирантуру в Москве, но тогда все силы ушли на сдачу госэкзаменов и защиту диплома – не захотела, очень устала. По распределению работала на Украине, потом вернулась... к маме (она уже 8 лет как умерла). Я

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

уже 25 лет работаю в городском ОВД экономистом. Детей у меня нет, не могу иметь по состоянию здоровья, в официальном браке не состою, хотя уже 17 лет живу с мужчиной, но брак свой удачным не считаю. Мы с ним не пара, я думаю. Поговорить мне с ним не о чем – у нас разное образование, уровень интеллекта, кругозор, да и он необщительный, людям не верит. Жить стала с ним не по огромной любви, а поскольку не было в моей жизни особо мужчин.

### **Были ли в Вашей жизни случаи, когда нарушались Ваши права?**

Мне кажется, наши права нарушаются на каждом шагу. Такое у нас государство и положение вещей в стране, только в Конституции написано «социальное», а на деле все по-другому. Но если Вас интересует нарушение моих прав как женщины, то думаю, что это, в первую очередь, случаи сексуального домогательства на работе. По специфике организации работать приходится с мужчинами. Мужчины властные, привыкли отдавать приказы, в некоторых случаях даже «зарвавшиеся». Не могу сказать, что мужчины тотально нападают на женщин в стенах организации – таких случаев с моими коллегами не знаю, но то, что они есть, не исключаю, просто, как на Руси говорят, «не выносят сор из избы». Но неоднозначные намеки, витиеватые разговоры имеют место. Расскажу один случай, чтобы представить ситуацию более наглядно. Поскольку я всего лишь экономист, то к начальникам хожу редко, лишь тогда, когда мне нужно подписать какие-либо документы, договора – раз в месяц, а то и в квартал. И вот однажды пришла я к нашему начальнику для того, чтобы подписать документы, зашла в кабинет, села на стул. Он встал, закрыл дверь на ключ, я насторожилась. Начальник мне говорит: «Встаньте, закройте глаза». Я встала, закрыла глаза, я особо не понимала, что происходит и к чему это идет. Он кинулся меня обнимать, целовать. Я стала отбиваться от него, но поскольку это мужчина, да еще и военный, то, естественно, что он сильнее меня. Он принялся меня поглаживать вот так [гладит себя по животу] и говорит: «Тише, тише. Успокойся». Я говорю: «Откройте дверь, я сейчас буду кричать. Будет хуже». Он пошел, открыл дверь, сел на свое место и начал со мной непринужденно разговари-

вать о жизни, пытался меня успокоить разговорами, перевести все в шутку. Это был один из наиболее ярких случаев. Хотя, как я потом узнала, у него молодая, красивая жена. Сам он довольно обаятельный мужчина. Как мне потом рассказала подруга, мы работаем вместе, он младше меня лет на 5.

### **Как решали проблему? Обращались куда-либо?**

Такой случай – случай нападения, был единственным в моей жизни, вообще я стараюсь всегда сохранять дистанцию с коллегами-мужчинами, не реагирую на флирт, намеки и т.д. Та ситуация решилась сама собой. Но если бы это повторилось, то я не думаю, что стала бы обращаться в суд или куда-то еще, хотя ведь это – подсудное дело, и я прекрасно об этом знаю. Но дело в том, что наш город маленький, все все знают, дело может я бы и выиграла, но меня бы после суда через некоторое время уволили, нашли бы причину, да еще бы и ославили, что я никуда бы не устроилась. В ОВД экономистом я уже проработала более 20 лет, я уходить не хочу, да и страшно – куда пойду..., у меня здесь друзья, знакомые, я знаю свою работу, пенсия, как говорится, на горизонте. Да и в суде не факт, что ты докажешь свою правоту, поскольку все они в одной упряжке, везде друзья, родственники и знакомые.

### **Скажите, известны ли Вам случаи сексуальных домогательств по отношению к вашим коллегам-женщинам, может быть, женщины сознательно идут на этот шаг, то есть постель используется как некий социальный лифт?**

Да сколько угодно. У нас все должности таким образом и получают, или если ты чья-то дочь или жена и т.д. Конечно, приятного мало. Но это тоже не гарантия, что если ты «спишь» с кем-то из начальников, то поднимешься по карьерной лестнице. Был у нас случай. Начальник одного из структурных подразделений «продвинул» свою любовницу на хорошую должность, она поработала с год – как «сыр в масле», а потом он новую привел. Но конечно, «прославилась», она у нас здорово, хоть из города уезжай. А для меня это унижительно, я не могу себе этого позволить. Почему если я женщина, слабее [мужчин], то этим можно пользоваться. Мне подруга советовала воспользоваться, говорит: «Зарплату повысят». Но я считаю

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

себя профессионалом и думаю, что у меня масса заслуг, чтобы повысить зарплату и без того.

### **Знаете ли Вы о своих правах?**

О правах-то знаю, но вопрос насколько я могу их отстоять, защитить себя, насколько у нас не то что в России, а даже в нашем маленьком провинциальном городке, отлажены механизмы их защиты. Ну, Вы сами подумайте, если это происходит в структурах, призванных охранять и следить за соблюдением прав граждан. Конечно, они никогда не позволят вынести все это напоказ, даже если я напишу бумагу, то она не «получит ход», а меня просто выгонят или пригрозят.

### **Какие права Вы знаете?**

Ну, во-первых, равная оплата труда за равный объем работы, защита материнства, запрещена дискриминация по половому признаку, пожалуй, все. Так-то вроде все знаешь, но насколько это сопоставимо с нашими реалиями. Когда этот случай со мной произошел я консультировалась у своего знакомого юриста, он мне примерно объяснил что и как, что за это бывает. И все вроде хорошо, но доказать домогательство очень сложно.

### **Знаете ли Вы какие-нибудь правозащитные организации?**

Знаю, что они есть, но они ведь не у нас, чем они мне помогут, в лучшем случае они работают в Москве.

### **Как Вы относитесь к своим проблемам?**

Вообще свои проблемы я всегда стараюсь решать сама, не пускаю на самотек. Пишу письма депутатам, в администрацию края, города. У меня прямо по моей квартире проходил температурный шов, и дома всегда было очень холодно, я добилась, чтобы муниципалитет провел экспертизу и сделал ремонт. Я не боюсь отстаивать свои права. Но в том случае, о котором я рассказала, я, в силу обстоятельств, не смогла этого сделать, но если бы это продолжилось, то я бы обратилась за помощью к друзьям или влиятельным знакомым.

### **Расскажите о случаях нарушения прав ваших друзей или родственников**

Так и не вспомнишь сразу. Конечно, случаи нарушения есть. У моей подруги проблемы с мужем: пьет, бьет, но думаю, вам таких случаев много рассказали, это уже норма. Отпуск нам сложно взять: начальство каждый раз «подкиды-

вает» новые аргументы, и ничего не поделаешь.

### **Как Ваша подруга строит отношения со своим мужем?**

Да как – на «матах» в прямом и переносном смысле этого слова, она баба крепкая, долго терпела все, а потом как-то он пришел домой пьяный, она ему дала хорошенько, после этого побои прекратились, вот тебе и «несопротивление злу насилием», «возлюбила ближнего своего». Кстати, она однажды пошла в милицию, ей нужно было взять какую-то справку, пришла с утра, заходит, еще ничего не успела сказать, а ей милиционеры: «А у Вас что? Тоже ссора?». Она говорит: «Я теперь к ним, даже если надо будет, не обращусь, своими силами обойдусь, их пока хватает. Даже стыдно стало». Насилие – это всегда унижительно, а тем более, когда приходишь за помощью, защитой, а тебя так встречают.

### **Комментарий исследователя**

Женщина произвела впечатление очень образованного человека, грамотная речь, живая, образная. Очень красивая, ухоженная женщина, выглядит моложе своего возраста, высокая, стройная, интеллигентные черты лица, очень обаятельная. Очень открытая, легкая в общении. Не «заикливается» на своих проблемах, решает их и идет дальше. Ориентируется в своих правах, реально смотрит на мир, не строит иллюзий, но и не пессимист. Старалась помочь своим интервью, затронула столь деликатную тему, не побоялась рассказать о том, что происходит на самом деле. Проблема сексуальных домогательств на работе – одна из самых болезненных для современных женщин.

## **Женская бедность. Положение семей, возглавляемых женщинами**

**Настя, 19 лет, мать-одиночка, сын 2 года и 4 месяца, г. Набережные Челны, Республика Татарстан:**

### **Откуда ты?**

Сама проживаю в городе, а дом мы недавно купили в «Чиршилах», недалеко от города, поселок «Татарстан», а там от него 2 км до «Чиршилов».

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **А кто купил?**

Родители.

### **Папа?**

Ну, тогда мама еще была жива. Вот мы купили дом, и прописаны там, а жили в городе.

### **И папа живет в городе?**

Да, и папа живет в городе.

### **А кто же в деревне живет?**

В деревне никто не живет, там дом нежилой просто-напросто. Там крыша проломившаяся. Нам просто для прописки нужен. Его ремонтировать и отремонтировать. Там руки мужские нужны.

### **А папа работает?**

Папа работает. Но... сторожем. Потом уехал. К своей матери, к бабушке, а бабушка в Кирове живет.

### **А папа кто по профессии?**

По профессии он учитель русского [языка] и литературы.

### **А он что, пожилой?**

Ну... 54 года уже.

### **А по специальности почему не работает?**

Очень долго не работал по специальности. Переквалификацию нужно проходить. И желания не было в школу идти работать.

### **БЛОК I. Понятие бедности для респондентки.**

**Вы, наверное, слышали, как говорят, что бедные – это те, кто живет ниже черты прожиточного минимума. Понятно, что если ваш доход поделить между вами и ребенком, то на каждого получается маленький очень доход. Но никто не спрашивал у людей как живет на такой доход, и «что такое бедность» для вас? Вот что такое бедность для вас?**

Полный кошмар...! [плачет]

### **Как вы ощущаете, что ваша семья бедная?**

Ну... Зимой нужно было ребенка в чем-то в садик водить, в мороз – 30 градусов, нету ничего. Одна легкая курточка [плачет]. Ботиночки тоненькие, валенок нету, купить не на что...

### **А садик есть?**

Садик был, я пока работала, был. Ушла с работы из садика, что там зарплата 1500 рублей. Ребенка из садика забрала с собой. Ребенка оставляю то с подругой, то с сестрой. Садик не дают, сегодня ходила... Может дадут за эти 3 месяца.

### **А куда ходила?**

В управление к Шарипову [плачет]. Садик с шести утра работает, у меня «вахта» в шесть от-

ходит. Не знаю, как буду... За путевку просят 15000, тоже нереальная сумма.

### **Настя, что такое нормальная жизнь для вас? Сколько, чего нужно?**

Да хоть элементарно садик.

### **А как случилось, что не дают? Вот если вы одинокая мама и работаете в другой сфере, приходите... К кому приходите? Что это за процедура?**

Вообще-то, как ребенок родился, нужно «встать на очередь», тогда, может быть, если повезет, ребенка можно отдать в садик. У меня прописки нет городской. Вне очереди мне не дали, потому что я из деревни, а не из города. Путевку покупать очень дорого, но это не покупка, фактически это взятка. Ты даешь деньги на руки заведующей, а она уже смотрит: может себе в карман положить, а может – действительно в садик. А меня фактивно прописывают и дают мне путевку.

### **А где папа ребенка?**

С папой мы расстались. Он ни копейкой не помогал мне с тех пор. Один раз килограмм бубликов принес и всё...

### **А он знает, что ребенок есть?**

Он знает, что ребенок есть, что тяжело мне... Он ничем мне, ни копейкой не помогает.

### **А алименты?**

У него еще двое детей.

### **А он был женат?**

Да, он был ранее женат, у них двое детей, он им тоже ни копейкой не помогал! Она [жена бывшая] подавала на алименты, он ни копейки денег ей не выплатил.

### **Вы подавали на элементы?**

Нет, бывшая его жена подавала на алименты... Ни копейки он ей не выплатил! Бесполезно.

### **БЛОК II. Оценка материального состояния семьи и удовлетворения потребностей.**

**Можете ли вы оплачивать питание? Чем питаетесь? Насколько калорийно, насколько разнообразно? Что ребенку покупаете? Сколько в месяц уходит примерно денег?**

Ну, фактически все деньги, которые заработала в садике, все уходит на питание. Там уже о мясе речи не идет. Курица 2 раза в месяц покупается. Еще картошка. Фрукты тоже очень редко.

### **А сейчас кондитером? Сколько обещают платить?**

Больше восьми... [плохо слышно].

