



Незамеченная и не услышанная информация: Гендерное насилие во время стихийных бедствий

Хотя все чаще признается, что гендерное насилие (ГН) является отличительной чертой многих конфликтов, причина его возникновения также не является хорошо понятной. Настоящее исследование, заказанное Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКР), предназначено для того, чтобы способствовать обсуждению этой проблемы как в рамках Движения Красного Креста и Красного Полумесяца, так и в рамках более широкого сообщества, занимающегося гуманитарными проблемами.

В исследовании рассматриваются три вопроса:

- 1. Чем характеризуется ГН во время стихийных бедствий?*
- 2. Каким образом необходимо адаптировать правовую и политическую основы, включая управление рисками в случае стихийных бедствий, для решения вопросов, связанных с ГН во время бедствий?*
- 3. Каким образом национальные общества и другие участники на местах должны решать вопросы, связанные с ГН во время стихийных бедствий, и в какой поддержке они нуждаются для выполнения ими своих ролей?*

Методология

В исследовании принимается определение ГН, согласованное с Межучрежденческим постоянным комитетом (МПК) в своих *Руководящих принципах интеграции вопросов борьбы с гендерным насилием в гуманитарную деятельность*.¹ В нем указывается, что гендерное насилие является:

термином, который охватывает круг понятий, касающихся любого акта нанесения вреда, совершаемого в отношении лица против его воли, и который основывается на социально приписываемых (т.е. гендерных) различиях между мужчинами и женщинами...

Термин «гендерное насилие» наиболее широко используется для того, чтобы подчеркнуть, как системное неравенство между мужчинами и женщинами – которое существует в любом обществе в мире – действует в качестве объединяющей и основополагающей характерной особенности большинства форм насилия, совершаемого в отношении женщин и девочек.²

Настоящий доклад основывается на результатах обзора научной литературы и отчетов о практической деятельности, а также исследований на местах, проведенных в период с мая по август 2015 года в девяти затронутых бедствиями странах, отобранных для охвата



самых разных региональных аспектов. Исследования были проведены в Бангладеш, Боснии и Герцеговине, Гаити, Малави, Мьянме, Намибии, Румынии, Сальвадоре и Самоа.

Проведение исследований в отношении ГН является очень сложной задачей, особенно после стихийных бедствий, поскольку ГН носит, как правило, скрытый характер и принимает многочисленные формы (включая насилие в семье, сексуальное насилие, сексуальные домогательства и эксплуатацию, детские/ранние браки и торговлю людьми). Исследователи установили значительное расширение масштабов ГН после стихийных бедствий в странах с высоким уровнем доходов, включая Австралию, Канаду, Новую Зеландию, Соединенные Штаты и Японию; меньшее число научных исследований было проведено в других районах мира. В целом представляется, что стихийные бедствия приводят к увеличению риска возникновения ГН и что после стихийных бедствий могут появляться новые формы ГН. В исследовании делается вывод о том, что для решения этой проблемы потребуются принятие незамедлительных мер и проведение дальнейших исследований.

Результаты исследований

Исследование показало, что:

- В некоторых случаях как насилие в семье, так и сексуальное насилие (угроза физическим насилием, сексуальные домогательства и эксплуатация) после сти-

хийных бедствий возрастают. В других случаях, особенно там, где уровни ГН уже являются высокими, трудно определить, возросло ли насилие в результате стихийного бедствия.

- Перемещение людей может увеличить масштабы распространенности ГН как в первоначальных временных убежищах, так и в тех случаях, когда процесс перемещения людей затягивается.
- Стихийные бедствия вызывают обнищание людей, что может побудить некоторых лиц применять негативные стратегии выживания, включая коммерческий секс.
- В предыдущих исследованиях и в сообщениях в печати отмечался рост числа детских/ранних браков и случаев торговли людьми во время стихийных бедствий, но это не явилось основным выводом страновых исследований, проведенных для настоящего доклада. Может потребоваться проведение дальнейших исследований, возможно на основе использования других методологий.
- Те, кто принимают меры реагирования на стихийные бедствия, либо не знают о том, что ГН может возрастать во время бедствий, либо не уделяют этому вопросу внимания и не готовятся к этому. Отсутствие данных о распространенности ГН во время бедствий усиливает эту неосведомленность.
- С учетом стигматизации и чувства стыда, ассоциируемых с ГН, получение статистических данных о распространенности ГН всегда является проблематичным. Это также относится к чрезвычайным ситуациям.
- Из-за стихийных бедствий функционирование механизмов представления отчетности и правоприменительных механизмов, а также служб оказания помощи жертвам насилия зачастую прерывается. Это также препятствует сбору данных о распространенности ГН во время бедствий.
- В нескольких страновых исследованиях отмечалось, что полицейские протоколы во время стихийных бедствий являлись неполными или отсутствовали. Это может указывать на прекращение правоприменительной деятельности в период чрезвычайных ситуаций.

- Хотя во всех девяти обследованных странах разработаны национальная политика в отношении стихийных бедствий и национальное законодательство по гендерной проблематике, и немногие упоминают о гендерных факторах в своей национальной политике по борьбе со стихийными бедствиями, ни в один из планов действий в случае стихийных бедствий не включены мероприятия по предотвращению ГН и борьбе с ним. Это отражает низкий уровень осведомленности о ГН во время стихийных бедствий и может способствовать такой осведомленности.
- Что касается чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, то по данным научных исследований ГН увеличивает распространенность ВИЧ/СПИДа, а ВИЧ/СПИД может вызвать рост ГН. Эпизодические сообщения, поступающие от специалистов-практиков и правительств, указывают на то, что ГН возросло во время вспышки лихорадки Эбола.
- Бедствия и конфликты обычно рассматриваются как два отдельных вида чрезвычайной гуманитарной ситуации. Тот факт, что стихийные бедствия зачастую происходят в зонах конфликтов, позволяет предположить, что вопросу о наличии взаимосвязей между ГН, конфликтами и бедствиями необходимо уделять больше внимания.