### **Еще не получала ни разу?**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Еще не получала. Там чем больше работаешь, тем больше получаешь.*

**А где обучали этой специальности?**

*Пришла на работу и там обучение в первый же день.*

**А как узнала про эту работу?**

*У меня подруга там работает. Она через полгода стала получать 8 тысяч, а сначала получала тысячу пятьсот рублей.*

**А ребенок накормлен в садике?**

*Накормленный кое-как. Домой приходит и просит. Не знаешь, как там он накормленный...*

**А ты на другой группе работала?**

*Да, на другой группе. Со своим – нельзя. Не знаю, ребенок накормленный или не накормленный.*

**Как платите за жильё?**

*За жильё 1300 плачу.*

**Из своих?**

*Из своего кармана. Из 1500.*

**А с кем проживаете? Кто в этой квартире живет?**

*Там соседка, студентка. Она снимает комнату. Одна комната пустует.*

**Вы платите хозяевам или этой студентке?**

*Хозяевам.*

**Как здоровье у ребенка и у самой?**

*Ну, 2 месяца уже не болел, здоровье хорошее. А раньше – то сопли, то еще что-то. Болел 2 раза бронхитом.*

**А деньги на лекарства?**

*Деньги на лекарства... На скорой уезжали с температурой, а там бесплатно.*

**Получается 2 года ребенку, самой 19 лет.**

**Забеременела рано, да?**

*В 16 забеременела и родила, так получилось.*

**А школу закончила?**

*Школу заканчиваю вечернюю.*

**А учиться перспективы есть какие-нибудь?**

*Нет, перспектив никаких нет. В нашем городе нет ничего, где учат бесплатно. Всё платное.*

**БЛОК III. История бедности (воспроизводство бедности).**

**Из какой вы семьи?**

*Из полной семьи, четверо детей.*

**А мама от чего умерла? Сколько ей было лет?**

*От рака умерла. Ей было 46.*

**Папа выпивает?**

*Нет.*

**А как другие сестры?**

*Старшая сестра у меня в Нижнем [Новгороде]. Уехала туда, училась. Теперь у нее там семья, ребенок. Вторая сестра тоже замужем. У неё 2 детей.*

**Здесь, в Челнах?**

*Да. Собираются взять жильё в рассрочку. Младшая сестренка у них живет. Но Маша [старшая] её к себе возьмет.*

**А сколько ей лет?**

*11 лет.*

**Как думаешь сама, почему ваша семья или ты стала бедная?**

*Родители небогато жили.*

**А квартира-то была?**

*Да была, вот они её продали, купили дом. Хотели купить другую квартиру, но как раз скачек цен был, и не успели. Но меня никто не спрашивал, я тогда маленькая была.*

**А сколько лет вам было?**

*11 лет мне было.*

**БЛОК IV. Самостоятельность, самодостаточность или патерналистское сознание.**

**Кто оказывает помощь из госструктур?**

*Никакой помощи [слышно плохо].*

**А может, вы просто не знаете, к кому обратиться?**

*Не знаю к кому можно, но мне кажется, мы не нужны вообще. Никаких социальных служб.*

**Настя, вот прошла монетизация льгот. Что было до и что стало после монетизации?**

*...Я тогда получала... 120 рублей. В тот момент, когда убрали чеки и не сделали пособия до 3 лет, 120 рублей было. Потом подняли до 140, потом 152, теперь 203. <...> Может, по осени повысится и станет 250 рублей... Больше, всё равно, не сделают. Убрали всё, раньше платили больше.*

**Тогда сколько было?**

*Тогда было 1500... 2 года назад...*

**А когда ребенок родился, что получила?**

*Получила 4500 за рождение ребенка.*

**Тоже от государства, а не от предприятия?**

*Я тогда не работала.*

**А сколько месяцев было ребенку, когда вышла на работу?**

*Год и 10 месяцев.*

**А до года и 10 месяцев кто [зарабатывал]?**

*Мама тогда еще жива была, я с мамой жила.*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**У мамы пенсия была или что?**

Нет, мама работала.

**Кем?**

Ну, преподавателем. Подрабатывала. Преподавала в университете.

**В каком?**

В НГЛУ [Нижегородский государственный лингвистический университет]. Потом в ТАРИ [Татарско-американский региональный институт] перешла. Потом вообще ушла с преподавательской работы [слышно плохо]. На другой работе хорошо платили.

**Она тебе помогала?**

Да, помогала.

**А где вы жили, когда мама жива была?**

У мамы, она квартиру снимала.

<...>

**Есть ли у тебя какой-нибудь выход, связи? О чем-нибудь думаешь, мечтаешь, планируешь?**

Выхода никакого нет [плачет].

**А какой-нибудь друг, мужчина, на которого опереться? Или познакомиться не удастся?**

Познакомиться-то удаётся... не знаю, то ли мужчины мне ненормальные попадают...

**Не помогает никто?**

Нет.

**Какие шаги предпринимали, чтобы вырваться из бедности? Что получалось, что не получалось?**

Как вырваться, если ребенок у тебя «на руках»? Хоть куда-нибудь его отдать, хоть на 2 часа, вообще никто не берет. Никому мы не нужны, государство вообще думает о нас? За счет чего хотят повышать рождаемость? За счет того, что садиков нет? Или за счет того, что садик у нас в городе, наконец, открылся?

**БЛОК V. Осознание бедности как нарушение прав, борьба с бедностью, барьеры.**

**Ограничивает ли бедность возможность выбора для вас и вашего ребенка?**

Конечно!

**А выбор в чем?**

Да во всё! Какой тут выбор? Никакого выбора нет. Пойти учиться. Куда? Кто оплатит моё образование? У нас, конечно, есть бесплатные [институты], но куда тогда я дену ребенка? Кто нас будет обеспечивать?

**Перспектив образования нет. А отдыха?**

Какой отдых? Если работать нужно, чтобы жить. Какой тут отдых?

**Справедливо ли распределяются блага в нашей стране?**

Несправедливо. У кого власть, у того и деньги. А у кого деньги, у того и власть.

**БЛОК VI. Оценка перспектив.**

А вот для таких как вы людей, есть ли какие-нибудь перспективы?

Перспектива только одна – выйти замуж удачно, и всё...

**У тебя какой план или стратегия? Какие шаги нужно предпринимать?**

Не знаю. Здоровье – это деньги. Вот в садике работают одинокие...

**Можешь представить своё будущее через 5, 10 лет? Кто ты, где ты, что делаешь?**

Если будет нормальная работа, пойду учиться заочно, где дешевле, а не где лучше.

**Какую работу хотела бы иметь?**

Ну, наверное, журналист.

**А в школе как училась?**

Ушла я из школы.

**Когда думаете о завтрашнем дне, ощущаете ли уверенность?**

Нет. Если я работать не смогу, кто меня тогда будет обеспечивать? [плачет, говорит непонятно]. Даже для усыновителей... или опекунов оплата есть... Для дошкольников 3500 [рублей], для школьников 5000 [рублей]. А одиноким матерям, которые не могут на работу выйти? Что мне от него отказаться, а потом снова усыновить? [плачет, говорит непонятно]. Даже садик не могут дать.

**Когда спросила, что такое бедность, ты ответила, что это кошмар. Хуже чем кошмар! Но если говорить о преодолении этой ситуации, то только работа, да? А 8000 рублей это будет нормально?**

Это тоже будет мало, но это будет над чертой бедности.

**А вот то, что вы живете ниже черты бедности, вам никто не выделяет деньги?**

Нет!

**Ну, а к кому-нибудь на приём ходила?**

Нет! Я даже не знаю к кому пойти.

**А вот говорят, что социальная служба есть, которая помогает.**

Я вообще не слышала о службе, которая помогает. Чем она помогает?

**А вот у сестры двое детей, сколько муж зарабатывает?**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Он зарабатывает много. Ну, 25000 [рублей] в месяц.*

**А кем он работает?**

*Он, ну, в общем, конфетами торгует. У него фирма, где он работает. Продаёт и проценты получает.*

**А их детям сколько лет?**

*Девочке тоже 2 года, и сыну 3 месяца.*

**И еще сестренка ваша младшая...?**

*Да и еще сестренка младшая.*

**А они помогают как-то вам?**

*Ну, как помогают...*

**Как вы выживаете? 1500 получила, 1300 отдала?**

*Когда я работала в садике, я еще не снимала комнату. Я жила с мамой. Мы почти год прожили: в одной комнате – сестра с мужем и детьми, в другой – я, сестренка, отец и мама. Помощь-то шла от мамы.*

**А когда мама умерла?**

*Недавно. Она болела, врач сказал, что ей не в онкологию, а к психиатру нужно, что у неё ничего нет. А потом поздно стало.*

**Может, она не вовремя обратилась?**

*Да, не вовремя.*

**А где лечилась? У нас в Челнах?**

*У нас в Челнах только умирать кладут.*

**А папа где был всё это время?**

*А папа что? Что он получает? Сторожем сейчас работает. Ни разу матери не помог.*

*Я не всё время жила одна, жила полгода с мужчиной, когда ребенку было 4 месяца. Но когда он на меня начал «руку поднимать», пошла и подала заявление в милицию. На этом всё закончилось...*

**А кто хоронил маму?**

*Мы хоронили. На 1000 рублей даже гроб не купишь [плачет]. Никто не помогал. Мне сказала женщина в беседе: «Прежде чем рожать – думать надо было, чем кормить ребенка будешь».*

**А когда узнала о беременности, какие мысли были?**

*Мама сказала, что надо рожать, а то грех.*

*Аборт – это грех и убийство...*

**Мама верующая была?**

*Нет, неверующая, просто сказала, что убивать ребеночка нельзя...*

**Теперь мамы нет. Если бы вернуть время вспять, ты бы родила ребенка?**

*Ой, сейчас бы я сто раз подумала. Если честно, то, конечно, не стала бы рожать. Я вообще думаю, если одна – нужно отказаться от ребенка.*

**Ну а какие-то радости в жизни у тебя есть?**

*Да какие радости... Как мама умерла... да нет, как родила, так плачу каждый день... Каждый день плачу, Коля трудный мальчик, своенравный очень, подвижный очень... Тяжело мне... Очень тяжело... Нет радости...*

**Ну вот, расстроила тебя. Извини. Спасибо за рассказ. Мы попробуем ходатайство написать, чтобы садик дали в Новом городе. Держись. Еще раз спасибо.**

**Комментарий исследователя**

Женщина находилась в крайне подавленном состоянии, часто не могла говорить из-за слез. Ситуация тяжелая: забеременела в 16 лет, обучается в вечерней школе, мама (с высшим образованием, преподаватель английского языка) настояла на рождении ребенка («аборт – это убийство»), через полтора года после рождения ребенка мама умерла у Насти на руках от рака. Отец инфантильный, уехал в другой город к матери, Насте не помогает. Отец ребенка знает о рождении сына, материально не помогает. Настя из многодетной семьи, четверо детей, все девочки, Настя третья. Старшая сестра живет в другом городе, один ребенок, муж пьет, помогать не может. Средняя сестра замужем, двое детей, взяла в свою семью младшую сестру 11 лет. Насте помогать не может.

В июле 1998 года родители продали квартиру с целью улучшения условий, деньги «сгорели» во время дефолта. Для прописки купили разваленный дом в деревне, городской прописки нет, что не позволяет получить детский сад.

Полное отсутствие поддержки со стороны государства, семьи, знакомых. Пессимистичный настрой, ощущение безнадежности. Выход видит в смене работы на более высокооплачиваемую, находится в процессе трудоустройства.

**Проблема нарушения прав женщин-инвалидов**

**Галина, 55 лет, образование среднее, швея (работает на дому), вдова, сын 17 лет, г. Саратов:**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Ощущали ли Вы когда-либо, что Ваши права нарушаются? Может быть в сфере занятости, социального обслуживания, образования, защиты материнства...**

Защиты материнства, да. Вот, инвалид и ребенок, это да. Я инвалид, я просто не в состоянии все купить ему [сыну]... Как я могу обеспечить его на свою пенсию?.. Потом в быту тоже – дома надо убираться, а тут ни согнешься, ни разогнешься, не сделаешь ничего по дому. Но сейчас хорошо, сейчас ко мне сестра милосердия приходит...

**Из центра социального обслуживания?**

Да. Я заявку подала. Вот и приходят теперь...

**Это бесплатные услуги?**

Да. Я инвалид – мне положено бесплатно.

**А что они делают? Убираются?**

Да нет, не убираются, они просто продукты приносят. Потом, что еще, за квартиру заплатят, за свет, ведь сейчас очереди такие. И стоишь там. Я постояла и в обморок упала. И после этого думаю, все – не пойду больше. Зачем мне это надо? А в поликлинике тоже бюрократия сплошная. Тоже стоишь-стоишь в этой очереди... Думаю, что я больше туда ходить не буду. Буду вызывать на дом.

**Можно врачей на дом вызывать?**

Да, потому что я инвалид 2 группы. Для освидетельствования надо врачей проходить, каждый год хожу на комиссию. Вот в декабре должна ехать переоформляться – не знаю, дадут или нет группу.

**А что, могут не дать?**

Нет, дать-то дадут, просто я хотела пожизненно группу. А что? Мне уже 55 лет. Раньше в 55 лет давали пожизненно, не знаю как сейчас, чтобы уж не ходить туда.

**Приходилось ли вам попадать в ситуацию, когда ущемлялись Ваши права как инвалида?**

Какой-то вопрос... «ущемлялись права как инвалида...»... Не знаю...

**Может быть, отказ в предоставлении льгот, отказ в приеме на работу, ущемления в оплате труда?**

Ничего такого не было...

**Может быть, пренебрежительное отношение врачей или другого персонала?**

Да нет, они [врачи] молчат и смотрят [осматривают]. <...> Вот и все. А так, не было такого.

Всегда выписывали все лекарства, какие попросишь, и относились хорошо. Ничего такого не могу сказать.

**А в городе не возникает трудностей из-за недоступности зданий и транспорта?**

Да, конечно. Лестниц нет, перил нет тоже – неудобно. Вот, я ходила [в больницу], лестница большая, а уцепиться не за что, так и не смогла зайти.

**Это куда вы ходили?**

Я ходила в больницу нашу, ГПЗовскую. Постояла-постояла и обратно так и ушла – не смогла зайти. Но сейчас уже сделали перила. В Сбербанк – тоже «не зайти». Гладкие такие, скользкие полы, подъем такой сделали – не зайдешь. А зимой... Дороги чистить начинают и оставляют сугробы между тротуаром и дорогой и иди, как хочешь. Правильно, здоровые все пройдут, а тут, ногу не поднимешь и ничего не сделаешь.

**Но вы сейчас на улицу выходите?**

Сейчас-то выхожу, у подъезда гуляю, на лавочке сижу. А продукты Костя [сын] бегаёт [покупает].

В детстве было такое: обзывали «балерина» или «Майя Плисецкая» – кто как, или «вон хромая пошла». Ну, в спину, но все равно было неприятно. Обидно.

**Как же вы это пережили?**

Как! В подушку плакала – приходила... [смеется].

**Кто-то Вас поддерживал?**

Ну, кто? Родители, сестра. Говорили: «Не обращай внимания. Ну, обзываются. Ну и что?»...

**А потом?**

Потом-то я уже взрослая стала, на это перестала внимания обращать. У меня семья своя появилась. И такие обзывания стали безразличны.

**А за последние 3 года, был ли какой-нибудь случай, когда Вы ощущали, что Ваши права нарушили или Вас унизили по причине вашей инвалидности?**

[пауза]

Да нет, такого не могу вспомнить.

**Ну, например, при обращении в социальную защиту, при переосвидетельствовании какое отношение?**

Нормально там относятся. В очереди только стой и все. Это только говорят, что через пять че-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ловек инвалида должны пропускать. Там вся очередь начинается: «А-а-а, мы тут все инвалиды!!!». И никто, конечно, не пройдет. Только это...

**Давайте поговорим с Вами о Вашей работе, учебе. Расскажите о том, где Вы учились, работали?**

После школы я училась на швейных курсах, потом работала в ателье. Но там уже все были взрослые, и никто не обзывал, ничего такого не было. Нормально все относились [ко мне].

**А по зарплате были какие-то различия?**

Нет. Там все получали: сколько сделаешь, столько и получишь [пропорционально выработке]. Кто-то сделает столько, а я – поменьше, потому что я физически столько не могу сделать. Сколько заработаешь – столько и получишь. Потом на завод перешла работать. А потом с завода ушла.

**А почему перестали работать?**

Зарплата не устраивала – маленькая очень. Я в то время начала дома подрабатывать. Я не надомница, а так, сама. Заказы приносят – делаю. В работе, когда работала, мне никто не препятствовал, я была «на равных». Даже начальник, мастер, мне говорил: «Я не ощущаю, что ты инвалид, потому что ты такая же, как и мы. Всю работу выполняешь...» Я и не ощущала себя как-то там... [инвалидом]. Самое главное, что они [коллектив или администрация] меня поддерживали. Я инвалид, а они не заостряли на этом внимания, работала я и работала, ходила и ходила.

**А как вы успевали работать и ухаживать за маленьким ребенком? [муж погиб, когда сыну было 3 года – комментарий интервьюера]**

Сестра помогала. Самое главное, что деньгами помогала. А с остальным сама справлялась. На работе в обед девчата на базар бегут, скажу им, купите мне то, купите мне это. Они мне купят, а я домой сумки несу. Мне уже не надо бежать в магазин. Придешь [с работы], его [сына] из садика возьмешь, сготовишь, пока то, се, – уже и спать. А когда в школу пошел [сын], в «продленку» отдавала. А вечером (я до половины восьмого работала) нанимала женщину: она сидела с ним несколько часов, пока я не приходила. Вот так выжили. А сейчас большой совсем...

**Если вернуться к вопросу о работе. Как вы оцениваете свою трудовую деятельность – вы**

**делали все что могли, или Вам хотелось больше, но что-то не получилось?**

Я работала, работа нравилась. И я не считая, что я чего-то там не добилась.

**Давайте тогда еще обсудим доступность городского пространства. Как вы оцениваете ее [доступность]?**

В основном я езжу в автобусах. Захожу через переднюю дверь. Это хорошо, когда постучишь, они [водители] увидят и откроют. А если в среднюю дверь заходишь, то раз, перед «носом» двери захлопываются.

**А Вам помощь нужна, когда заходите или выходите из транспорта?**

Конечно, нужна. Лестницы-то разные, если чуть повыше, то все – я сама не могу зайти. Меня Костя [сын] в троллейбус поднимает. А пешком – только до больницы, но я больше никуда и не хожу, только до больницы. Я сейчас даже в магазины не хожу. Мне приносят соцработники...

**А почему не ходите?**

Тяжело. Пока спустишься [в доме нет лифта, живет на третьем этаже], уже ноги подкашиваются. Раньше ходила, а сейчас все – не осиливаю уже себя «таскать».

**Скажите, на Ваш взгляд, что-то в городе изменилось в плане доступности для инвалидов?**

Изменилось – такси появилось, специальное для инвалидов – социальное такси. Вызываешь его, приезжает, платишь, но немножко поменьше. Вот мы ездили недавно в собес – отказываться от соцпакета – заказывали такси. Он [водитель такси] постоял, нас дождал, потом мы обратно поехали. Все хорошо. Там надо заявку давать заранее. Делаешь заявку, и они [такси] приезжают. Это мне понравилось. Но если мне надо сегодня..., а там заявку надо за три дня делать – это не очень удобно. Мне сейчас ехать надо – как же я за три дня-то сообщу.

**Что бы Вы хотели изменить, чтобы стало более доступным передвижение?**

Автобусы-то инвалидные, специальные, и чтобы там были выдвижные лестницы. Потому что в городской транспорт не «залезешь». А такие-то [специальные автобусы] все-таки лучше. Там они ждут, пока зайдешь.

**Как изменилось, и изменилось ли положение женщин-инвалидов в последнее время, на Ваш взгляд?**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*А что изменилось [вздыхает]. Да ничего не изменилось. На себе я ничего не ощутила. Как было, так и есть... Может, потому что никуда не выхожу.*

**Нарушаются ли права женщин-инвалидов? Не нарушаются...**

**Если говорить о вопросах социальной защиты и социального обслуживания инвалидов. Есть ли какие-то меры, законы, акты, которые, на Ваш взгляд, ухудшили положение женщин-инвалидов и привели к усилению дискриминации?**

*Законы? Не знаю...*

**Что бы Вы порекомендовали изменить в законодательстве, чтобы улучшить положение инвалидов вообще, женщин-инвалидов?**

*Я каждый год хожу – переосвидетельствование прохожу. А что? Мне лучше станет? Нет. Чтобы более лояльно относились. Ведь это же надо врачей всех пройти, такси заказать, доехать туда. Потом... ой, это столько проблем. Зайдешь туда, еще в очереди сидеть целый день. А поешь негде, даже перекусить нечего раньше было. Хорошо, что там сейчас буфет сделали [в НИИ ортопедии и травматологии] – можно перекусить. А так сиди целый день – уже плохо становится. Хотя, это хорошо, когда плохо становится. ...«Зеленую» такую заведут без очереди... Я там постою-постою и вечно падаю в обморок. Это основное. Еще пенсии маленькие. Надо, чтобы их увеличили. Вот основные пожелания.*

### Комментарий исследователя

В ходе интервью женщина часто дает отрицательные ответы на вопросы относительно нарушения ее прав как инвалида, отмечая, что отношения в трудовом коллективе, как с коллегами, так и с руководителем (мастером), а также с медицинским персоналом (при прохождении медико-социальной экспертизы, в медицинских учреждениях) складывались в целом позитивно. Кроме того, информант в настоящее время использует право на социальное обслуживание, получая помощь социальных работников, и планирует использовать право на получение медицинского обслуживания на дому, а также позитивно оценивает появление такой услуги как социальное такси, которой уже воспользовалась.

И, тем не менее, информант подвергается

дискриминации. Это выражается в невозможности работать не «на дому», получать именно ту помощь, в которой она нуждается в быту («дома надо убираться, а тут ни согнешься, ни разогнешься, не сделаешь ничего по дому»). Она получает лишь обязательный перечень услуг, в виде обеспечения продуктами и оплатой коммунальных платежей. Необходимые ей услуги являются платными и недоступны вследствие низкого размера пенсий по инвалидности. Информант обращает внимание на неприспособленность городского пространства в целом: дорог – в зимний период; зданий – по причине отсутствия в принципе или неприспособленных для инвалидов лестниц, перил; отсутствия специально-оборудованного транспорта, подъезда для людей с нарушением опорно-двигательного аппарата. Это создает барьеры для ведения независимого образа жизни. Кроме того, информант испытывает значительные трудности в получении медицинского обслуживания, при прохождении медико-социальной экспертизы: («Я там постою-постою и вечно падаю в обморок...»), отмечает необходимость развития инфраструктуры в медицинских учреждениях («Хорошо там сейчас буфет сделали – можно перекусить»). Все эти моменты приводят к формированию закрытого образа жизни информанта («я больше никуда и не хожу») и свидетельствуют о нарушении прав женщины-инвалида.

### Дискриминация матери ребенка-инвалида по зрению

**Информант – бухгалтер, проживающая в Саратовском районе:**

**Скажите, ощущали ли когда-нибудь, что ваши права нарушаются?**

*[вздыхает] Ну, иногда случается. Иногда бывает такое.*

**В каких это ситуациях?**

*Ой [пауза]. Сейчас, надо сообразить. Сразу же не вспомнишь [смеется].*

**Вспомните, когда это происходит, в том числе из-за того, что ребенок с ограниченными возможностями.**

*Иногда в больнице с нами не так обращаются, как бы того хотелось. Она [дочь] инвалид по зре-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

нию. Нам бы хотелось, чтобы больше обращали внимание именно на таких детей. А иногда нет внимания к ребенку-инвалиду. Приходится что-то «выбивать», что-то доказывать, тогда немножко вроде бы начинают на тебя обращать внимание.

**То есть в больнице к вам не проявляют должного внимания?**

Да, но я не скажу в какой больнице, потому что нам там лечиться, поэтому я не скажу.

**А в чем еще это проявляется?**

Как я уже сказала, недостаточно внимания, грубовато с нами обращаются. И пока не начнешь говорить, что это нужно для ребенка, тогда что-то начинают предпринимать, а то самое минимальное сделают и все, больше ничего. А чтобы посидеть, посмотреть что-то еще можно сделать для ребенка – ничего, пока не приложишь усилия.

**Ясно. А какие, например, усилия?**

Как я говорила, настоять, «выбивать» то, что положено.

**А бывают ли отказы от предоставления льгот каких-либо?**

Нет, льготами мы пользуемся. В районе, где мы живем, вообще большое внимание уделяют детям-инвалидам: постоянно звонят, интересуются как дела, предлагаю путевки, льготами мы обеспечены. Пользуемся льготами на коммунальные услуги: квартплата, газ, свет – все по 50 процентов. Только в начале, когда соцпакет был, нам не объяснили, как можно пользоваться этим соцпакетом. Мы от соцпакета отказались, взяли денежные средства. Потом подумали, спросили: «Что ж вы нам сразу [не сказали], могли бы разъяснить? Какими-то льготами мы можем пользоваться, от каких-то можем отказаться, какие-то можем заменить денежными средствами». Может, потому что первый год. Мы, наверно, сами плохо вникли в этот вопрос. Потом, когда нам объяснили, мы уже поняли, что можем какими-то льготами соцпакета пользоваться, какими-то денежными средствами. Теперь будем знать. Мы отказались от соцпакета, а нам пришлось ездить в больницы в Москву, в Саратов, а нам не надо было бы отказываться от льгот на транспорт.

**А случаются ли у вас трудности с передвижением или с трудоустройством в связи с тем, что ребенок-инвалид?**

Нет, нет, на работе, трудоустроена, все с этим нормально.

**А можете вспомнить случай, произошедший в последние три года, когда как-то нарушили ваши права или как-то оскорбили?**

Ну, оскорбить не оскорбили, но один раз мне лично, как матери, пришлось столкнуться с тем, что мне сказали [нервничает]: «Вы езжайте домой, оформляйте инвалидность». У нас еще не было инвалидности, мы даже не знали, что нам инвалидность положена. А в больнице нам сказали, что нечего ездить по больницам, езжайте и оформляйте инвалидность, сидите дома. Тогда мне пришлось обратиться в более высокие инстанции, меня направили в другую больницу. Там тоже медсестра говорит: «Что это, мол, вы такие деловые, дошли не знаю до кого..., не знаете сами, чего вы хотите». Я отвечаю: «Я хочу не для себя, я хочу для ребенка. Даже, если вы мне скажете, что она неизлечима, все равно я с ней буду везде ездить, потому что у нас медицина сейчас очень развивается, особенно в нашем направлении». Потом она подумала, поняла наверно, что она была неправа и начала со мной по-другому разговаривать. <...> Это очень, конечно, обидно, очень обидно... Это хорошо еще, что я могу так, а у меня знакомая не может, она сразу поворачивается и уходит. И все, и тогда уже можно сразу «крест ставить» на ребенке и на лечении. Потому что надо всего добиваться и добиваться. Иногда бывают такие вот люди равнодушные, что они начинают отталкивать тебя [со слезами в голосе] вот...

**А в этой ситуации как надо повести себя?**

Проявить жесткость, я считаю, потому что я делаю это ради ребенка, и иногда тактичность не помогает. Приходится проявлять жесткость и стоять на своем. Были случаи, меня из больницы гнали. Я все равно возвращалась. Меня гонят, я опять иду и говорю: «Вы что хотите со мной делайте, но я это делаю ради ребенка [с ударением]». Надо думать о ребенке, в первую очередь.

**А случившаяся ситуация, когда вам сказали: «Сидите дома», – она, с чем связана?**

Я не знаю. Мы пришли, нам так сказали, что надо ехать домой и оформлять инвалидность. А мы даже и не знали. С одной стороны, спасибо им, что мы узнали, что нам положена инвалидность. Мы поехали, сразу инвалидность офор-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

мили, но мы назад вернулись, нам, правда, потом уже ничего не сказали. Не знаю, может, душевный срыв был у женщины [медицинского работника], не в настроении была. Я не знаю с чем это связано. Мне не объяснили.

### **Часто такие ситуации происходят?**

Нет, я уже знаю психологию всю эту «тонкую», знаю, как с кем надо разговаривать. Приходится все равно тяжело.

### **Расскажите, пожалуйста, были ли у вас случаи конфликтных ситуаций, допустим, с работодателями?**

Нет, такого не было.

### **А что вы можете рассказать о своей трудовой карьере. Вы сейчас работаете?**

Да, я работаю. Мы живем в селе, поэтому у нас все друг друга знают, относятся все друг к другу хорошо. Вот сложностей и нет ни в чем. Пожалуйста, развивайтесь, карьерный рост... Девочка ходит в садик, никто ее не ограничивает там. Наоборот, у нас даже в районе есть Центр социального обслуживания. Они постоянно приглашают нас на различные конкурсы, на праздники, уделяют нам внимание. В этом проблем нет.

### **А с какими проблемами вы сталкиваетесь?**

Проблемы? Я даже и не знаю, в каком плане?

### **К примеру, отказ от предоставления льгот, пренебрежительное отношение.**

Нет. У нас такого нет. Ей [дочери] в школу идти, так мы будем в свою школу ходить. На следующий год там будет семь человек. С учителем уже поговорили, что будет индивидуальный подход к ребенку. <...> Врачи сказали: «Смотрите сами, что если в своей школе у вас будет к ней индивидуальный подход, будет мало детей, то можете в своей школе учиться. Если нет, то в спецшколу в Саратове». Но у нас такой возможности нет, поэтому будем думать. Год проучимся, посмотрим, как дальше будет, а потом будем уже решать.

### **А какие проблемы в результате возникают?**

В клинику мы ездим два раза в году. Нам дают направление, мы приезжаем на лечение в глазную клинику и все.

### **А как на этот период обстоят дела с работой?**

С работой? Мне пока выплачивают «больничный», который дают в больнице, до семилетнего возраста. А потом будут отпускать на

десять дней для лечения в больнице, ничего страшного. Пока особых трудностей нет.

### **Где чаще всего нарушаются ваши права, игнорируются, может?**

Там, где мы живем, права не нарушаются. А в этот Центр мы первый раз попали. Мы и не знали даже про этот Центр. Мне очень понравилось, я очень довольна, что мы сюда попали. Здесь такое с детьми обращение, здесь так с ними занимаются. Я очень рада. Тем более лечение нам назначено, то, что нам нужно. Я очень рада и хотела бы, чтобы моя дочка еще сюда попала.

### **А как вы думаете, почему вообще возможны такие ситуации, когда права ущемляются?**

Я даже не знаю. Может быть, они [медицинские работники и/или чиновники] думают, что я хочу чего-то невозможного. Я много читаю, я изучаю ее болезнь. <...> Врач, может, считает, что я требую что-то сверхъестественное. Но я понимаю, что у нас что-то излечимо, что-то неизлечимо. Поэтому я ему говорю: «Вы мне объясните и сделайте все возможное, ведь у нас медицина не стоит на месте, поэтому, что можно, примените, чтобы у нас зрение хотя бы не ухудшалось». Самое главное, чтобы оно [зрение] не падало. Я боюсь просто того, что потом она [дочь] вырастет и скажет: «Вы знали, что у меня такое заболевание, вы мне ничем помочь не могли». Поэтому я делаю для дочери все возможное и невозможное. <...> Мы в Тамбове были, с нами там совсем по-другому разговаривали, нас встречали очень хорошо: меня выслушали, все объяснили, чем они могут помочь или не могут, что можно попробовать [методы лечения].

### **Как вы думаете, что можно изменить, чтобы матери детей-инвалидов могли жить как обычные матери с детьми?**

Не знаю... [долгая пауза]. Ой [вздыхает], как же это сказать. <...> Мне кажется, что взрослые не должны показывать различий: что ты инвалид – тебе такое внимание, а ты здоровый ребенок – тебе этакое. Такого не должно быть, потому что все это дети видят, схватывают, потом они домой приходят, переживают, спрашивают: «А почему я инвалид?» Мы дома, например, редко стараемся говорить, что она у нас ребенок-инвалид, просто глазки болят, нужно сделать так, чтобы глазки стали лучше видеть.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Знать должны, найти подход к этому ребенку немножко другой, но вслух говорить это не надо, потому что это ранит ребенка. У нас в деревне этого меньше, у нас как-то все равны.*

**А в город, когда выезжаете, приходится сталкиваться с ущемлениями?**

*В город мы редко выезжаем, только в больницу и назад домой. В больнице в очереди мы никогда не пользуемся тем, что нам надо пройти без очереди или еще что-то, потому что там все дети и все больные.*

### Комментарий исследователя

По ходу интервью женщина довольно живо и эмоционально рассказывала о существующих, периодически проявляющихся по отношению к ней со стороны представителей разнообразных государственных организаций стереотипов. Возникает вопрос, почему клиент медицинских, социальных организаций, то есть сервисов, созданных специально для содействия в налаживании как минимум удовлетворительного положения в обществе, в получении достойного социального статуса, чувствует себя зависимым от мнения и настроения представителей данных сервисов. Ситуация «выпрашивания», «выбивания» льгот и иных, предназначенных для помощи детям-инвалидам по ходу их социализации, ресурсов воспринимается как само собой разумеющаяся: с ней соглашаются, ее принимают или ведут активную борьбу.

Качество обслуживания ребенка варьируется в зависимости от политики конкретного социального учреждения. Однако существует практика ущемления в правах, недонесения должной информации, полезной для клиента (соцпакет), нанесения оскорблений, ограничения в доступе к определенным ресурсам. Все это свидетельствует о наличии дискриминации, которая страшна для матери ребенка-инвалида тем, что препятствует полноценному самоутверждению женщины в статусе матери, основная роль которой заключается в обеспечении базиса для полноценного включения человека в социум. Не зря, по словам женщины, она опасается «того, что потом она [дочь] вырастет и скажет: «Вы знали, что у меня такое заболевание, вы мне ничем помочь не могли». Поэтому я делаю для нее все возможное и невозможное», стремясь оправдать затрачиваемые усилия.

### Род занятий: представительницы древнейшей профессии

**Мария, 26 лет, образование среднее специальное, пригород г. Челябинска, Челябинская область:**

**Здравствуй! Можно с Вами поговорить? Мы собираем истории девчонок, которые работают ночью на трассе. Со многими уже поговорили. Твоя история нам тоже очень пригодится. Согласна нам помочь?**

*Не знаю, нужно ли. Я здесь по принуждению работаю, долг мужа отрабатываю. Мне особенно обо всем этом распространяться не хочется.*

**А Вы в Челябинске живете?**

*Да.*

**Может, мы тогда с Вами в Челябинске встретимся? Мы Вам помочь постараемся?**

*Ой, нет, давайте так разговаривать, пока наши «смотрящие» отдыхают. Спрашивайте скорее.*

**Расскажите, где вы родились, где учились?**

*Я сама из Казахстана. Там родилась, там и училась. Вышла замуж. Не очень удачно, правда. Был нормальный парень, цветы мне дарил, в любви признавался, серенады пел. А как только штамп в паспорте появился, его словно подменили.*

**А что конкретно произошло?**

*Запил. Ужасно запил. Никто, даже мать родная его остановить не могла. Самое страшное – он меня и ребенка бить начал. Я убежала к матери своей, он и туда приходил. И маме даже досталось. Она в больнице со сломанной рукой лежала.*

**А вы в милицию обращались?**

*Обращалась. Его забирали на 15 суток. Потом вновь выходил. Еще злее.*

**И что было дальше?**

*У меня подруга из Челябинска приехала, посмотрела на меня и сказала, чтобы я к ней переезжала. Обещала прописку сделать. Я быстро вещи собрала, купила билеты и уехала. Когда приехала в Челябинск, поняла, что особенно я этой подруге нужна не была. Пожила у нее месяц бесплатно. А на работу меня никто не берет, потому что я гражданка другой страны. На улице познакомилась с Васей. Он мне показался хорошим парнем, две недели повстречались, он меня с мамой своей познакомил. И предложил переехать к нему. Я думать долго не стала. Собрала вещи, которых не так уж много и было, и*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

переехала. Он мне денег дал и объяснил, куда надо сходить и кому заплатить, чтобы гражданином России стать. Вот я все и оформила. После этого устроилась в парикмахерскую. Я же по образованию парикмахер. Клиенты постоянные появились. Очень нравилась им моя работа. Все вроде хорошо было. Но хорошо-то всегда не бывает. Вася связался с какими-то уродами. Иногда домой перестал приходить. А когда приходил, вел себя как-то странно. Я вначале ничего понять не могла. Потом обратила внимание на то, что он вообще странно себя вести начал. Поняла, что он наркоманом стал. Решила с ним поговорить, а он орать начал. Избил меня. Это в первый раз. А потом прятаться перестал. Открыто начал «нюхать», а иногда и «колоться». Ой, страшно все это. Бил меня раз в неделю постоянно.

### **А Вы не пробовали уйти от него?**

Куда? Я же не «местная». У меня, кроме бывшей подруги никого нет. В Казахстан я больше не вернусь. Там муж первый – псих. Он же меня на части разорвет.

### **И что дальше происходило в Вашей жизни?**

Я на работу постоянно в синяках стала приходить. Ко мне директор подошел и пригласил поговорить. Сказал, что с таким лицом с «синячинами» мне работать нельзя. Я плакала. Сказала, что меня муж бьет, что я ничего пока сделать не могу. А он мне сказал, что ему такие работники не нужны. Я говорила, что буду синяки пудрой замазывать. А он мне сказал, что никакой пудры не хватит такие синяки замазывать. Дал лист бумаги и ручку. Я написала [заявление] по собственному желанию. Вынудил он меня.

### **А как же вы на трассу попали? Вы сказали, что долг мужа отрабатываете? Это правда?**

Сейчас расскажу. Где-то два месяца назад, открываю я дверь, а там пять мужиков. Ничего не сказали, ворвались в квартиру. Схватили Петьку и давай трясти, орать на него. Били ногами. Я кричала, сказала, что милицию вызову. А они на меня так посмотрели, что я поняла: лучше молчать. Потом долго с ним разговаривали. Я в другой комнате с Васиной мамой сидела. Потом один [из пришедших] меня за волосы притащил в комнату. И самый главный их сказал, что я буду Петькин долг на трассе отрабатывать. Сказали, куда я должна завтра подъе-

хать. И если не приеду, они моего сына, Петьку и его маму «грохнут», а меня калекой сделают.

### **И Вы поехали на следующий день?**

Да [вытирает слезы]. Я всю ночь не спала. Плакала. А этот урод спал спокойно.

### **И как долго Вы здесь работаете?**

Уже два месяца. Еще две недели осталось. Как только закончится срок, я сразу отсюда убегу.

### **И что же Вы делать дальше будете?**

Не знаю. Надо думать. Вы извините, я пошла. Зря я вам все это рассказала. Лишь бы никто не узнал из этих.

**..Возьми этот буклет. В нем собрана полезная информация. Позвони. Тебе могут помочь. Попробуй.**

### **Комментарий исследователя**

Женщина находится в сложнейшей ситуации. Она напугана и не уверена в себе. Проституцией она начала заниматься не по своей воле. Она отрабатывает долг своего сожителя-наркомана.

Приехав из другой страны, она чувствовала себя бесправным человеком. После получения официальной регистрации в России смогла найти работу, которую ее вынудил оставить работодатель, недовольный ее внешним видом – постоянными синяками на лице.

Что делать дальше, чтобы улучшить свою жизнь, женщина не знает. Она только четко для себя решила, что не будет больше работать на трассе.

### **Дискриминация женщин при продвижении по службе**

**Елена, 52 года, образование высшее, имеет ученую степень доктора экономических наук, замужем, имеет взрослую дочь. В настоящее время занимает высокую должность в одном из ведущих вузов страны, г. Москва:**

**Насколько мне известно, некоторое время назад Вы оказались в очень сложной жизненной ситуации, связанной с Вашей профессиональной деятельностью. Расскажите, пожалуйста, подробнее Вашу историю.**

Это действительно было очень трудное время для меня. Главное, тяжело было психологи-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

чески и морально, меня, я считаю, унизили в Институте.

### **А где Вы работали до этого?**

Я работала в академическом институте почти 30 лет, куда пришла, когда мне было 21 год. В то время я еще училась на вечернем отделении экономического факультета Университета. Моя карьера, если так можно сказать, началась с должности старшего лаборанта. В конце 80-х годов я защитила кандидатскую [диссертацию], в начале 90-х годов меня назначили заведующим сектором. Практически я прошла все ступени должностной лестницы – от лаборанта до заведующего отделом. Можно сказать, что я выросла в институте и, конечно, благодарна тем людям, которые помогли мне сформироваться как ученому.

### **Ваша проблема связана с назначением Вас на должность заведующего отделом. Так?**

Именно так. Когда стало известно, что у нас в отделе освобождается должность зав. отделом, в принципе никто не сомневался, что основным претендентом на эту должность буду именно я. К тому времени за плечами у меня уже был серьезный опыт научно-исследовательской работы, опыт руководящей работы зав. сектором, и, скажу без лишней скромности, к тому времени у меня уже сформировалось определенное имя, причем не только здесь, но и за рубежом – мы (наш сектор) много и успешно участвовали в международных проектах. Кроме того, альтернативы на эту должность в институте не было, во всяком случае, ни тогда, ни позднее я не слышала, чтобы кто-то из «институтских» претендовал на эту должность. Правда, были разговоры о том, что могут взять человека «со стороны», и даже назывались некоторые фамилии, но дальше разговоров это не пошло. Все сотрудники в секторе тоже были уверены именно в таком исходе дела. Правда, из разговоров с ними я знаю, что, с одной стороны, они как бы радовались, что я пойду на повышение, а с другой – расстраивались, так как считали, что у меня будет меньше времени заниматься сектором.

### **Вы очень интригуете. Чем все-таки закончилась Ваша история?**

В один прекрасный день ко мне подошел старший научный сотрудник руководимого

мною сектора и сказал, что его только что вызвали в дирекцию и предложили ему эту самую должность. Он выглядел очень растерянным и смущенным, чувствовалось, что ему очень неловко. Я спросила его, что он сам думает по этому поводу и как собирается поступить в этой ситуации? Я должна признаться, что его ответ меня поразил: он ответил, что ему дали три дня на размышление, и он собирается подумать, посоветоваться с домашними и пр.

Сказать, что я была в шоке – это просто не сказать ничего. Это было как гром среди ясного неба... Мало того, что меня даже не поставили в известность о готовящемся назначении «моего» же сотрудника, решив все кулуарно, «по-мужски» (в составе дирекции были одни мужчины). Но меня, как непосредственного начальника этого сотрудника, даже не вызвали в дирекцию и не поинтересовались, что представляет собой этот человек, как он работает, какие у него достижения и т.д. Я думаю, им просто было очень неудобно передо мной, но выглядело это так некрасиво...

Но еще больше меня поразил сам Иван [имя сотрудника]. Мы все думали, что он откажется от предложения, потому что это место было явно не для него. Он хороший человек, где-то добросовестный, где-то исполнительный, но никогда и никаких «звезд с неба не хватал», а говорить о каких-то организаторских способностях вообще было трудно, потому что он никогда ничего не возглавлял. Мне было страшно обидно, когда я представила себе, что Иван, который фактически вырос у меня в секторе, будет теперь руководить всеми нами и мною, в частности. Все это было настолько незаслуженно по отношению ко мне... Короче, я собрала духом и пошла к директору, чтобы прояснить ситуацию. Разговор был очень нервный. Причем, я поняла, что этому назначению в дирекции предшествовала определенная борьба, и директор был явно за меня, но все-таки решили назначить малоизвестного, но молодого (Ивану тогда не было и сорока лет) перспективного, по их мнению, мужчину. Именно мужчину – так и было мне прямо сказано – хотя лично ко мне ни у кого претензий не было. Интересно, что в это время у нас «шел» международный проект по положению женщин, и этот случай стал таким ярким примером дискриминации

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

женщин в профессии. Но, самое удивительное в этой истории было то, что Иван согласился. Видимо, решил, что справится.

### **А он справился?**

Как Вам сказать... За те полтора или два года, пока он был зав. отделом, ни одной коллективной работы, ни одного коллективного доклада от отдела представлено не было. В смысле коллективной работы за отдел фактически отчитывались мы – наш сектор за это время дважды «выходил» на большой Ученый совет с коллективными докладами. Обсуждались, конечно, и индивидуальные работы, которые представляли старейшие сотрудники нашего отдела. Но никакой особенной инициативы или активности со стороны руководства отдела я не видела, хотя неоднократно Ивану об этом говорила...

### **Ваша история имеет какое-то завершение?**

Пожалуй, да. Вся эта история настолько «выбила меня из колеи», что я на какое-то время «забросила» свою диссертацию [докторскую]. Все время думала, зачем мне нужна эта докторская диссертация, если во всем вот так, безапелляционно, заправляют мужчины? Потом все-таки «взяла себя в руки» и очень достойно, на взгляд моих коллег, защитилась. Через полгода после защиты меня назначили на должность зав. отделом, формально объясняя мое назначение тем, что у меня докторская степень, а у Ивана – кандидатская. Хотя на самом деле всем все было очевидно... Я к тому времени уже «перегорела» и какого-то особенного энтузиазма при назначении на должность не испытала, хотя и работала с полной отдачей сил. Мне даже предлагали должность зам. директора института, но я отказалась. А потом я вообще ушла из института...

### **Вы ушли из-за этой истории? Ваша обида не прошла?**

Да нет, что Вы! Конечно, я ушла не из-за этого. Просто хотелось попробовать себя в чем-то новом. Кстати, сейчас, по роду деятельности, я возвращаюсь преимущественно в мужском коллективе, где занимаю такую же высокую должность, как и мужчины. Однако здесь мне никогда не напоминают, что я женщина, в том смысле, что мою работу оценивают исключительно по деловым качествам. И это меня устраивает.

**Спасибо за Вашу историю и желаю Вам творческих успехов.**

### **Комментарий исследователя**

Несмотря на то, что героиня нашего интервью обладала всеми качествами для назначения ее на руководящую должность заведующего отделом, тем не менее, преобладание мужчин в дирекции Института, где она работала, явилось тем фактором, который свел ее очевидные шансы, по сравнению с другим претендентом-мужчиной – к нулю. В данном случае мы столкнулись с типичным проявлением не только некоего «мужского шовинизма», препятствующего женщине занять среди них [мужчин] равное место, соответствующее ее таланту и профессионализму, но и создания мужчинами искусственных барьеров в виде «стеклянного потолка», затруднившего героине продвижение по служебной лестнице. Как выразилась сама наша героиня, «этот случай стал ярким примером дискриминации женщин в профессии...».

### **Женщины в бизнесе**

**Ольга, 48 лет, образование высшее экономическое, разведена, имеет взрослую дочь. Владеет небольшим павильоном по продаже косметики в торговом рыночном центре, в бизнесе 11 лет, г. Солнечногорск, Московская область:**

**Ольга, расскажите, пожалуйста, как Вы пришли в бизнес? Это Ваше призвание или так сложились обстоятельства?**

Поскольку я сравнительно давно возвращаюсь в предпринимательской среде, могу точно сказать, что половину из нас составляют люди, которым перестройка и рыночные реформы открыли, так сказать, «новые горизонты», в том числе и для занятия бизнесом [говорит несколько с иронией]. Наверное, для них – это призвание. Другая половина – это те, кто пришел в бизнес от безысходности – когда зарплату по полгода не платили, предприятия закрывали. Лично я из этой категории – попала под сокращение, когда работала на строительном комбинате экономистом. Тогда еще никакого жилищного «бума» не было, продукцию сбывали очень тяжело, люди по полгода находились в отпусках без денег [без сохранения заработной платы]. Почти год я искала работу и, если бы не моя подруга, у которой нашлись кое-ка-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

кие деньги на первоначальную нашу «челночную раскрутку» – не знаю, что вообще было бы со мной и моей дочерью.

**Вы говорите, что давно занимаетесь предпринимательством. Как Вы считаете, существует ли в этой среде дискриминация женщин?**

Ой, что Вы, буквально на каждом шагу. Не верьте тому, кто Вам скажет, что в бизнесе пол не имеет значения. Это наверняка будет мужчина. Хотя именно мужчины отвели нам в бизнесе второстепенную роль, относятся к нам очень снисходительно, как к существам второго сорта. Например, мой, так сказать, «коллега по цеху» – у него рядом со мной павильон по продаже оргтехники и компьютерному программному обеспечению – вообще называет женский бизнес «блошиным» бизнесом, а «челноков» просто презирает. Хотя лично я 4 года занималась челночным бизнесом, пока мы не «встали на ноги».

**Насколько я понимаю, Ваш бизнес развивается успешно. Разве это не является для Вашего «коллеги по цеху» примером удачной работы женщины в бизнесе?**

Не является. Несмотря на то, что лично ко мне он относится замечательно, он считает, что женщины, если и находят свою нишу в бизнесе, то эта ниша находится на периферии больших дел. Так сказать, в стороне от «крутой» мужской «игры», которая женщинам не по силам.

**А чем вызвано такое его отношение к участию женщин в предпринимательстве?**

У него по этому поводу есть целая теория. Во-первых, как я уже сказала, он считает, что предпринимательство – это «мужской мир», и женщинам изначально тяжело функционировать в нем, то есть по своим психологическим и физическим качествам они [женщины] меньше подходят к такому роду деятельности (ежедневная работа по 12-14 часов, недосыпание, частые командировки, работа в условиях постоянного стресса), чем мужчины. Кроме того, я сама это знаю, в предпринимательстве вообще надо быстро принимать правильные адекватные решения в условиях высокой неопределенности. Так вот он считает, что партнером по бизнесу может быть только мужчина, поскольку женщины очень эмоциональны, поведение их непредсказуемо и решения в критических ситуациях они принимают не те, которые принял бы мужчина. Поэтому ре-

шения женщин всегда должен контролировать мужчина. Он вообще считает, что любым делом, в том числе и в бизнесе, женщины должны заниматься под руководством мужчин.

Кроме того, мешают «старые» традиции – он не единственный из мужчин, кто считает, что женщина должна быть «ближе к кухне». В его представлении женщина-предприниматель вообще ассоциируется, мягко выражаясь, с «рабочей лошадью», «мужиком в юбке» и пр., у которой нет, и в принципе не может быть, семьи. И как я не пыталась его убедить, что мой развод, например, никак не был связан с моей деятельностью – это бесполезно.

**А какой лично Вам видится женщина-предприниматель? Исходя из Вашего опыта?**

В первую очередь, женщины-предприниматели гораздо реже, чем мужчины, идут на риск. Я не считаю это отрицательной чертой, главное здесь – отличать неоправданный риск от оправданного, и женщины, надо сказать, в этом преуспевают. Кроме того, многие женщины, с которыми я сталкивалась по роду деятельности, обладают необходимыми в бизнесе качествами – порядочностью, настойчивостью. В массе своей женщины более ответственные и обязательны, и, на мой взгляд, более надежны, как партнеры. Это очень подходящие качества для бизнеса. Женщина, например, обязательно позвонит, поставит тебя в известность, если, к примеру, договоренность о сделке сорвалась. Мужчины к этому относятся гораздо проще: сорвалось – и ты ему уже не нужна, он тебя забыл. В этом отношении взаимодействие с женщинами в бизнесе предпочтительнее. Но хочу подчеркнуть: в бизнесе тяжело всем – и мужчинам, и женщинам.

**В начале интервью Вы говорили, что буквально на каждом шагу сталкиваетесь с дискриминацией женщин в бизнесе. Расскажите об этом поконкретнее.**

[Задумывается.] Вы знаете, я вот сейчас подумала и решила, что конкретных фактов по отношению к себе лично привести не могу. Это когда-то действительно было, но сейчас вспомнить не могу. Скорее всего, я имела в виду отношение мужчин-предпринимателей к нам, женщинам. Как оно было снисходительным, недоверчивым – так все это и осталось. Но все это до поры до времени, пока вместе не пора-

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ботаем. И чаще устанавливаются нормальные деловые, партнерские отношения, где уже не до усмешек. И вообще, я должна сказать, что за 10 лет предпринимательская среда очень изменилась, стала менее агрессивной, что ли... Хотя женщине все равно не «пробиться», например, на компьютерный рынок или рынок мобильной связи – там крутятся очень большие деньги и этим «заправляют» мужчины. Но я нашла свою нишу и мне это нравится.

**Последний вопрос: как складывается Ваша личная жизнь? Ведь по мнению многих, у женщин, занимающихся бизнесом, нет ни личной, ни семейной жизни. И Ваш развод...**

Я уже говорила, что мой развод здесь совершенно ни при чем. Это было давно, в «другой» жизни. Сейчас у меня взрослая замужняя дочь, которая живет отдельно. А мой гражданский муж, с которым мы вместе уже 4 года – мой единомышленник, хотя с бизнесом он никак не связан.

**Спасибо Вам большое за Ваши ответы.**

### Комментарий исследователя

Несмотря на то, что в итоге героиня затруднилась привести конкретные примеры дискриминации женщин в бизнесе, тем не менее, это интервью интересно тем, что показывает отношение мужчин, работающих в сфере бизнеса, к своим коллегам-женщинам. И с этой точки зрения некоторые приведенные в интервью высказывания мужчин при определенных обстоятельствах можно расценивать, как потенциально возможную дискриминацию женщин, занимающихся предпринимательством.

Во-первых, мужчины нередко считают, что занятие бизнесом – исключительно удел мужчин, где не место женщинам. При этом приводятся различные субъективные доводы относительно деловых качеств женщин, основанные, в частности, на мнении о том, что мужчины и женщины в критических ситуациях принимают разные решения, и правильное из них, конечно же, принимает мужчина. Хотя хорошо известно, что мужчины и женщины имеют разную психосоциальную природу, выступают носителями разных типов психологии, мотивации, логики поведения, стиля мышления. Однако это не повод для рассуждений о том, что в силу своих психосоциальных различий муж-

чины всегда должны контролировать женщин и руководить ими. Героиня, напротив, очень объективно, на наш взгляд, полагает, что в «бизнесе трудно всем – и мужчинам, и женщинам».

Во-вторых, мужчины не воспринимают женщин-предпринимателей и их бизнес всерьез, даже, несмотря на их очевидные успехи, считая женский бизнес исключительно мелким, хотя сами же мужчины и «не допускают» женщин к занятию крупным или хотя бы средним бизнесом. Однако объективно следует признать, что женский бизнес действительно располагается на низовых ступенях предпринимательской пирамиды.

В-третьих, в принципе существующие в мужской среде взгляды о роли и месте женщины в семье проявляются в сфере бизнеса очень рельефно, о чем свидетельствуют весьма нелепые высказывания коллеги героини интервью. Справедливости ради следует признать, что роль матери и жены действительно нередко оказывается альтернативой бизнесу. Выбирая бизнес, женщина действительно часто выбирает и свою женскую судьбу с семейной неустроенностью и многими личными проблемами. Но как показывает пример героини интервью, при желании эти проблемы разрешимы.

### Безработица и трудоустройство молодых женщин, не имеющих опыта и стажа работы

**Ирина, 22 года, образование высшее (менеджер гостиничного и туристического бизнеса), безработная, не замужем, г. Москва:**

**Ирина, расскажите, пожалуйста, как Вы стали безработной? Вы как-никак дипломированный специалист и специальность у Вас по диплому такая актуальная – менеджер гостиничного и туристического бизнеса.**

Да что Вы, я еще и не специалист никакой. Не дают стать специалистом [смеется]. А как я стала безработной?... Я поступила в Академию труда сразу после школы на социально-экономический факультет. Училась на коммерческом отделении. Вообще-то у нас в Академии все факультеты платные. Но была бы моя воля, я бы пробовала поступать на [факультет] «Связи с общественностью». Мне кажется, это очень интересно.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **А почему не пробовали поступить на тот факультет, который нравится?**

Это денежный вопрос. На [факультете] «Связи с общественностью» обучение дороже на 600 евро в год. Это очень много для нас.

### **А у Вас с этим проблемы в семье? Какая у Вас семья?**

Родители и еще двое братьев-близнецов. Сейчас им по 13 лет.

### **Вы говорили об оплате за обучение. С этим были проблемы?**

В общем-то, да. Деньги на институт родители начали откладывать, когда я еще училась в 9 классе. Отец у меня не бизнесмен, строит дома в Подмоскovie, а зимой занимается ремонтом квартир. Я его почти не вижу. Зарботки у него, конечно, есть, но они не всегда стабильные. Мама работает в типографии, не отказывается ни от какой работы, часто задерживается допозднa, в особенности, когда идет «левая» работа...

### **«Левая» работа?**

[Смеется.] Ну, это когда идет большой тираж, или появился заказчик и ему надо что-то побыстрее переплести, сброшюровать и т.д. В общем, денег на мою учебу родители «наскребали», но иногда приходилось совсем «туго». Родители очень хотели дать мне образование. А мама все время повторяла, что когда я пойду работать, станет полегче.

### **Я так понимаю, что Ваша учеба все-таки создавала большое напряжение в семье в материальном плане. А почему Вы не пробовали поступить в бесплатный вуз? Или не получилось?**

Конечно, такой вопрос обсуждался. Но там, во-первых, очень большие конкурсы. А, во-вторых, было очень важно, чтобы институт был поближе к дому.

### **В каком смысле?**

Мои братья тогда только пошли в школу, «продленки» там не было, и надо было хоть кому-то за ними присматривать, а родители все время на работе. Да и выбора-то особенного не было. Вот и остановились на Академии, до нее мне ехать минут 30-40, решили, что «потянем» [оплату учебы].

### **Как все-таки случилось, что вы оказались без работы?**

У нас в Академии, как Вы понимаете, распределение после окончания свободное. Была у

нас, конечно, практика на третьем и четвертом курсах по две недели, потом мы писали отчет по практике, но все это было несерьезно. Вот те мои однокурсники, которых на практику «пристраивали» родители, у которых есть связи, они и «зацепились» за эти места и сейчас там работают. А у моих родителей в этом смысле связей никаких нет.

### **Получается, у Вас вообще нет никакого опыта работы?**

Ну почему же? Я успела поработать в двух местах после окончания Академии. В одну туристическую фирму я пришла по объявлению, где требовался специалист со знанием языка и компьютера. Причем, взяли меня практически сразу. Но оказалось, что никакого языка и компьютера им и не требовалось – им нужен был курьер.

Три месяца я занималась тем, что ездила по адресам клиентов (развозила билеты) и простаивала в очередях за получением виз. Ни одного договора на турпоездку я так и не оформила. Когда я пошла к начальнику и сказала, что я все-таки менеджер по туризму, он засмеялся и ответил, что никакой я еще не менеджер и до менеджера мне еще расти и расти. И посоветовал пока набираться опыта и приглядываться, как другие работают. А как здесь приглядываться, если меня и в офисе-то нет.

Кончилось тем, что через три месяца я оттуда ушла, а мой начальник мне на прощанье сказал: «Зря уходишь, все равно ничего лучшего не найдешь. А диплом свой можешь повесить дома на стенку и любоваться им, если хочешь. Таких дипломов я могу купить хоть пачку в любом переходе метро...».

### **А Ваш второй опыт?**

Там действительно было еще хуже – и платили меньше, и ездить было дальше, и гоняли меня повсюду еще больше, по поводу и без повода.

Да и отношения в коллективе были непростые – постоянно какие-то склоки. Как-то я заикнулась нашей «шефине» о каком-нибудь серьезном задании для меня, так в ответ услышала: «Ты молодая еще. Мы в свое время тоже побегали с бумажками. С этого все начинают, не ты первая...» Так я стала безработной. Поиски работы я не оставляю, но теперь уже никаким курьером я никуда не пойду –

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

для чего я 5 лет училась? Да и родители на меня возлагают определенные надежды, и я должна им соответствовать. Хотя бы в материальном плане.

**То есть Вы не просто не смогли трудоустроиться после окончания института. Вы, скорее, не смогли найти работу по душе. Так?**

И да, и нет. Найти хорошую работу вот так, «с улицы», без связей – сейчас очень трудно.

Интересно, что я действительно не одна такая, как сказала моя «шефиня». Мы недавно собирались с группой по поводу 1 года окончания Академии. Так вот оказалось, что у многих наших [бывших однокурсников] такие же проблемы, как у меня.

Хорошо устроились на работу только те ребята, которых взяли к себе родители или по просьбе родителей и знакомых. Кому-то просто повезло, и они нашли «приличную» работу. Причем, не самые выдающиеся из нас. Но проблемы почти у всех одинаковые, хотя, конечно, у девочек этих проблем больше, чем у парней.

**Что Вы имеете в виду?**

Мой скромный и, к сожалению, печальный опыт работы [смеется] показал, что отношение ко мне было, как к «временщику», в особенности во второй фирме. Все эти «тамошние» «бабушки» постоянно твердили мне: «Куда ты все время рвешься? Еще успеешь наработать. Тебе замуж выходить надо, за «богатого», детей рожать, а семью пусть муж обеспечивает...» Как мне надоели эти разговоры за два месяца, Вы не представляете. Ведь они меня совсем не знают, чтобы так рассуждать. А я хочу сама, прежде всего, определиться в жизни.

**Что Вы теперь намерены предпринять?**

Теперь я пошла по другому пути – недавно я разослала 6 своих резюме в фирмы, где требуются работники моего профиля, а именно менеджеры. Дважды меня уже приглашали на собеседование. В одно место я точно не пойду, а в другом мне понравилось – все очень солидно. Кроме меня собеседование проходили еще две претендентки. Ответ мне обещали дать в течение двух-трех недель. Но говорить на эту тему я не буду, боюсь «сглазить».

**Ну, тогда пожелаю Вам успеха.**

### Комментарий исследователя

Данное интервью примечательно тем, что в нем поднимается целый ряд животрепещущих вопросов, связанных с возможностями получения высшего образования и трудоустройства молодежи, актуальность которых не ослабевает со временем.

Во-первых, коммерциализация сферы высшего образования привела к тому, что дети из малообеспеченных семей, пусть одаренные и талантливые, имеют очень ограниченные возможности для обучения в вузе или оплаты услуг репетиторов при поступлении в государственные учебные заведения. Это изначально снижает их стартовые возможности в самом начале жизненного пути по сравнению со сверстниками из более обеспеченных семей. В нашем случае родители героини интервью, не являясь состоятельными людьми, но осознающие всю значимость получения качественного высшего образования в современных условиях, приложили максимум усилий для того, чтобы их дочь стала дипломированным специалистом.

Во-вторых, отсутствие опыта и стажа работы действительно являются серьезным препятствием для трудоустройства молодежи. Учитывая при этом, что дипломы об образовании и профессиональной квалификации, которые сегодня действительно очень легко приобретаются за деньги, настолько потеряли вес в глазах работодателей, что опыт работы по специальности и трудовой стаж (не считая связей родителей, о чем говорит героиня интервью), становятся единственными довлеющими условиями достойного трудоустройства. Иное дело, что героине даже не был предоставлен шанс продемонстрировать свои знания на практике.

И, наконец, третье. Героине интервью воочию пришлось столкнуться с проявлениями закостенелых взглядов относительно места и роли женщины не только в семейной, но и в профессиональной сфере. Удивляет другое – выразителями этих взглядов являются не мужчины, как это обычно бывает, а женщины (по выражению интервьюируемой – «бабушки», то есть ее коллеги по работе, которые, по нашим оценкам, находятся в возрасте 45-50 лет). Очень хорошо, что героиня не задержалась в этой среде, а по-прежнему ищет свое место в жизни.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Совмещение профессиональной деятельности и семейных обязанностей

**Марина, 34 года, образование высшее (товаровед), работа в престижном торговом центре моды, замужем, сын 4,5 года, г. Москва:**

**Марина, расскажите Вашу историю...**

История моя проста до банальности, а вот ее результат может серьезно повлиять на мою дальнейшую жизнь, во всяком случае, на ближайшие несколько лет. Я работаю старшим товароведом в <...> [известном] торговом центре в отделе женской верхней одежды. Хотя это я теперь старший товаровед, а начинала я продавцом-консультантом. Работу свою я люблю, несмотря на то, что приходится очень много работать, чтобы быть на хорошем счету.

Так вот, лет семь-восемь назад у нас в Центре ввели некое новшество на западный манер – в секциях и отделах стали составлять резервные кадровые списки на молодых перспективных сотрудников. Если попадаешь в такой список, со временем у тебя реальный появляется шанс повышения в должности с приличной разницей в зарплате. Не всегда, конечно, но шансы при этом очень высокие.

**Какие это могут быть должности, например?**

У нас это, например, заведующий секцией, заведующий отделом...Я знаю, что в нашем директорате на все должности заместителей генерального директора тоже существуют резервные кадровые списки – и по управлению персоналом, и по маркетингу, и по рекламе.

**Вы хотите сказать, что никого не привлекают со стороны?**

Да нет, привлекают, конечно, но в основном в филиалы. А здесь, в Центре, действительно стараются продвигать своих людей [сотрудников], которые давно работают и хорошо себя зарекомендовали. Это основная идея нашего генерального [директора], чтобы «растить кадры на месте». Например, я стала старшим товароведом благодаря резервному списку.

**А как часто эти списки обновляются?**

В том-то все и дело, что один раз в четыре года [в директорате – один раз в шесть лет]. Я попала в самый первый резервный состав, а потом спустя четыре года, когда составлялись но-

вые списки, я находилась в отпуске по уходу за ребенком. Естественно, что мою кандидатуру тогда даже не рассматривали. Да и потом, когда я вышла на работу, все не так просто складывалось – сын у меня часто болеет простудными заболеваниями, приходилось часто сидеть с ним на «больничном» (у врачей есть даже такой термин – ЧБР, то есть часто болеющий ребенок). Иногда, правда, с ним сидела бабушка (моя мама), в особенности в последнее время, когда он [сын] немножко повзрослел. А полгода назад снова составлялись списки, и я практически не брала «больничных», чтобы попасть в этот резервный список.

**А на какую должность Вы претендовали в этот раз?**

Заведующий секцией верхней женской одежды.

**Наверное, это очень достойная должность. И чем все закончилось?**

Закончилось тем, что меня все-таки включили в список и назначили день, когда в директорате должны были рассматриваться кандидатуры. Утром я отвела ребенка в сад и поехала на работу, а через два часа мне уже позвонили из детского сада и сказали, что у ребенка поднялась температура и его срочно надо забрать. Я стала звонить мужу, чтобы он забрал сына из садика (мама в это время находилась в санатории под Москвой), но муж сказал, что может приехать не раньше, чем часа через три. В итоге я сама забрала ребенка из сада, дождалась мужа и вернулась на работу, но все уже закончилось, и мою кандидатуру отклонили. А объясняться по этому поводу было бы еще хуже. Теперь снова надо ждать четыре года.

**А может быть Вам не стоит так переживать? Ведь ничего страшного не случилось. За это время ребенок подрастет, окрепнет, будет меньше болеть, тогда уже можно будет и о заведовании секцией подумать. Ведь эта должность потребует от Вас больших усилий и затрат времени, не так ли?**

Это, конечно, так, но если говорить о ребенке, то потом начнется школа или еще что-нибудь. Дети есть дети. Сейчас очевидно одно – мой шанс упущен и еще неизвестно, как дальше все сложится. А мне, между прочим, уже 34 года.

**Вы знаете, у меня складывается такое впечатление, что эти «резервные кадровые спи-**

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*ски», если и имеют определенное рациональное зерно, тем не менее, вызывают какой-то нездоровый ажиотаж в коллективе. Вот Вы все время говорите об этих списках и очень мало говорите о работе. Все это мне напоминает «резервные списки», которые раньше составлялись для вступления в партию. Среди желающих в них попасть тоже был очень нездоровый ажиотаж.*

*[Смеется.] Мама рассказывала мне про такие списки и у нее примерно такое же отношение, как у Вас. Но, это совсем не то, что Вы думаете. Наш «резерв» – это реальная возможность сделать карьеру.*

**А как Ваш муж относится к Вашему стремлению сделать карьеру?**

*Он сам делает карьеру и в принципе одобряет мои стремления. Но иногда в порыве самокритики мои говорит, что нельзя все взваливать на тещу.*

**Тогда пожелаю Вам обоим дальнейших успехов в карьерном росте!**

### Комментарий исследователя

Несмотря на то, что в предварительной беседе были расставлены несколько иные акценты, которые в ходе интервью сместились в сторону пресловутых «резервных кадровых списков», тем не менее, данное интервью, конечно же, поднимает такую злободневную для женщин тему, как совмещение роста по служебной лестнице и выполнение домашних обязанностей, в частности, уход и присмотр за детьми. В данном случае интересен тот факт, что героиня интервью, с трудом, но все-таки добившаяся зачисления в «резервные списки», из-за внезапной болезни ребенка и невозможности вовремя найти себе замену среди домочадцев, фактически лишилась на неопределенное время перспектив и возможности изменить свой должностной статус.

### Распределение семейных обязанностей. Дискриминация в семье

**Людмила, 45 лет, образование высшее экономическое, домохозяйка, замужем, сын 20 лет, г. Москва:**

**Скажите, пожалуйста, как Вы чувствуете себя в роли домохозяйки, имея высшее обра-**

**зование? Наверное, у Вас были какие-то планы, раз Вы учились в институте? Или образование Вам было необходимо для расширения кругозора?**

*Вы не поверите, но раньше я об этом как-то не задумывалась. Я училась на «вечернем» и работала в академическом институте, куда пришла совсем молоденькой девочкой. Мне даже не было 18 лет. Если оглянуться назад, я понимаю, что какой-то особой цели в получении высшего образования у меня не было, хотя кругом были одни кандидаты и доктора наук. Как теперь говорят, не было мотивации, ни о какой карьере я не думала, мне это было неинтересно. Просто время тогда было такое – в 70-х и 80-х годах в институтах учились все. Если не на «дневном», то на «вечернем» или на «заочном». Тогда поступить в институт и учиться было несложно, во всяком случае, не так, как теперь...*

**Я не могу с Вами полностью согласиться – и в то время поступить в престижный вуз было очень сложно. Как сложилась Ваша жизнь дальше?**

*Именно на работе я встретила свою любовь и вышла замуж. Мой муж гораздо старше меня, к тому времени был уже сложившимся человеком и мне это очень импонировало. Нравилось, что я «как за каменной стеной». Через два года у нас родился сын, потом я еще немного поработала, но именно муж настоял, чтобы я ушла с работы.*

**И Вы безропотно согласились?**

*Я бы так не сказала. Мне не очень хотелось окончательно бросать работу – все-таки это был большой стимул – одеться, причесаться, пообщаться с подругами. Но он убедил меня в том, что воспитанием сына должны заниматься родители, а не «чужая тетя» в детском саду. А потом меня просто «затянул» быт – я стала лениться поддерживать себя в форме, начались какие-то банальные ссоры, тем более, что муж совсем не помогал по дому. Он вообще не считал для себя приемлемым опускаться до «женских» дел на кухне, походов по магазинам. С его стороны считалось достаточным, что он приносит деньги в дом, и мы с сыном можем себе ни в чем не отказывать. Хотя сыном он занимался – ходил в зоопарк, в палеонтологиче-*

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ский музей, даже на родительские собрания, что, сами понимаете, большая редкость. Наверное, ему было приятно, когда хвалили сына – он [сын] хорошо учился. Короче, со временем я стала ощущать себя таким «футляром», который нужен был мужу, чтобы родить и воспитать здорового ребенка, тем более что в первом браке у него не было детей.

**А Вы не пытались, скажем, устроить «бунт на корабле»?**

Как раз два года назад ко мне приехала моя школьная подруга – мы с ней часто перезванивались и вообще тесно общались. Но в тот раз она посмотрела на меня, послушала мои жалобы и стала уговаривать пойти к ней в салон мастера по наращиванию ногтей. Вы не смеетесь – я с детства всех стригла, делала девчонкам прически, маникюры. Я и сейчас в свое удовольствие соседкам ногти наращиваю – сама освоила эту технику по книжкам. Я серьезно Вам говорю. Может быть, это и было мое призвание.

Короче, она меня почти уговорила. Тем более, что сын уже вырос – сейчас он учится на 3 курсе очень престижного института, куда, правда, он поступил не без помощи мужа – и у него теперь своя жизнь. Я долго не решалась сказать мужу о своем намерении пойти на работу – я знала, что он будет против этого. А когда сказала, состоялся очень крупный разговор, можно сказать, скандал, дошло буквально до того, что он меня поставил перед выбором – либо семья, либо работа. Естественно, все осталось, как было, правда, муж купил мне машину, дорогую иномарку, наверное, в знак благодарности, что я отказалась от своей мысли о работе. Теперь машина – это моя отдушина – я буквально шагу не могу без нее ступить.

**А Вам знакомо такое выражение – «золотая клетка»?**

Уж куда больше, чем знакомо... Я живу в такой клетке.

**И Вы уже ничего больше не хотите изменить в своей жизни?**

Я говорила Вам, что муж намного старше меня – сейчас ему больше 60-ти лет. В прошлом году у него начались большие проблемы со здоровьем, я постоянно с ним, вожу его по врачам.

**Вот и машина пригодилась.**

Я понимаю Вашу иронию. Но гораздо серьезнее то, что сейчас, в 45 лет, я, не дай бог, очень боюсь остаться одна, к тому же без работы, без специальности. Конечно, у нас есть связи, какие-то сбережения, но насколько их хватит? Я даже думать об этом не хочу.

**А Ваш сын? Разве Вы не возлагаете на него определенных надежд в будущем? Как-никак Вы посвятили ему практически всю свою сознательную жизнь...**

Он хороший мальчик, добрый. Но думаю, он вот-вот женится, и тогда, сами понимаете, что будет. Мы с отцом уговариваем его подождать с женитьбой, хотя бы до окончания института, но, думаю, он поступит так, как решит его девушка...

**Мне кажется, Вы очень драматизируете ситуацию. Мужа, конечно, надо лечить, но женитьба сына может пойти Вам только на пользу. В любом случае я желаю Вам успехов!**

### Комментарий исследователя

В данном интервью мы столкнулись с довольно типичной ситуацией, характерной для многих российских семей. Молодая жена, муж – глава семьи, непререкаемый авторитет для жены и сына, хорошо зарабатывает, успешен на службе. С экономической точки зрения семья всем обеспечена. Жена получила высшее образование, но, тем не менее, не работает, поскольку так удобнее мужу.

Когда сын подрос, героиня интервью всерьез задумалась о своем прошлом и будущем, хочет изменить образ жизни, устроившись на работу, которая отвечает ее давним пристрастиям, но, по всей видимости, является неподходящей под критерии мужа о респектабельности. Муж по-прежнему эгоистично видит в ней всего лишь кухарку, няньку для сына и для себя, поскольку значительно старше ее, хотя и «оставляет» свое отношение к жене очень красиво – например, подарком машины.

По ходу интервью было видно, что героиня действительно очень страдает и ее собственное будущее (в отсутствие специальности и серьезного опыта работы, которого она так и не приобрела по жизни) представляется ей очень мрачным.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Нарушения трудового законодательства в частном секторе экономики

**Светлана, 41 год, образование высшее (преподаватель русского языка и литературы), замужем, дочь 11 лет, г. Москва:**

**Я знаю, что Вы в течение 2,5 лет работали в престижной частной школе с углубленным изучением европейских и восточных иностранных языков (в том числе китайского и японского). Как случилось, что Вы ушли из этой школы и устроились работать в государственную? Что явилось причиной Вашего решения?**

В первую очередь, несмотря на довольно приличную зарплату, я решила побережть свое здоровье: и физическое, и психическое, и моральное. Я не знаю, откуда берутся такие руководители, но директор нашей школы, где я работала, был типичный деспот и тиран в отношении персонала, по-другому я даже называть его не могу. Хотя «на людях», в особенности при родителях – это было само радушие. И к детям он в принципе относился нормально – считалось, что у нас в школе просто строгий директор. Хотя все это объяснимо, ведь именно родители платят за обучение своих детей. А дети имеют особенность рассказывать, как к ним относятся учителя и директор в том числе.

**Что произошло конкретно с Вами?**

Произошло не только со мной, но и с другими учителями. Я пришла в эту школу, когда она просуществовала уже пять лет. Характеристики о ней были самые лестные, потому что «сор из избы» никто не выносил. Я была очень довольна, что нашла такую работу – и платили хорошо, и график работы составлялся под каждого учителя, и в классах не больше 12-15 человек. Но как он «разносил» всех нас «в пух и прах» по поводу учебного процесса на регулярных пятиминутках, как унижал каждого... – это надо было слышать. Правда, у него не сложилась семейная жизнь и, может быть, таким образом он мстил всем женщинам.

**А что он конкретно Вам предъявлял?**

В том-то все и дело, что ничего конкретного. Как выяснилось позднее, он имел особенность во время уроков стоять за дверью (не

только у меня, но и других «предметников»), а потом предъявлял претензии по поводу того, что учебный материал преподносится не так, с кем-то из учеников я, якобы, слишком строга, а с кем-то чуть ли не в панибратских отношениях. Чушь, конечно, но эти постоянные придирки очень изматывали. Однажды я вступила с ним в дискуссию на очередной пятиминутке. В результате мне вызвали «скорую», поскольку со мной случился гипертонический криз. Неделю я находилась в больнице и еще две недели «пролежала» дома. Потом у нас произошел еще один инцидент, и меня опять отпавали валокордином в «учительской». По-моему, он просто издевался. Но оказалось, что мне еще не оплатили и «больничный» за три недели болезни.

**Ваш директор как-то аргументировал свои действия по поводу неоплаты «больничного»?**

Никак не аргументировал. Сказал только, что не считает мое трехнедельное отсутствие прогулом. Хотя нет. Он действительно сказал, что не собирается оплачивать мне «больничный», поскольку уже «раскошелился» на оплату учителя, которая меня замещала в течение трех недель.

**А «больничный» не оплатили только Вам или были еще случаи?**

Вы знаете, я раньше этим не интересовалась. Но после этого случая выяснилось, что действительно «больничный» никому не оплачивали.

**Со стороны Вашего директора были еще какие-то нарушения трудового законодательства?**

В отношении отпусков – ежегодный отпуск нам предоставлялся не на два месяца, как везде, а только на один. Все уходило в отпуск в июле, а в августе мы занимались ремонтом школы.

**Вы хотите сказать, что учителя сами ремонтировали школу?**

Именно так оно и было. Он [директор], видимо, таким образом экономил на ремонте и на наших отпусках. Хотя школа у нас небольшая и учебных помещений у нас не очень много, но согласитесь, работать бесплатно в свой законный отпуск – это слишком. Поскольку коллектив у нас преимущественно женский, приходилось звать на помощь своих мужей, которые приходили после работы. А директор при этом

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

все отшучивался и говорил, что в течение года Ваши жены заработают больше, чем Вы, поэтому сейчас надо постараться.

**А при трудоустройстве в школу Вы заключали с ним трудовой договор?**

О чем Вы говорите? Какой там трудовой договор! Было обычное заявление с просьбой о приеме на работу на должность учителя русского языка и литературы. Я даже не знаю, какую визу он поставил на моем заявлении

**А Вы не подумали о том, что можно обратиться в суд, чтобы обжаловать действия вашего директора? Мало того, что фактически он довел Вас до гипертонического криза, но он же явно нарушает трудовое законодательство и, кроме того, наносит огромный моральный вред работникам.**

Вы что же, всерьез думаете, что мы такие «дремучие люди»? Именно в суд мы и решили обратиться с моей коллегой, которой в школе тоже дважды не оплатили «больничный», по уходу за больным ребенком. В заявлениях мы еще хотели написать и об отпусках, и об оскорблениях и унижении учителей.

**И чем закончился процесс?**

Да не дошли мы до процесса, и до суда не дошли. Он [директор] откуда-то узнал, что мы собираемся в суд, и предупредил, что дело для нас кончится плохо. Я не то, чтобы испугалась его угроз, просто опять «слегла» с давлением, а потом просто уволилась, когда поняла, что он по жизни такой человек и его принцип – «включивание крышки...», а я просто потеряю последнее здоровье....

**Я не совсем поняла Вашу последнюю фразу, но хочу спросить – как Вы считаете, такая уверенность вашего директора в ненаказуемости исходит из того, что он работает в частной школе или проблема в чем-то другом? Может быть, у него есть какие-то сильные покровители?**

Я не знаю насчет покровителей, но наверняка такие есть, даже из числа родителей. Но в школе он был полновластным хозяином, таким барином, князьком, который захочет – накажет, захочет – помилует. Когда я перешла из этой школы в обычную, я сразу ощутила разницу. Конечно, здесь тоже хватает, простите за выражение, своих «заморочек», но никому не

придет в голову, например, не оплатить кому-то «больничный», классное руководство, не предоставить положенный отпуск. Я уже не говорю об этих бесконечных унижениях, которые устраивал нам директор. Платят здесь, мне, конечно, раза в два меньше, но вы не представляете, от какой «головной боли» я избавилась. Даже, несмотря на то, что учеников в классах в 2 раза больше, зато отношение к учителям совершенно другое – здесь «держатся» практически за каждого человека. Например, сейчас меня не утомляют даже ежедневные проверки тетрадей. И вообще я снова почувствовала себя человеком, хотя работать здесь, конечно, намного тяжелее.

**Спасибо Вам, Светлана, за Вашу историю.**

### Комментарий исследователя

Это интервью поднимает очень острый вопрос частого несоблюдения работодателями трудового законодательства на предприятиях частного сектора. Причем не только в отношении работающих женщин, но и других категорий работников, что в 90-е годы – период бурного становления частного сектора в российской экономике – носило повсеместный и массовый характер.

Однако, как показывает данное интервью, и в 2000-е годы эта тема совсем не потеряла своей актуальности – налицо грубые нарушения директором частной школы не только трудового законодательства в части заключения трудовых договоров с работниками, оплаты нетрудоспособности, права педагогических работников на удлиненный оплачиваемый отпуск (ст. 334, 335 ТК РФ), но и причинение морального вреда сотрудникам.

Если в 90-е годы обращения работников в суд с целью восстановления трудовых прав были единичными случаями в связи с практически абсолютной правовой безграмотностью населения, то в 2000-е годы обращения в суд по указанной причине участились, хотя еще и не стали нормой нашей жизни. Поэтому обнадеживает тот факт, что героиня интервью все-таки собралась обратиться в суд. Хочется надеяться, что лишь состояние ее здоровья, а не какие-либо другие причины, не позволили довести начатое дело до конца.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Предоставление отпуска по уходу за ребенком лицам с семейными обязанностями

**Наталья, 29 лет, образование высшее юридическое, работала по специальности 6 лет, замужем, дочь 1 год и 2 месяца, в настоящее время находится в отпуске по уходу за ребенком, г. Москва:**

**У Вас очень необычная, на мой взгляд, история. Расскажите, пожалуйста.**

Я пошла [учиться] на юридический факультет по стопам отца – он у меня тоже юрист, сейчас на пенсии. После окончания университета я устроилась на работу в юридическую фирму. Не без помощи папы, конечно. Но, в принципе, практиковать понемножку я начала еще когда училась на третьем или на четвертом курсе – набиралась опыта, это очень важно в нашем деле. Поэтому к тому времени, когда у меня родилась Катюшка, я уже довольно долго работала адвокатом и числилась в фирме на очень хорошем счету. И когда встал вопрос о том, кто будет сидеть с ребенком, мы с мужем посоветовались и решили: «А не попробовать ли мужу взять отпуск по уходу за ребенком, когда Катюшке исполнится месяцев 6-7?» Ребенок она у нас очень спокойный, почти с рождения на искусственном вскармливании – так уж получилось. Да, и у мужа в этом плане уже появился приличный опыт – все время помогал, когда был дома (он научный работник и имеет возможность брать работу на дом).

**А у Вас самой на работе были какие-то проблемы с предоставлением отпуска?**

Как раз никаких проблем у меня на работе не было. Просто если сравнить наши доходы, то получается, что в среднем они у меня в 2-2,5 раза больше, даже с учетом, что мои гонорары не регулярные.

**А бабушки не могли Вам помочь?**

Они, конечно, не отказывались помогать по мере сил и возможностей, но рассчитывать на то, что они будут заниматься этим изо дня в день, не приходилось. Во-первых, потому, что мы живем раздельно, и кому-то пришлось бы ездить каждый день или вообще переселиться к нам, что неудобно никому. Во-вторых, одна из бабушек [свекровь], вообще еще работает. А

моя мама, которая на пенсии, не может надолго оставлять отца – он очень больной человек. И вообще мы с мужем считаем, что нельзя проблемы одних людей решать за счет ущемления интересов других. Помощь родителей – это, конечно, здорово, но, в конце концов, это наша семья и надо приучаться жить самостоятельно, не маленькие уже.

**Вы рассуждаете, как очень зрелая женщина. Это не совсем обычное явление в Вашем возрасте.**

[Смеется] Наверное, сказывается влияние моей профессии – приходится многие вопросы решать самостоятельно и часто брать ответственность на себя.

**А Вы не рассматривали вопрос, чтобы привлечь няню к уходу за ребенком?**

Я считаю, что это вообще ерунда. Во-первых, сейчас столько нелицеприятных вещей рассказывают, публикуют и показывают по TV про этих воспитательниц. А, во-вторых, представьте себе – я выйду на работу, чтобы зарабатывать деньги для того, чтобы потом расплатиться с няней. Уж лучше я тогда сама буду сидеть с Катериной, чем посторонний человек.

**Судя по всему, так и вышло. Почему? Муж передумал?**

Муж не передумал, хотя, прямо скажу, это решение далось ему нелегко. И не в смысле того, что он считает это «немужским» занятием – он очень умный и, более того, разумный человек. Он прекрасно понимал, что это был бы самый оптимальный вариант. Но он очень боялся осуждения на работе, насмешек и прочее. Это было главным препятствием, хотя он, конечно, и раньше комплексовал по поводу того, что жена получает больше. Ведь именно в связи с этим я собиралась выйти на работу. Потом успокоился – ну что делать, если наше государство так «любит» ученых. Правда, он всячески старался и старается заработать – время от времени читает лекции, получает гранты, но сейчас здесь очень большая конкуренция.

**Давайте все же вернемся к теме разговора. Почему муж все-таки не воспользовался правом на отпуск по уходу за ребенком?**

Вышло почти так, как мы и предполагали – намерение взять отпуск вызвало полное недоумение у коллег, в особенности, у мужчин, а главное – у начальства. Заведующий сектором

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

так прямо и сказал, что в преддверии предстоящих сокращений он снимает с себя всякую ответственность. То есть сейчас его, конечно, никто не будет сокращать, раз такая ситуация, но за будущее он не ручается. И посоветовал еще раз серьезно подумать и не создавать прецедентов в такое трудное время. И хотя муж был готов к такому повороту событий, он не ожидал реплик со стороны коллег, типа: «Мужик ты, или не мужик? У тебя жена есть, чтобы с ребенком сидеть. Может, еще на кухне пропишешься?» Меня, конечно, тоже расстроила такая закоростелость взглядов – вроде все умные люди, степени ученые имеют, а рассуждают по-мещански. Ну что делать, если у нас это не в традиции, как, скажем, в Швеции, где муж, находящийся в отпуске по уходу за ребенком – это норма. Кстати, женщины на работе мужа отнеслись с большим пониманием к его известию и даже всячески приветствовали такое начинание. Хотя, конечно, на «пролом» мы не пошли, но прецедент все же создали и это радует.

### **Он долго переживал?**

Не очень. Но и я, конечно, приложила к этому массу усилий, чтобы он быстрее успокоился – ведь идея-то все же была моя. Зато пока теперь спокойно занимаюсь ребенком.

### **А что Вы будете делать, когда дочери исполнится полтора года?**

Об этом скоро придется задуматься всерьез – отдавать ее в ясли очень не хочется. Правда, был разговор, что свекровь собирается на пенсию. Поэтому варианты есть, но надо будет думать.

### **Желаю Вам, чтобы Ваша проблема успешно разрешилась.**

### **Комментарий исследователя**

В этом интервью представлен традиционный и, как выразилась героиня интервью, «закостенелый» взгляд на ролевые функции мужчин и женщин в семье. Причем, в большей степени выразителями этих взглядов, как правило, выступают мужчины. На наш взгляд, это связано с тем, что мужчины в принципе ни при каких условиях не хотят, а главное, не собираются «сдавать» своих веками завоеванных позиций. Остается только порадоваться за героиню, что спутником ее жизни является сильный человек, готовый разумно рассуждать и действовать во благо своей семьи.

## **Я знаю свои права. Вот поэтому меня и недолюбливают окружающие**

**Олеся, 34 года, образование высшее (менеджер), работа по специальности, замужем, дочь 5 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

### **Все ли вас устраивает в вашей жизни?**

Конечно же, нет.

### **Расскажите подробнее, что конкретно вас не устраивает.**

Отсутствие постоянного жилья меня «напрягает» больше всего. Я работаю в крупной организации, но она коммерческая, «социальный пакет» есть, все гарантии предоставлены, а вот жилье они предоставить не могут. Я могу себе и своей семье позволить многое, но покупка квартиры – это не для меня и моей семьи.

Муж также работает в крупной коммерческой организации, получает достаточно, но ему уже не выплачивают зарплату пару месяцев. Я считаю, что это ущемляет его права, мои права и права нашей дочери. Это также унижает его как мужчину. Жена, по его мнению, не должна получать больше мужа, иначе этот муж и не муж вовсе. Это приносит моральное неудовлетворение и ему, и мне. Родители у нас живут в деревне, знают о наших доходах. Конечно, мы им помогаем, но они требуют от нас еще и еще, причем постоянно, я и не знаю, как уже с этим бороться. Муж постоянно ругает меня в связи с этим. Я пробовала говорить с мамой по этому поводу, но это не принесло никаких результатов, она продолжает в том же духе.

Также мне непонятна причина злости моего мужа, ведь для его родителей мы делаем гораздо больше, чем для моих, а ведь он не получает зарплату вот уже несколько месяцев.

### **Ваш ребенок ходит в детский сад?**

Нет.

### **Вы работаете, живете отдельно от родителей, с кем находится тогда ваша дочь?**

Моя дочь находится под присмотром няни. Мы пользуемся услугами няни уже пару лет, она имеет высшее педагогическое образование, проходила курсы медицинского работника. Она присматривает за дочерью, дочь дополнительно занимается танцами и английским языком, а няня водит ее на эти занятия.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### **А когда-нибудь ваш ребенок ходил в детский сад?**

Ходила, но меня там многое не устраивало. Дочь стала «приносить» из садика вредные привычки: ругалась «матом», что для нас неприемлемо, ковыряла в носу, дралась с детьми во дворе, ломала игрушки. Я сделала замечание воспитателю по этому поводу, но воспитатель обвинила меня в моей некомпетентности как матери. После этого случая я «забрала» свою дочь из детского сада и наняла няню.

### **Сразу ли вы выбрали себе подходящую няню?**

Нет, сначала я полагалась на молодость и взяла молодую няню, думала, что она имеет какие-то определенные навыки работы с детьми. Но оказалось, что это не так. Она вообще не справлялась со своими обязанностями. Дочь стала вести себя еще хуже, чем после детского сада. Кроме того, мы уезжали с мужем на отдых, а дочь оставили с няней ночевать у нас дома. И что, вы думаете, произошло? После нашего возвращения я обнаружила следы постороннего мужчины в доме, то есть няня наша привела к нам домой своего молодого человека, дочь потом мне рассказала, что они делали в гостиной.

Я сделала предупреждение этой особе и стала вести себя настороженно, она тогда «занялась» моим мужем. График работы у него свободный и, находясь дома, няня стала его соблазнять. Не знаю, «поддался» он на ее уловки или нет, муж говорит, что нет. А я сомневаюсь, она девушка молодая и красивая.

### **Сейчас у вас новая няня?**

Да, новая. Это уже не девушка, а женщина. Она имеет педагогический стаж и посещала медицинские курсы, то есть знает самое необходимое, что можно сделать до прибытия доктора и «скорой помощи». Ей я больше доверяю. Да и на мужа она не заглядывается.

### **К кому вы обращаетесь за помощью, когда в вашей жизни происходят ситуации, с которыми вы самостоятельно не можете справиться?**

К мужу, он у меня сильный мужчина, решает все мои проблемы и на работе, и дома, а если и муж не может справиться, то тогда к нашим общим друзьям.

### **А в государственные правоохранительные органы пробовали обращаться?**

Нет, я только могу ими запугать [использовать возможное обращение в органы в качестве угрозы], но обращаться туда я не стану. Слишком много бюрократии и волокиты, пока всем все расскажешь в этих органах, так эта проблема уже решится сама собой. Зачем, это мне нужно, ведь об этом узнает весь город, а мне этого не надо.

Так же я отношусь и к медицинским [государственным] учреждениям, придешь к ним по одному вопросу, а выйдешь с «букетом» заболеваний, да и вся больница будет осведомлена о моих болячках. Поэтому я предпочитаю частные клиники, пусть они и платные.

### **Как вы относитесь ко всем своим неприятностям и проблемам?**

Из любой сложной ситуации есть выход, прежде всего, нужно собраться и обсудить все свои проблемы со своими родными, они точно помогут, пусть даже не делом, а советом.

### **А знаете ли вы о своих правах? Какие вы права знаете?**

Знаю, я знаю все свои права. Вот поэтому меня и недолюбливают окружающие, я смело могу указать людям на их ошибки. Это права: на жизнь, на собственность, на жилье, на медицинское обслуживание, на образование и т.п. На самом деле их [прав] огромное количество, в каждом из этих мною названных пунктов еще есть подпункты, всех и не упомнишь.

### **А о правах матери, женщины, о правах вашего ребенка?**

Знаю, поэтому мой ребенок не посещает детский сад и воспитывается няней, в садике нарушались его права на индивидуальность.

### **А знаете ли вы о женских правозащитных организациях?**

Знаю, это организации, которые защищают права женщин. Я не уверена, что такие организации есть у нас в регионе.

### **Комментарий исследователя**

Женщина пошла на контакт только после долгих убеждений, другие респонденты не хотели, чтобы об их историях узнали, а эта наоборот потом попросила, чтобы ее историю опубликовали, а публикацию дали ей перечитать, но, тем не менее, она не дала свой точный адрес и не оставила никаких телефонов.

## МОНИТОРИНГ ПРАВ ЖЕНЩИН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Меня по закону должны отпускать на учебу, но этого не происходит

**Юлия, 30 лет, неоконченное высшее образование (экономист), замужем, дети 4 года и 12 лет, г. Бийск, Алтайский край:**

**Ваш ребенок ходит в детский сад?**

Да, ходит.

**Устраивает ли вас работа и услуги, которые предоставляет детский сад?**

Да, но могло быть и лучше. Дети постоянно находятся под присмотром, сыты, есть у них тихий час, проводятся разнообразные мероприятия, но хотелось, чтобы подобных мероприятий было побольше.

**Ваш старший сын ходил в детский сад?**

Да ходил, я считаю, что ребенок должен ходить во все предлагаемые ему государством учреждения, нужно брать от жизни все, участвовать везде и всюду, проявить себя, быть активным и только тогда можно добиться чего-то в жизни.

**Случались ли в вашей жизни взносы «нелегальные» в детский сад?**

Нет, ничего подобного не было. Садики наши бедные, зарплаты у воспитателей низкие, иногда, конечно же, мы собираемся с родителями и покупаем им небольшие подарки, это своеобразное поощрение за их трудный, но низкооплачиваемый труд. Садики находятся в плачевном состоянии, ремонты капитальные не велись уже несколько лет, только сверху подштукатурят и все, на остальное денег не хватает, но даже если и сбросятся родители, то этой суммы все равно не хватит на обустройство садиков.

**Возникали ли в вашей жизни случаи, когда нарушались ваши права?**

На работе, это нарушение уже длится в течение 6 лет. Дело в том, что я учусь заочно, сессии у меня два раза в год, а я еще и работаю. Работаю, правда в государственном учреждении, но, тем не менее, меня не отпускают на сессию, постоянно приходится что-то придумывать и выкручиваться, лгать начальнику. Начальник у нас «старой закалки»: если работать, то работать, а если учиться, то учиться. Он считает, что нельзя совместить работу и учебу. Но на практике многие так делают и все успевают, и все до-

вольны и рады – и работодатель, и работник.

Иногда я ухожу на «больничный» свой или по уходу за ребенком, иногда беру отпуск или отпуск без содержания [без сохранения заработной платы]. Что очень «бьет» по моему кошельку. Ведь отпуск на сессию должен оплачиваться в полном объеме, а траты во время сессии очень большие: то купить книжку, то сдать на подарок преподавателю и тому подобное. Получить образование – это сейчас дорогое удовольствие, даже очень. Вот в этом моя основная проблема. А еще в этом году мне предстоит защищать диплом. Для написания диплома предоставляют отпуск сроком в 4 месяца, а потом еще и госы [государственные экзамены], и защита диплома, а на это тоже уйдут большие деньги. Что делать с работой я не знаю, такого количества отпусков и больничных листов мне никто не предоставит.

А еще вот такая проблема. Я учусь не в государственном вузе, а в одном из филиалов московского коммерческого вуза, этот филиал в этом году не выдал дипломы окончившим вуз. Теперь я задумалась, получу ли я диплом о высшем образовании. Не пойдут ли все мои старания «прахом».

**Что вы предпринимаете для решения своих проблем?**

На работе постоянно лгу, чтобы поехать на сессию. Уже вся погрязла во лжи. И это меня очень пугает. Больше всего боюсь, что дети могут пострадать от моей лжи. Если узнает директор, то это меня не пугает, уволит, пусть увольняет. У меня уже будет высшее образование, смогу найти себе другую работу.

**Знаете ли вы о своих правах?**

Знаю, что меня по закону должны отпускать на учебу, но этого не происходит. Если меня это не устраивает, то я смело могу уходить, а на мое место уже стоит очередь из безработных. В моем вузе, где я учусь, есть другая специальность – юриспруденция. У нас бывали смежные занятия по некоторым дисциплинам, на которых нам объясняли наши права и обязанности.

**Комментарий исследователя**

Молодая женщина имеет четкую цель, она к ней движется. Знает, можно сказать даже хорошо, права свои и окружающих людей, знает не только о правах, но и об обязанностях.

## **Мониторинг прав женщин в РФ: тысяча женских историй**

Сборник аналитических материалов и результатов мониторинга по выполнению в России Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Издатель: ООО «Агентство «Бонус-Медиа»

Дизайн и верстка: ООО «Сигнар 5».

Корректурa Г. Тихомирова

Формат 60x90/8. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 32. Уч.-изд. л.  
Тираж 1000 экз. Заказ № \_\_. Отпечатано в