Во время стихийных бедствий прошлых лет, информация о ГН в большинстве случаев оставалась незамеченной и неслышанной. В настоящем исследовании делается вывод о том, что необходимо прилагать больше усилий, чтобы определять частоту возникновения ГН во время бедствий, формы, которые оно принимает, и что могут и должны сделать службы по ликвидации последствий стихийных бедствий для предотвращения ГН и эффективного реагирования в случае его возникновения. В частности, необходимо проведение более широких исследований для уточнения взаимосвязи между перемещением людей и ГН в ситуациях стихийных бедствий и определения степени, в которой восстановление средств к существованию уменьшает его распространенность.



© Agostino Rocant

Рекомендации

Для сообщества, занимающегося гуманитарными вопросами, всеобъемлющая проблема заключается в том, чтобы **предотвращать** ГН, одновременно поддерживая готовность эффективно **реагировать** на проявления насилия. Это означает, что службы по ликвидации последствий стихийных бедствий должны знать о возможных факторах риска и уделять больше внимания ГН в рамках прилагаемых ими усилий по предотвращению, обеспечению готовности, принятию мер реагирования и по восстановлению.

Изложенные ниже рекомендации предназначены для более широкого сообщества, занимающегося гуманитарными проблемами, включая национальные и местные органы власти, национальные общества, другие местные организации гражданского общества и международные организации.

Для сообщества, занимающегося гуманитарными вопросами

Всем, кто работает с целью предотвращения стихийных бедствий, подготовки к ним, реагирования на стихийные бедствия и ликвидации связанных с ними последствий, настоятельно рекомендуется:

- Предположить, что ГН имеет место, даже если отсутствуют соответствующие достоверные данные.

- Разрабатывать и включать стратегии предотвращения ГН и борьбы с ним в организационные ответные меры и культуры, повышая степень осведомленности, принимая меры по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств службами по ликвидации стихийных бедствий, создавая потенциал на местах и действуя в рамках партнерских отношений с другими организациями.
- Обеспечивать, чтобы вопросы, связанные с ГН и безопасностью женщин и детей, учитывались во всех мероприятиях в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и планирования.
- Признавать роль, которую поддержка средств к существованию может сыграть в предотвращении ГН, и уделять приоритетное внимание проектам по обеспечению средств к существованию для тех, кто подвергается наибольшему риску подвергнуться насилию.
- Проводить исследования и собирать фактические данные о ГН во время бедствий; использовать их для формирования политики.
- Признавать риски для здоровья, которые ГН создает в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, и принять надлежащие профилактические меры.
- Принимать меры, которые позволят общинам участвовать в усилиях по предотвращению ГН и борьбы с ним.
- Совместно исследовать взаимосвязи между ГН, бедствиями и конфликтами.
- Разрабатывать на местах соответствующие процессы для обеспечения того, чтобы женщины, дети и мужчины могли сообщать о ГН.
- По мере необходимости, уделять внимание рискам, связанным с ГН, в законодательстве, политике и планах в области борьбы со стихийными бедствиями. После возникновения стихийных бедствий принимать адекватные меры с целью запрещения ГН путем создания эффективных правоприменительных механизмов и процедур, включая соответствующее уголовное законодательство.
- Осуществлять меры для обеспечения того, чтобы люди, живущие во временных убежищах, были в безопасности.

С полным текстом доклада можно ознакомиться на http://www.ifrc.org/Global/Documents/Secretariat/201511/1297700_GBV_in_Disasters_EN_LR2.pdf

Этот исследовательский проект был осуществлен при поддержке Австралийского Красного Креста, Нидерландского Красного Креста, Норвежского Красного Креста, Финского Красного Креста, Шведского Красного Креста, Швейцарского Красного Креста и Швейцарского агентства по развитию и сотрудничеству (ШАРС).

1. Определение Движения Красного Креста и Красного Полумесяца будет представлено для принятия Советом Делегатов во время проведения уставного совещания Красного Креста и Красного Полумесяца в декабре 2015 года. В нем указывается, что ГН является «термином, охватывающим круг понятий в отношении любого акта насилия, который причиняет или может причинить ущерб физическому, сексуальному или психологическому здоровью или страдания женщинам, мужчинам, девочкам или мальчикам по признаку их гендерной принадлежности. Гендерное насилие является результатом гендерного неравенства и злоупотребления властью. Гендерное насилие включает, в частности, сексуальное насилие, насилие в семье, торговлю людьми, принудительный или ранний брак, принуждение к проституции, сексуальную эксплуатацию и сексуальное насилие».
2. Межучрежденческий постоянный комитет, Руководящие принципы интеграции вопросов борьбы с гендерным насилием в гуманитарную деятельность – Уменьшение рисков, содействие устойчивости и оказание помощи восстановлению (2015 г.), стр. 5. На сайте www.gbvguidelines.org.

Для государственных органов власти

Национальным и местным органам власти настоятельно рекомендуется осуществлять изложенные выше рекомендации и, в дополнение к ним, три нижеследующие рекомендации:



Для получения более подробной информации, просьба связаться с:

Siobhán Foran

Старший сотрудник, Департамент по вопросам гендера и разнообразия

Телефон: +41 (0)22 730 4687

siobhan.foran@ifrc.org

Присоединяйтесь к нам:

